



Home Office

# Руководство по Системе регистрации иностранного влияния (FIRS): Информация, необходимая при регистрации, и включаемая в Публичный реестр

Апрель 2025



© Crown copyright 2025

Данная публикация распространяется на условиях лицензии Open Government Licence v3.0, если не указано иное. Чтобы ознакомиться с этой лицензией, посетите сайт [nationalarchives.gov.uk/doc/open-government-licence/version/3](https://nationalarchives.gov.uk/doc/open-government-licence/version/3) или напишите в отдел информационной политики, The National Archives, Kew, London TW9 4DU, или по электронной почте: [psi@nationalarchives.gov.uk](mailto:psi@nationalarchives.gov.uk).

Если мы обнаружили информацию об авторских правах третьих лиц, вам необходимо получить разрешение от соответствующих правообладателей.

С этой публикацией можно ознакомиться на сайте <https://www.gov.uk/government/collections/foreign-influence-registration-scheme>

Любые запросы, касающиеся этой публикации, следует направлять нам по адресу [FIRS@homeoffice.gov.uk](mailto:FIRS@homeoffice.gov.uk)

# Содержание

|                                                                                                                                                       |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Глоссарий основных терминов                                                                                                                           | 3  |
| Глава 1: О данном руководстве                                                                                                                         | 5  |
| Глава 2: Требуемая информация, относящаяся к регистрантам (обеих категорий)                                                                           | 6  |
| Регистрация физических лиц                                                                                                                            | 6  |
| Регистрация юридических лиц                                                                                                                           | 7  |
| Регистрация некорпоративных ассоциаций                                                                                                                | 8  |
| Требуемая информация о независимых представителях                                                                                                     | 9  |
| Глава 3: Информация, требуемая для регистрации по категории политического влияния                                                                     | 11 |
| Информация о соглашениях, требуемая при регистрации по категории политического влияния                                                                | 11 |
| Информация, требуемая при регистрации коммуникационной деятельности                                                                                   | 12 |
| Информация, требуемая при регистрации деятельности, связанной с публичными выступлениями                                                              | 13 |
| Информация, требуемая при регистрации деятельности, связанной с предоставлением средств                                                               | 13 |
| Глава 4: Информация, требуемая для регистрации по высшей категории                                                                                    | 15 |
| Информация, требуемая при регистрации соглашений с конкретными указанными иностранными державами или организациями                                    | 15 |
| Информация, требуемая при регистрации деятельности, осуществляемой конкретной указанной иностранной организацией, контролируемой иностранной державой | 17 |
| Глава 5: Публичный реестр                                                                                                                             | 19 |
| Хранение информации в публичном реестре                                                                                                               | 19 |
| Глава 6: Насколько подробной должна быть информация для регистрации                                                                                   | 21 |
| Глава 7: Исключения из требований о публикации                                                                                                        | 23 |
| Процесс применения исключений из требования о публикации                                                                                              | 23 |
| Глава 8: Связь публичного реестра Системы FIRS с другими публикациями для обеспечения прозрачности                                                    | 29 |



## Глоссарий основных терминов

|                                                          |                                                                                                                                                                                                               |
|----------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>FIRS</b>                                              | Система регистрации иностранного влияния (Foreign Influence Registration Scheme). Система, введенная в действие в соответствии с частью 4 Закона о национальной безопасности 2023 года.                       |
| <b>Соглашение или договоренность</b>                     | Любой вид договоренности или соглашения, как формального, так и неформального. Это может быть контракт, меморандум о взаимопонимании (МОВ) или неформальное соглашение или договоренность "услуга за услугу". |
| <b>Иностранная держава</b>                               | Имеет значение в соответствии с определением, изложенным в статье 32 Закона о национальной безопасности 2023 года.                                                                                            |
| <b>Деятельность по оказанию политического влияния</b>    | Распространение информации, публичные выступления или предоставление денег, товаров или услуг с целью повлиять на политический вопрос.                                                                        |
| <b>Лицо</b>                                              | Физическое лицо или другое лицо, не являющееся физическим лицом, например, компания.                                                                                                                          |
| <b>Регистрант</b>                                        | Лицо, обязанное зарегистрироваться в Системе FIRS.                                                                                                                                                            |
| <b>Включенная в высшую категорию иностранная держава</b> | Иностранная держава, включенная в высшую категорию Системы регистрации иностранного влияния (FIRS).                                                                                                           |



# Глава 1: О данном руководстве

Система регистрации иностранного влияния (FIRS) - это двухуровневая система, которая обеспечивает прозрачность иностранного влияния на политику Соединенного королевства и дает больше гарантий безопасности в отношении деятельности определенных иностранных держав, которые могут представлять опасность для безопасности и интересов Соединенного королевства. Данная система предусмотрена в части 4 Закона о национальной безопасности 2023 года.

Лица, которые регистрируются в рамках этой системы, обязаны предоставить информацию о себе или своей организации, сведения о соглашении и о деятельности, которая будет осуществляться. Онлайн-регистрация позволяет регистрантам возможность предоставить необходимую информацию в соответствии с их собственными обстоятельствами.

Информация, зарегистрированная в Системе FIRS, и относящаяся к деятельности по оказанию политического влияния, будет включена в публичный реестр. Данный реестр предназначен для того, чтобы лучше информировать общественность о масштабах и степени иностранного влияния на политические дела Соединенного королевства. Лица, включенные в публичный реестр, должны считаться поддерживающими цели прозрачности Системы FIRS. Включение в реестр не означает, что физическое или юридическое лицо занимается чем-то незаконным.

