



Ministry  
of Defence

Реагирование оборонного ведомства  
на обострение соперничества и  
нестабильности в мире  
Июль 2023 года





# Реагирование оборонного ведомства на обострение соперничества и нестабильности в мире

Представлено в парламент Государственным  
секретарем по вопросам обороны по  
распоряжению Его Величества

18 июля 2023 г.



© Crown copyright 2023

Данная публикация распространяется на условиях открытой правительственной лицензии v3.0, если не указано иное. Ознакомиться с данной лицензией можно по ссылке [nationalarchives.gov.uk/doc/open-government-licence/version/3](https://nationalarchives.gov.uk/doc/open-government-licence/version/3)

Для использования информации, обозначенной как принадлежащей третьей стороне, требуется получение разрешения соответствующих правообладателей.

Публикация доступна по ссылке <https://www.gov.uk/official-documents>

ISBN 978-1-5286-4291-0

E02937467 07/23

Отпечатано на бумаге, содержащей не менее 40% переработанных волокон

Отпечатано в Великобритании компанией NH Associates Ltd по заказу Контролера Канцелярии Его Величества.



# Содержание

Предисловие министра	2
<b>Введение</b>	
Выполнение задач, поставленных в рамках обновленного Интегрированного обзора: Меняющийся контекст и наш стратегический подход	5
<hr/>	
<b>Часть 1 Обеспечение и сохранение стратегического преимущества</b>	<b>15</b>
<b>Глава 1.</b> Наши люди	16
<b>Глава 2.</b> Трансформация вооруженных сил на основе науки, инноваций и технологий	26
<b>Глава 3.</b> Наши отношения с промышленностью	37
<b>Глава 4.</b> Продуктивность: Создание департамента по проведению кампаний	44
<hr/>	
<b>Часть 2 Наши операционные цели</b>	<b>53</b>
<b>Глава 5.</b> Сдерживание и оборона: наша способность сражаться и побеждать	54
<b>Глава 6.</b> Проведение кампаний и глобальная конкуренция	65
<b>Глава 7.</b> Сила в партнерстве	77
<b>Глава 8.</b> Стратегическая устойчивость	87

# Предисловие министра



Мы не планировали выпускать новый Командный документ по вопросам обороны всего через два года после предыдущего, но мы перешли от эпохи конкуренции к обострению соперничества и нестабильности в мире. С марта 2021 года угрозы и вызовы, которые перед нами стояли, стали реальностью, равно как и многие из прогнозируемых технологических достижений и необходимость быстрее адаптироваться к ним, чтобы и дальше превосходить наших противников.

Полномасштабное вторжение России в Украину было не просто нападением на гордую и суверенную страну. Это было также атакой на наши ценности, европейскую безопасность и открытый международный порядок, от которого вот уже более трех четвертей века зависят стабильность и процветание.

Мы гордимся той ролью, которую Великобритания играет в поддержке Украины в этой борьбе. Украинцы не только защищают международную систему, основанную на правилах, от нашего имени, но и во многих отношениях доказывают, что ведение войны в 2020-х годах требует усилий всей страны, международного партнерства, внедрения инноваций, использования цифровых технологий и проведение операций на высоком уровне оперативности, точности и дальности действия. В свою очередь, мы предоставляем Украине оборудование, обучение и политическую поддержку. Мы активизировали аналогичную поддержку Украине со стороны европейских и международных, правительственных и промышленных партнеров. Мы ведем глобальную кампанию.

Возвращение большой войны на европейский континент — наряду с растущими угрозами в других регионах мира — означает, что мы должны отточить наш подход. Мы должны обеспечить надежный и убедительный боевой потенциал, чтобы не только сдерживать угрозы, но и бороться с ними и побеждать в случае их возникновения. Мы должны быть способны защитить страну и повысить свою устойчивость к любым потрясениям. Мы должны быть в состоянии поддерживать проведение операций сегодня, имея достаточные запасы

боеприпасов и важнейших средств обеспечения, а также инвестировать в боевые возможности будущего. Мы должны противостоять все более сложным и разнообразным угрозам, максимально используя наши растущие, но в конечном итоге ограниченные ресурсы, что требует безжалостной расстановки приоритетов и повышения продуктивности.

В 2021 году МО отреагировало на результаты Интегрированного обзора публикацией документа «Оборона в эпоху соперничества», в котором подчеркивается необходимость того, чтобы оборона стала действительно ориентированной на угрозы, модернизированной и устойчивой. Выявлять и понимать угрозы и противостоять им на повседневной основе. Инвестировать в потенциал, позволяющий сдерживать и нейтрализовать угрозы как сегодня, так и завтра. И соизмерять наши амбициозные цели с ресурсами, чтобы мы могли продолжать усилия в этом направлении.

Выводы, сделанные в том командном документе, остаются верными: Россия была и остается самой большой угрозой европейской безопасности. Однако стремительная военная модернизация Китая и его растущая активность в Индо-Тихоокеанском регионе представляют собой все более серьезную проблему.

