

Руководство по Системе регистрации иностранного влияния (FIRS): Категория политического влияния

Апрель 2025



© Crown copyright 2025

Данная публикация распространяется на условиях лицензии Open Government Licence v3.0, если не указано иное. Чтобы ознакомиться с этой лицензией, посетите сайт <u>nationalarchives.gov.uk/doc/open- government-licence/version/3</u> или напишите в отдел информационной политики, The National Archives, Kew, London TW9 4DU, или по электронной почте: <u>psi@nationalarchives.gov.uk</u>.

Если мы обнаружили информацию об авторских правах третьих лиц, вам необходимо получить разрешение от соответствующих правообладателей.

С этой публикацией можно ознакомиться на сайте https://www.gov.uk/government/collections/foreign- influence-registration-scheme

Любые запросы, касающиеся этой публикации, следует направлять нам по адресу FIRS@homeoffice.gov.uk

Содержание

і лоссарии основных терминов	3
Глава 1: О данном Руководстве	4
Глава 2: Общая информация о регистрации по категории политического влияния	5
Глава 3: Требования, применимые к категории политического влияния	6
Условие 1 - договоренность или соглашение с «иностранной державой»	6
Условие 2 – Значение термина «указание»	8
Условие 3 - Определение «деятельности по оказанию политического влияния	ı» 10
Условие 4 - Исключения из требования о регистрации по категории политичес влияния	ского 14
Глава 4: Сроки регистрации	15
Глава 5: На кого распространяются требования о регистрации	16
Глава 6: Руководство для сотрудников и субподрядчиков, осуществляющих деятельность, подлежащую регистрации в рамках Системы FIRS	17
Глава 7: Примеры договоренностей и соглашений, требующих (и не требующих) регистрации по категории политического влияния	19
Глава 8: Информация, необходимая при регистрации	27
Глава 9: Требования к обновлению регистрации при возникновении «существенный изменений»	ых 28
Примеры соответствия требованиям	29
Глава 10: Руководство для государственных предприятий	32
Глава 11: Руководство для тех, кто работает с государственными предприятиями другими организациями, имеющими тесные связи с иностранными державами	и 35
Глава 12: Руководство по проведению конференций и круглых столов, посвященн разработке политики	ных 36
Третьи стороны, выступающие организаторами конференций	37
Глава 13: Нарушения и виды ответственности	39
Глава 14: Взаимодействие между Системой FIRS и Законом о прозрачности	

Руководство по Системе регистрации иностранного влияния: Категория лоббирования 2014 года / Реестром консультантов-лоббистов 47
Глава 15: Исключения из требований о регистрации 42
Исключение 1: Лицо, действующее в рамках соглашения, стороной которого является орган королевской власти (Приложение 15 параграф 1) 42
Исключение 2: Иностранные державы (Приложение 15, параграф 2) 43
Исключение 3: Супруги, партнеры и члены семей сотрудников дипломатических миссий, консульских учреждений и постоянных представительств при международных организациях, расположенных в Соединенном королевстве (Приложение 15 парграф 3(2)-(5))
Исключение 4: Юридическая деятельность (Приложение 15, параграф 6) 46
Исключение 5: Признанные новостные издательства (Приложение 15, параграфь 4-5)
Исключение 6: Фонды национального благосостояния и государственные пенсионные фонды
Публичные коммуникации, когда договоренность с иностранной державой уже прозрачна
Приложение А: Список государственных служащих и политиков 52
Приложение В: Таблица примеров 55

Глоссарий основных терминов

FIRS Система регистрации иностранного влияния

> (Foreign Influence Registration Scheme). Система, введенная в действие в соответствии с частью 4 Закона о национальной безопасности 2023 года.

Соглашение или договоренность Любой вид договоренности или соглашения, как формального, так и неформального. Это может быть контракт, меморандум о взаимопонимании (МОВ) или неформальное соглашение или договоренность "услуга за услугу". Более подробная информация

содержится в главе 3, условие 1.

Иностранная держава

Имеет значение в соответствии с определением, изложенным в статье 32 Закона о национальной безопасности 2023 года. Более подробная информация содержится в главе 3, условие 1.

Деятельность по оказанию политического влияния

Распространение информации, публичные выступления или предоставление денег, товаров или услуг с целью повлиять на политический вопрос. Более подробная информация содержится в главе 3, условие 3.

Освобождение от регистрации Обстоятельство, при котором требования к регистрации не применяются. Более подробная информация содержится в главе 15.

Лицо

Физическое лицо или другое лицо, не являющееся физическим лицом, например, компания.

Регистрант

Лицо, обязанное зарегистрироваться в Системе FIRS.

Запрос на предоставление информации

Запрос на предоставление информации, направленный в соответствии с разделом 75 Закона о национальной безопасности 2023 года, требующий от получателя предоставить дополнительную информацию, связанную с соглашениями и договоренностями или деятельностью, подлежащей

регистрации в Системе FIRS.

Включенная в высшую

Иностранная держава, включенная в высшую категорию Системы регистрации иностранного

влияния (FIRS).

категорию иностранная держава

Юридическое

лицо,

контролируемо

е иностранной

державой,

включенной в

высшую

категорию

(FPCE)

Юридическое лицо, действующее по указанию или контролируемое иностранной державой, включенной в

высшую категорию Системы регистрации

иностранного влияния (FIRS).

Глава 1: О данном Руководстве

Система регистрации иностранного влияния (FIRS) - это двухуровневая система, которая обеспечивает прозрачность иностранного влияния на политику Соединенного королевства и дает больше гарантий безопасности в отношении деятельности определенных иностранных держав, которые могут представлять опасность для безопасности и интересов Соединенного королевства. Данная система предусмотрена в части 4 Закона о национальной безопасности 2023 года.

В данном руководстве разъясняются требования к регистрации для категории политического влияния в рамках Системы FIRS. Данное руководство предназначено для лиц, которые могут подлежать регистрации по категории политического влияния в рамках Системы FIRS, чтобы помочь определить, применимы ли к ним требования регистрации, и если да, то каким образом.

Также были подготовлены следующие дополнительные руководства для определенных секторов: <u>бизнес</u>, <u>СМИ</u>, <u>сфера образования</u>, <u>благотворительные организации</u> и <u>оборонный сектор</u>.

Для высшей категории было подготовлено отдельное руководство. Если соглашение подпадает под действие требований для обеих категорий - как политического влияния, так и высшей категории, поскольку предполагает осуществление деятельности по оказанию политического влияния от имени включенной в высшую категорию иностранной державы, требуется регистрация только в соответствии с требованиями для высшей категории.

Также подготовлены руководства по <u>информации, требуемой при</u> регистрации и включаемой в Публичный реестр, по запросам на <u>предоставление информации</u> по по делопроизводству в рамках Системы FIRS.

Данное руководство предназначено для разъяснения основных требований Системы FIRS, предусмотренной в части 4 Закона о национальной безопасности 2023 года. Однако ответственность за соблюдение законодательства, исходя из конкретных обстоятельств, по-прежнему возлагается на тех, чья деятельность подпадает под действие требований Системы FIRS.

Глава 2: Общая информация о регистрации по категории политического влияния

- 1. Регистрация деятельности, связанной в политическим влиянием, предназначена для повышения прозрачности влияния иностранных держав на политические дела Соединенного королевства. На этом уровне требуется регистрация соглашений и договоренностей об осуществлении деятельности по оказанию политического влияния в Соединенном королевстве по указанию иностранной державы. Данные требования распространяются на соглашения и договоренности со всеми иностранными державами, кроме Республики Ирландия.
- 2. Информация, предоставляемая при регистрации, важна для создания четкой картины политического влияния, осуществляемого по указанию иностранных держав, в Соединенном королевстве.
- 3. Определенная информация, предоставленная при регистрации в соответствии с требованиями к данной категории, будет включена в публичный реестр. Дополнительную информацию о Публичном реестре и данных, подлежащих публикации, можно найти в руководстве по <u>информации, требуемой при регистрации, и включаемой в Публичный реестр</u>.
- 4. Соединенное королевство по-прежнему приветствует открытое и прозрачное взаимодействие с иностранными державами. Регистрация соглашения сама по себе не означает, что оно нелегитимно или что деятельность по оказанию политического влияния, осуществляемая в рамках этого соглашения, обязательно является нежелательной. Лица, которые полностью и точно декларируют свою деятельность, не должны рассматриваться как угроза национальной безопасности, а как оказывающие поддержку уровня защищенности Соединенного королевства и его государственных институтов от угроз.

Глава 3: Требования, применимые к категории политического влияния

Условия для обязательной регистрации

5. В соответствии с разделом 69 Закона о национальной безопасности 2023 года, физическое лицо или юридическое лицо обязаны зарегистрироваться в Системе FIRS, если выполняются все четыре перечисленных ниже условия. Рекомендуется пройти регистрацию на портале онлайн-регистрации Системы FIRS1.

Условие 1: Физическое лицо заключает соглашение (официальное или неофициальное) с <u>«иностранной державой».</u>

Условие 2: Заключенное соглашение или договоренность предполагают наличие <u>"указаний"</u> со стороны иностранной державы.

Условие 3: Указание направлено на осуществление <u>"деятельности по оказанию политического влияния"</u> в Соединенном королевстве (как самим регистрантом, так и с помощью или через какое-либо третье лицо).

6. Согласно требованиям Системы FIRS регистрации подлежит именно юридическое лицо, а не каждый отдельный вид деятельности, которую предлагается осуществлять. Регистранты обязаны обновлять предоставленную при регистрации информацию в случае возникновения «существенных изменений» (см. главу 9) а также выполнять требования всех запросов на предоставление информации.

Условие 1 - договоренность или соглашение с «иностранной державой»

- 7. Термин «соглашение или договоренность» включает следующее:
 - Формальное соглашение, например, контракт;
 - Не имеющее обязательной юридической силы соглашение, например, Меморандум о взаимопонимании;
 - Заказ (или аналогичное соглашение) на товар или услугу, сопровождаемый счетом или фактурой;
 - Неформальное соглашение "услуга за услугу".
 - 8. Разговоры или переписка с иностранной державой, которые не приводят в

Руководство по Системе регистрации иностранного влияния: Категория результате к заключению договоренности или соглашения об

результате к заключению договоренности или соглашения оо осуществлении подлежащей регистрации деятельности в Соединенном королевстве, <u>не</u> требуют регистрации.

¹ Существуют и альтернативные формы регистрации, в том числе для случаев, когда регистрация содержит конфиденциальные данные, не подходящие для регистрации через портал онлайн-регистрации.

- 9. Иностранная держава определяется в Законе о национальной безопасности 2023 года (раздел 32) как любое из следующего:
 - а) суверен или другой глава иностранного государства,
 - b) иностранное правительство или часть иностранного правительства (например, министерство или департамент иностранного правительства);
 - с) Ведомство или орган власти иностранного правительства или части иностранного правительства,
 - d) орган, ответственный за управление делами части территории или территории иностранного государства в установленных административных границах (например, орган местного самоуправления в иностранном государстве);
 - е) политическая партия, являющаяся правящей политической партией иностранного государства.
- 10. Если соглашение заключается с сотрудником субъекта власти иностранной державы когда такой сотрудник выступает в этом качестве, оно рассматривается как соглашение с иностранной державой. Например, если физическое лицо вступает в соглашение с государственным служащим иностранной державы в связи с его ролью в качестве государственного служащего, изложенное выше условие будет выполняться. Если физическое лицо вступает в соглашение с государственным служащим по вопросу, не связанному с его работой в качестве государственного служащего (например, если он отдельно является попечителем благотворительной организации), изложенное выше условие не выполняется.
- 11. Отдельный член правящей политической партии может считаться субъектом власти иностранной державы, но только в том случае, если он занимает должность, которая дает ему право действовать от имени партии (например, казначей партии). Договоренности с ними будут подлежать регистрации только в том случае, если они выступают в этом качестве. Например, соглашение с секретарем партии, который также является директором государственного предприятия, необходимо регистрировать только в том случае, если оно заключено им в качестве секретаря партии (а не директора государственного предприятия).
- 12. Республика Ирландия, остров Мэн, Нормандские острова 2 и Британские заморские территорииз **не** считаются иностранными державами.
- 13. Группы стран или межправительственные организации, такие как Европейский союз (ЕС) и Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), не считаются иностранными державами. Однако отдельные страны, входящие в эти группы или межправительственные организации, являются иностранными державами. Соответственно, если лицо заключает соглашение с ЕС (включая Европейский парламент, Европейский совет, Совет ЕС, Европейскую комиссию и децентрализованные учреждения ЕС, такие как Европейский центр по контролю за заболеваниями и профилактике, но не ограничиваясь

Руководство по Системе регистрации иностранного влияния: Категория ими), это условие не будет выполнено. Условие будет выполнено, если соглашение заключено с государством-членом ЕС.

² Нормандские острова включают округ бейлифа Джерси, округ бейлифа Гернси и Сарк

³ Британские заморские территории: Акротири и Дхекелия, Ангилья, Бермудские острова, Британская антарктическая территория, Британская территория в Индийском океане, Британские Виргинские острова, Каймановы острова, Фолклендские острова, Гибралтар, монтсеррат, Питкэрн, остров Святой Елены, остров Вознесения и Тристан-да-Кунья, остров Южная Георгия и Южные Сандвичевы острова и острова Теркс и Кайкос

- 14. Организация может считаться «ведомством или органом власти иностранного правительства», если она, например, выполняет государственные функции от имени правительства:
 - организация отвечает за надзор за выполнением государственных решений, политики или законов (например, отраслевые регулирующие органы или органы по установлению стандартов); или
 - организация отвечает за соблюдение законов (например, полиция); или
 - организация выполняет практическую или административную работу правительства (например, выдачу паспортов или эксплуатацию тюрем).
- 15. Компании, находящиеся в собственности или под контролем иностранных правительств (как, например, государственные предприятия), не являются субъектами власти иностранной державы в силу этой принадлежности или контроля. Договоры с коммерческими организациями не требуют регистрации, даже если эти организации принадлежат государству. Только соглашения с органами власти иностранных держав подпадают под требование о регистрации на уровне политического влияния Системы FIRS. Более подробную информацию об этом следует смотреть в главе 11.
- 16. Политическая партия является правящей политической партией иностранного государства, если выполняется одно из следующих условий:
 - Физические лица, работающие в правительстве, занимают свои должности благодаря тому, что являются членами этой политической партии; или
 - b) Политическая партия руководит или контролирует тех, кто работает на правительство, при выполнении ими своих официальных функций.
- 17. Иностранные политические партии, не являющиеся правящей партией иностранного государства, не являются субъектами власти иностранной державы.
- 18. Профсоюзы или другие ассоциации, связанные с правящей политической партией, не будут считаться субъектами власти иностранной державы только в силу этой связи. Они должны получить полномочия действовать от имени партии, чтобы считаться субъектами власти иностранной державы.
- 19. Сами субъекты власти иностранной державы (включая лиц, непосредственно работающих на иностранные державы) не обязаны регистрироваться, при условии, что они не вводят в заблуждение относительно своей деятельности или того, в каком качестве они действуют. Регистрация требуется только для тех лиц, которые имеют

Руководство по Системе регистрации иностранного влияния: Категория соглашения или договоренности с субъектом власти иностранной державы.

20. Условия в Приложении 13 к Закону о национальной безопасности 2023 года (связанные с контролем со стороны иностранной державы) не имеют отношения к определению иностранной державы и поэтому не относятся к данному условию или уровню политического влияния Системы FIRS.

Условие 2 - Значение термина «указание»

21. «Указание» - это приказ или распоряжение, которое лицо обязано или вынуждено выполнять, формально или неформально.