В данном руководстве содержится более подробная информация об данных, требуемых при регистрации, а также информация о публичном реестре, включая конкретные соглашения, которые будут опубликованы, обстоятельства, при которых могут применяться исключения из публикации, и срок хранения информации в публичном реестре. Данное руководство предназначено для тех, кто может подлежать регистрации на одном из уровней Системы FIRS, а также для пользователей публичного реестра.

Существует отдельное руководство по требованиям для [категории политического влияния](#) и [высшей категории](#).

## Глава 2: Требуемая информация, относящаяся к регистрантам (обеих категорий)

1. Регистрантом может быть физическое лицо, юридическое лицо (например, компания с ограниченной ответственностью) или некорпоративная ассоциация (например, спортивный клуб).
2. Определенная информация, касающаяся регистрантов, будет включена в публичный реестр, как указано в правой колонке каждой из приведенных ниже таблиц. Однако информация будет опубликована только в том случае, если само соглашение подлежит публикации и не применяется исключение из правил публикации. Более подробную информацию о том, какие соглашения подлежат публикации, можно найти в [главе 5](#).

### Регистрация физических лиц

3. Если регистрантом является **физическое лицо**, требуется предоставить следующую информацию:

| # | Тип требуемой информации                     | Подлежит публикации                                                         |
|---|----------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|
| 1 | Полное имя                                   | Да                                                                          |
| 2 | Любое прежнее имя                            |                                                                             |
| 3 | День и месяц рождения                        |                                                                             |
| 4 | Год рождения                                 | Да                                                                          |
| 5 | Гражданство                                  |                                                                             |
| 6 | Адрес проживания и адрес для корреспонденции | Частично<br>(только город, поселок, область, регион, страна или территория) |
| 7 | Номер телефона (если имеется)                |                                                                             |
| 8 | Адрес электронной почты (если имеется)       |                                                                             |

4. Регистрирующиеся физические лица также должны предоставить копию документа, удостоверяющего личность для проверки. Копия этого документа, удостоверяющего личность, предназначена только для пользования группой

ведения дел в рамках Системы FIRS и не будет опубликована. Необходимо предоставить один из следующих документов, удостоверяющих личность, указанных в порядке предпочтения:

- Паспорт гражданина Соединенного Королевства
  - Водительские права Соединенного Королевства
  - Паспорт иностранного государства;
  - Удостоверение личности, выданное государством ЕС или ЕЭЗ;
  - Водительские права Европейского союза
  - Удостоверение личности, выданное иностранным государством.
5. Если у физического лица нет ни одного из вышеперечисленных документов, требуется предоставить одно из указанного ниже, перечисленного в порядке предпочтения:
- Номер национального страхования Соединенного Королевства
  - Номер национального страхования иностранного государства с указанием страны или территории, где был выдан этот номер.
6. Недопустимо, чтобы физическое лицо по своему усмотрению решило предоставить документ, удостоверяющий личность, который имеет более низкую степень предпочтения, если у него есть документ, который имеет более высокую степень предпочтения. Например, человек, имеющий паспорт Соединенного Королевства и паспорт другой страны, должен предоставить копию паспорта Соединенного Королевства.

## Регистрация юридических лиц

7. Если регистрантом является **юридическое лицо**, требуется предоставить следующую информацию:

| # | Тип требуемой информации                                                                                                                   | Подлежит публикации |
|---|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|
| 1 | Полное название и все торговые наименования                                                                                                | Да                  |
| 2 | [Если применимо] Регистрационный номер компании и название публичного реестра, в котором она зарегистрирована (например, Companies House); | Да                  |
| 3 | Дата регистрации                                                                                                                           |                     |
| 4 | Страна или территория регистрации компании                                                                                                 | Да                  |
| 5 | Юридический адрес или фактический адрес основного офиса                                                                                    | Да                  |
| 6 | Адрес для корреспонденции                                                                                                                  |                     |
| 7 | Номер телефона                                                                                                                             |                     |
| 8 | Адрес электронной почты                                                                                                                    |                     |

8. Если регистрантом является юридическое лицо, необходимо также предоставить информацию об одном из его должностных лиц. Эта информация должна относиться к директору, члену правления, генеральному директору, менеджеру, секретарю или другому аналогичному должностному лицу организации. Это не обязательно должен быть тот же человек, что и заполняющий форму. Никакие данные, касающиеся этих лиц, не будут включены в публичный реестр.
9. Информация, требуемая о должностном лице компании, будет совпадать с информацией, требуемой от [регистрирующегося физического лица](#). Предоставление этой информации обеспечивает идентификацию ответственных лиц и предотвращает злоупотребление системой со стороны подставных компаний.

## Регистрация некорпоративных ассоциаций

10. Если регистрантом является **некорпоративная ассоциация**, требуется предоставить следующую информацию:

| # | Тип требуемой информации                                                                                                                     | Подлежит публикации |
|---|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|
| 1 | Название некорпоративной ассоциации                                                                                                          | Да                  |
| 2 | [Если применимо] Регистрационный номер ассоциации и название публичного реестра, в которой она зарегистрирована (например, Companies House); | Да                  |
| 3 | Дата формирования                                                                                                                            |                     |
| 4 | Страна или территория нахождения основного офиса                                                                                             | Да                  |
| 5 | Основной адрес                                                                                                                               | Да                  |
| 6 | Адрес для корреспонденции                                                                                                                    |                     |
| 7 | Номер телефона                                                                                                                               |                     |
| 8 | Адрес электронной почты                                                                                                                      |                     |

11. Если регистрантом является некорпоративная ассоциация, требуется также предоставить информацию об одном из должностных лиц ассоциации. Эта информация должна относиться к человеку, который участвует в управлении или контроле над ассоциацией. Это не обязательно должен быть тот же человек, что и заполняющий форму. Никакие данные, касающиеся этих лиц, не будут включены в публичный реестр.
12. Информация, требуемая о должностном лице компании, будет совпадать с информацией, требуемой от [регистрирующегося физического лица](#). Предоставление этой информации обеспечивает идентификацию ответственных лиц и предотвращает злоупотребление системой со стороны подставных компаний.