Мы убеждены, что наше стратегическое преимущество имеет несколько ключевых источников, которые требуют приоритетного внимания. Прежде всего, это первоклассный личный состав — наш реальный победоносный потенциал, — в который мы намерены инвестировать: в их жилье, в их навыки и в общие возможности для трудоустройства.

Это обеспечивается инвестициями в передовые технологии будущего, включая цифровые и информационные технологии, а также в технологический прогресс. Это обеспечивается нашими отношениями с промышленностью, которые мы должны продолжать укреплять, превращая их в новый союз, в настоящее партнерство для сохранения нашего оборонного потенциала. И это обеспечивается нашей продуктивностью на основе

этики жесткого сосредоточения на достижении реального эффекта. Мы признаем, что наш подход к проведению кампаний охватывает все сферы деятельности оборонного предприятия — от передовой линии до бэк-офиса.

Вторжение России в Украину подтвердило важность международного сотрудничества и силу наших альянсов. В первую очередь, в рамках НАТО, а также партнерства «Пять глаз», Объединенных экспедиционных сил, Северной группы и многих других. Они лежат в основе обмена разведанными, оперативного сотрудничества, комплексного подхода к сдерживанию, а также обеспечения боевых возможностей, обеспечивающих победы: например, в рамках Глобальной программы развития боевой авиации (GCAP) и AUKUS.

В обновленном Интегрированном обзоре, опубликованном в марте этого года, четко определено, как мы должны реагировать на ухудшение глобальной безопасности: формировать глобальную стратегическую среду, сосредоточиваться на сдерживании и обороне, устранять уязвимости, которые делают нашу страну незащищенной, и инвестировать в уникальные преимущества Великобритании. Оборона занимает центральное место во всех этих усилиях.

После трех десятилетий получения «мирных дивидендов» после завершения холодной войны действующий Премьер-министр изменил тенденцию и санкционировал выделение на оборону дополнительно 24 млрд фунтов стерлингов в течение четырех лет, а затем — дополнительных средств в ответ на войну на Украине и обязался увеличить расходы в долгосрочной перспективе до 2,5% ВВП, если позволят бюджетные и экономические условия. Мы должны осуществить трансформацию сейчас, чтобы противостоять сегодняшним угрозам, но эта амбициозная траектория также обеспечивает возможность модернизации для решения задач будущего.

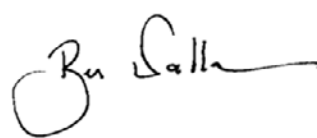
Мы благодарны сотням людей и групп, которые внесли свой вклад в первый, предварительный этап работы по обновлению данного Командного документа — от ученых, до военнослужащих и

сотрудников компаний из разных отраслей промышленности — многое из того, что мы узнали от вас, отражено в этом документе.

Учитывая эти уроки, все более сложную обстановку в сфере безопасности и вклад оборонного ведомства во все четыре составляющие IRR, мы формулируем новую и четкую цель обороны. Наша миссия ясна — защищать страну и содействовать ее процветанию.

Это означает не только увеличение количества кораблей, танков и самолетов — и в данный документ намеренно не включены новые обязательства по платформам, поскольку в этом плане мы придерживаемся обязательств, опубликованных в 2021 году. Вместо этого мы сосредоточимся на том, как учесть уроки Украины в нашей основной деятельности и восстановить боевую устойчивость, необходимую для создания убедительного потенциала неядерного сдерживания.

Проведение реформ, предусмотренных в данном документе, обеспечит нам такую возможность — как сейчас, так и в ближайшие годы.



**Достопочтенный Бен Уоллес, член парламента**  
Государственный секретарь по вопросам обороны



**Достопочтенный Джеймс Хиппи, член парламента**  
Государственный министр (министр по делам вооруженных сил)







## Выполнение задач, поставленных в рамках обновленного Интегрированного обзора: Меняющийся контекст и наш стратегический подход

1. В обновленном Интегрированном обзоре (IRR), опубликованном в марте 2023 года, было отмечено, что переход к многополярному, фрагментированному и конкурентному миру оказался более быстрым и абсолютным, чем предполагалось в первоначальном Интегрированном обзоре. Учитывая изменение контекста угроз, в IRR был сформулирован новый подход на базе обновленной стратегической программы, который реализуется по четырем основным направлениям:

**(a) Формирование международной среды.**

Формирование, балансирование, соперничество и сотрудничество на основных аренах системной конкуренции, взаимодействие со всеми, кто поддерживает открытый и стабильный международный порядок и защиту глобальных общественных благ.

**(b) Сдерживание, защита и соперничество во всех доменах.** Ускорение продолжающегося перехода к интегрированному подходу к сдерживанию и обороне для противодействия как государственным угрозам, так и транснациональным вызовам безопасности. В центре этих усилий находится НАТО, но мы четко осознаем, что с учетом меняющейся картины угроз эффективное сдерживание будет подразумевать работу с другими группировками и за пределами евро-атлантического театра. Кроме того, вновь акцентируется внимание на концепции стратегической стабильности — создании новых рамок и построении новой архитектуры международной безопасности для управления системным соперничеством и эскалацией в многополярной среде.