- 22. Ниже приведены примеры "указаний" со стороны иностранной державы:
 - Контракт, подписанный с иностранной державой, который требует проведения работ на территории Соединенного королевства;
 - Принуждение или иное давление со стороны иностранной державы с целью обеспечить осуществление деятельности в Соединенном королевстве (например, когда отказ от осуществления деятельности может повлечь за собой негативные последствия).
- 23. Просьба со стороны иностранной державы также может считаться указанием, если, например, имеет выполняется одно из следующих условий:
 - иностранная держава имеет власть или возможность влиять в отношении регистранта;
 - в просьбе присутствует элемент контроля;
 - в результате выполнения регистрантом просьбы должна быть получена выгода или компенсация (например, оплата, компенсация, возмещение расходов на проезд или проживание и пропитание, трудоустройство, академические награды или будущее благоприятное отношение);
 - в просьбе присутствует принуждение или угроза; или
 - существует риск негативных последствий, связанных с невыполнением просьбы (например, значительная потеря дохода).
- 24. Для выполнения этого условия необходима связь между указанием и деятельностью по оказанию политического влияния (условие 3). Например, если компания получает общие указания или финансирование от иностранной державы и решает осуществлять деятельность по оказанию политического влияния в Соединенном королевстве, не связанную напрямую с указаниями или финансированием, то условие выполняться не будет.
- 25. Тот факт, что **иностранная держава имеет возможность или право** руководить деятельностью физического лица или юридического лица (как это может быть в правовой системе некоторых стран), не является основанием для требования обязательной регистрации. Это условие будет применимо только в тех случаях, когда деятельность **фактически** осуществляется по указанию.
- 26. Хотя финансирование со стороны иностранной державы само по себе не является указанием, оно может стать частью указания, если к нему прилагаются условия, согласно которым оно должно быть использовано определенным образом. Гранты, которые предоставляют грантополучателю без предварительных условий и позволяющие ему самостоятельность в использовании средств по своему усмотрению, не считаются выданными для деятельности по указанию грантодателя. Если физическое лицо или организация подает заявку на получение финансирования (например, гранта) от иностранной державы, и этот грант утверждается без выдвижения конкретных условий для осуществления деятельности, это само по себе не будет являться указанием.

27. Если финансирование предоставляется для общей поддержки работы организации, без условий, что оно должно быть использовано в определенных целях, деятельность организации не требует регистрации. Аналогичным образом, если иностранная держава предоставляет финансирование в поддержку проекта или инициативы, которые осуществляются в любом случае, и это финансирование не влияет на то, как будет реализован проект или инициатива, это не является указанием.

- 28. Владение или частичное владение иностранной державой не обязательно означает, что деятельность таких организаций осуществляется по указанию этой иностранной державы. Перечень лиц, принадлежащих иностранным державам, приведен в главе 10.
- 29. Однако от организаций может потребоваться регистрация, если иностранная держава осуществляет общее руководство направлением деятельности, а осуществление деятельности по оказанию политического влияния в Соединенном королевстве (условие 3) является неизбежной частью этого общего руководства. Например:
 - Организация, получившая от иностранной державы общее указание добиваться снижения торговых тарифов для предприятий из своей страны, может быть обязана зарегистрироваться, поскольку в рамках общего руководства со стороны иностранной державы ей неизбежно придется осуществлять деятельность по оказанию политического влияния.
 - Государственное предприятие, которому иностранная держава дала общее указание инвестировать в Соединенном королевстве, может не регистрироваться, поскольку для выполнения общего указания оно не обязательно должно осуществлять деятельность по оказанию политического влияния.
- 30. Общение или связь между политическими партиями Соединенного королевства и политическими партиями других стран или политическими фондами (даже если такая партия является субъектом власти иностранной державы) не будет являться «указанием», если отсутствуют приказ или инструкции к действию. Например, совместные учебные программы с участием родственных политических партий не будут подпадать под требования о регистрации.
- 31. Культурные, политические, языковые или экономические институты, связанные с иностранной державой, могут быть обязаны зарегистрироваться, если иностранная держава осуществляет общее руководство институтом для достижения определенных целей, а деятельность по оказанию политического влияния в Соединенном королевстве (условие 3) является неизбежной частью выполнения этих целей. В этих случаях институт, скорее всего, оформит одну регистрацию, связанную с его общей договоренностью с иностранным государством, которую он будет обязан обновить, если характер договоренности или деятельности изменится (см. главу 9).

Условие 3 - Определение «деятельности по оказанию политического влияния»

32. Деятельность считается «деятельностью по оказанию политического влияния» (раздел 70 Закона о национальной безопасности 2023 года), если она отвечает **обоим** указанным ниже критериям.

Критерий 1: Деятельность представляет собой одно из следующего:

- Коммуникацию (например, электронное письмо, письмо или совещание) высокопоставленному государственному чиновнику или политику (см. <u>Приложение A</u>)
- Публичное сообщение или выступление (например, публикация или выпуск статьи), за исключением случаев, когда можно обоснованно предположить, что оно сделано по указанию иностранной державы (например, если статья помечена таким образом, что этот факт становится ясным, или если автор упоминает этот факт в самой статье);

• Предоставление денег, товаров или услуг физическому или юридическому лицу в Соединенном королевстве (например, оказание консультационных услуг британскому предприятию).

Деятельность подлежит регистрации в Системе FIRS только в том случае, если она осуществляется в Соединенном королевстве.

Критерий 2: Цель или одна из целей деятельности - оказать влияние в одной из следующих сфер:

- Выборы или референдум в Соединенном королевстве;
- Решение министра или правительственного департамента (включая министра или правительственный департамент Уэльса, Шотландии или Северной Ирландии);
- Документы и материалы зарегистрированной в Соединенном королевстве политической партии (например, обязательства,
 - 33. Официальные ответы на запросы в рамках консультаций правительства Соединенного королевства или приглашения к участию в тендерах не требуют регистрации, поскольку не являются прямым обращением к высокопоставленному государственному чиновнику или политику (см. Приложение А). Другие коммуникации, не относящиеся к официальному ответу, могут потребовать регистрации, если они направлены соответствующему лицу.
 - 34.В значении критерия 1 публичное выступление может включать указанное ниже, но не ограничиваться этим:
 - Статья в газете, журнале или сборнике (доступном широкой аудитории или только подписчикам);
 - Информация, опубликованная на веб-сайте;
 - Документ, доступный для скачивания на веб-сайте;
 - Пост в социальной сети;
 - Запись в онлайн-блоге;
 - Речь, произнесенная в публичном месте.

Коммуникация должна быть сделана в британских средствах массовой информации или или опубликована и предназначена для аудитории в Соединенном королевстве, прежде чем она будет считаться имеющей место в Соединенном королевстве.

- 35. В значении критерия 2 термин «выборы» включает следующее:
 - Всеобщие выборы и другие парламентские выборы в Соединенном королевстве;
 - Выборы в парламент Шотландии, Национальную Ассамблею Уэльса и Ассамблею Северной Ирландии;
 - Выборы в местные органы власти;

- Выборы комиссаров по делам полиции и преступности;
- Выборы мэра объединенного органа самоуправления;
- Выборы мэра объединенного органа самоуправления на уровне графства;
- Местные выборы мэра;

- Выборы мэра Лондона и администрации Большого Лондона.
- 36. В значении критерия 2 термин «решение» министра или правительственного департамента включает, но не ограничивается административными или оперативными решениями (например, решение об одобрении заявления на получение визы) или решениями в области политики правительства, законодательства или бюджетных расходов. В него не включены решения, которые не входят в компетенцию правительства, например, решения, которые обычно принимаются независимым регулирующим органом.
- 37. В значении критерия 2 термин «правительственный департамент» включает в себя министерские департаменты и неминистерские департаменты, которые указаны в перечне департаментов, ведомств и государственных организаций. Он также включает в себя директораты правительства Шотландии, группы правительства Уэльса и департаменты правительства Северной Ирландии. В него не входят другие государственные органы, например, местные советы.
- 38. Ниже приведены примеры деятельности по оказанию политического влияния:
 - Письмо министру с призывом ввести более жесткие правила для определенной отрасли;
 - Встреча с членом парламента с целью убедить его проголосовать в парламенте определенным образом;
 - Электронное письмо, адресованное министру Шотландии, призванное убедить его расширить преподавание искусства и музыки в начальных школах Шотландии;
 - Письмо главе политической партии с призывом не брать на себя определенные политические обязательства;
 - Газетная статья, содержащая политические рекомендации для правительства Соединенного королевства, если нет достаточных оснований полагать, что она написана или опубликована по указанию иностранной державы;
 - Вложение денег в избирательный округ члена парламента с целью повлиять на его действия или голоса избирателей.
- 39. Ниже приведены примеры деятельности, которая **не** считается деятельностью по оказанию политического влияния:
 - Электронное письмо на почтовый ящик «общие запросы» правительственного департамента с изложением причин, по которым заявление должно быть рассмотрено положительно (это не соответствует критерию 1, поскольку сообщение не направляется высокопоставленному государственному чиновнику или политику);
 - Статья, опубликованная с целью повлиять на решение правительства Соединенного королевства, если на ней четко указано, что она написана или опубликована по указанию иностранного правительства (это не соответствует критерию 1, поскольку достаточно ясно, что она написана по указанию иностранной державы);

- Встреча с избранным мэром или советником, цель которой повлиять на решение местных властей (это не будет соответствовать критерию 2, если не будет иметь целью повлиять на решение **национального** правительства);
- Электронное письмо главному констеблю полицейского участка с предложением услуг в качестве поставщика нового охранного оборудования для их полицейских участков (это не будет соответствовать критерию 2, поскольку решения полицейских органов не входят в сферу действия);

- Опубликованная статья, призывающая британских туристов посетить иностранное государство (не соответствует критерию 2, так как не ставит цель повлиять на политический вопрос);
- Вечерний прием, призванный побудить граждан Соединенного королевства инвестировать в иностранное государство (это не соответствует критерию 2, поскольку не ставит цель повлиять на политический вопрос).
- 40. Регистрация требуется только в том случае, если **деятельность** осуществляется в Соединенном королевстве (например, если встреча с членом парламента происходит в Соединенном королевстве). Не имеет значения, где **заключен договор** в Соединенном королевстве или за рубежом, или где находятся стороны договора. Если деятельность начинается за рубежом, но способна оказывать влияние на Соединенное королевство, то может потребоваться регистрация такой деятельности. Например:
 - Электронное письмо, отправленное из-за границы с целью повлиять на министра в правительстве Соединенного королевства;
 - Платеж, переведенный из-за границы лицу в Соединенном королевстве с целью повлиять на политический вопрос;
 - Статья, написанная частным лицом за границей для публикации в британской газете, направленная на оказание влияния на общественность в отношении выборов в Соединенном королевстве, если не ясно, что статья была написана по указанию иностранной державы;
 - Информация, размещенная на иностранном сайте, но явно ориентированная на британскую аудиторию (например, информация, специально предназначенная для британских избирателей);
 - Виртуальная встреча, на которой лица за рубежом пытаются повлиять на высокопоставленных государственных служащих в Соединенном королевстве в отношении того или иного правительственного решения.
- 41. Однако если мероприятие проводится полностью за границей (например, встреча с министром Соединенного королевства во время его визита за рубеж), то на него не распространяются требования о регистрации. При этом в контексте данного условия поездки в Республику Ирландия, на Нормандские острова, остров Мэн и в британские заморские территории считаются поездками «за рубеж».
- 42. Деятельность по оказанию политического влияния, направленная на иностранных должностных лиц, находящихся в Соединенном королевстве, (например, посла иностранного государства в Соединенном королевстве) и имеющая целью повлиять на политические вопросы в той стране, не требует регистрации.
- 43. Если организации дано общее указание осуществлять деятельность по

Руководство по Системе регистрации иностранного влияния: Категория оказанию политического влияния в нескольких юрисдикциях, условие 3, скорее всего, будет выполняться, если часть этой деятельности осуществляется в Соединенном королевстве. Однако в таких случаях регистрация потребуется только в отношении деятельности, осуществляемой в Соединенном королевстве.

44. Возможно, что некоторые виды деятельности, направленные на оказание влияния на многостороннюю политику, участником которой является Соединенное королевство, потребуют регистрации, поскольку эта политика по-прежнему является решением правительства Соединенного королевства. Тем не менее, для действия требования о регистрации необходимо, чтобы деятельность по оказанию политического влияния осуществлялась в Соединенном королевстве.

Условие 4 - Исключения из требования о регистрации по категории политического влияния

- 45. Существует ряд исключений из требования о регистрации по категории политического влияния (они изложены в Приложении 15 к Закону о национальной безопасности 2023 года и в нормативных правовых актах):
 - Любое лицо, действующее в рамках соглашения, стороной которого является орган королевской власти (например, в рамках многостороннего соглашения как с правительством Соединенного королевства, так и с правительствами иностранных держав);
 - Лица, действующие в интересах иностранного государства в своем официальном рабочем качестве, например, сотрудники дипломатических миссий и консульских отделов, находящихся в Соединенном королевстве;
 - Члены семьи (включая не состоящих в браке партнеров) сотрудников дипломатических представительств, консульских учреждений или постоянных представительств международных организаций, расположенных в Соединенном королевстве, если они поддерживают официальную деятельность члена своей семьи;
 - Адвокаты, оказывающие юридические услуги иностранным державам (например, представляющие правительства иностранных держав в суде в рамках судебного разбирательства против правительства Соединенного королевства);
 - Отечественные и международные издательства новостей (при условии, что они соответствуют определению «Признанное новостное издательство»);
 - Фонды национального благосостояния и государственные пенсионные фонды, осуществляющие деятельность по оказанию политического влияния, связанную с инвестициями в Соединенном королевстве;

Более подробную информацию можно найти в <u>главе 15</u>.

Глава 4: Сроки регистрации

- 46. В соответствии с разделом 69 Закона о национальной безопасности 2023 года, регистрация «соглашений и договоренностей, связанных с оказанием иностранного влияния» в соответствии с требованиями для категории оказания политического влияния должна быть произведена в течение 28 календарных дней, начиная со дня заключения соглашения или договоренности. Например, если соглашение было заключено 1 января, оно должно быть зарегистрировано до 28 января. Предусмотренная соглашением деятельность может осуществляться в течение 28 дней без предварительной регистрации. К регистрации по высшей категории применяются другие сроки.
- 47.В случае контракта или другого письменного соглашения, подписанного обеими сторонами, день заключения соглашения означает дату подписания и передачи контракта или соглашения последней стороной.
- 48. В случае неофициальной устной договоренности день заключения договоренности означает дату заключения договоренности об осуществлении деятельности в Соединенном королевстве. Разговоры или переписка, которые не приводят в результате к заключению договоренности или соглашения об осуществлении деятельности в Соединенном королевстве, не требуют регистрации.
- 49. Требования регистрации в рамках Системы FIRS вступают в силу 1 июля 2025 года. Тем, кто осуществляет деятельность в рамках действующих соглашениях, вступивших в силу до этой даты, следует ознакомиться с Руководством по регистрации уже действующих соглашений. Регистрация предыдущих договоренностей, срок действия которых истек до 1 июля 2025 года, не требуется.
- 50. Если договоренность изначально не соответствует условиям для обязательной регистрации в рамках уровня политического влияния, но впоследствии становится подлежащей регистрации, она должна быть зарегистрирована в течение 28 календарных дней с момента, когда она стала подлежащей регистрации. Например, если указание иностранной державы изначально касается осуществления деятельности, которая не соответствует определению деятельности по оказанию политического влияния, но впоследствии перерастает в деятельность по оказанию политического влияния, соглашение должно быть зарегистрировано в течение 28 дней с момента заключения соглашения об осуществлении или организации деятельности по оказанию политического влияния.
- 51. Регистрация считается завершенной с момента ее оформления. Нет необходимости ждать каких-либо дополнительных сообщений или

разрешения со стороны правительства, прежде чем приступать к деятельности, задекларированной при регистрации. Однако, если регистрация оформляется через портал онлайн-регистрации, на адрес электронной почты, связанный с учетной записью регистранта в Системе FIRS на момент оформления регистрации, будет отправлено письмо с подтверждением.