## Требуемая информация о независимых представителях

13. Регистранты могут поручить представителям третьих лиц заполнить регистрационную форму от их имени. В данном случае помимо информации о регистранте требуется определенная информация о его представителе.
14. Этот раздел **не** распространяется на сотрудника, который осуществляет регистрацию своей собственной компании. В данном сценарии регистрантом является юридическое лицо.
15. Сведения о независимых представителях **не** публикуются; публикуются только сведения о самих зарегистрированных лицах.
16. Независимым представителем может выступать как физическое лицо, так и корпоративная организация (например, юридическая фирма) или некорпоративная ассоциация. Необходимая информация зависит от того, является ли представитель физическим лицом, юридическим лицом или некорпоративной ассоциацией.
17. Если независимый представитель является **физическим лицом**, такому представителю требуется предоставить следующую информацию о себе:

| # | Тип требуемой информации                     | Подлежит публикации |
|---|----------------------------------------------|---------------------|
| 1 | Полное имя                                   |                     |
| 2 | Любое прежнее имя                            |                     |
| 3 | Адрес проживания и адрес для корреспонденции |                     |
| 4 | Номер телефона                               |                     |
| 5 | Адрес электронной почты                      |                     |

18. Если независимый представитель является **юридическим лицом**, требуется предоставить следующую информацию о таком юридическом лице:

| # | Тип требуемой информации                                | Подлежит публикации |
|---|---------------------------------------------------------|---------------------|
| 1 | Полное название и все торговые наименования             |                     |
| 2 | Юридический адрес или фактический адрес основного офиса |                     |
| 3 | Адрес для корреспонденции                               |                     |
| 4 | Номер телефона                                          |                     |
| 5 | Адрес электронной почты                                 |                     |

19. Если независимый представитель является **некорпоративной ассоциацией**, требуется предоставить следующую информацию о такой ассоциации:

| # | Тип требуемой информации                    | Подлежит публикации |
|---|---------------------------------------------|---------------------|
| 1 | Полное название и все торговые наименования |                     |
| 2 | Адрес основного офиса                       |                     |
| 3 | Адрес для корреспонденции                   |                     |
| 4 | Номер телефона                              |                     |
| 5 | Адрес электронной почты                     |                     |

## Глава 3: Информация, требуемая для регистрации по категории политического влияния

20. Для регистрации соглашения по категории политического влияния, требуется предоставить подробную информацию о соглашении с иностранной державой и сведения о своей деятельности по оказанию политического влияния.

Деятельность, связанная с политическим влиянием, может включать любое из перечисленного ниже:

- Коммуникационная деятельность;
- Публичные выступления;
- Деятельность по распределению средств (предоставление денег, товаров или услуг).

21. Большая часть информации, связанной с регистрацией по категории политического влияния, будет включена в публичный реестр, если только не применяется исключение из требований к публикации.

### Информация о соглашениях, требуемая при регистрации по категории политического влияния

22. Для регистрации по категории политического влияния требуется предоставить следующую информацию во всех случаях:

| # | Тип требуемой информации                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Подлежит публикации |
|---|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|
| 1 | Описание характера и формы соглашения (например, договор)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Да                  |
| 2 | Название субъекта иностранной державы (например, правящая партия страны А)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Да                  |
| 3 | Дата получения указаний                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Да                  |
| 4 | <i>[Если лица, осуществляющие деятельность, не являются непосредственно регистрантом ["Р"]]</i><br>Имена физических лиц, которые будут осуществлять деятельность (или описание лиц, которые будут осуществлять деятельность), их роль в деятельности и их отношение к регистранту<br>(например, консультанты, входящие в сеть X, в которую входит и регистрант, участвующие в парламентской лоббистской деятельности) | Да                  |

| # | Тип требуемой информации                                                                                                                                                                                     | Подлежит публикации |
|---|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|
| 5 | <i>[Если лица, осуществляющие деятельность, не являются непосредственно регистрантом ["Р"]]</i><br>Адрес электронной почты, номер телефона и адрес проживания лиц, осуществляющих деятельность (при наличии) |                     |
| 6 | Дата (даты), когда была или будет начата деятельность по оказанию политического влияния                                                                                                                      | Да                  |
| 7 | Будет ли деятельность осуществляться на разовой основе или на регулярной основе                                                                                                                              | Да                  |
| 8 | Предполагаемая дата окончания деятельности по оказанию политического влияния<br><i>(или заявление о том, что деятельность будет продолжаться неопределенное время или дата ее окончания неизвестна)</i>      | Да                  |

23. Информация в строке № 4 выше **не** требует от регистрантов предоставления сведений обо всех сотрудниках компании, занимающихся деятельностью, подлежащей регистрации. Если деятельность будет осуществляться компанией, достаточно указать название компании и ее отношение к регистранту.

