



Home Office

外国影响登记制度简介

2025 年 4 月



© 皇家版权 2025

除另有说明外，本法规的发布已根据《开放政府许可证》（v3.0）的条款获得授权。如需查看此许可证，请访问网站 nationalarchives.gov.uk/doc/open-government-licence/version/3，或写信给 the Information Policy Team, The National Archives, Kew, London TW9 4DU，或发电子邮件给 psi@nationalarchives.gsi.gov.uk。

如果我们发现任何第三方版权信息，你需要获得相关版权所有者的许可。

本法规可在此处查阅：<https://www.gov.uk/government/collections/foreign-influence-registration-scheme>。

如对本法规的发布有任何疑问，请通过 FIRS@homeoffice.gov.uk 与我们联系。

目录

关于本指南	2
概要	3
政治影响层级的要求	4
增强层级的要求	6
更多详情	8
附加要求	8
制度管理	8
违法行为	8

关于本指南

本指南介绍了外国影响登记制度，面向那些希望了解自己是否受这些要求影响的人员。

更为详细的指南可在[政治影响层级](#)和[增强层级](#)的网页中查阅。

概要

1. 外国影响登记制度（**FIRS**）是一个由两个层级组成的制度，旨在提升外国势力对英国政治事务影响的透明度，并对那些对英国构成最大风险的外国势力的活动提供更强的监管保障。本制度包含在 **2023** 年《国家安全法》第四部分中。
2. 本制度由“**政治影响层级**”和“**增强层级**”两部分组成。本制度要求个体和组织在受到外国势力或特定受外国势力控制的实体指示，在英国境内开展特定活动时，须登记其与该外国势力的安排。下文将详细说明本制度各层级的具体要求。
3. 登记可通过外国影响登记制度在线登记服务完成。

政治影响层级的要求

4. 政治影响层级要求个体或组织在受任何外国势力（爱尔兰共和国除外）指示在英国境内开展或安排他人开展政治影响活动时进行登记。
5. 外国势力包括：
 - 外国君主或其他首脑；
 - 外国政府或外国政府的组成部分（例如外国政府的部委或部门）；
 - 外国政府或外国政府一部分的机构或权力部门（例如，外国政府的警察部队或军队）；
 - 负责管理外国国家或地区内某一地区事务的权力机关（例如，外国国家的地方政府机构）；
 - 外国政府的执政党。
6. 来自外国势力的“指示”既可以是正式的（例如通过合同形式），也可以是非正式的（例如通过互惠安排）。
7. 政治影响活动包括向高级公职人员或政治人物进行的交流（例如电子邮件或会面）、公众传播（例如发表文章）或支出（例如提供商品或服务），其目的是为了影响以下事项之一：
 - 英国的选举或公投；
 - 大臣或政府部门（包括威尔士、苏格兰或北爱尔兰的大臣或政府部门）的决定；
 - 影响英国注册政党的事务（例如其竞选宣言中的承诺）；
 - 下议院、上议院、北爱尔兰议会、苏格兰议会或威尔士议会的议员。
8. 在该层级下，有以下情形可豁免登记：
 - 以公开身份行事的外国势力（例如以官方身份行事的外交官）；
 - 协助外交官工作的外交官家属；
 - 从事法律活动的律师；
 - 公认的新闻出版机构；
 - 主权财富基金和公共养老基金开展与其投资相关的政治影响活动；
 - 英国作为其中一方的安排中的人员。
9. 在外国势力发出指示后的 28 个日历日内，登记必须完成。
10. 在 28 天期限之外在英国开展活动属于违法行为，除非有关安排已经登记。在应登记安排下被指派从事政治影响活动的分包商、雇员及其他人员应确认该安排已经完成登记。

11. 在该层级下登记的某些信息将被纳入公开登记册。但在某些情况下将适用不予公布的例外情况（例如，信息的公布将涉及商业敏感信息的披露，或对个人安全构成严重风险）。
12. 有关政治影响层级具体要求的更多信息，请参阅[政治影响层级指南](#)；有关登记时所需信息及公开登记册详情，请参阅[登记时所需信息及公开登记册指南](#)。

政治影响层级下需登记安排的示例

一家游说公司与某外国政府达成一项安排。该外国政府指示该公司游说英国议员，以说服他们投票支持该外国政府的利益。该游说公司必须进行登记。

参与该安排中游说议员的公司雇员（以及任何分包商）也应确认该公司已在 **28** 天的登记期限内完成登记。

增强层级的要求

13. 增强层级要求:

- a) 当个体或组织受指定外国势力或受指定外国势力控制的实体指示，在英国境内开展或安排他人开展“相关活动”时，必须进行登记；
- b) 受指定外国势力控制的实体在英国境内自行开展“相关活动”的，也必须进行登记。

14. 已被列入增强层级的外国势力及实体的具体信息可在[此处](#)查阅。

15. 来自指定外国势力或受指定外国势力控制的实体的“指示”既可以是正式的（例如通过合同形式），也可以是非正式的（例如通过互惠安排）。

16. 通常情况下，“相关活动”指所有类型的活动，包括但不限于商业活动、商品和服务的提供、研究活动以及参加各类活动。

17. 在本层级下，以下情况可免于登记：

- 以公开身份行事的外国势力（例如以官方身份行事的外交官）；
- 协助外交官工作的外交官家属；
- 为支持外交使团运作而提供必要商品和服务的人员（例如向外国大使馆提供餐饮或维护服务）；
- 从事法律活动的律师；
- 从事与资助学习安排相关活动的人员；
- 提供政府行政和技术服务的人员；
- 参与英国王室机构或英国公共机构作为其中一方的安排的人员。

18. 在指定外国势力或外国势力控制实体发出指示后的 10 个日历日内，且在“相关活动”开始前，登记必须完成。

19. 在英国开展“相关活动”属于违法行为，除非事先对有关安排进行了登记。在应登记的安排下被指派从事相关活动的分包商、雇员及其他人员应在开展活动前确认该安排已完成登记。

20. 如果某项安排同时属于两个层级的范围（例如，个体为特定外国势力开展政治影响活动），则只需向增强层级登记一次。

21. 有关增强层级具体要求的更多信息，请参阅[增强层级指南](#)。

增强层级下需登记安排的示例

一家英国医疗技术公司收到来自指定的 A 国外国势力的订单，要求采购呼吸机以供 A 国公立医院使用。该公司必须在收到订单后的 10 天内并在发运呼吸机之前完成登记。

该公司中参与处理该订单的员工（以及任何分包商）也应在开展与订单相关的任何工作之前确认公司已经完成登记。

更多详情

附加要求

22. 如登记人所提供的信息发生重大变更，须在 **14** 天内更新其登记内容。例如，如果在已登记的安排下开展了一项新的活动，登记人需补充更新信息，说明该项新活动的具体情况。
23. 收到信息通知的人员亦须在通知规定的日期前作出回应。此类通知可发给已完成登记的个体或组织，也可发给被认为参与了需登记的安排或正在从事外国影响登记制度适用范围内活动的个体或组织。有关更多详情，请参阅[信息通知指南](#)：

制度管理

24. 内政部下设的外国影响登记制度案件管理团队负责本制度的管理工作。有关更多信息，请参阅[制度管理指南](#)。
25. 根据本制度进行登记无需缴纳任何费用。

违法行为

26. 本制度设有多项违法行为规定，包括未遵守登记要求或未按要求回应信息通知的行为。在未履行登记义务的情况下，若仍根据相关安排开展活动，也将构成违法行为。