**(c) Устранение уязвимостей путем повышения устойчивости.** Разработка британского подхода к обеспечению устойчивости, переход к долгосрочной кампании по

устранению уязвимостей, которые делают Великобританию незащищенной перед лицом кризисов и действий враждебных субъектов. Это позволит укрепить британский потенциал сдерживания посредством недопущения и обеспечить сосредоточение оперативной деятельности в рамках второго компонента на тех направлениях, где она оказывает наибольшее воздействие.

**(d) Создание стратегического преимущества.**

Дальнейшее усиление фокуса на определенное в IR2021 стратегическое преимущество — относительную способность Великобритании эффективнее достигать поставленных целей по сравнению с соперниками. В условиях более жесткого соперничества это необходимо для сохранения свободы действий Великобритании, свободы от принуждения и способности сотрудничать с другими странами, а также является основой для других компонентов стратегической программы.

2. В IRR признавалось, что обстановка в области глобальной безопасности требовала от нас как немедленных действий, так и планирования на долгосрочную перспективу. Поэтому в весеннем бюджете правительства было согласовано выделение на нужды Министерства обороны (МО) еще 5 млрд фунтов стерлингов дополнительного финансирования в течение двух лет — в дополнение к 24 млрд фунтов стерлингов в денежном выражении (в течение четырех лет), согласованных в 2020 году. Это означает, что впервые бюджет МО превысил 50 млрд фунтов стерлингов в год — явный признак важности нашего вклада в безопасность и процветание страны. Кроме того, Премьер-министр заявил о намерении инвестировать в оборону 2,5% от ВВП в долгосрочной перспективе, если позволят бюджетные и экономические условия.



3. Как мы убедились за последние 16 месяцев, уровень негативных последствий — и затрат — в случае реагирования на угрозы после их проявления в виде конфликта неизмеримо выше, чем в случае адекватного сдерживания или предотвращения этих угроз с самого начала. В условиях обострения соперничества в мире как никогда важно сдерживание, подкрепленное потенциалом и союзами, которые позволят нам в случае необходимости сражаться и побеждать. **Одним словом, жесткая сила имеет значение.**

## Угрозы и вызовы

4. В результате действий **России** резко возросла непосредственная угроза Евро-атлантическому региону и Великобритании. Мир стал свидетелем масштабной войны, спровоцированной ядерной державой, угрожающей подчинить себе суверенитет другого государства. Однако полномасштабное вторжение России в Украину в продолжение незаконной аннексии территорий в 2014 году — это не только жестокое и незаконное вооруженное нападение на суверенное государство, но и самый серьезный вызов открытому международному порядку за последние несколько поколений. Такого масштаба конфликтов Европа не видела со времен окончания Второй мировой войны.

5. Хотя неудачи России в Украине значительно ослабили ее потенциал наземного и управляемого оружия, она сохранила боееспособные ядерные и стратегические силы, а также имеет намерение и возможности для восстановления и обновления. Мы стали свидетелями готовности российского правительства прибегать к безответственной ядерной риторике, что делает угрозу ядерной эскалации более высокой, чем когда-либо со времен холодной войны. Морские и воздушные силы России также остаются в значительной степени нетронутыми, и российское государство продолжает активно угрожать Великобритании и нашим союзникам ведением действий ниже порога конфликта по всему миру. Россия

продолжает демонстрировать готовность безрассудно игнорировать международные нормы, начиная с применения «Новичка» на улицах Великобритании в 2018 году и заканчивая масштабным использованием наемных войск в Украине и в других странах. И по мере того как Россия в результате своих действий становится все более изолированной на международном уровне, а ее поведение — все более нестабильным, угрозы для Великобритании и наших интересов, вероятно, будут возрастать.

6. В IRR также говорится о том, что по мере перехода к миру, в котором все сильнее обостряется соперничество, системная конкуренция продолжает усиливаться, что ведет к ухудшению обстановки в сфере глобальной безопасности. В своем стремлении переписать международный порядок, который обеспечивал стабильность и процветание на протяжении многих поколений, **Китай**, действия которого носят все более напористый и принудительный характер, представляет собой долгосрочный и эпохальный глобальный вызов британским интересам — в том числе в оборонной области. Осуществляя программу ускоренной военной модернизации, Китай продолжает наращивать свою экономическую и военную мощь для продвижения территориальных претензий в Индо-Тихоокеанском регионе и расширения своего влияния в Европе, Африке и на Ближнем Востоке, в том числе за счет распространения китайских систем вооружений. Несмотря на прежние заявления Китая о своем мирном развитии, он отказывается исключить применение силы для достижения своих целей в отношении Тайваня. Эскалация напряженности в Индо-Тихоокеанском регионе, обусловленная действиями Китая, представляет собой прямой вызов региону, который, по нашему мнению, должен оставаться свободным и открытым для всеобщего процветания. Однако, как отмечается в IRR, Великобритания не согласна с тем, что отношения Китая с Великобританией или его влияние на международную систему заранее предопределены. Хотя мы всегда будем четко осознавать риски взаимодействия, мы будем работать над тем, чтобы убедить Китай в



необходимости играть ответственную глобальную роль в соответствии с его статусом державы «Р5» и крупного игрока в сфере безопасности.