## Информация, требуемая при регистрации коммуникационной деятельности

24. Для регистрации коммуникационной деятельности также требуется предоставить следующую информацию.

| # | Тип требуемой информации                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Подлежит публикации |
|---|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|
| 1 | Должность лица, которому направляется сообщение<br>(например, заместитель директора по иммиграционному контролю)<br><br>Если индивидуальная идентификация получателя сообщения невозможна, требуется указать либо: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Категорию лиц, которым будет направлено сообщение (например, член парламента); или</li> <li>• Описание круга лиц, которым направляется сообщение (например, старшие государственные служащие, ответственные за иммиграцию в Министерстве внутренних дел)</li> </ul> | Да                  |
| 2 | Имя лица, которому направляется сообщение<br>(если известно)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                     |
| 3 | Характер и (если известно) форма сообщения<br>(Например, сообщение электронной почты)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Да                  |

| # | Тип требуемой информации                                                                                                      | Подлежит публикации |
|---|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|
| 4 | Цель и желаемый результат коммуникации<br>(например, повлиять на членов парламента, чтобы поправка к закону X была отклонена) | Да                  |

25. Если деятельность по оказанию политического влияния направлена на идентифицируемых лиц, правительство намерено уведомить их об этом до публикации информации о регистрации.

## Информация, требуемая при регистрации деятельности, связанной с публичными выступлениями

26. Для регистрации деятельности, связанной с публичными выступлениями или публикациями, также требуется предоставить следующую информацию.

| # | Тип требуемой информации                                                                                                                             | Подлежит публикации |
|---|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|
| 1 | Характер и (если известно) форма выступления или публикации<br>(например, газетная статья)                                                           | Да                  |
| 2 | Целевая аудитория выступления (если известна) (например, британские бизнесмены в области искусственного интеллекта)                                  | Да                  |
| 3 | Цель и желаемый результат выступления (если известно)<br>(например, призвать правительство отменить свое недавнее политическое решение по вопросу X) | Да                  |

## Информация, требуемая при регистрации деятельности, связанной с предоставлением средств

27. Для регистрации деятельности по предоставлению средств, также требуется предоставить следующую информацию:

| # | Тип требуемой информации                                                                                                                                     | Подлежит публикации |
|---|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|
| 1 | Характер предоставляемых денег, товаров или услуг<br>(например, консультационные услуги по инвестиционным возможностям в проекты ветроэнергетики в стране X) | Да                  |
| 2 | Стоимость товаров или услуг, подлежащих распределению                                                                                                        | Да                  |
| 3 | Имя лица, получающего товары или услуги<br>(если известно)                                                                                                   |                     |

| # | Тип требуемой информации                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Подлежит публикации |
|---|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|
| 4 | <p>Должность или роль, в которых выступает лицо, получающее товары или услуги<br/>(например, заместитель директора по иммиграционному контролю)</p> <p>Если невозможно установить индивидуального получателя денег, товаров или услуг, допустимо описание круга лиц, которым предоставляются средства<br/>(например, старшие государственные служащие, отвечающие за иммиграцию в Министерстве внутренних дел)</p> | Да                  |
| 5 | <p>Цель и желаемый результат предоставления средств<br/>(например, чтобы побудить правительство одобрить экспортную лицензию для компании X)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                   | Да                  |

## Глава 4: Информация, требуемая для регистрации по высшей категории

28. Регистрации по высшей категории, подлежат либо:

- Физические лица, имеющие соглашения с конкретной указанной иностранной державой или организацией; либо
- Юридические лица, подконтрольные иностранной державе, регистрирующие собственную деятельность.

### Информация, требуемая при регистрации соглашений с конкретными указанными иностранными державами или организациями

29. Если соглашение подлежит регистрации по высшей категории, требуется предоставить следующую информацию:

| # | Тип требуемой информации                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Подлежит публикации (деятельность по оказанию политического влияния) | Подлежит публикации (другие виды деятельности) |
|---|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|
| 1 | Описание характера и формы соглашения (например, не имеющий обязательной юридической силы меморандум о взаимопонимании)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Да                                                                   |                                                |
| 2 | Имя конкретного указанного лица                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Да                                                                   |                                                |
| 3 | Дата получения указаний                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Да                                                                   |                                                |
| 4 | <i>[Если лица, осуществляющие деятельность, не являются непосредственно регистрантом ("P")]</i><br>Имена физических лиц, которые будут осуществлять деятельность (или описание лиц, которые будут осуществлять деятельность), их роль в деятельности и их отношение к регистранту (например, консультанты, входящие в сеть X, в которую входит и регистрант, и участвующие в предоставлении консультаций по управлению рисками по проекту X) | Да                                                                   |                                                |
| 5 | Адрес электронной почты, номер телефона и адрес проживания лиц, осуществляющих деятельность (при наличии)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                      |                                                |

| #  | Тип требуемой информации                                                                                                                                                                                                                 | Подлежит публикации (деятельность по оказанию политического влияния) | Подлежит публикации (другие виды деятельности) |
|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|
| 6  | Описание видов соответствующей деятельности, которая будет осуществляться<br>(например, маркетинговые мероприятия, которые будут проводиться с помощью телевизионной рекламы и личных встреч с заинтересованными сторонами в отраслях X) | Да                                                                   |                                                |
| 7  | Цель и желаемый результат деятельности<br>(например, повышение уровня осведомленности и увеличение числа претендентов на работу в X)                                                                                                     | Да                                                                   |                                                |
| 8  | Дата предполагаемого начала деятельности                                                                                                                                                                                                 | Да                                                                   |                                                |
| 9  | Будет ли деятельность осуществляться на разовой основе или на регулярной основе                                                                                                                                                          | Да                                                                   |                                                |
| 10 | Предполагаемая дата окончания деятельности<br>(или заявление о том, что деятельность будет продолжаться неопределенное время или дата ее окончания неизвестна)                                                                           | Да                                                                   |                                                |

30. Информация в строке № 4 выше **не** требует от регистрантов предоставления сведений обо всех сотрудниках компании, занимающихся деятельностью, подлежащей регистрации. Если деятельность будет осуществляться компанией, достаточно указать ее название.