Глава 5: На кого распространяются требования о регистрации

- 52. Если условия для регистрации по категории оказания политического влияния применимы, то зарегистрироваться должно физическое или юридическое лицо, которое заключило соглашение с иностранной державой (в Законе о национальной безопасности 2023 года они обозначаются литерой "Р").
- 53. Физическое лицо или юридическое лицо, которое заключило подлежащее регистрации соглашение, может по желанию поручить заполнение регистрационной формы третьему лицу; однако это не снимает с него юридической ответственности за соблюдение требований.
- 54. Если в подлежащем регистрации соглашении участвуют несколько прямых сторон, каждая из них должна зарегистрироваться отдельно. Например, если две разные организации являются сторонами соглашения с иностранной державой, каждая из них должна будет самостоятельно зарегистрироваться. Однако это не означает, что несколько сотрудников одной и той же организации, осуществляющих деятельность в рамках подлежащего регистрации соглашения, должны будут все самостоятельно зарегистрироваться; в таких случаях достаточно единой регистрации, оформленной организацией.
- 55. Если организация заключает соглашение с иностранной державой, именно организация (а не ее сотрудники) несет юридическую ответственность за регистрацию. Регистрационную форму может заполнить любой сотрудник организации, имеющий на это право. В случае несоблюдения требований уголовная ответственность будет возложена на юридическое лицо, а не на человека, заполнившего регистрационную форму (при этом следует смотреть разделы 35 и 81(1) Закона о национальной безопасности 2023 года, которые предусматривают, что должностное лицо компании может нести ответственность за действия компании в определенных обстоятельствах). Более подробную информацию об этом следует смотреть в главе 13. Сотрудники юридического лица должны ознакомиться с содержанием главы 6.
- 56. Если сотрудник организации заключает соглашение с иностранным государством, выходящее за рамки его рабочих обязанностей, именно на него возлагается юридическая ответственность за регистрацию в качестве физического лица. Например, сотрудник компании, который также является блогером в своем личном качестве, может быть обязан зарегистрироваться,

Руководство по Системе регистрации иностранного влияния: Категория если он заключил соглашение, связанное с его блогерской деятельностью;

Глава 6: Руководство для сотрудников и субподрядчиков, осуществляющих деятельность, подлежащую регистрации в рамках Системы FIRS

- 57. Ответственность за регистрацию возлагается на физическое или юридическое лицо, заключившее соглашение с иностранной державой (см. главу 5). Однако если соглашение не было своевременно зарегистрировано (см. главу 4), то осуществление деятельности по оказанию политического влияния в соответствии с такой договоренностью является преступлением.
- 58. Сотрудники и субподрядчики, которым поручено осуществление деятельности в соответствии с соглашением, подлежащим регистрации, должны сначала проверить у своего работодателя или подрядной организации, зарегистрировали ли они это соглашение. Сотрудники или субподрядчики также могут проверить информацию в публичном реестре, однако им следует помнить, что данные о регистрации публикуются не сразу и в некоторых случаях могут применяться исключения из публикации. В законодательстве предусмотрены защитные меры на случай, если физическое лицо предприняло все доступные ему разумные меры, чтобы проверить, зарегистрирована ли договоренность, и считало, что она зарегистрирована (см. раздел 71) Закона о национальной безопасности 2023 года).
- 59. Любые сотрудники или субподрядчики, которые считают, что при регистрации была предоставлена неточная или вводящая в заблуждение информация, должны связаться с регистрантом и попросить его исправить или обновить предоставленную при регистрации информацию. Они не должны приступать к осуществлению деятельности до тех пор, пока эта информация не будет обновлена или исправлена.
- 60. На сотрудников, субподрядчиков или других лиц, осуществляющих деятельность, не возлагается конкретная обязанность по собственной инициативе проводить должную проверку того, по чьему указанию осуществляется деятельность. Ключевым фактором является наличие у лиц, осуществляющих деятельность, знания или информации, позволяющих предположить, что они действуют в рамках подлежащей регистрации договоренности и если у них есть такое знание или информация, то они должны проверить, зарегистрирована ли договоренность.

- 61. Сотрудники или субподрядчики не совершат никакого преступления, если они не могли знать, что действуют в соответствии с соглашением, подлежащим регистрации; например, если:
 - Сотрудники или субподрядчики знают, что организация, с которой они работают, принадлежит государству, контролируется государством или иным образом тесно связана с государством, но у них нет причин знать, что они осуществляют деятельность по оказанию политического влияния фактически по указанию государства; или
 - Цели, которые они пытаются достичь своей деятельностью, не являются стратегическими или политическими целями государства, а скорее целями конкретной организации, с которой они работают, и у них нет информации, позволяющей предположить, что эта деятельность осуществляется по указанию государства.

62. В отношении сотрудников и субподрядчиков, осуществляющих деятельность, подлежащую регистрации по высшей категории, действуют иные положения. Поэтому сотрудникам и субподрядчикам необходимо будет установить, к какой категории в рамках Системы FIRS относится осуществляемая ими деятельность, если они считают, что эта деятельность является частью соглашения, подлежащего регистрации.

Глава 7: Примеры договоренностей и соглашений, требующих (и не требующих) регистрации по категории политического влияния

Пример 1 (требуется регистрация) (коммуникация): Дипломат из страны А обращается к консультанту, который имеет широкий круг высокопоставленных контактов среди работников государственной службы Соединенного королевства. Дипломат советует ему представить высокопоставленным государственным служащим аргументы в пользу того, чтобы гражданам страны А был предоставлен безвизовый режим для посещения Соединенного королевства. Взамен дипломат предлагает консультанту возможность посетить (с оплатой всех расходов) организованную правительством конференцию в стране А, что поможет повысить его авторитет среди высокопоставленных бизнесменов. Консультант отправляет электронное письмо высокопоставленному государственному служащему Министерства внутренних дел, в котором излагает аргументы в пользу безвизового режима для граждан страны А.

Условие 1 выполняется, поскольку дипломат, с которым консультант заключил соглашение, является официальным представителем иностранной державы (правительства страны A).

Условие 2 выполняется, поскольку дипломат поощряет консультанта добиваться безвизового статуса для граждан страны A и предлагает ему вознаграждение за это.

Условие 3 выполняется, поскольку консультант передает информацию сотруднику государственной службы с целью повлиять на решение правительственного департамента.

Условие 4 выполняется, так как исключения не применимы.

Поэтому консультант обязан зарегистрироваться.

Пример 2 (требуется регистрация) (коммуникация): Лоббистская фирма подписывает контракт с Министерством безопасности страны В. В рамках этого контракта лоббистская фирма соглашается лоббировать правительство Соединенного королевства по вопросу о предоставлении оружия государству, охваченному войной. После этого лоббистская фирма связывается с британским министром и излагает предложение о предоставлении и поставке оружия в эту

Условие 4 выполняется, так как исключения не применимы.

Лоббистская фирма обязана зарегистрироваться.

Пример 3а (требуется регистрация) (коммуникация): Благотворительная организация получает финансирование от Департамента развития сельских регионов страны С для лоббирования политических партий Соединенного королевства с целью принятия дальнейших мер, связанных с сохранением дикой природы. Благотворительная организация, целью которой является поддержка и сохранение дикой природы, впоследствии организует встречу эксперта по дикой природе с главами политических партий Соединенного королевства, чтобы убедить их включить в свой предвыборный манифест раздел, посвященный их политике по сохранению дикой природы.

Пример 10 (регистрация не требуется) (отсутствие указаний от иностранной державы): Департамент развития сельских регионов страны С регулярно выделяет пожертвования на поддержку работы благотворительной организации, но не ставит условий, как эти пожертвования должны быть использованы. Благотворительная организация, целью которой является поддержка и сохранение дикой природы, проводит кампанию, направленную на повышение осведомленности о своей работе среди политических партий Соединенного королевства. Благотворительная организация организует встречу эксперта по дикой природе с главами политических партий Соединенного королевства, чтобы убедить их включить в свой предвыборный манифест раздел, посвященный их политике по сохранению дикой природы.

Условие 1 выполняется в обоих примерах, поскольку Департамент развития сельских регионов страны C, с которым благотворительная организация заключила соглашение, является субъектом власти иностранной державы.

Условие 2:

выполняется в примере 3а, поскольку благотворительная организация получает финансирование от Департамента развития сельских регионов и получает указание использовать его определенным образом.

не выполняется в примере 3b, поскольку, хотя Департамент развития сельских регионов регулярно выделяет пожертвования благотворительной организации, им не дается указание использовать их определенным образом.

Условие 3 выполняется в обоих примерах, поскольку эксперт по дикой природе передает сообщение главе политической партии, чтобы повлиять на ее деятельность (в данном случае на политику, которую примет партия).

Условие 4 выполняется, так как исключения не применимы.

В примере За благотворительная организация должна зарегистрироваться. Эксперт по дикой природе не обязан регистрироваться, но должен проверить, зарегистрировала ли благотворительная организация соглашение, если он знает или должен знать, что действует в соответствии с соглашением с иностранной державой.

В примере 3b регистрация **не** требуется, так как условие 2 не выполняется.

Пример 4 (требуется регистрация) (коммуникация): Сотрудник министерства безопасности страны D обращается к физическому лицу в Соединенном королевстве, которое является влиятельным членом диаспоры страны D. Он требует, чтобы данное физическое лицо вступило в контакт с членами парламента, чтобы повлиять на их вклад в парламентские дебаты, имеющие последствия для отношений Соединенного королевства со страной D. Отец данного физического лица продолжает жить в стране D, и существует косвенная угроза, что у него возникнут проблемы с работой, если он не выполнит просьбу.

Физическое лицо взаимодействует с рядом членов парламента, добиваясь, чтобы они заняли позицию, отвечающую интересам страны D.

Условие 1 выполняется, поскольку Министерство безопасности страны D, с которым у физического лица заключено соглашение, является субъектом власти иностранной державы.

Условие 2 выполняется, поскольку иностранная держава обращается к физическому лицу с просьбой, подразумевая последствия для его отца в случае ее невыполнения.

Условие 3 выполняется, так как физическое лицо обращается к члену парламента с целью повлиять на него.

Условие 4 выполняется, так как исключения не применимы.

Поэтому физическому лицу необходимо зарегистрироваться.

Если публикация данных этой регистрации представляет собой значительный риск причинения серьезного вреда отцу или другому лицу, то в этом случае применяется исключение из правил публикации. Дополнительную информацию можно найти в руководстве по информации, требуемой при регистрации, и включаемой в Публичный реестр.

Пример 5 (требуется регистрация) (коммуникация): Посланник из страны Е, в прошлом высокопоставленный член правительства, получает просьбу от главы государства страны Е продвигать соглашение о свободной торговле (ССТ) между Соединенным королевством и страной Е. Посланник посещает конференцию и беседует с министром Соединенного королевства о преимуществах ССТ. Все расходы, связанные с участием в конференции, покрываются правительством страны Е.

Условие 1 выполняется, поскольку глава государства страны Е, с которым у посланника заключено соглашение, является субъектом власти иностранной державы.

Условие 2 выполняется, поскольку глава государства просит посланника выступить с речью, а правительство страны Е оплачивает расходы.

Условие 3 выполняется, поскольку посланник взаимодействует с министром, чтобы повлиять на его решение.

Условие 4 выполняется, так как исключения не применимы.

Пример 6 (требуется регистрация) (коммуникация): Юридическое лицо в стране F отвечает за внедрение схемы предотвращения мошенничества в стране и несет ответственность перед правительственным департаментом за ее дальнейшую работу. Юридическое лицо заключает договор с лоббистской фирмой, которая соглашается лоббировать министров в правительстве, чтобы добиться создания в Соединенном королевстве аналогичных схем предотвращения мошенничества.

Условие 1 выполняется, поскольку организация, с которой лоббистская фирма заключила соглашение, выполняет государственные функции от имени правительства (связанные со схемой предотвращения мошенничества), поэтому представляет собой ведомство или органом власти иностранного правительства.

Условие 2 выполняется, поскольку лоббистская фирма заключает контракт с субъектом власти иностранной державы.

Условие 3 выполняется, так как лоббистская фирма общается с министрами в правительстве, чтобы повлиять на решения правительства Соединенного королевства.

Пример 7 (требуется регистрация) (коммуникация): Языковой и культурный фонд, связанный с правительством страны G, получает от правительства финансирование для продвижения преподавания языка страны G в средних школах Соединенного королевства. Фонд поддерживает контакты с высокопоставленными чиновниками из Министерства образования, пытаясь повлиять на них, чтобы они увеличили преподавание языка страны G в средних школах Соединенного королевства, и предлагая им ресурсы для этого.

Условие 1 выполняется, так как правительство страны G, с которым языковой и культурный фонд заключил соглашение, является субъектом власти иностранной державы.

Условие 2 выполняется, поскольку правительство страны G дало общее указание фонду продвигать цель, которая неизбежно предполагает осуществление деятельности по оказанию политического влияния в Соединенном королевстве.

Условие 3 соблюдено, поскольку фонд обращается к высокопоставленным государственным служащим с целью повлиять на решения правительственного департамента.

Условие 4 выполняется, так как исключения не применимы.

Поэтому языковой и культурный фонд должен зарегистрироваться.

Пример 8 (требуется регистрация) (публичная коммуникация): Лоббистская фирма заключает контракт с Министерством по делам окружающей среды страны Н, которое надеется убедить правительство Соединенного королевства принять новую политику. В рамках контракта лоббистской фирме поручено подготовить и опубликовать статьи с обоснованием новой политики. Они пишут статьи, не ссылаясь на договоренность с Министерством охраны окружающей среды.

Условие 1 выполняется, поскольку по делам окружающей среды страны H, с которым лоббистская фирма заключила соглашение, является субъектом власти иностранной державы.

Условие 2 выполняется, поскольку между Министерством по делам окружающей среды и лоббистской фирмой подписывается контракт.

Условие 3 выполняется, поскольку лоббистская фирма делает публичные сообщения с целью повлиять на решение правительства (и недостаточно четко указано, что сообщение сделано по указанию иностранной державы).

Условие 4 выполняется, так как исключения не применимы.

Лоббистская фирма обязана зарегистрироваться. Если бы они четко указывали в статьях, что их публикация была осуществлена по указанию Министерства охраны окружающей среды, то им не нужно было бы регистрироваться.

Пример 9 (требуется регистрация) (предоставление денег, товаров или услуг):

С предпринимателем в Соединенном королевстве связываются представители Министерства иностранных дел страны I, которые просят его использовать его связи для влияния на законодательство по торговым вопросам, которые повлияют на инвестиции из страны I в Соединенном королевстве. За это Министерство иностранных дел предлагает ему значительные суммы денег, которые он вкладывает в строительство нового культурного центра, что было давней мечтой местного члена парламента. По замыслу предпринимателя, таким образом он налаживает отношения с членом парламента, чтобы повлиять на голосование по вопросам, которые касаются Страны I при принятии законодательства.

Условие 1 выполняется, поскольку Министерство иностранных дел страны I, с которым предприниматель заключил соглашение, является субъектом власти иностранной державы.