**7.** И **Иран**, и **Северная Корея** будут оставаться взрывоопасными угрозами безопасности в своих регионах и за их пределами. В последние два года мы наблюдали, как оба этих государства ведут дестабилизирующую деятельность в своих регионах и стремятся совершенствовать свои ядерные программы, создавая тем самым угрозу для глобальной безопасности. Мы считаем, что эти усилия будут продолжены.

**8.** Угроза со стороны негосударственных субъектов не уменьшилась. **Террористические организации** по-прежнему не отказываются от планов атаковать Великобританию и наши интересы за рубежом. Нестабильность в таких регионах, как Сахель, бассейн озера Чад и некоторые регионы Ближнего Востока, а также в таких странах, как Афганистан и Сомали, создает возможности для расширения деятельности таких групп. Расширение глобального доступа к информации и технологиям также увеличило угрозы, исходящие от хактивистов, узкоцелевых террористов и более аморфных преступных движений в интернете.

**9.** На фоне изменения климата, экономических проблем, быстрого развития технологического прогресса и конкуренции за продовольствие и сырье государства сталкиваются с все более сложными и **разнообразными вызовами безопасности**. Соперничество между правительствами в области адаптации к меняющимся условиям, повышения устойчивости и удовлетворения основных потребностей населения чревато тем, что международные отношения могут стать более транзакционными в ущерб общим интересам. Наша способность понимать последствия изменения климата в масштабах всей оборонной области и адаптироваться к ним является ключом к стратегическому преимуществу. Неспособность государств удовлетворить эти потребности может привести к значительному увеличению масштабов миграции, росту терроризма и борьбе за ресурсы. Уязвимые группы населения почти наверняка

пострадают в непропорционально большой степени, что создаст дополнительные проблемы в области безопасности человека.

**10.** Однако одной из важнейших тенденций последних двух лет стало усиление **взаимосвязанности между регионами и субъектами**. После незаконного вторжения в Украину мы стали свидетелями углубления партнерства России с Китаем, расширения сотрудничества с Ираном, а также предоставления Северной Кореей оружия России в нарушение резолюций Совета Безопасности ООН. Все это приводит к тому, что угрозы, с которыми мы сталкиваемся, проявляются и распространяются на множество регионов, создавая более враждебную форму геополитики. Безответственное использование кибервозможностей, а также дезинформации и недостоверной информации, распространяемой через социальные сети, выходит за пределы географических границ. Это будет определять то, как граждане и правительства понимают и реагируют на глобальные события. Незаконное вторжение России в Украину имело последствия по всему миру, вызвав кризис беженцев и энергетический кризис в Европе, а также поставив под угрозу поставки продовольствия в наиболее уязвимые регионы земного шара. Также повышается уровень координации и сотрудничества между государственными и негосударственными структурами. Например, мы видим, как российские наемники воюют в Украине, а также преследуют российские интересы, осуществляя дестабилизирующую деятельность в Африке и Леванте.

## Уроки Украины

**11.** Наша национальная безопасность неразрывно связана с исходом войны в Украине. Хотя мы должны быть осторожны и не спешить с окончательными выводами в связи с незаконным вторжением России в Украину — война продолжается, ситуация сложная, и уроки будут глубокими — мы должны воспользоваться возможностью для извлечения уроков и

адаптироваться уже сейчас. Некоторые из этих выводов будут стратегическими, например, те, которые касаются искусства сдерживания, стратегической стабильности, роли экономических мер в конфликте и управления эскалацией. Другие будут тактическими, связанными с полем боя, на котором — в условиях окопной войны — тревожные отголоски начала XX века накладываются на возможности XXI века. Многие из этих выводов подтверждают правильность пути, по которому мы уже идем, но также указывают на области, требующие более интенсивных или быстрых мер.

**12.** События последних двух лет подчеркнули центральное значение **НАТО** для нашей национальной безопасности. Единство НАТО сохранялось на протяжении всего конфликта, а наша **оперативная совместимость** является частью нашей силы и способности сдерживать угрозы и защищаться от них. Коллективная безопасность, обеспечиваемая НАТО, является нашим сильнейшим оплотом в противостоянии государственной агрессии, поэтому укрепление устойчивости альянса НАТО, в том числе за счет нашего собственного лидерства и увеличения вклада, является стратегическим приоритетом для обороны Великобритании.

**13.** Важнейшая роль **альянсов и партнерств** в целом также очевидна по итогам последних двух лет: наша способность обращаться к альянсам и партнерствам по всему миру в интересах защиты территорий и интересов Великобритании является важной составляющей убедительности наших возможностей в глазах потенциальных агрессоров. Взаимосвязь и неделимость различных региональных театров также стала как никогда очевидной: поддержка Украины поступала как из Индо-Тихоокеанского, так и из Евро-атлантического региона, а атлантико-тихоокеанские отношения стали более глубокими и значимыми.