31. Если соглашение подлежит регистрации как по высшей категории, так и по категории политического влияния, требуется регистрация только по высшей категории. Если деятельность по оказанию политического влияния будет осуществляться в рамках соглашения, зарегистрированного по высшей категории, необходимо также предоставить информацию об этой деятельности, требуемую при регистрации по [категории политического влияния](#).

32. Информация, предоставленная в рамках регистрации по высшей категории, **не** будет публиковаться при условии, если соглашение не связано с осуществлением деятельности по оказанию политического влияния и не включает ее. В этих случаях информация, которая подлежит публикации, будет соответствовать той, которая подлежит публикации в рамках регистрации по [категории политического влияния](#). Например, если соглашение охватывает как политическое влияние, так и другие виды деятельности,

подлежащие регистрации, будет опубликована только информация о деятельности, связанной с политическим влиянием.

**Пример (подлежит публикации при регистрации по высшей категории):**

Правительство страны А было включено в высшую категорию в рамках Системы регистрации иностранного влияния, при этом вся деятельность представляет собой "соответствующую деятельность". Британская консалтинговая компания заключает контракт с правительством страны А на предоставление консультаций предприятиям из страны А по вопросам инвестирования в Соединенном королевстве. Правительство страны А поручило консалтинговой фирме лоббировать в правительстве Соединенного королевства снижение импортных тарифов на товары из страны А.

**Информация, требуемая при регистрации деятельности, осуществляемой конкретной указанной иностранной организацией, контролируемой иностранной державой**

33. Если организация, контролируемая конкретной указанной иностранной державой, регистрирует свою собственную деятельность, она должна предоставить следующую информацию:

| # | Тип требуемой информации                                                                                                                                                                       | Подлежит публикации<br>(деятельность по оказанию политического влияния) | Подлежит публикации<br>(другие виды деятельности) |
|---|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|
| 1 | Описание видов соответствующей деятельности, которая будет осуществляться<br>(например, мероприятия по популяризации искусства художников XVIII века из страны X среди студентов университета) | Да                                                                      |                                                   |
| 2 | Цель и желаемый результат деятельности<br>(например, расширить знания о культуре страны А и углубить понимание культурных различий между Соединенным королевством и страной А)                 | Да                                                                      |                                                   |
| 4 | Дата предполагаемого начала деятельности                                                                                                                                                       | Да                                                                      |                                                   |
| 5 | Будет ли деятельность осуществляться на разовой основе или на регулярной основе                                                                                                                | Да                                                                      |                                                   |

| # | Тип требуемой информации                                                                                                                                       | Подлежит публикации (деятельность по оказанию политического влияния) | Подлежит публикации (другие виды деятельности) |
|---|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|
| 6 | Предполагаемая дата окончания деятельности<br>(или заявление о том, что деятельность будет продолжаться неопределенное время или дата ее окончания неизвестна) | Да                                                                   |                                                |

34. Если конкретно указанное лицо регистрирует деятельность по оказанию политического влияния, оно также обязано предоставлять информацию о такой деятельности, которая требуется для регистрации деятельности, связанной с [оказанием политического влияния](#) .

35. Сведения о деятельности, зарегистрированной конкретными указанными физическими лицами, **не** будут публиковаться при условии, что эта деятельность не является деятельностью по оказанию политического влияния. В этих случаях информация, которая подлежит публикации, будет соответствовать той, которая подлежит публикации в рамках регистрации по [категории политического влияния](#). Если соглашение охватывает как политическое влияние, так и другие виды деятельности, подлежащие регистрации, будет опубликована только информация о деятельности, связанной с политическим влиянием.

## Глава 5: Публичный реестр

36. Информация, зарегистрированная в Системе FIRS, и относящаяся к деятельности по оказанию политического влияния, будет включена в публичный реестр. Данный реестр предназначен для того, чтобы лучше информировать общественность о масштабах и степени иностранного влияния на политические дела Соединенного королевства.
37. Лица, включенные в публичный реестр, должны считаться поддерживающими цели прозрачности Системы FIRS. Включение в реестр не означает, что физическое или юридическое лицо занимается чем-то незаконным.
38. Информация публикуется в реестре, как только это становится разумно возможным после ее обработки сотрудником Системы FIRS. Информация не публикуется с запланированной периодичностью, публичный реестр обновляется непрерывно на регулярной основе.
39. Исключения из правил публикации применяются в отдельных случаях, о которых говорится в [главе 7](#). При наличии указанных соответствующих обстоятельств информация не будет включена в публичный реестр.
40. В некоторых случаях информация, предоставленная при регистрации, может быть не опубликована полностью, а представлена в публичном реестре в обобщенном виде. Это необходимо для того, чтобы записи в публичном реестре содержали последовательное количество данных и чтобы публиковалась только та информация, которая соответствует целям прозрачности системы. Например, если регистрант предоставит информацию, которая не имеет отношения к его соглашению или деятельности в контексте Системы FIRS, в том же ответе, что и запрошенная от него информация, то неактуальная информация не будет опубликована.