Условие 2 выполняется, поскольку Министерство иностранных дел обращается к предпринимателю с просьбой и предлагает деньги для поддержки его деятельности.

Условие 3 выполняется, поскольку предприниматель предоставляет товары и услуги лицам в избирательном округе члена парламента с намерением оказать

Руководство по Системе регистрации иностранного влияния: Категория влияние на члена парламента.

Условие 4 выполняется, так как исключения не применимы.

Поэтому предпринимателю необходимо зарегистрироваться.

Пример 10 (регистрация не требуется) (отсутствие указаний от иностранной державы): Иностранный студент получает стипендию, финансируемую правительством страны Ј, для получения степени PhD в Соединенном королевстве. Находясь в Соединенном королевстве, студент сотрудничает с аналитическим центром, помогая ему разработать ряд рекомендаций по государственной политике, которые он представляет правительству Соединенного королевства на конференции.

Условие 1 выполняется, поскольку правительство страны J, с которым студент заключил соглашение, является субъектом власти иностранной державы.

Условие 2 не выполняется, поскольку, хотя иностранное государство финансирует обучение PhD, студент не был направлен иностранной державой для участия в деятельности аналитического центра.

Условие 3 выполняется, так как студент (совместно с аналитическим центром) делает сообщение правительству Соединенного королевства, чтобы повлиять на правительственные решения и изменения в политике.

Пример 11 (регистрация не требуется) (отсутствуют договоренность с иностранной державой или указания от нее): Частный иностранный бизнес хочет инвестировать в Соединенном королевстве и желает, чтобы регулирование со стороны правительства Соединенного королевства в отрасли, в которой он работает, было менее жестким. Он подписывает контракт с лоббистской фирмой, согласно которому лоббистская фирма будет пытаться повлиять на правительство Соединенного королевства, чтобы оно смягчило правила в отрасли. Лоббистская фирма встречается с министром и специальным советником на отраслевой конференции и рассказывает о проблемах, возникающих в связи с жесткими требованиями отраслевых правил.

Условие 1 не выполняется, поскольку лоббистская фирма заключила соглашение с частным иностранным предприятием, а не с иностранной державой.

Условие 2 не выполняется, так как здесь отсутствуют указания со стороны иностранной державы, а исходят от частного иностранного бизнеса.

Условие 3 выполняется, поскольку лоббистская фирма направляет сообщения министру и специальному советнику с целью повлиять на решения

правительства в отношении отраслевых правил.

Условие 4 выполняется, так как исключения не применимы.

Поскольку условия 1 и 2 не выполняются, лоббистская фирма **не** обязана регистрироваться.

Пример 12 (регистрация не требуется) (отсутствуют договоренность с иностранной державой или указания от нее): Многосторонняя организация проводит в Соединенном королевстве конференцию, цель которой - побудить правительства стран-участниц разработать более эффективную политику по борьбе с пищевыми отходами. Многосторонняя организация сотрудничает с аналитическим центром для согласования политических рекомендаций, которые будут представлены на конференции. Затем она приглашает представителя аналитического центра выступить с речью и изложить эти политические рекомендации для правительств стран-участниц (включая правительство Соединенного королевства) в обмен на единовременное вознаграждение.

Условие 1 не выполняется, так как многосторонняя организация не является субъектом власти иностранной державы.

Условие 2 не выполняется, так как, несмотря на то, что представитель аналитического центра действует по указанию многосторонней организации, отсутствуют какие-либо указания со стороны иностранной державы.

Условие 3 выполняется, так как представитель аналитического центра обращается к правительству Соединенного королевства с целью повлиять на политические решения.

Условие 4 выполняется, так как исключения не применимы.

Поскольку условия 1 и 2 **не** выполняются, представитель аналитического центра не обязан регистрироваться.

Пример 13 (регистрация не требуется) (отсутствие указаний от иностранной державы): Компания по производству продуктов питания приглашена на конференцию, организованную посольством страны К в Соединенном королевстве, посвященную рискам для здоровья, связанным с определенными видами продуктов питания. Компания обращается к государственному министру сельского хозяйства и продовольствия Соединенного королевства (который также присутствует на конференции), рассказывая о пользе для здоровья своих брендов и добиваясь того, чтобы не вводилось дальнейшее регулирование их отрасли.

Условие 1 выполняется, поскольку посольство страны К, с которым компания по производству продуктов питания заключила соглашение, является субъектом власти иностранной державы.

Условие 2 не выполняется, поскольку, хотя конференция проводится иностранной державой, отсутствуют указания от нее на осуществление деятельности по оказанию политического влияния.

Условие 3 выполняется, поскольку компания по производству продуктов

Руководство по Системе регистрации иностранного влияния: Категория

питания обращается к министру с целью повлиять на решение правительства, касающееся регулирования пищевой промышленности.

Условие 4 выполняется, так как исключения не применимы.

Поскольку условие 2 не выполняется, компания не обязана регистрироваться.

Пример 14 (регистрация не требуется) (деятельность осуществляется не в Соединенном королевстве)

Консультант заключает соглашение с Департаментом здравоохранения страны L, который стремится привлечь внимание мировой общественности к заболеванию, поражающему детей в этой стране. Консультант соглашается лоббировать известных ему лиц по всему миру, и взамен получит комиссионные, если успешно проведет переговоры о международном распространении вакцины для предотвращения распространения болезни. Консультант посещает конференцию в стране L, на которой присутствуют министры правительства Соединенного королевства и других стран, и выступает с докладом о том, почему вакцина должна использоваться в качестве стандартной вакцины для новорожденных в государственных медицинских учреждениях.

Условие 1 выполняется, поскольку Департамент здравоохранения страны L, с которым консультант заключил соглашение, является субъектом власти иностранной державы.

Условие 2 выполняется, поскольку консультант получил указание действовать в целях повышения осведомленности о болезни и получает комиссионные за свою деятельность.

Условие 3 не выполняется, поскольку деятельность по оказанию политического влияния осуществляется в стране B, а не в Соединенном королевстве.

Условие 4 выполняется, так как исключения не применимы.

Поскольку условие 3 не выполняется, консультант **не** обязан регистрироваться. Однако если последующая деятельность по оказанию политического влияния осуществлялась в Соединенном королевстве, то условие 3 будет выполнено, и консультант должен будет зарегистрироваться.

Глава 8: Информация, необходимая при регистрации

63. Информация, требуемая при регистрации (в соответствии с правилами), изложена в руководстве по информации, требуемой при регистрации, и включаемой в Публичный реестр. Необходимая информация будет зависеть от конкретных обстоятельств, связанных с регистрантом, договоренностью и осуществляемой деятельностью. В форме онлайн-регистрации участникам будет предложено предоставить требуемую информацию в соответствии с их обстоятельствами.

64. Во всех случаях необходимо предоставить следующую информацию:

- Описание характера и формы договоренности или соглашения;
- Название иностранной державы, дающей указания относительно деятельности;
- Описание мероприятий, которые будут проводиться, включая их характер, цель и желаемые результаты;
- Подробная информация о датах начала и окончания мероприятий;
- Подробная информация о физических лицах или юридических лицах, которые будут осуществлять деятельность; и
- Сведения, относящиеся к регистранту (включая адрес и контактную информацию).

Глава 9: Требования к обновлению регистрации при возникновении «существенных изменений»

- 65. В соответствии с разделом 74(5) Закона о национальной безопасности 2023 года, в случае существенного изменения зарегистрированного соглашения, информация, предоставленная при регистрации в Системе FIRS должна быть обновлена в течение 14 календарных дней, начиная с даты вступления изменения в силу. Например, если изменение вступило в силу 1 января, оно должно быть зарегистрировано до 14 января.
- 66. Однако это требование не обязательно означает, что регистрацию необходимо обновлять каждый раз, когда организуется или осуществляется новая деятельность. Если деятельность повторяется и ведется тем же способом и с той же целью, что и первоначально зарегистрированная деятельность, это не влечет за собой требования о регистрации существенного изменения.
- 67. Ниже приведены примеры обстоятельств, которые могут представлять собой существенное изменение:
 - Изменение характера или формы соглашения, например, когда неформальное соглашение "услуга за услугу" оформляется договором.
 - Если осуществляется новый вид деятельности (из числа перечисленных для критерия 1 условия 3). Например, если зарегистрированная договоренность первоначально касалась только коммуникационной деятельности, но впоследствии стала включать также предоставление денег, товаров или услуг.
 - Изменение вопросов или лиц, на которых деятельность ставит целью оказать влияние (например, если зарегистрированная деятельность была связана с отдельным законодательным актом, но впоследствии переросла в другую область политики).
 - Изменение физического или юридического лица, осуществляющего деятельность.
 - Существенное изменение предполагаемой даты начала или окончания мероприятий (например, значительная задержка или продление мероприятий, если рассматривать общую продолжительность мероприятий).
 - Стороной соглашения становится орган власти еще одной иностранной державы.

68. Следующие обстоятельства не являются существенным изменением:

- Сообщение преемнику публичного должностного лица, если сообщение первоначальному публичному должностному лицу уже было зарегистрировано.
- Дополнительное публичное должностное лицо включается в рассылку сообщений или включается в уже зарегистрированное коммуникационное мероприятие.
- Иной тип общения по одному и тому же вопросу (например, когда переписка по электронной почте перерастает в личную встречу).
- Иная форма выплат (например, когда к денежным платежам прибавляется предоставление услуг).

- Передача договоренности от одной части субъекта власти иностранной державы другой, когда обе части субъекта власти иностранной державы находятся в одной стране (например, передача договоренности от правительственного департамента А страны X к правительственному департаменту В страны X).
- 69. Цель требования обновлять информацию при возникновении существенных изменений обеспечить сохранение точности и полноты информации. Таким образом, изменения в подлежащем регистрации соглашении или деятельности не потребуют от регистранта обновления в связи с существенными изменениями, если информация, предоставленная при регистрации, остается точной и полной. Например, незначительные изменения в деталях соглашения не влекут за собой требования обновить информацию в связи с существенными изменениями, если общее описание соглашения, представленное при регистрации, остается точным. При регистрации и описании деятельности рекомендуется учитывать, как она может меняться со временем, чтобы информация не устаревала слишком быстро.

Примеры соответствия требованиям

Пример 1 (единовременная регистрация без необходимости обновления) (на основе примера 1 в <u>главе 7</u>):

Консультант регистрирует свою договоренность с дипломатом страны А, предоставляя при регистрации следующую информацию:

Характер и форма соглашения: Неформальное соглашение "услуга за услугу" с предложением возможности посетить конференцию в стране A с оплатой всех расходов.

Предусмотренная соглашением деятельность и работы: Переписка с высокопоставленными государственными служащими по электронной почте.

Цель и желаемый результат осуществляемой деятельности Изложить аргументы в пользу безвизового статуса для граждан страны A.

Затем консультант выполняет следующие действия:

Консультант отправляет электронное письмо высокопоставленному государственному служащему в Министерстве внутренних дел, в котором излагает аргументы в пользу безвизового статуса для граждан страны А. Эта деятельность четко упоминается при регистрации, поэтому никаких дополнительных действий для соблюдения требований Системы FIRS не требуется.

Руководство по Системе регистрации иностранного влияния: Категория

После электронного письма высокопоставленный государственный служащий соглашается встретиться с консультантом, чтобы обсудить вопрос о визах для граждан страны А. Хотя эта деятельность не была прямо упомянута при регистрации, общий тип и цель деятельности соответствуют информации, предоставленной при регистрации. Таким образом, это не является существенным изменением, поэтому никаких дополнительных действий для соблюдения требований Системы FIRS не требуется.

После встречи консультант пишет письмо высокопоставленному государственному служащему и специальному советнику в Министерстве иностранных дел, Содружества наций и развития Соединенного королевства, в котором рассказывает о преимуществах безвизового статуса для граждан страны А. Это мероприятие прямо указано при регистрации, поэтому никаких дополнительных действий для соблюдения требований Системы FIRS не требуется.

Пример 2 (обновление данных о соглашении и деятельности) (на основе примера 2 в главе 7):

Лоббистская фирма регистрирует свое соглашение с Министерством безопасности страны В, предоставляя при регистрации следующую информацию:

Характер и форма соглашения: Контракт с оплатой в размере £3200 фунтов стерлингов по завершении работ.

Предусмотренная соглашением деятельность и работы: Общение с министрами и политиками посредством писем, электронной почты и встреч.

Цель и желаемый результат осуществляемой деятельности Изложить необходимость поддержки Соединенным королевством военных усилий страны X.

Затем лоббистская фирма выполняет следующие действия:

Лоббистская фирма обращается к министру обороны с письмом, в котором описывает угрозу, с которой сталкивается страна X, и оружие, которое Соединенное королевство могло бы предоставить для противодействия этой угрозе. Эта деятельность прямо указана при регистрации, поэтому никаких дополнительных действий для соблюдения требований Системы FIRS не требуется.

Лоббистской фирме известно, что оппозиционная политическая партия поддерживает военные действия страны X. Поэтому фирма хочет повлиять на электорат Соединенного королевства, чтобы он проголосовал за эту политическую партию. Поэтому лоббистская фирма пишет статью для публикации в британской газете, в которой рассказывает о том, как голосование за оппозицию на предстоящих выборах укрепит национальную безопасность Соединенного королевства. В статье не говорится, что лоббистская фирма действует на основе соглашения с иностранной державой. Поскольку речь идет о новом виде деятельности, направленном на оказание влияния на другой вопрос (выборы), лоббистская фирма должна обновить информацию, предоставленную при регистрации.

В лоббистскую фирму приходит новый сотрудник и назначается ведущим лоббистом по контракту. Хотя это означает изменение лиц, осуществляющих

Руководство по Системе регистрации иностранного влияния: Категория

деятельность, это не означает изменения организации, осуществляющей деятельность. Таким образом, никаких дополнительных действий для соблюдения требований Системы FIRS не требуется.

Поббистская фирма и министерство безопасности страны В соглашаются продлить контракт еще на год. Лоббистская фирма должна обновить дату окончания соглашения, указанную при регистрации.

В этом примере от лоббистской фирмы требуется обновлять информацию, предоставленную при регистрации, в соответствующие моменты.

Глава 10: Руководство для государственных предприятий

- 70. Этот раздел предназначен для государственных предприятий и аналогичных организаций. Лицам, которые работают в партнерстве с государственными предприятиями, следует ознакомиться с главой 11.
- 71. Владение, финансирование или другие способы контроля со стороны иностранной державы сами по себе не вызывают требования о регистрации государственного предприятия и не делают государственное предприятие частью иностранной державы. Регистрация требуется только в тех случаях, когда государственное предприятие получает указания от иностранной державы осуществлять или организовывать деятельность по оказанию политического влияния в Соединенном королевстве.
- 72. Если сотрудники субъекта власти иностранной державы (например, государственные служащие) входят в состав правления компании, и правление (в целом) руководит предприятием для осуществления соответствующей деятельности в Соединенном королевстве:
 - Регистрация не требуется, если деятельность по оказанию политического влияния осуществляется исключительно в собственных коммерческих интересах государственного предприятия и отсутствует прямое указание со стороны иностранной державы.
 - Регистрация может потребоваться, если деятельность по оказанию политического влияния в основном направлена на продвижение интересов иностранной державы.
 - Регистрация может потребоваться, если политическая система страны, в которой находится государственное предприятие, позволяет правительству эффективно контролировать совет директоров (например, если члены совета директоров от правительства могут отменять голоса других членов совета) и правительство фактически использует этот контроль для руководства деятельностью в Соединенном королевстве или угроза использования такого контроля влияет на решения совета директоров.
- 73. Если государственное предприятие осуществляет деятельность, которую оно определяет самостоятельно, без указаний со стороны иностранной державы, регистрация не требуется.