**14.** Война в Украине демонстрирует значение **убедительности наших возможностей** для сдерживания угроз, направленных против нас, как **обычными, так и ядерными средствами**, на земле, в космосе и в киберпространстве. Она

подтверждает действенность **современного западного способа ведения войны** — объединенными силами и во всех доменах, опираясь на данные и информацию как из открытых, так и строго секретных источников. Она также демонстрирует настоятельную необходимость продолжать **модернизацию вооруженных сил**, чтобы идти в ногу с современным технологическим прогрессом и быть способными противостоять угрозам будущего. Она подтверждает необходимость понимания и **использования влияния цифровых возможностей**, а также инвестирования в них уже сейчас для обеспечения большей точности, скорости, поражающей способности и массовости. Есть потребность в достаточной массовости и в революционных технологиях, причем зачастую необходимо их сочетание. Как наша способность — в плане имеющихся у нас возможностей и умения их использовать, — так и наша готовность демонстративно и убедительно защищать наши территории и наших союзников, имеют решающее значение для достижения сдерживающего эффекта.

**15.** Стала очевидной ценность **адаптивности по мере необходимости** — гибкости — на поле боя. Мы поняли, что опережать угрозы и добиваться стратегического преимущества можно с помощью новых и креативных средств, используя технологии и адаптируя системы вооружений, такие как беспилотные авиационные комплексы, во время контакта, а не полностью полагаясь на имеющийся набор сил и средств. Это подчеркивает необходимость **более гибкого процесса закупок и еще более тесного партнерства между правительством и промышленностью, включая как генеральные подрядчики, так и малые и средние предприятия**. Универсальность всего оборонного предприятия Великобритании, позволяющая гибко реагировать на меняющиеся угрозы и адаптироваться к новым технологиям, должна стать его сильной стороной и будет иметь решающее значение для обеспечения убедительности возможностей вооруженных сил в долгосрочной перспективе.



16. Еще один момент касается критической важности эффективного **военно-технического обеспечения** операций — способности войск продолжать ведение боевых действий даже при увеличении продолжительности и интенсивности конфликта. Это подчеркивает необходимость наличия достаточного количества **запасов и боеприпасов**, обеспечиваемого устойчивой экономической и промышленной базой внутри страны. Это также вновь обращает внимание на важнейшую роль средств **материально-технического обеспечения**, включая способность доставлять нужную технику и людей в нужное место с необходимой скоростью.

17. Стойкость и упорство украинского народа вдохновляют нас, напоминая о силе, выносливости и способности человеческого духа к адаптации. Это еще раз показывает, что нужно **давать нашим людям навыки и оказывать поддержку**, необходимые для максимального раскрытия их потенциала, избавления от избыточных процессов и укрепления связи между



Украинские военнослужащие проходят боевую подготовку в Великобритании

оборонным предприятием и обществом, в том числе путем привлечения **резервистов**: победа в войне требует общенациональных усилий.

18. Россия также будет извлекать уроки из своего опыта действий в Украине и стремиться быстро реализовать их как на тактическом, так и на оперативном уровне. Китай также будет наблюдать за ходом конфликта и делать выводы, в том числе о единстве и стойкости Великобритании, наших союзников и партнеров.

## Наш стратегический подход

19. События, произошедшие после выхода Командного документа по вопросам обороны 2021 года (DCP21), показали, что мы были правы, взяв на себя соответствующие обязательства, и что мы прилагали усилия в правильном направлении. Мы лидируем в Европе по поддержке обороны Украины, стимулируя других следовать нашему примеру. Мы остаемся одним из ведущих участников НАТО, последовательно выполняя свои обязательства по расходованию не менее 2% ВВП на оборону, признавая, что обязательства по инвестициям в оборону — это не максимальные, а минимальные требования. Мы продемонстрировали глобальный охват нашей деятельности, осуществляя деятельность на суше, море и в воздухе в Южной Атлантике, Карибском бассейне, на Крайнем Севере, в Африке, на Ближнем Востоке, на Кавказе, в Центральной Азии и в Индо-Тихоокеанском регионе, включая развертывание авианосной ударной группы в 2021 году. Мы создали более прочные альянсы и партнерства, в том числе на двусторонней основе и в рамках НАТО, альянса «Пять глаз» и Объединенных экспедиционных сил десяти стран. Мы сохраняем сильное военное превосходство и, не в последнюю очередь, благодаря нашим силам специального назначения, ядерному потенциалу и интегрированным с НАТО обычным вооруженным силам, действующим во всех доменах, — и все они опираются на исключительные разведывательные возможности. Но изменения условий, в которых мы оказались, теперь требуют от нас идти дальше и быстрее.