### Хранение информации в публичном реестре

41. Информация хранится в публичном реестре в течение 10 лет после указанной даты окончания соглашения. Если при регистрации не была указана дата окончания, информация будет храниться в реестре неограниченное время.
42. Физические или юридические лица могут в любой момент обновить свою информацию через портал онлайн-регистрации и сообщить о прекращении действия соглашения.
43. Группа ведения дел FIRS также будет регулярно проверять опубликованную информацию, чтобы определить, следует ли ей продолжать находиться в реестре.

44. Если у Группы ведения дел FIRS есть основания полагать, что бессрочное соглашение прекратило свое действие, они могут соответствующим образом отразить это в публичном реестре, они также могут удалить бессрочное соглашение из реестра, если у них есть основания полагать, что соглашение прекратило свое действие более 10 лет назад.

## Глава 6: Насколько подробной должна быть информация для регистрации

45. В главах 3 и 4 изложена информация, необходимая при регистрации на обоих уровнях системы.
46. Регистранты должны предоставить достаточно подробную информацию при регистрации, чтобы правительство имело четкое представление о деятельности, которую им поручено осуществлять или организовывать, и о средствах, с помощью которых они будут это делать. Расплывчатых заявлений вроде "я общаюсь с правительством, чтобы влиять на политику" или "я продаю товары и услуги" будет недостаточно. Однако можно предоставить информацию о характере и целях деятельности, не описывая подробно "кто, что, когда, где, почему и как" по каждому аспекту деятельности. Например, декларация каждого электронного письма, отправленного в рамках деятельности по оказанию политического влияния, или каждой отдельной продажи или встречи, проведенной в рамках проекта, не потребуется. При описании деятельности рекомендуется учитывать, как она может меняться со временем, чтобы информация не устаревала слишком быстро.
47. Регистранты не обязаны предоставлять информацию, которую они имеют право не раскрывать в ходе судебного разбирательства на основании профессиональной тайны и юридической привилегии (в Шотландии - конфиденциальность коммуникаций). Кроме того, от них не потребуется раскрывать конфиденциальные журналистские материалы (как определено в разделе 264 Закона о полномочиях по проведению расследований 2016 года) или идентифицировать или подтверждать источник журналистской информации (как определено в разделе 263 Закона о полномочиях по проведению расследований 2016 года).



## Глава 7: Исключения из требований о публикации

48. Существуют ограниченные обстоятельства, при которых применяются исключения из требований об обязательной публикации. При регистрации договоренности или соглашения регистранту будет предложено указать в процессе регистрации, считает ли он, что к нему применимо исключение.

49. Исключения из требования о публикации применяются в следующих случаях:

- **Исключение 1:** Если существует риск, что публикация нанесет ущерб безопасности или интересам Соединенного королевства.
- **Исключение 2:** Если существует риск, что публикация помешает предотвращению или раскрытию преступления, уголовному расследованию или уголовному разбирательству;
- **Исключение 3:** Если существует значительный риск того, что публикация подвергнет серьезному риску безопасность любого человека.
- **Исключение 4:** Если публикация повлечет за собой раскрытие коммерческой тайны.

### Процесс применения исключений из требования о публикации

50. Регистранты, считающие, что к ним применимо исключение из правил публикации, должны предоставить подтверждающие доказательства при регистрации. Служба онлайн-регистрации предоставляет возможность сделать это после подачи заявления на регистрацию.

51. Группа ведения дел FIRS сообщит регистранту, если исключение было применено. В некоторых случаях группа ведения дел FIRS может запросить у регистранта предоставить дополнительные доказательства. Если доказательства, предоставленные для подтверждения права на исключение из правил публикации, неудовлетворительны или не соответствуют критериям ни одного из исключений, то регистрант будет уведомлен о дате, когда информация будет опубликована. Если регистрант представит дополнительные доказательства того, что исключение из правил публикации применимо до этой даты, то публикация будет отложена на время рассмотрения дополнительных доказательств. Если исключение не будет предоставлено, регистранту будет дана одна возможность подать запрос на повторное рассмотрение.

52. Исключения из правил публикации могут распространяться на регистрацию в целом или только на ее часть. В последнем случае регистрация будет

опубликована, но с вымарыванием соответствующей информации. Например, при регистрации, когда только часть информации является коммерческой тайной, регистрация будет опубликована, но с вымаранной информацией, составляющей коммерческую тайну.

53. Исключения **не могут** быть сделаны для случаев, когда информация, размещенная в публичном реестре, сама по себе может нанести репутационный ущерб.
54. Приостановка деятельности на период, когда рассматривается применимость исключения из правил публикации, не требуется. Решение о том, применимо ли исключение, не влияет на то, может ли деятельность продолжаться или нет.
55. Исключения из правил публикации могут применяться ретроспективно, что означает, что регистрация или информация, являющаяся частью регистрации, может быть удалена из публичного реестра после того, как она уже была опубликована. Это может произойти, например, если с момента регистрации изменились обстоятельства и стало возможным применить исключение.
56. Если вы считаете, что к регистрации, которая уже была опубликована, должно применяться исключение из правил публикации, вам следует обратиться в Группу ведения дел и предоставить доказательства, подтверждающие, что исключение применимо.
57. Информация должна быть скрыта от публикации только на время действия исключения. Например, во время переговоров по контракту может быть исключена информация, которая является коммерческой тайной. Если после подписания договора информация перестает быть конфиденциальной, то регистрант должно уведомить об этом Группу ведения дел, чтобы реестр был обновлен.