Пример 15а (регистрация не требуется) (указание совета директоров не является указанием иностранной державы): Государственное предприятие из страны М занимается производством и установкой солнечных панелей. Правительство Соединенного королевства недавно объявило о новой схеме, позволяющей домохозяйствам получить финансирование на установку солнечных панелей в своих домах, которые будут установлены одобренным правительством поставщиком. Совет, в состав которого входят члены правительства страны М, поручает компании принять участие в конкурсе на получение контракта на поставку панелей для этой схемы. Государственное предприятие подает заявку на участие в конкурсе и отдельно направляет письмо государственному секретарю по вопросам энергетической безопасности и углеродной нейтральности, в котором излагает, как

Пример 15b (требуется регистрация) (распоряжение совета директоров представляет собой указание иностранной державы): Государственное предприятие из страны М занимается производством и установкой солнечных панелей, а сотрудники правительства страны М входят в совет директоров компании. Эти сотрудники правительства страны М поручают компании лоббировать в правительстве Соединенного королевства отмену санкций против страны М, и остальные члены совета директоров соглашаются. Затем сотрудник компании пишет министру иностранных дел письмо, в котором излагает доводы в пользу отмены санкций.

Условие 1 выполняется в обоих примерах, поскольку государственное предприятие принадлежит правительству страны М, являющемуся субъектом власти иностранной державы, и, следовательно, находится в соглашении с ним.

Условие 2:

- в примере 15а **не** выполняется, поскольку указание исходит от совета директоров в целом, а не от правительства страны M, и деятельность в основном осуществляется в собственных коммерческих интересах государственного предприятия;
- Выполняется в примере 15b, поскольку указание исходит от членов правления, которые являются частью правительства, и направлено на удовлетворение интересов правительства, а не компании.

Условие 3 выполняется в обоих примерах, поскольку государственное предприятие обращается к министрам в правительстве Соединенного королевства, чтобы повлиять на решения правительства.

Условие 4 выполняется, так как исключения не применимы.

В **примере 15b** государственное предприятие должно зарегистрироваться. В примере 15a регистрация не требуется, так как условие 2 не выполняется.

Пример 16 (регистрация не требуется) (отсутствие указаний от иностранной державы): Предприятие, принадлежащее правительству страны О, но работающее независимо от него, посещает конференцию в Соединенном королевстве, на которой присутствуют высокопоставленные политические деятели Соединенного королевства. На конференции представители государственного предприятия выступают перед министром Соединенного королевства, чтобы осветить проблему в британском регулировании, влияющую на их отрасль, и предложить возможные изменения в политике.

Условие 1 выполняется, поскольку предприятие принадлежит правительству страны О, которое является субъектом власти иностранной державы, и, следовательно, имеет с ним соглашение.

Условие 2 не выполняется, поскольку государственное предприятие действует независимо от иностранной державы. Владение или финансирование со

Условие 4 выполняется, так как исключения не применимы.

Поскольку условие 2 не выполняется, государственное предприятие **не** обязано

Глава 11: Руководство для тех, кто работает с государственными предприятиями и другими организациями, имеющими тесные связи с иностранными державами

- 74. Лица, осуществляющие деятельности по оказанию политического влияния в Соединенном королевстве по указанию со стороны государственных предприятий, не обязаны регистрироваться. Они должны будут зарегистрироваться только в том случае, если они будут действовать по указанию со стороны **иностранной державы**.
- 75. Дальнейшую информацию о том, что представляет собой иностранная держава, можно найти в главе 3 (см. <u>Условие 1</u>).
- 76. Тем лицам, которые осуществляют деятельность по оказанию политического влияния в соответствии с договоренностью между иностранной державой и государственным предприятием, следует ознакомиться с содержанием главы 6.

Пример 17 (регистрация не требуется) (соглашение с государственным предприятием): Государственное предприятие в стране Р отвечает за производство и продажу компонентов для строительства железных дорог. Компания заключает контракт с консультантом, который соглашается лоббировать министров в правительстве Соединенного королевства, чтобы обосновать необходимость участия государственного предприятия в проекте строительства высокоскоростной железной дороги в Соединенном королевстве.

Условие 1 не выполняется, поскольку консультант заключил соглашение с государственным предприятием, а не с иностранной державой.

Условие 2 не выполняется, поскольку указание исходит от государственного предприятия, а не от иностранной державы.

Условие 3 выполняется, поскольку консультант устанавливает контакты с министрами в правительстве Соединенного королевства, чтобы повлиять на решения правительства. касающиеся проекта высокоскоростной железной

Глава 12: Руководство по проведению конференций и круглых столов, посвященных разработке политики

- 77. Лица, которые выступают с презентациями или речами на круглых столах или конференциях по выработке политики, могут считаться осуществляющими деятельность по оказанию политического влияния, если в аудитории находится высокопоставленный государственный чиновник или политик.
- 78. Однако им придется зарегистрироваться в соответствии с требованиями для уровня политического влияния только в том случае, если презентация или выступление были частью более широкой договоренности с иностранной державой о влиянии на политику правительства Соединенного королевства (или другой политический вопрос). Для того чтобы требования о регистрации были применимы, они должны были знать или обоснованно предполагать, что в аудитории находится высокопоставленный государственный чиновник или политик, и намереваться оказать на него влияние в рамках более широкого соглашения.

Пример 18 (требуется регистрация) (участие в круглом столе является частью более широкого подлежащего регистрации соглашения): Посольство страны Q в Соединенном королевстве официально поручило британскому аналитическому центру провести платный исследовательский проект, в котором предлагаются возможные варианты регулирования ИИ для правительства Соединенного королевства. Поскольку в стране Q существует крупная индустрия ИИ, посольство надеется, что проект убедит правительство принять более целенаправленные меры против конкретных областей ИИ, а не регулировать отрасль в целом. Аналитический центр представляет результаты своих исследований высокопоставленным государственным служащим Соединенного королевства на конференции, организованной посольством.

Условие 1 выполняется, поскольку расположенное в Соединенном королевстве посольство страны Q, с которым аналитический центр заключил соглашение, является субъектом власти иностранной державы.

Условие 2 выполняется, так как аналитический центр получает официальный заказ на проведение платного исследовательского проекта.

Условие 3 выполняется, поскольку аналитический центр общается с

Руководство по Системе регистрации иностранного влияния: Категория

высокопоставленными государственными служащими, чтобы повлиять на регулирование ИИ.

Условие 4 выполняется, так как исключения не применимы.

Поэтому **аналитический центр** должен зарегистрировать свою более широкую договоренность (проводить исследования и представлять их высокопоставленным государственным служащим, чтобы повлиять на регулирование ИИ).

Пример 19 (регистрация не требуется) (отсутствие указаний от иностранной державы): Посольство страны R, расположенное в Соединенном королевстве, проводит в Соединенном Королевстве конференцию по вопросам регулирования ИИ, на которую приглашает высокопоставленных чиновников Соединенного королевства, и аналитический центр для выступления с докладами. В ходе презентации аналитического центра они представят результаты своих последних исследований и предложат правительствам стран возможные варианты регулирования ИИ.

Условие 1 выполняется, поскольку расположенное в Соединенном королевстве посольство страны R, с которым аналитический центр заключил соглашение, является субъектом власти иностранной державы.

Условие 2 не выполняется, поскольку аналитический центр просто пригласили выступить с презентацией, а не дали указание оказывать определенное влияние на правительство Соединенного королевства.

Условие 3 выполняется, поскольку аналитический центр обращается к высшим

Третьи стороны, выступающие организаторами конференций

- 79. Третьи стороны, выступающие организаторами конференций для иностранных держав могут быть вынуждены зарегистрироваться в соответствии с требованиями для уровня политического влияния, если они играют активную роль в организации деятельности по оказанию политического влияния, например, если они организуют выступления докладчиков с целью осуществления деятельности по оказанию политического влияния в Соединенном королевстве.
- 80. Третьи стороны, выступающие организаторами конференций, которые просто предоставляют платформу для проведения конференции (например, организуя место проведения, услуги питания и общие средства обслуживание), не обязаны регистрироваться в рамках уровня политического влияния.

Пример 20а (требуется регистрация) (организатор конференции, организующий мероприятия по оказанию политического влияния): Посольство страны S, расположенное в Соединенном королевстве, заключило контракт с организатором конференций для организации мероприятия с участием представителей правительств, регулирующих органов и компаний, работающих в сфере финансовых услуг, с целью обсуждения способов предотвращения будущих финансовых кризисов.

Организатор конференции определяет ряд докладчиков, которые выступят на конференции, и совместно с посольством связывается с ними, чтобы согласовать

Пример 20b (регистрация не требуется) (предоставление средств обслуживания не является организацией деятельности по оказанию политического влияния): Посольство страны S, расположенное в Соединенном королевстве, заключило контракт с организатором конференций для организации мероприятия с участием представителей правительств, регулирующих органов и компаний, работающих в сфере финансовых услуг, с целью обсуждения способов предотвращения будущих финансовых кризисов. Организатор конференции организует логистику мероприятия, предоставляя презентационное оборудование и услуги кейтеринга, однако докладчиков и темы организует посольство страны S.

Условие 1 имеет место в обоих примерах, поскольку посольство страны S, с которым у организатора конференции заключен договор, является субъектом власти иностранной державы.

Условие 2 выполняется в обоих примерах, поскольку посольство подписывает контракт с организатором конференции.

Условие 3:

Выполняется в примере 20а, поскольку ведущий конференции организует общение с высокопоставленными государственными служащими в аудитории, призванное повлиять на политику правительства.

не выполняется в примере 20b, поскольку предоставление конференц-залов не равнозначно организации деятельности по оказанию политического влияния.

Условие 4 выполняется в обоих примерах, так как исключения не применимы.

В **примере 20а** организатор конференции должен зарегистрироваться. В примере 20b регистрация **не** требуется, так как условие 3 не выполняется.

Глава 13: Нарушения и виды ответственности

- 81. Указанные ниже нарушения требований для уровня политического влияния являются преступлениями, для которых предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок до 2 лет и / или штрафа:
 - Отсутствие регистрации подлежащего регистрации соглашения в соответствии с (разделом 69(5) Закона);
 - Осуществление деятельности по оказанию политического влияния или организация осуществления этой деятельности другими лицами в соответствии с соглашением, подлежащим регистрации, если требования к регистрации не были выполнены (раздел 71);
 - Осуществление незарегистрированной деятельности по оказанию политического влияния в интересах иностранной державы, действуя под ложным предлогом (раздел 72);
 - Не обновление данных регистрации в течение 14 дней при существенном изменении зарегистрированной информации (раздел 74(8));
 - Невыполнение требований Запроса на предоставление информации (раздел 75(8));
 - Предоставление ложной, неточной или вводящей в заблуждение информации (раздел 77);
 - Осуществление деятельности по оказанию политического влияния или организация осуществления этой деятельности другими лицами в соответствии с подлежащим регистрации соглашением, где была предоставлена ложная, неточная или вводящая в заблуждение информация (раздел 78(2)).
- 82. Преступление, предусмотренное разделом 69(5), имеет место только в том случае, если лицо, обязанное выполнить регистрацию, знает, что соглашение относится к тому виду, который требует регистрации. Если лицо не знало, что это так (например, если оно не знало, что лицо, с которым оно вступило в соглашение, является субъектом власти иностранной державы), то оно не совершит преступление.
- 83. Отсутствие регистрации является преступлением, предусмотренным разделом 71, только в том случае, если лицо, обязанное выполнить регистрацию, знает или с учетом других известных ему обстоятельств разумно должно было знать, что деятельность по оказанию политического влияния составляет часть подлежащего регистрации соглашения.
- 84. В ходе судебного разбирательства, связанного с преступлениями, предусмотренными разделами 71 и 72, лицо, о котором идет речь, может доказать, что оно предприняло все разумно возможные меры для проверки того, зарегистрировано ли соглашение или деятельность, и в результате

Руководство по Системе регистрации иностранного влияния: Категория обоснованно полагает, что оно зарегистрировано. Более подробную информацию можно найти в главе 6.

- 85. Преступление, предусмотренное разделом с Разделом 77, считается совершенным только в том случае, если лицо знает или с учетом других известных ему обстоятельств разумно должно было знать, что информация ложная, неточная или в значительной мере вводящая в заблуждение.
- 86. Преступление, предусмотренное разделом 78(2), считается совершенным только в том случае, если лицо знает или с учетом других известных ему обстоятельств разумно должно было знать, что соглашение относится к тому виду, который требует регистрации и что была предоставлена ложная, неточная или вводящая в заблуждение информация. Если лицо не могло знать, что предоставленная ему информация была ложной, неточной или вводящей в заблуждение, то оно не совершит преступления.

Руководство по Системе регистрации иностранного влияния: Категория

Преступление не будет считаться совершенным, если информация находилась в процессе обновления в течение 14-дневного срока, предусмотренного для обновления существенных изменений.

Глава 14: Взаимодействие между Системой FIRS и Законом о прозрачности лоббирования 2014 года / Реестром консультантов-лоббистов

- 87. Требования Системы FIRS и требования Закона о прозрачности лоббистской деятельности 2014 года являются отдельными и разными. На уровне политического влияния Системы FIRS требуется регистрации договоренностей с иностранными державами об осуществлении деятельности по оказанию политического влияния в Соединенном королевстве, в то время как Закон о прозрачности лоббирования 2014 года требует регистрации частных лиц или организаций, если они хотят осуществлять оплачиваемое консультативное лоббирование от имени любой третьей стороны.
- 88. Регистратор консультантов-лоббистов это независимое должностное лицо, которое отвечает за ведение и публикацию реестра консультантов-лоббистов.

 Дополнительную информацию можно найти на сайте Офиса регистратора консультантов-лоббистов.
- 89. Если договоренности или деятельность физического или юридического лица подпадают под требования обоих правил, они должны отдельно зарегистрироваться и в Системе FIRS и в Реестре консультантов-лоббистов.

Глава 15: Исключение из требований о регистрации

90. Как указано в Приложении 15 к Закону о национальной безопасности 2023 года, исключения из требований о регистрации в Системе FIRS могут применяться в следующих случаях.

Исключение 1: Лицо, действующее в рамках соглашения, стороной которого является орган королевской власти (Приложение 15, параграф 1)

- 91. Соглашения не требуют регистрации, если стороной соглашения является Соединенное Королевство. Сюда входят соглашения, стороной которых является любое лицо, действующее от имени королевской власти (например, государственный служащий), или любая организация, обладающая статусом королевской власти, в том числе:
 - правительство Соединенного королевства,
 - Правительство автономии (включая правительства Шотландии, Уэльса или Северной Ирландии),
 - департамент правительства Соединенного Королевства или правительства отдельной страны (включая неминистерские департаменты, такие как Национальное агентство по борьбе с преступностью и Управление по борьбе с крупным мошенничеством),
 - должностное лицо правительства Соединенного Королевства или других стран.
- 92. Это исключение **не** распространяется на соглашения с государственными организациями, которые не имеют статуса государственного органа власти (например, агентство по исследованиям и инновациям UK Research & Innovation).
- 93. Исключение применяется только в том случае, если Соединенное королевство является фактической стороной **соглашения** с иностранной державой (например, если это многостороннее соглашение, в котором участвуют как Соединенное королевство, так и иностранная держава). Участие правительства Соединенного королевства в деятельности означает, что применимо исключение из правил, только в том случае, если правительство Соединенного королевства также является стороной соглашения.