20. В поддержку четырех основных направлений IRR мы сформулировали новую, четкую цель сил обороны — **защитить страну и содействовать ее процветанию**. Для достижения этой цели мы сосредоточимся на четырех приоритетах:

Что?	Как?
<p>Защита Великобритании, ее коронных зависимостей и заморских территорий, а также вклад в коллективное сдерживание и оборону Евро-атлантического региона: способность сдерживать и, в случае необходимости, защищать Великобританию (включая заморские территории) и наших союзников по НАТО от нападений и побеждать.</p>	<p><i>Путем модернизации стратегических ядерных сил сдерживания, создания надежных боевых сил, увеличения нашего вклада в НАТО, ускорения модернизации вооруженных сил, оказания дальнейшей поддержки Украине, а также увеличения инвестиций в национальную оборону и повышение устойчивости страны.</i></p>
<p>Применение подхода, основанного на проведении кампаний, для противодействия угрозам со стороны государственных и негосударственных субъектов, в каком уголке мира они бы ни проявлялись, работая на комплексной основе с союзниками и партнерами над достижением целенаправленных и эффективных результатов.</p>	<p><i>Путем внедрения деятельности по проведению кампаний в качестве способа достижения оборонным ведомством требуемого эффекта, интеграции в рамках целенаправленного подхода всех рычагов оборонной мощи с союзниками и партнерами, а также в масштабах всего правительства, создания условий для передового развертывания и постоянного присутствия и путем наработки готовых к передаче знаний и опыта.</i></p>
<p>Продвижение наших национальных интересов на глобальном уровне, формирование влиятельных отношений, поддержание взаимодействия и доступа.</p>	<p><i>Путем сотрудничества с основной сетью демократических союзников и партнеров, выстраивания более глубоких отношений с влиятельными «державами среднего уровня», инвестирования в постоянное присутствие и использования его преимуществ, а также получения максимальных преимуществ от периодического развертывания, оборонной дипломатии, сотрудничества в области развития потенциала и оборонного экспорта.</i></p>
<p>Обеспечение стратегического преимущества, повышение экономической и промышленной устойчивости и содействие национальному процветанию.</p>	<p><i>Путем инвестирования в персонал, использования инноваций в области цифровых технологий, данных, науки и техники, установления более тесных отношений с промышленностью, совершенствования процессов приобретения, применения активистского подхода к оборонному экспорту, максимального повышения продуктивности, повышения боеготовности и поражающей способности.</i></p>



21. Чтобы отвечать на вызовы во всеоружии и пользоваться открывающимися возможностями, нам требуется следующее:

- **Ориентированность на угрозы.** Это означает, что мы должны быть проактивно нацелены на угрозы со стороны наших противников и способны к сдерживанию, а при необходимости — к защите и отражению атак как выше, так и ниже порога конфликта. Наши силы и средства будут оптимизированы для ведения боевых действий и в то же время мы будем способны действовать в сценариях с более низкой интенсивностью, чтобы эффективно конкурировать. Мы внедрим устойчивый подход на основе проведения кампаний, который будет совершенствоваться в соответствии с меняющимся контекстом угроз. В соответствии с IRR это означает «думать о долгосрочной перспективе, действовать сейчас». Мы сосредоточимся на поражающей способности, доступности и готовности наших сил и средств в соответствии с картиной угроз.
- **Адаптивность.** Способность к быстрой адаптации является определяющим фактором для достижения победы в конфликте. В нестабильном мире для достижения преимущества перед противником требуется применение непрерывных и многократных усилий. Поэтому универсальность Вооруженных сил Великобритании будет их сильной стороной — это вечнозеленые силы с гибким мышлением, которые постоянно адаптируются, чтобы быть впереди конкурентов. Наши люди составляют основу этого стратегического преимущества, и мы будем признавать это, вкладывая в них средства: их преданность делу, изобретательность, адаптивность и энергичность делают их самым важным нашим активом.
- **Готовность к союзничеству по определению.** Наши альянсы и партнерства — будь то в области обмена разведанными, совместных действий или развития потенциала следующего поколения — имеют решающее значение для нашей безопасности и процветания. Отдавая приоритет ключевым отношениям с нашими ближайшими союзниками и партнерами, мы будем также инвестировать в углубление отношений с другими партнерами по всему миру, многие из которых имеют все большее влияние как в своих регионах, так и в глобальном масштабе. Мы будем союзническими силами по определению и национальными в порядке исключения.
- **Интегрированность.** Чтобы противостоять растущему спектру все более сложных угроз на земном шаре, в космосе и в киберпространстве, мы будем применять поистине интегрированный подход к сдерживанию и обороне. Он предполагает усиление интеграции между всеми службами и доменами, в масштабах всего правительства, с союзниками и партнерами, с промышленностью, а также между регионами и по всему спектру конфликтов.
- **Инновационность.** Модернизация — ключ к нашему боевому превосходству. Мы будем ускорять модернизацию нашего потенциала путем внедрения инноваций и проведения экспериментов. Мы должны и далее уделять приоритетное внимание исследованиям и разработкам, науке и технологиям, все теснее сотрудничая с промышленностью, чтобы добиться более быстрого принятия на вооружение средств нового поколения. Наше стратегическое преимущество сохранится, если правительство и промышленность будут действовать согласованно. Совместные усилия позволят четко сформулировать требования, обеспечить надежную промышленную базу и устойчивые цепочки поставок, а также ускорить разработку и внедрение новых возможностей.
- **Цифровизация.** Мы воспользуемся революционными возможностями, открывающимися благодаря цифровым достижениям последних лет, для сохранения решающего преимущества перед нашими противниками. Это означает, что мы изменим

наше мышление, полностью интегрируя как аппаратное, так и программное обеспечение, применяя методы итеративной разработки — по спирали — для совершенствования существующих возможностей и получения преимуществ, обеспечивающих боевые победы. Это также потребует от нас инвестиций в повышение квалификации наших людей, и сотрудничества с нашими союзниками на этом пути.