## Исключение 1: Наносит ущерб безопасности или интересам Соединенного королевства

58. Это исключение действует в тех случаях, когда публикация может нанести ущерб безопасности или интересам Соединенного королевства.
59. Примерами ситуаций, в которых может применяться это исключение, являются следующие:
- Если в результате публикации будут раскрыты детали конфиденциальной переписки с участием правительства Соединенного королевства (например, по вопросам, связанным с обороной);
  - Если публикация может помочь иностранной державе или организации, включенной в высшую категорию Системы FIRS, действовать против интересов Соединенного королевства;

- Если публикация представляет риск для инфраструктуры Соединенного королевства или государственных активов.

## **Исключение 2: Нанесение ущерба уголовному расследованию и судопроизводству**

60. Это исключение применяется в тех случаях, когда публикация может отрицательно повлиять на:

- i) Предотвращение или раскрытие преступлений;
- ii) Уголовное судебное разбирательство; или
- iii) Уголовное расследование.

61. Примерами ситуаций, в которых может применяться это исключение, являются следующие:

- Если в результате публикации будет раскрыта информация, которая будет способствовать совершению преступления (например, если будет раскрыто место, где незаконно продаются контролируемые вещества);
- Если в результате публикации будет раскрыта информация, которая является частью уголовного расследования.

## **Исключение 3: Если в результате публикации будет подвергнута риску безопасность человека**

62. Это исключение применяется в тех случаях, когда существует значительный риск того, что публикация может нанести серьезный вред безопасности какого-либо человека.

63. Примерами ситуаций, в которых может применяться это исключение, являются следующие:

- Если в результате публикации возникнет опасность для жизни человека;
- Если в результате публикации возникнет опасность для физического здоровья человека (например, риск получения им серьезной травмы, в том числе в результате домашнего насилия);
- Если в результате публикации возникнет серьезный риск для психического или эмоционального здоровья человека (например, риск того, что он может пострадать от домогательств или преследования).

64. Это исключение может применяться, в частности, к тем, кто проводит кампании по вопросам прав человека, когда они, их семьи или коллеги могут подвергнуться риску в своей стране в результате включения их данных в публичный реестр.

65. Исключение, скорее всего, будет применяться и в тех случаях, когда иностранная держава использовала принуждение как часть выдачи указаний физическому лицу, поскольку в результате появления информации в публичном реестре иностранная держава может принять дополнительные принудительные или карательные меры.
66. Исключение может быть более вероятно применимо к тем, кто занимается вызывающей неоднозначное отношение работой, например, экспериментирует на животных, исследует оружие, проводит аборт или тайно работает в правоохранительных органах или службах безопасности. Однако если публикация не раскрывает (косвенно или явно) виды работ, которыми они занимаются, то исключение не будет автоматически применяться, даже если человек, указанный в данных регистрации, работает в одной из этих областей.
67. Доказательства, подтверждающие применимость этого исключения, должны, по возможности, включать доказательства наличия серьезного риска для конкретного человека. Однако в некоторых обстоятельствах свидетельства о рисках для конкретной группы в результате аналогичной деятельности в прошлом могут быть приемлемыми подтверждающими доказательствами. При этом должны быть очевидны доказательства причинно-следственной связи между публикацией и риском для человека.
68. Приемлемые доказательства могут включать, но не ограничиваться следующим:
- номер инцидента при вызове полиции, если было совершено нападение;
  - документальные свидетельства угрозы или нападения, например, фотографии или аудио и видео записи;
  - примеры обстоятельств, при которых люди, принадлежащие к той же группе или занимающиеся аналогичной деятельностью, подвергались риску личной безопасности (это могут быть новостные сообщения о таких обстоятельствах);
  - подтверждение работы в организации (например, в иностранной разведке), которая подвергает вас особому риску;
  - свидетельство обладания определенными характеристиками или принадлежности к определенной группе (например, религиозной), что подвергает вас особому риску.
69. Не исключено, что только объяснения, без документального подтверждения, могут быть использованы для демонстрации того, что данное исключение применимо. Однако объяснение должно быть достаточно подробным, чтобы продемонстрировать уровень риска, лицо или типы лиц, которым может быть нанесен вред, характер вреда, который может быть причинен, и почему публикация может привести к этому вреду.

70. Риски, которые носят чисто гипотетический характер и не подкреплены доказательствами, не будут соответствовать порогу для применения данного исключения. Например, гипотетический риск того, что идентификация лица через публичный реестр может привести к тому, что оно станет объектом преследования, не будет достаточным, если не будет выявлено никаких доказательств преследования этого лица, лиц, принадлежащих к той же группе, или лиц, занимающихся аналогичной деятельностью.

#### **Исключение 4: Информация, составляющая коммерческую тайну**

71. Это исключение действует в тех случаях, когда публикация приведет к раскрытию коммерческой тайны.

72. Примеры информации, которая может считаться коммерческой тайной, включают:

- капитальные затраты и операционные расходы;
- предстоящие слияния и поглощения; и
- коммерческие тайны, патенты и другая интеллектуальная собственность

73. Чтобы утверждать, что исключение для информации, составляющей коммерческую тайну, применимо, необходимо предоставить доказательства этого;

- Информация, которая будет опубликована, является конфиденциальной; и
- Ее публикация может нанести серьезный ущерб коммерческим интересам любого физического или юридического лица.

74. Информация считается конфиденциальной, если:

- Она не является общеизвестной или доступной для лиц, не входящих в вашу организацию, если только им не нужен доступ к информации для выполнения своих функций (как это может быть в случае с определенными подрядчиками, поставщиками или деловыми партнерами); и
- К ней применяются меры, предотвращающие ее разглашение за пределами этих закрытых кругов (например, ограничения доступа в зону хранения информации или контрактные соглашения, запрещающие раскрытие информации).