Руководство по Системе регистрации иностранного влияния: Категория

94. Аналогичным образом, если орган королевской власти Соединенного королевства является стороной только части соглашения, другая часть соглашения все равно может потребовать регистрации. Например, если соглашение с иностранной державой имеет как официальные, так и неофициальные элементы, а орган королевской власти Соединенного королевства является стороной только официального элемента, неофициальные элементы соглашения все равно могут потребовать регистрации при соблюдении всех условий.

Примеры обстоятельств, при которых применимо данное исключение

Пример 21 (исключение применимо): Глава государства страны Т приглашен посетить Соединенное королевство с государственным визитом в сопровождении делегации представителей бизнеса. Министерство торговли страны Т приглашает автомобильную компанию войти в состав бизнес-делегации, рассчитывая, что она воспользуется возможностью поговорить с высокопоставленными государственными служащими и специальными советниками Соединенного королевства о необходимости изменения политики, касающейся внедрения самоуправляемых автомобилей на автомагистралях страны. Правительство Соединенного королевства одобряет приглашение представителей автомобильной компании войти

Пример 22 (исключение применимо): В Соединенном королевстве проходит ежегодный форум многосторонней организации, на котором присутствуют британские министры и высокопоставленные чиновники. Правительство Соединенного королевства просит все участвующие в конференции правительства назначить участников и докладчиков, которые будут представлять их интересы. Правительство страны U назначает НПО, занимающуюся вопросами борьбы с детской бедностью, в качестве представителя на форуме и просит их лоббировать правительства стран-участниц с целью получения дополнительной помощи. Эта номинация принята правительством Соединенного королевства. НПО выступает на форуме, рассказывая о страданиях детей в стране U и приводя доводы, почему

Пример 23 (исключение не применимо): Министерство безопасности страны V заключает контракт с аналитическим центром, который соглашается представить правительству Соединенного королевства аргументы в пользу того, почему сепаратистская группа в стране V должна быть осуждена и запрещена правительством Соединенного королевства как террористическая. Аналитический центр отправляет результаты недавнего исследования деятельности сепаратистской группировки министру Соединенного королевства, который принимает приглашение встретиться с представителями аналитического центра для обсуждения их исследования. Хотя министр Соединенного королевства принял

Исключение 2: Иностранные державы (Приложение 15, параграф 2)

Руководство по Системе регистрации иностранного влияния: Категория лица) не обязаны регистрировать свою деятельность, при условии, что они открыто и честно сообщают, кого они представляют.

Определение иностранной державы приведено в <u>главе 3, Условие 1</u> настоящего руководства.

- 96. Это исключение не распространяется на случаи, когда лицо, действующее от имени иностранной державы, вводит в заблуждение относительно того, кем оно является, или в каком качестве оно действует. Введением в заблуждение считается ситуация, когда человек выдает себя за другого человека, представляет другого человека или занимает роль, отличную от той, которую он занимает на самом деле. Оно может быть сделано путем заявления или любого другого поведения (включая бездействие) и может быть явным или подразумеваемым. Сюда же можно отнести представление информации в искаженном виде, даже если часть или вся информация правдива. Это может произойти, если, например, кто-то сообщит, что работает на иностранную державу, но не упомянет, что является сотрудником органа разведки.
- 97. Деятельность, осуществляемая непосредственно дипломатическими представительствами, консульскими учреждениями и постоянными представительствами иностранных государств при международных организациях, расположенных в Соединенном королевстве, а также официальная деятельность их дипломатов и сотрудников, работающих на местах, подпадает под данное освобождение.

Примеры обстоятельств, при которых применимо данное исключение

Пример 24 (исключение применимо): Сотрудник ведомства правительства страны W общается с высокопоставленными чиновниками Соединенного королевства, пытаясь повлиять на решение о выдаче визы высокопоставленному лицу из страны W для посещения Соединенного королевства. Хотя это и является

Пример 25 (исключение не применимо): Сотрудник тайной разведки, работающий на правительство страны X, посещает конференцию в Соединенном королевстве и представляется бизнесменом из частной компании. На конференции он общается с членами Палаты лордов и пытается повлиять на их решение о голосовании по тому или иному законодательному акту, находящемуся на рассмотрении парламента. Если сотрудник разведки работает на иностранную державу, то, поскольку он не говорит открыто и честно о том, в каком качестве он

Исключение 3: Супруги, партнеры и члены семей сотрудников дипломатических миссий, консульских учреждений и постоянных представительств при международных организациях, расположенных в Соединенном королевстве (Приложение 15, параграф 3(2)-(5))

98. Это исключение применяется к физическому лицу, если выполняются оба условия А и В.

Условия применения исключения

Условие А: Человек является членом семьи (включая не состоящего в официальном браке партнера, но состоящего в длительных семейных отношениях) «основного лица».

Условие В: Человек вступает в соглашение о поддержке официальной деятельности или обязанностей основного лица.

«Основное лицо» - это сотрудник дипломатического представительства, консульского учреждения или постоянного представительства при базирующейся в

99. Это исключение не распространяется на случаи, когда член семьи заключает соглашение, действуя в своем личном качестве, или в рамках любой другой работы, которую он выполняет и которая не связана с работой основного лица.

Примеры обстоятельств, при которых применимо данное исключение

Пример 26 (исключение применимо): Посол иностранного государства в Соединенном королевстве устраивает прием, на котором присутствует его партнер, а также ряд высокопоставленных чиновников и специальных советников правительства Соединенного королевства. Во время мероприятия партнер посла (от имени посла) общается с высокопоставленными чиновниками и специальными советниками, пытаясь добиться от правительства Соединенного королевства финансирования совместного исследовательского проекта по разработке

Пример 27 (исключение не применимо): Супруга дипломата в посольстве страны Y, расположенном в Соединенном королевстве, работает в консалтинговой фирме, специализирующейся на области искусственного интеллекта. Консалтинговая компания работает в тесном сотрудничестве с Министерством науки и технологий страны Y, которое предоставляет ей финансирование для проведения исследований и участия в мероприятиях в Соединенном королевстве. Министерство науки и технологий страны Y поручает консалтинговой компании лоббировать специальных советников в Министерстве здравоохранения и социального обеспечения, чтобы повлиять на внедрение искусственного интеллекта в области

Исключение 4: Юридическая деятельность (Приложение 15, параграф 6)

- 100. Если соглашение с включенной в высшую категорию иностранной державой или ее органом власти связано с осуществлением юристом его профессиональной деятельности, такое соглашение освобождается от требований о регистрации.
- 101. Если юрист осуществляет деятельность, не связанную с его юридическими услугами, например, в личном качестве, на него не распространяется данное исключение. Аналогичным образом, если соглашение связано с осуществлением юридической деятельности лицом, не соответствующим определению "юрист", исключение не применимо.
- 102. «Юрист» означает (см. параграф 6(3))
 - а) лицо, которое в соответствии с определением, приведенным в Законе о юридических услугах 2007 года, является уполномоченным лицом в отношении деятельности, которая представляет собой зарезервированную юридическую деятельность (в значении, предусмотренном в этом Законе),
 - b) солиситор или барристер в Северной Ирландии,
 - с) солиситор или адвокат в Шотландии, или
 - d) лицо, являющееся представителем юридической профессии, регулируемой в юрисдикции за пределами Соединенного Королевства, и имеющее право заниматься такой практикой.
- 103. «Юридическая деятельность» означает (см. параграф 6(4))
 - а) в Англии и Уэльсе юридическая деятельность в значении, предусмотренном в разделе 12 Закона о юридических услугах 2007 года,
 - b) в Северной Ирландии, юридическая деятельность в значении, предусмотренном в этом разделе, но с учетом ссылки на деятельность, которая является зарезервированной юридической деятельностью, как ссылки на деятельность, соответствующую зарезервированной юридической деятельности,

- с) в Шотландии оказание юридических услуг в значении, предусмотренном в разделе 3 Закона о юридических услугах (Шотландия) 2010 года, или
- d) оказание услуг в качестве арбитра или медиатора.

Примеры обстоятельств, при которых применимо данное исключение (или не применимо)

Пример 28 (исключение применимо): Недавно Министерство внутренних дел отозвало визу в Соединенное королевство у высокопоставленного лица из страны Z. Правительство страны Z поручает адвокату обжаловать решение. Чтобы начать процедуру обжалования, адвокат направляет письмо соответствующим высокопоставленным чиновникам и министрам в Министерстве внутренних дел, в котором сообщает, что намерен начать судебный пересмотр решения, аргументируя, почему оно было принято неверно. Несмотря на то, что адвокат

Пример 29 (исключение не применимо): Министерство безопасности страны А встречается с адвокатом, проживающим в Соединенном королевстве и являющимся другом советника по национальной безопасности Соединенного королевства. Они просят его поговорить с советником по национальной безопасности, чтобы убедить его в необходимости предоставления Соединенным королевством оружия для использования страной А в региональной войне, предлагая деньги в случае успешного заключения сделки. Адвокат встречается за ужином с советником по национальной безопасности и излагает аргументы в пользу того, что такое оружие должно быть предоставлено. Несмотря на то, что лицо, заключающее соглашение с

Исключение 5: Признанные новостные издательства (Приложение 15, параграфы 4-5)

- 104. Признанные новостные издательства освобождаются от регистрации любых договоренностей, которые они заключают с иностранными державами для осуществления деятельности по оказанию политического влияния. Это освобождение также применяется в отношении сотрудников зарегистрированных новостных издательств, когда они действуют в качестве сотрудников.
- 105. Признанные новостные издательства или их сотрудники не имеют специального освобождения в рамках высшей категории и могут быть обязаны зарегистрироваться в рамках этого уровня, если их обстоятельства подпадают под соответствующие требования. Для получения более подробной информации следует обратиться к руководству по высшему уровню Системы FIRS.
- 106. К «признанным новостным издательствам» относятся Британская вещательная корпорация (British Broadcasting Corporation), Четвертый канал телевидения Уэльса (Sianel Pedwar Cymru), а также обладатели лицензии, выданной в соответствии с Законом о вещании 1990 или 1996 года, которые

Руководство по Системе регистрации иностранного влияния: Категория публикуют материалы, связанные с новостями, в связи с вещательной деятельностью, разрешенной в соответствии с лицензией. В это понятие также входит любая организация, отвечающая всем перечисленным ниже условиям.

Условия для получения статуса «признанного новостного издательства»

Условие А: Основной целью организации является публикация материалов, связанных с новостями, и такие материалы (i) создаются разными лицами и (ii) подлежат редакционному контролю.

Условие В: Организация публикует такие материалы в ходе своей деятельности (независимо от того, осуществляется ли она с целью получения прибыли или нет).

Условие С: Организация подчиняется кодексу стандартов.

Условие D: У организации есть политика и процедуры по рассмотрению и разрешению жалоб.

Условие Е: У организации есть зарегистрированный офис или другой рабочий адрес, который она публикует.

Условие F: Организация несет юридическую ответственность за материалы, опубликованные ею в Соединенном Королевстве.

Условие G: Организация публикует свое название, адрес, регистрационный номер (если таковой имеется), а также имя и адрес любого лица, контролирующего организацию (включая, если таким лицом является организация, адрес зарегистрированного или основного офиса этого лица и регистрационный номер этого лица (если таковой имеется).

Условие Н: Организация не является «запрещенной организацией» или «организацией, на которую наложены санкции» (см. ниже).

«Запрещенная организация» - это организация, которая является запрещенной организацией в соответствии с Законом о терроризме 2000 года, или организация, основной целью которой является поддержка запрещенной организации в соответствии с определением в этом Законе.

Под «организацией, на которую наложены санкции», понимается организация, включенная в перечень в соответствии с разделами 1 или 13 Закона о санкциях и противодействии отмыванию денег 2018 года.

- 107. Применительно к условию А «материал, связанный с новостями» означает материал, состоящий из перечисленного ниже:
 - новости или информация о текущих событиях,
 - мнение о вопросах, связанных с новостями или текущими делами, или
 - обсуждение сплетен и информации о знаменитостях, других общественных деятелях или других людях, о которых пишут в новостях.
- 108. Применительно к условию С «кодекс стандартов» означает:

- кодекс стандартов, регулирующий поведение издателей, который публикуется независимым регулирующим органом, или
- кодекс стандартов, регулирующий поведение рассматриваемой организации, который публикуется самой организацией.

Пример обстоятельств, при которых применимо данное исключение

Пример 30 (исключение применимо): Признанное новостное издательство заключает соглашение с правительством страны В, которое поручает ему опубликовать статью, содержащую критику расходов правительства Соединенного королевства на зарубежную помощь. По замыслу иностранного правительства, в результате правительство Соединенного королевства может направить свои средства в конкретную страну для проведения работ по восстановлению экономики после гражданской войны. Если признанное

Исключение 6: Фонды национального благосостояния и государственные пенсионные фонды

- 109. Фонды национального благосостояния и государственные пенсионные фонды освобождаются от требование о регистрации, если они осуществляют деятельность по оказанию политического влияния, связанную с их инвестициями в Соединенном королевстве. Исключение не будет применимым если они осуществляют деятельность по оказанию политического влияния, не связанную с их инвестициями.
- 110. Исключение также распространяется только на договоренности между суверенным фондом или государственным пенсионным фондом и иностранным государством, в котором они находятся. Исключения не распространяются на договоренности между фондом и субъектом власти иностранной державы из другой страны.
- 111. Чтобы получить право на освобождение от требования о регистрации, фонд национального благосостояния должен соответствовать всем перечисленным ниже условиям (включая условие 1а или 1b):

Условия для получения права на освобождение от регистрации

Условие 1А: Иностранная держава:

- прямо или косвенно владеет 100% акций Фонда; или
- прямо или косвенно владеет 100% прав голоса в Фонде; или
- обладает правом прямо или косвенно назначать или смещать большинство должностных лиц Фонда.

ИЛИ

Условие 1В: Иностранная держава руководит или контролирует деятельность траста, партнерства, некорпорированной ассоциации или другой организации, которая:

- имеет право руководить или контролировать, или фактически руководит или контролирует деятельность Фонда (полностью или частично); или

- прямо или косвенно владеет 100% акций Фонда; или
- прямо или косвенно владеет 100% прав голоса в Фонде; или
- обладает правом прямо или косвенно назначать или смещать большинство должностных лиц Фонда.

И применимо все, указанное ниже

Условие 2 заключается в том, что основной деятельностью Фонда является осуществление или управление инвестициями, в том числе в других странах или территориях.

Условие 3 заключается в том, что средства для зарубежных инвестиций частично или полностью предоставляются иностранной державой.

Условие 4 заключается в том, что целью зарубежных инвестиций является либо:

- Обеспечение выгоды иностранной державе (например, сбор средств для правительства); или
- Обеспечение выплаты пенсий гражданам иностранной державы.

Фонд, отвечающий всем этим условиям, будет освобожден от регистрации только в том случае, если его деятельность по оказанию политического влияния связана с его инвестициями в Соединенном королевстве.

112. Инвестиционные холдинговые или консультационные компании, осуществляющие деятельность по оказанию политического влияния, связанную с инвестициями для освобожденного от регистрации суверенного фонда, не будут обязаны регистрироваться, и они смогут продолжать свою деятельность без ограничений. Это касается даже тех случаев, когда их собственная организация не подпадает под действие освобождения. Эти организации должны будут регистрироваться только в том случае, если они сами состоят в соглашении с иностранной державой (независимо от освобожденного от регистрации суверенного фонда благосостояния) и если они осуществляют деятельность по оказанию политического влияния по указанию этой иностранной державы.

Примеры обстоятельств, при которых применимо данное исключение (или не применимо)

Пример 31 (исключение применимо): Суверенный фонд благосостояния (отвечающий всем условиям, описанным выше) из страны С получил указание от правительства страны С лоббировать министров и высокопоставленных государственных служащих в Министерстве финансов Соединенного королевства с целью предоставления дополнительного финансирования для поддержки инвестиций фонда в атомную электростанцию.