## Обновленный Командный документ по вопросам обороны

**22.** В 2021 году в ответ на публикацию первоначального Интегрированного обзора мы подготовили Командный документ по вопросам обороны, в котором всесторонне изложили, как мы будем планировать структуру и оснащение вооруженных сил на ближайшие десятилетия. Многие из того, что вошло в него, осталось неизменным в настоящем документе. Мы внимательно следим за уроками Украины, а также оцениваем успешность или неуспешность нашей деятельности по всему миру. Там, где наша позиция, изложенная в документе DCP21, подтвердилась, мы продолжаем придерживаться ее. Там, где мы увидели, что необходимо действовать более оперативно или вообще по-другому, мы изложили в данном документе, как мы намереваемся это делать.

**23.** Наше внимание направлено на то, как противостоять столь широкому спектру угроз, причем по всему миру и во всех доменах. Даже при увеличении бюджета мы понимаем, что не можем просто продолжать делать то же самое.

- Потребности в личном составе быстро меняются, и мы должны реагировать на это, создавая **новую модель занятости и систему профессиональных навыков**.
- Технологии быстро меняются, и мы должны реагировать на это, уделяя повышенное **внимание науке и технике**, ставя их во главу

угла при создании и развитии наших сил и средств.

- Боевое пространство быстро меняется, и в ответ на это мы должны создавать **новые партнерские отношения с промышленностью** и сосредоточиться на более быстрой поставке быстро обновляемых средств.
- Угрозы быстро меняются, неизбежно требуя от нас большего, и поэтому мы должны быть жесткими в стремлении добиваться **повышения продуктивности**, чтобы соответствовать этому требованию.

**24.** Принимая все это во внимание, мы полностью изменили традиционную структуру Командного документа по вопросам обороны. Трансформация нашей организации рассматривается в первой части, поскольку в ней признается, что, хотя Королевский ВМФ, армия, Королевские ВВС и Стратегическое командование находятся на острие копья, мы соперничаем с нашими противниками в масштабах всей оборонной отрасли. От рекрутера на центральной улице и ученого в лаборатории и до группы по закупкам в организации Defence Equipment and Support (DE&S) и сотрудника каждого управления в составе МО и наших агентств — все в нашей организации на ежедневной основе выполняют свою роль для обеспечения того, чтобы мы были быстрее и лучше во всем, что мы делаем, чем наши соперники и противники.

**25.** Во второй части документа мы сосредоточимся на наших стратегических амбициях и способах их реализации за счет инвестиций в ядерную отрасль; а также остановимся на трех широких изменениях в отношении кораблей, полков и эскадрилий в составе обычных вооруженных сил. Во-первых, мы вновь подчеркиваем нашу приверженность НАТО. Во-вторых, мы изначально инвестируем средства не в увеличение количества боевых платформ, а в стратегические средства обеспечения, инфраструктуру и запасы, необходимые для придания нашим силам устойчивости и убедительности; ведь именно они,

# Стратегическая рамочная программа IR2023

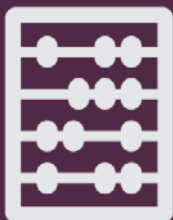
## Цель обороны:

### защита страны и ее процветание



#### Формирование международной среды

Вклад оборонного сектора: глобальный подход к проведению кампаний и соперничеству; альянсы и партнерства; двусторонние отношения и многосторонние и малосторонние группы; взаимодействие с державами среднего уровня; поддержка других стран в обеспечении их безопасности; интегрированная глобальная сеть людей и баз.



#### Сдерживание, защита и соперничество во всех доменах:

Вклад оборонного сектора: убедительный потенциал, ядерный и обычный, кибернетический и космический; наша роль в НАТО; наша поддержка Украины; устойчивая база запасов, средств обеспечения и разведки.



#### Устранение уязвимостей путем повышения устойчивости

Вклад оборонного сектора: оборона государства; защита воздушного пространства и критической национальной инфраструктуры, включая подповерхностную инфраструктуру; поддержка гражданских властей; экономическая безопасность; использование резервистов.



#### Создание стратегического преимущества

Вклад оборонного сектора: наши люди; прочные отношения между оборонным сектором и промышленной отраслью; более эффективные процессы приобретения; модернизация на основе инноваций; цифровые технологии и данные, наука и техника; наша роль в поддержке экономического роста и национального процветания, включая оборонный экспорт.

а не инвентарный учет на бумаге, являются основой реального сдерживания. И, в-третьих, мы обеспечим большую согласованность наших глобальных операций с помощью новых Сил глобального реагирования.