75. Для того чтобы это исключение было применимо, должна существовать четкая связь между публикацией и ущербом коммерческим интересам. Например, это может быть связано с публикацией особых сведений, которые могут оказаться весьма выгодными для конкурентов.

76. Не исключено, что само существование договоренности может быть коммерческой тайной, однако регистрант должен будет представить

доказательства, подтверждающие, что это именно так. В таких случаях все данные, предоставленные при регистрации, не будут опубликованы.

77. Хотя доказательства, приемлемые для демонстрации исключения, будут отличаться в каждом конкретном случае, могут быть представлены следующие типы доказательств (если они уместны и значимы):

- Копии договоров о неразглашении или подробные сведения о контрактных обязательствах,
- Патентные заявки или другие документы по защите интеллектуальной собственности,
- Экспертные оценки коммерческой ценности информации,

78. Также возможно, что одни лишь объяснения, без документального подтверждения, могут быть использованы для демонстрации того, что исключение применимо, особенно в случае неформальных договоренностей. Тем не менее, регистрант должен предоставить достаточно подробную информацию, чтобы **доказать**, что информация является конфиденциальной и что ее публикация с большой вероятностью нанесет серьезный ущерб коммерческим интересам.

79. Риск нанесения репутационного ущерба в результате публикации сам по себе не означает, что исключение из правил публикации применимо. Необходимо будет предоставить доказательства того, какой репутационный ущерб будет нанесен публикацией и как это может серьезно навредить коммерческим интересам компании.

80. Риски, которые носят чисто гипотетический характер и не подкреплены доказательствами, не будут соответствовать порогу для применения данного исключения. Например, гипотетический риск того, что публикация договоренностей приведет к получению коммерческого преимущества конкурентом, не будет достаточным, если не будет объяснения или доказательства того, почему публикуемая информация будет иметь достаточную ценность для конкурента.

## Глава 8: Связь публичного реестра Системы FIRS с другими публикациями для обеспечения прозрачности

81. Регистрации по категории политического влияния подлежат физические лица или юридические лица, если они по указанию любой иностранной державы осуществляют деятельность по оказанию политического влияния или организуют такую деятельность. Сюда могут входить контакты и коммуникации или выплаты парламентариям, министрам и высокопоставленным правительственным чиновникам, которые имеют целью оказать на них влияние.
82. Существует ряд других публичных реестров для обеспечения прозрачности деятельности правительства и парламента, в которых фиксируются подробности встреч с парламентариями, министрами правительства, специальными советниками и старшими государственными служащими, а также подарки / пожертвования им; поэтому некоторая информация, содержащаяся в реестре Системы FIRS, может также фигурировать в этих реестрах.
83. Однако важно признать, что, несмотря на некоторое дублирование, цель, сфера применения и требования Системы FIRS принципиально отличаются от других реестров и публикаций. Возможно, что информация, содержащаяся в публичном реестре Системы FIRS, не подлежит регистрации или не входит в сферу действия других реестров или публикаций. Аналогичным образом, возможно, что информация, находящаяся в другом государственном реестре, не подлежит декларированию в рамках Системы FIRS. Из информации, включенной в другие реестры, не всегда будет ясно, подпадает ли деятельность под действие Системы FIRS.
84. Публичный реестр Системы FIRS также является "живым" реестром, в котором данные регистрации (с учетом любых исключений) публикуются в кратчайшие сроки после их обработки сотрудником Системы FIRS, в то время как другие реестры публикуются через запланированные промежутки времени. Поэтому возможно появление информации в одном реестре раньше, чем в другом.
85. Публичный реестр Системы FIRS позволит консолидировать в одном месте полную картину деятельности по оказанию политического влияния, осуществляемой по указанию иностранных держав.

## Реестры финансовых интересов членов парламента Соединенного королевства

86. Реестр финансовых интересов членов парламента требует от членов парламента предоставлять информацию о любых финансовых интересах, которые они имеют, или о любой выгоде, которую они получают, и которую другие могут обоснованно считать влияющей на их действия, выступления или голосования в парламенте, или действия, предпринятые им или ей в качестве члена парламента. Аналогичные требования предъявляются к членам Палаты лордов.
87. Реестр финансовых интересов членов Палаты общин обновляется примерно раз в две недели или ежемесячно, когда парламент не заседает. Реестр интересов членов Палаты лордов обновляется ежедневно во периоды работы Палаты.
88. В обстоятельствах, когда коммуникация или выплата осуществляется члену любой из палат парламента лицом, которое действует по указанию иностранной державой и намеревалось повлиять на него, соглашение с иностранной державой, к которому относится эта коммуникация или выплата, также будет подлежать регистрации в Системе FIRS. Однако регистрировать это соглашение должен будет не член парламента или член палаты лордов, а лицо, которое действует по указанию иностранной державы. В рамках регистрации в Системе FIRS потребуются разные уровни информации, и сроки публикации также могут не совпадать.
89. Система FIRS не возлагает никаких обязанностей по отчетности на парламентариев, которые являются объектами или получателями в рамках деятельности по оказанию политического влияния. Вместо этого система требует, чтобы лицо или лица, которым поручено осуществлять или организовывать эти коммуникации или выплаты, зарегистрировали свою деятельность в публичном реестре.
90. Аналогичным образом, включение в публичный реестр Системы FIRS не означает, что парламентарий должен внести соответствующую информацию в реестр финансовых интересов членов парламента Великобритании, за исключением случаев, когда он, например, получил подарок или представительские услуги, которые подлежат регистрации в соответствии с парламентскими правилами.