Пример 32 (исключение применимо): Фонд национального благосостояния (отвечающий всем условиям, описанным выше) из страны D получил указание от правительства страны D лоббировать министров и высокопоставленных государственных служащих в Министерстве финансов Соединенного королевства, чтобы они предоставили дополнительное финансирование для поддержки инвестиций фонда в атомную электростанцию.

Консультационная организация, принадлежащая суверенному фонду, отвечает за управление инвестициями фонда и направляет канцлеру казначейства письмо с обоснованием того, почему правительство Соединенного королевства должно поддержать инвестиции.

Пример 33 (исключение не применимо): Фонд национального благосостояния (отвечающий всем условиям, указанным выше) из страны Е получает от правительства страны Е указание лоббировать министров и высокопоставленных государственных служащих, чтобы убедить их в том, что граждане страны Е должны получить безвизовый въезд в Соединенное королевство.

Несмотря на то, что Фонд соответствует всем вышеуказанным условиям, исключение

Пример 34 (исключение не применимо): Правительство страны G, которая является близким союзником страны F, обращается в государственный пенсионный фонд (отвечающий всем вышеперечисленным условиям) из страны F с просьбой обосновать необходимость отмены санкций против страны G. Затем фонд направляет письмо канцлеру, в котором приводит экономические аргументы в пользу отмены санкций.

Несмотря на то, что Фонд соответствует всем вышеуказанным условиям, исключение не применяется, так как им руководит субъект власти иностранной державы, не

Публичные коммуникации, когда договоренность с иностранной державой уже прозрачна

113. Несмотря на то, что законодательство не предусматривает особых «исключений», любая деятельность в области публичных коммуникаций, когда обоснованно ясно, что они были осуществлены по указанию иностранной державы, не требует регистрации, поскольку не соответствует определению «деятельности по оказанию политического влияния». Более подробную информацию об этом следует смотреть в главе 3, условие 3.

Приложение А: Список государственных служащих и политиков

В Приложении 14 к Закону о национальной безопасности 2023 года перечислены лица, общение с которыми может рассматриваться как деятельность по оказанию политического влияния. К их числу принадлежат следующие:

Министры

- Министр короны.
- Министр Северной Ирландии.
- Шотландские министры
- Валлийский министр.

Члены парламента и т.д

- Член одной из палат парламента.
- Член Ассамблеи Северной Ирландии.
- Член шотландского парламента.
- Член Национальной Ассамблеи Уэльса.
- Работник или другой сотрудник лица, относящегося к любому из вышеперечисленных лиц.

Органы местной власти

- Мэр Лондона.
- Мэр Кембриджшира и Питерборо.
- Мэр Большого Манчестера.
- Мэр Ливерпульского городского округа.
- Мэр Норт-оф-Тайна.
- Мэр Южного Йоркшира.
- Мэр Тис-Вэлли.
- Мэр Уэст-Мидлендс.
- Мэр Западной Англии.
- Мэр Западного Йоркшира.
- Мэр Северо-Востока.

Другие мэры, не включенные в вышеуказанный список, не входят в данную категорию лиц.

Политические партии

- Должностное лицо, доверенное лицо или агент зарегистрированной в Соединенном королевстве политической партии.
- Член такой политической партии, который выполняет исполнительные функции от имени партии (например, члены, которые непосредственно участвуют в организации или проведении кампаний для партии).

Кандидаты на выборах

Кандидаты на любые из следующих выборов:

- Всеобщие выборы и другие парламентские выборы в Соединенном королевстве;
- Выборы в парламент Шотландии, Национальную Ассамблею Уэльса и Ассамблею Северной Ирландии;
- Выборы в местные органы власти;
- Выборы комиссаров по делам полиции и преступности;
- Выборы мэра объединенного органа самоуправления;
- Выборы мэра объединенного органа самоуправления на уровне графства;
- Местные выборы мэра;
- Выборы мэра Лондона и администрации Большого Лондона.

Государственные служащие

- Высокопоставленный государственный служащий (например, постоянный секретарь, генеральный директор или заместитель директора правительственного департамента Соединенного королевства). Сюда также входит высокопоставленный государственный служащий в правительствах Шотландии или Уэльса;
- Высокопоставленный государственный служащий Северной Ирландии;
- Член высшего руководящего состава Дипломатической службы Его Величества.
- Специальный советник в составе государственной службы Соединенного королевства.
- Специальный советник в государственной службе Северной Ирландии.

Военный персонал

• Офицер вооруженных сил в звании коммодора, бригадира или коммодора авиации или выше.

4 Специальный советник - это человек, назначенный лично министром и отвечающий условиям, изложенным в разделе 15 Закона о конституционной реформе и управлении 2010 года, в том числе тому, что срок его назначения напрямую связан со сроком полномочий министра.

Полиция

- Главный констебль или заместитель главного констебля полиции.
- Комиссар по делам полиции и преступности.
- Комиссар, заместитель комиссара, помощник комиссара или заместитель помощника комиссара столичной полиции.
- Комиссар или помощник комиссара полиции лондонского Сити.
- Главный констебль или заместитель главного констебля Полицейской службы Северной Ирландии.
- Главный констебль или заместитель главного констебля Полицейской службы Шотландии.
- Главный констебль или заместитель главного констебля полиции Министерства обороны.
- Главный констебль или заместитель главного констебля Британской транспортной полиции.
- Главный констебль или заместитель главного констебля службы охраны гражданских ядерных объектов
- Генеральный директор, директор или заместитель директора Национального агентства по борьбе с преступностью.

Требование о Регистрации в Системе FIRS не распространяется на лица, которым направляются сообщения или кому предоставляются деньги, товары или услуги.

Тот факт, что была осуществлена регистрация в связи с коммуникациями, направленными на одного из вышеперечисленных лиц, не означает, что они совершили что-то неправомерное. Возможно, они не участвовали в коммуникациях.

Приложение В: Таблица примеров

В таблице ниже приведены все примеры, включенные в вышеупомянутое руководство, с указанием того, требуется или нет регистрация и какие из соответствующих условий выполняются.

Пример	Сводная информация	Усло	овия в	Требуется		
		1	2	3	4	регистраци
						Я
Глава 7	(общие примеры)	T	1		_	
1	Консультант заключил	Да	Да	Да	Да	Да
	договоренность с иностранной					
	державой для проведения					
	мероприятий по убеждению					
	правительства Соединенного					
	королевства в необходимости					
	предоставления безвизового					
	статуса гражданам страны А,					
	посещающим Соединенное					
	королевство.					
2	Лоббистская фирма заключила	Да	Да	Да	Да	Да
	соглашение с иностранной					
	державой о лоббировании					
	правительства Соединенного					
	королевства поставок оружия					
	государству, охваченному войной.					
3 ара	Благотворительная организация	Да	Да	Да	Да	Да
	заключила соглашение с					
	иностранной державой, чтобы					
	эксперт по дикой природе повлиял					
	на манифестные обязательства					
	политической партии					
	Соединенного королевства.					
3b	Благотворительная организация	Да	Нет	Да	Да	Нет
	получает финансирование от					
	иностранной державы, но ее					
	деятельность по оказанию					
	политического влияния не связана					
	напрямую с условиями					
	финансирования.					

4	Руководство по Системе регистра Физическое лицо заключило	Да	Да	Да	Да	Да
7	·	Да	Да	да	да	Да
	соглашение с иностранной					
	державой с целью повлиять на					
	выступления члена					
	парламента в парламентских					
	дебатах, с возможными					
	последствиями за					
	невыполнение требований.					
5	Посланник заключил соглашение с	Да	Да	Да	Да	Да
	иностранной державой, чтобы					
	продвигать идею соглашения о					
	свободной торговле между					
	Соединенным королевством и					
	страной Е через министра					
	Соединенного королевства.					
6	Лоббистская фирма заключила	Да	Да	Да	Да	Да
	соглашение с ведомством					
	иностранного правительства о					
	лоббировании правительства					
	Соединенного королевства с					
	целью внедрения схемы					
	предотвращения мошенничества.					

	T	1_	1_	1_		1_
7	Институт языка и культуры	Да	Да	Да	Да	Да
	заключил соглашение с					
	иностранным государством о					
	содействии преподаванию языка					
	страны G в средних школах					
	Соединенного королевства.					
8	Лоббистская фирма заключила	Да	Да	Да	Да	Да
	соглашение с иностранной					
	державой о публичных					
	коммуникациях с целью повлиять					
	на политику правительства					
	Соединенного королевства.					
9	Предприниматель заключил	Да	Да	Да	Да	Да
	соглашение с иностранной					
	державой об инвестициях с целью					
	повлиять на законодательство,					
	влияющее на торговлю со страной I.					
10	Соискатель степени PHD	Да	Нет	Да	Да	Нет
	осуществляет деятельность по					
	оказанию политического					
	влияния, не связанную с					
	указаниями со стороны					
	иностранной державы.					
11	Лоббистская фирма заключила	Нет	Нет	Да	Да	Нет
	соглашение с частным					
	иностранным бизнесом с целью					
	повлиять на правительство					
	Соединенного королевства,					
	чтобы оно смягчило правила,					
	затрагивающие их сектор.					
12	Аналитический центр заключил	Нет	Нет	Да	Да	Нет
	соглашение с многосторонней					
	организацией, чтобы предложить					
	правительству Соединенного					
	королевства политические					
	рекомендации на конференции.					
13	Компания по производству	Да	Нет	Да	Да	Нет
	продуктов питания участвует в	'		' ' ' '		
	конференции, проводимой					
	иностранным государством, и					
	осуществляет на конференции					
	деятельность по оказанию					
	политического влияния, которая не					
	осуществляется по указанию со					
			1			

Руководство по Системе регистрации иностранного влияния: Категория стороны иностранной державы. 14 Нет Да Нет Консультант заключил соглашение Да Да с иностранной державой о переговорах по внедрению вакцины, но вся деятельность по оказанию политического влияния ведется за пределами Соединенного королевства. Глава 10 (государственные предприятия) Нет Да Нет 15 аров Государственное предприятие, Да Да которому совет директоров дал указание участвовать в тендере на получение статуса поставщика для правительственной программы Соединенного королевства действует без указаний со стороны иностранной державы.

которым руководит иностранная держава через свой совет директоров, лоббирует в правительстве Соединенного королевства отмену санкций против этой страны. 16 Государственное предприятие предпагает министрам правительства Соединенного королевства изменения в правилах, без каких-либо указаний со стороны иностранной державы. Глава 11 (работающие в партнерстве с государственными предприятиями) 17 Консультант заключил соглашение с государственными предприятиями о лоббировании правительства Соединенного королевства в целях смягчения правил в отрасли. Глава 12 (конференции и круглые столы по разработке политики) 18 Аналитический центр заключил да Да Да Да Да Да Да Да Нет конференции. 19 Аналитический центр участвует в конференции, организованной иностранной державой, и представляет правительству Соединенного королевства вариантов вариантов державой и представляет правительству Соединенного королевства варианты регулирования ИИ, но действует без указаний со стороны иностранной державы.	15b	Государственное предприятие,	Да	Да	Да	Да	Да
директоров, лоббирует в правительстве Соединенного королевства отмену санкций против этой страны. 16 Государственное предприятие предлагает министрам правительства Соединенного королевства изменения в правилах, без каких-либо указаний со стороны иностранной державы. Глава 11 (работающие в партнерстве с государственными предприятиями) 17 Консультант заключил соглашение с государственными предприятием о лоббировании правительства Соединенного королевства в целях смягчения правил в отрасли. Глава 12 (конференции и круглые столы по разработке политики) 18 Аналитический центр заключил соглашение с иностранной державой о представлении правительству Соединенного королевства вариантов регулирования ИИ на конференции. 19 Аналитический центр участвует в конференции, организованной иностранной державой, и представляет правительству Соединенного королевства варианты регулирования ИИ, но действует без указаний со стороны иностранной державы. 20 аров Организатор конференции заключил соглашение с иностранной державой и занимается организацией деятельности по оказанию политического влияния в рамках							-
правительстве Соединенного коропевства отмену санкций против зтой страны. 16 Государственное предприятие предлагает министрам правительства Соединенного коропевства изменения в правилах, без каких-либо указаний со стороны иностранной державы. Глава 11 (работающие в партнерстве с государственными предприятиями) 17 Консультант заключил соглашение с государственными предприятиями) 18 Консультант заключил соглашение с государственными предприятиями о лоббировании правительства Соединенного королевства в целях смягчения правил в отрасли. Глава 12 (конференции и круглые столы по разработке политики) 18 Аналитический центр заключил соглашение с иностранной державой о представлении правительству Соединенного королевства вариантов регулирования ИИ на конференции, организованной иностранной державой, и представляет правительству Соединенного королевства варианты регулирования ИИ, но действует без указаний со стороны иностранной державы. 20 аров Организатор конференции заключил соглашение с иностранной державы. 20 аров Организатор конференции заключил соглашение с иностранной державой и занимается организацией деятельности по оказанию политического влияния в рамках		держава через свой совет					
королевства отмену санкций против этой страны. 16 Государственное предприятие предприятие предлагает министрам правительства Соединенного королевства изменения в правилах, без каких-либо указаний со стороны иностранной державы. 17 Консультант заключил соглашение с государственными предприятиями) 17 Консультант заключил соглашение с государственными предприятиями о лоббировании правительства Соединенного королевства в целях смягчения правил в отрасли. 18 Аналитический центр заключил соглашение с иностранной державой о представлении правительству Соединенного королевства вариантов регулирования ИИ на конференции. 19 Аналитический центр участвует в конференции, организованной иностранной державой, и представляет правительству Соединенного королевства варианты регулирования ИИ, но действует без указаний со стороны иностранной державы. 20 аров Организатор конференции заключил соглашение с иностранной державой и занимается организацией деятельности по оказанию политического влияния в рамках		директоров, лоббирует в					
3той страны. 16		правительстве Соединенного					
Посударственное предприятие предприятие предлагает министрам правительства Соединенного королевства изменения в правилах, без каких-либо указаний со стороны иностранной державы. Глава 11 (работающие в партнерстве с государственными предприятиями) Консультант заключил соглашение с государственными предприятиями) Консультант заключил соглашение с государственными предприятиями олоббировании правительства Соединенного королевства в целях смягчения правил в отрасли. Глава 12 (конференции и круглые столы по разработке политики) Аналитический центр заключил Да Пра Правительству Соединенного королевства вариантов регулирования ИИ на конференции. Аналитический центр участвует в конференции, организованной иностранной державой, и представляет правительству Соединенного королевства варианты регулирования ИИ, но действует без указаний со стороны иностранной державы. Организатор конференции заключил соглашение с иностранной державой и занимается организацией деятельности по оказанию политического влияния в рамках		королевства отмену санкций против					
предлагает министрам правительства Соединенного королевства изменения в правилах, без каких-либо указаний со стороны иностранной державы. Глава 11 (работающие в партнерстве с государственными предприятиями) 17 Консультант заключил соглашение с государственным предприятием о лоббировании правительства Соединенного королевства в целях смягчения правил в отрасли. Глава 12 (конференции и круглые столы по разработке политики) 18 Аналитический центр заключил соглашение с иностранной державой о представлении правительству Соединенного королевства вариантов регулирования ИИ на конференции. 19 Аналитический центр участвует в конференции, организованной иностранной державой, и представляет правительству Соединенного королевства варианты регулирования ИИ, но действует без указаний со стороны иностранной державы. 20 аров Организатор конференции заключил соглашение с иностранной державой и занимается организацией деятельности по оказанию политического влияния в рамках		этой страны.					
правительства Соединенного королевства изменения в правилах, без каких-либо указаний со стороны иностранной державы. Глава 11 (работающие в партнерстве с государственными предприятиями) 17 Консультант заключил соглашение с государственными предприятиями о лоббировании правительства Соединенного королевства в целях смягчения правил в отрасли. Глава 12 (конференции и круглые столы по разработке политики) 18 Аналитический центр заключил соглашение с иностранной державой о представлении правительству Соединенного королевства вариантов регулирования ИИ на конференции. 19 Аналитический центр участвует в конференции, организованной иностранной державой, и представляет правительству Соединенного королевства варианты регулирования ИИ, но действует без указаний со стороны иностранной державы. 20 аров Организатор конференции заключил соглашение с иностранной державой и занимается организацией деятельности по оказанию политического влияния в рамках	16		Да	Нет	Да	Да	Нет
королевства изменения в правилах, без каких-либо указаний со стороны иностранной державы. Глава 11 (работающие в партнерстве с государственными предприятиями) Консультант заключил соглашение с государственными предприятиями о лоббировании правительства Соединенного королевства в целях смягчения правил в отрасли. Глава 12 (конференции и круглые столы по разработке политики) Аналитический центр заключил соглашение с иностранной державой о представлении правительству Соединенного королевства вариантов регулирования ИИ на конференции. Аналитический центр участвует в конференции, организованной иностранной державой, и представляет правительству Соединенного королевства варианты регулирования ИИ, но действует без указаний со стороны иностранной державы. Организатор конференции заключил соглашение с иностранной державой и заключил соглашение с иностранной державой и заключил соглашение с иностранной державой и занимается организацией деятельности по оказанию политического влияния в рамках		·					
без каких-либо указаний со стороны иностранной державы. Глава 11 (работающие в партнерстве с государственными предприятиями) Консультант заключил соглашение с государственными предприятиями о лоббировании правительства Соединенного королевства в целях смягчения правил в отрасли. Глава 12 (конференции и круглые столы по разработке политики) Аналитический центр заключил Да		•					
Иностранной державы. Глава 11 (работающие в партнерстве с государственными предприятиями) 17 Консультант заключил соглашение с государственным предприятием о лоббировании правительства Соединенного королевства в целях смягчения правил в отрасли. Нет Да Да Нет Да Да Патава 12 (конференции и круглые столы по разработке политики) 18 Аналитический центр заключил соглашение с иностранной державой о представлении правительству Соединенного королевства вариантов регулирования ИИ на конференции. Да Да Да Да Нет Да Да Нет Да Да Да Да Да Да Да Д							
Глава 11 (работающие в партнерстве с государственными предприятиями) 17 Консультант заключил соглашение с государственным предприятием о лоббировании правительства Соединенного королевства в целях смягчения правил в отрасли. Нет Да Нет Глава 12 (конференции и круглые столы по разработке политики) Да Нет Да Да Да Нет Да Да Нет Да Да Нет Да Да Да Нет Да Да		_					
Консультант заключил соглашение с государственным предприятием о лоббировании правительства Соединенного королевства в целях смягчения правил в отрасли. Глава 12 (конференции и круглые столы по разработке политики)		· ' ' '					
с государственным предприятием о лоббировании правительства Соединенного королевства в целях смягчения правил в отрасли. Глава 12 (конференции и круглые столы по разработке политики) 18			_			1	1
лоббировании правительства Соединенного королевства в целях смягчения правил в отрасли. Глава 12 (конференции и круглые столы по разработке политики) Аналитический центр заключил соглашение с иностранной державой о представлении правительству Соединенного королевства вариантов регулирования ИИ на конференции. Аналитический центр участвует в конференции, организованной иностранной державой, и представляет правительству Соединенного королевства варианты регулирования ИИ, но действует без указаний со стороны иностранной державы. Организатор конференции заключил соглашение с иностранной державой и занимается организацией деятельности по оказанию политического влияния в рамках	17	_	Нет	Нет	Да	Да	Нет
Соединенного королевства в целях смягчения правил в отрасли. Глава 12 (конференции и круглые столы по разработке политики) 18 Аналитический центр заключил соглашение с иностранной державой о представлении правительству Соединенного королевства вариантов регулирования ИИ на конференции. 19 Аналитический центр участвует в конференции, организованной иностранной державой, и представляет правительству Соединенного королевства варианты регулирования ИИ, но действует без указаний со стороны иностранной державы. 20 аров Организатор конференции заключил соглашение с иностранной державой и занимается организацией деятельности по оказанию политического влияния в рамках		с государственным предприятием о					
Смягчения правил в отрасли. Глава 12 (конференции и круглые столы по разработке политики) Аналитический центр заключил соглашение с иностранной державой о представлении правительству Соединенного королевства вариантов регулирования ИИ на конференции. 19 Аналитический центр участвует в конференции, организованной иностранной державой, и представляет правительству Соединенного королевства варианты регулирования ИИ, но действует без указаний со стороны иностранной державы. 20 аров Организатор конференции заключил соглашение с иностранной державой и занимается организацией деятельности по оказанию политического влияния в рамках		лоббировании правительства					
Глава 12 (конференции и круглые столы по разработке политики) 18 Аналитический центр заключил соглашение с иностранной державой о представлении правительству Соединенного королевства вариантов регулирования ИИ на конференции. Да Да Да Нет 19 Аналитический центр участвует в конференции, организованной иностранной державой, и представляет правительству Соединенного королевства варианты регулирования ИИ, но действует без указаний со стороны иностранной державы. Да <		Соединенного королевства в целях					
Аналитический центр заключил соглашение с иностранной державой о представлении правительству Соединенного королевства вариантов регулирования ИИ на конференции. 19 Аналитический центр участвует в конференции, организованной иностранной державой, и представляет правительству Соединенного королевства варианты регулирования ИИ, но действует без указаний со стороны иностранной державы. 20 аров Организатор конференции заключил соглашение с иностранной державой и занимается организацией деятельности по оказанию политического влияния в рамках		смягчения правил в отрасли.					
соглашение с иностранной державой о представлении правительству Соединенного королевства вариантов регулирования ИИ на конференции. 19 Аналитический центр участвует в конференции, организованной иностранной державой, и представляет правительству Соединенного королевства варианты регулирования ИИ, но действует без указаний со стороны иностранной державы. 20 аров Организатор конференции заключил соглашение с иностранной державой и занимается организацией деятельности по оказанию политического влияния в рамках	Глава 12	2 (конференции и круглые столы по	разра	аботк	е пол	итики)
державой о представлении правительству Соединенного королевства вариантов регулирования ИИ на конференции. 19 Аналитический центр участвует в конференции, организованной иностранной державой, и представляет правительству Соединенного королевства варианты регулирования ИИ, но действует без указаний со стороны иностранной державы. 20 аров Организатор конференции заключил соглашение с иностранной державой и занимается организацией деятельности по оказанию политического влияния в рамках	18	Аналитический центр заключил	Да	Да	Да	Да	Да
правительству Соединенного королевства вариантов регулирования ИИ на конференции. 19 Аналитический центр участвует в конференции, организованной иностранной державой, и представляет правительству Соединенного королевства варианты регулирования ИИ, но действует без указаний со стороны иностранной державы. 20 аров Организатор конференции заключил соглашение с иностранной державой и занимается организацией деятельности по оказанию политического влияния в рамках		соглашение с иностранной					
королевства вариантов регулирования ИИ на конференции. 19 Аналитический центр участвует в конференции, организованной иностранной державой, и представляет правительству Соединенного королевства варианты регулирования ИИ, но действует без указаний со стороны иностранной державы. 20 аров Организатор конференции заключил соглашение с иностранной державой и занимается организацией деятельности по оказанию политического влияния в рамках		державой о представлении					
регулирования ИИ на конференции. 19 Аналитический центр участвует в конференции, организованной иностранной державой, и представляет правительству Соединенного королевства варианты регулирования ИИ, но действует без указаний со стороны иностранной державы. 20 аров Организатор конференции заключил соглашение с иностранной державой и занимается организацией деятельности по оказанию политического влияния в рамках		правительству Соединенного					
конференции. 19 Аналитический центр участвует в конференции, организованной иностранной державой, и представляет правительству Соединенного королевства варианты регулирования ИИ, но действует без указаний со стороны иностранной державы. 20 аров Организатор конференции заключил соглашение с иностранной державой и занимается организацией деятельности по оказанию политического влияния в рамках		королевства вариантов					
Аналитический центр участвует в конференции, организованной иностранной державой, и представляет правительству Соединенного королевства варианты регулирования ИИ, но действует без указаний со стороны иностранной державы. 20 аров Организатор конференции заключил соглашение с иностранной державой и занимается организацией деятельности по оказанию политического влияния в рамках		регулирования ИИ на					
конференции, организованной иностранной державой, и представляет правительству Соединенного королевства варианты регулирования ИИ, но действует без указаний со стороны иностранной державы. 20 аров Организатор конференции заключил соглашение с иностранной державой и занимается организацией деятельности по оказанию политического влияния в рамках		конференции.					
иностранной державой, и представляет правительству Соединенного королевства варианты регулирования ИИ, но действует без указаний со стороны иностранной державы. 20 аров Организатор конференции заключил соглашение с иностранной державой и занимается организацией деятельности по оказанию политического влияния в рамках	19	Аналитический центр участвует в	Да	Нет	Да	Да	Нет
представляет правительству Соединенного королевства варианты регулирования ИИ, но действует без указаний со стороны иностранной державы. 20 аров Организатор конференции заключил соглашение с иностранной державой и занимается организацией деятельности по оказанию политического влияния в рамках		конференции, организованной					
Соединенного королевства варианты регулирования ИИ, но действует без указаний со стороны иностранной державы. 20 аров Организатор конференции заключил соглашение с иностранной державой и занимается организацией деятельности по оказанию политического влияния в рамках		иностранной державой, и					
варианты регулирования ИИ, но действует без указаний со стороны иностранной державы. 20 аров Организатор конференции заключил соглашение с иностранной державой и занимается организацией деятельности по оказанию политического влияния в рамках		представляет правительству					
действует без указаний со стороны иностранной державы. 20 аров Организатор конференции заключил соглашение с иностранной державой и занимается организацией деятельности по оказанию политического влияния в рамках		Соединенного королевства					
иностранной державы. 20 аров Организатор конференции заключил соглашение с иностранной державой и занимается организацией деятельности по оказанию политического влияния в рамках		варианты регулирования ИИ, но					
20 аров Организатор конференции Да Да Да Да Заключил соглашение с иностранной державой и занимается организацией деятельности по оказанию политического влияния в рамках		действует без указаний со стороны					
заключил соглашение с иностранной державой и занимается организацией деятельности по оказанию политического влияния в рамках		иностранной державы.					
иностранной державой и занимается организацией деятельности по оказанию политического влияния в рамках	20 аров	Организатор конференции	Да	Да	Да	Да	Да
занимается организацией деятельности по оказанию политического влияния в рамках		заключил соглашение с					
деятельности по оказанию политического влияния в рамках		иностранной державой и					
политического влияния в рамках		занимается организацией					
		деятельности по оказанию					
этого соглашения.		политического влияния в рамках					
		этого соглашения.					

20b	Организатор конференции	Да	Да	Нет	Да	Нет
	заключил соглашение с					
	иностранной державой и					
	предоставляет помещения для					
	проведения конференции, но не					
	занимается организацией					
	деятельности по оказанию					
	политического влияния.					
Глава 15 (исключения из требований о регистрации)						

21	Автомобили под компония	Пс	Пс	По	Цат	Цот
21	Автомобильная компания,	Да	Да	Да	Нет	Нет
	договорившаяся с иностранным					
	государством о вхождении в					
	состав бизнес-делегации и					
	общении с высокопоставленными					
	государственными служащими и					
	специальными советниками					
	Соединенного королевства по					
	вопросам политики в отношении					
	самоуправляемых автомобилей, и					
	одобрению правительством					
	Соединенного королевства их					
	участия в делегации.					
22	НПО договаривается с	Да	Да	Да	Нет	Нет
	иностранной державой о					
	лоббировании правительства					
	Соединенного королевства в целях					
	предоставления помощи стране U					
	на многосторонней конференции,					
	проводимой в Соединенном					
	королевстве, и правительство					
	Соединенного королевства					
	одобряет их участие в					
	конференции.					
23	Аналитический центр заключил	Да	Да	Да	Да	Да
	соглашение с иностранной					
	державой, чтобы убедить					
	правительство Соединенного					
	королевства признать					
	сепаратистскую группу					
	террористической.					
24	Чиновник иностранного	Нет	Нет	Да	Нет	Нет
	государства общается с					
	высокопоставленными					
	государственными служащими					
	Соединенного королевства, чтобы					
	повлиять на решение о выдаче					
	визы.					
		<u> </u>	1	1		

25	Тайный сотрудник разведки	Нет	Нет	Да	Да	Да
	иностранной державы					
	представляется бизнесменом и					
	стремится повлиять на решения					
	членов Палаты лордов при					
	голосовании. Это пример введения					
	в заблуждение, которое требует					
	регистрации, независимо от того,					
	соблюдены ли условия 1 и 2.					
26	Партнер посла общается с	Да	Да	Да	Нет	Нет
	высокопоставленными					
	чиновниками и специальными					
	советниками, чтобы получить					
	финансирование для совместного					
	исследовательского проекта по					
	технологии 6G.					
27	Супруга дипломата общается с	Да	Да	Да	Да	Да
	высокопоставленными					
	чиновниками, чтобы повлиять на					
	внедрение искусственного					
	интеллекта в области хирургии					
	мозга, но действует в рамках					
	своей работы в консалтинговой					
	фирме, а не для поддержки					
	официальных обязанностей					
	дипломата.					

28	Адвокат заключил соглашение с иностранной державой о начале судебной проверки от имени частного лица.	Да	Да	Да	Нет	Нет
29	Адвокат заключил соглашение с иностранной державой, чтобы изложить аргументы в пользу того, что Соединенное королевство должно предоставить оружие стране А.	Да	Да	Да	Да	Да
30	Признанное новостное издательство заключило соглашение с иностранной державой, чтобы убедить правительство Соединенного королевства выделить средства на экономические строительные работы после строительства гражданского объекта в стране В	Да	Да	Да	Нет	Нет
31	Фонд национального благосостояния, которому иностранная держава поручила лоббировать министров и высокопоставленных государственных служащих, чтобы те предоставили финансирование для пополнения инвестиций в атомную электростанцию.	Да	Да	Да	Нет	Нет
32	Фонд национального благосостояния, которому иностранная держава поручила организовать консультационную структуру для лоббирования министров и высокопоставленных государственных служащих с целью предоставления финансирования для пополнения инвестиций в атомную электростанцию.	Да	Да	Да	Нет	Нет

	Руководство по Системе регистр					
33	Фонд национального	Да	Да	Да	Да	Да
	благосостояния, осуществляющий					
	по указанию правительства страны					
	Е лоббирование министров и					
	высокопоставленных					
	государственных служащих с					
	целью предоставления					
	возможности безвизового въезда в					
	Соединенное королевство для					
	граждан страны Е. Исключение не					
	применимо, поскольку					
	деятельность по оказанию					
	политического влияния не связана					
	с инвестициями фонда в					
	Соединенном королевстве.					
34	Государственный пенсионный фонд	Да	Да	Да	Да	Да
	из страны F заключил соглашение с					
	правительством страны G, чтобы					
	доказать необходимость отмены					
	санкций против страны G.					
	Исключение не применимо,					
	поскольку соглашение заключено					
	не с иностранным государством, в					
	котором находится Фонд.					