**26.** Далее мы излагаем глобальный подход к проведению кампаний, который объединяет воедино все рычаги оборонного ведомства для использования во взаимодействии с правительством в целом и другими структурами организованным и активным способом в интересах достижения наших целей — от широкой сети военных атташе, краткосрочных групп инструкторов, совместных учений и операций по развитию двусторонних отношений с друзьями и партнерами по всему миру, до нашей решимости как защищать нашу страну, так и содействовать ее процветанию путем продвижения экспорта оборонной продукции Великобритании. Мы обращаем внимание на важность наших отношений по всему миру — от партнерств по созданию новых возможностей, таких как Глобальная программа боевой авиации (GCAP), и планов по строительству атомных подводных лодок с обычным вооружением и обмену новыми военными технологиями между Австралией, Великобританией и США (AUKUS), до поддержки региональных организаций безопасности, таких как Объединенные экспедиционные силы, Группа Dragon Group, Аккрская инициатива или в качестве партнера АСЕАН. Наконец, мы излагаем важнейшую роль оборонного сектора в защите нашей территории и повышении устойчивости страны, начиная с охраны воздушного пространства Великобритании и заканчивая сотрудничеством с другими государственными ведомствами в области укрепления нашей экономической безопасности.



Часть 1

# Обеспечение и сохранение стратегического преимущества





## Наши люди

- 1.** На первое место мы ставим людей, как в этом документе, так и во всех планах Министерства, потому что они неизбежно являются фундаментом, на котором строится наше стратегическое преимущество. Военнослужащие, резервисты или гражданские служащие — наш самый важный актив. С повышением уровня автономии и использования искусственного интеллекта на рабочих местах их значимость не уменьшается, а, как мы утверждаем, становится еще более критически важной.
- 2.** Оборонный сектор всегда будет нуждаться в мужественных людях, способных совершать опасные поступки; мы не видим будущего, в котором этого не потребуются. Поэтому в основе контракта между государством и военнослужащими всегда должно лежать признание неограниченной ответственности, которую они принимают на себя при исполнении своих обязанностей. По этой причине, мы, как никакая другая организация, обязаны делать все возможное, чтобы быть как можно хорошим работодателем, и продолжать работать с остальными правительственными организациями над тем, чтобы обеспечить надлежащую заботу о военнослужащих, их семьях и наших ветеранах.
- 3.** Служба в вооруженных силах нашей страны всегда была превосходным средством социальной мобильности, предоставляя поколениям людей — независимо от их квалификации — возможность служить по всему миру и в течение своей карьеры приобретать навыки, опыт и звания, которые не только меняют их жизнь, но и открывают новые горизонты для их семей.
- 4.** В следующем десятилетии мы должны преобразовать личный состав, чтобы удовлетворить постоянно растущий спрос на технические навыки в современном боевом пространстве, но мы должны сделать это, повышая квалификацию наших нынешних военнослужащих и расширяя возможности для обучения, образования и стажировки для тех, кто только вступает в ряды вооруженных сил. Мы гордимся тем, что набираем на службу представителей всех сообществ Великобритании, и будем продолжать делать это и впредь.
- 5.** Более того, нам необходимо сделать нашу организацию привлекательнее для людей с навыками и опытом, приобретенными до вступления в вооруженные силы, и поэтому мы должны пересмотреть структуру карьерного роста и вознаграждения с учетом того, что не все идут в вооруженные силы в 18-20-летнем возрасте, не имея предыдущего опыта работы. Более того, мы должны прилагать больше усилий для удержания людей, которые хорошо зарекомендовали себя в организации. Именно поэтому Государственный секретарь по вопросам обороны заказал проведение независимого обзора Haythornthwaite Review — первого полного анализа условий службы и мер поощрения в вооруженных силах со времен обзора Bett Review, проведенного в 1990-х годах.
- 6.** Обзор Haythornthwaite Review был представлен Парламенту 19 июня. Мы незамедлительно сосредоточимся на выполнении содержащихся в нем рекомендаций по модернизации условий, которые мы предлагаем в масштабах всех вооруженных сил. Учитывая масштаб и охват обзора, мы выделили три ключевые области рекомендаций, которые должны быть реализованы в приоритетном порядке, — повышение гибкости в выборе карьерных возможностей в рамках «Спектра службы»; повышение эффективности нашего предложения за счет применения «Комплексного подхода к оплате труда», а также цифровизация и упрощение системы управления персоналом.

## Навыки

Более 100 программ стажировок, которые способствуют социальной мобильности, причем **57% из них связаны со STEM-дисциплинами**, а обучение проходят более **20 тыс.** человек на любой момент времени.



В ближайшие 3 года решить проблему нехватки квалифицированных кадров в области **цифровых, ядерных, космических технологий, STEM-дисциплин и кибернетики**.

## Диверсификация

Мы будем продолжать **диверсификацию персонала**, в том числе увеличивать набор женщин и представителей этнических меньшинств.



Прогресс на пути к **Единому закону о вооруженных силах**

Принять **«Комплексный подход к оплате труда»** в соответствии с рекомендациями в обзоре Haythornwaite Review



**Оплата**

Содействие развитию **«зигзагообразной» или «портфельной» карьеры** для повышения мобильности персонала между государственным и частным секторами.

**Гибкость**

## Поддержка военнослужащих и ветеранов



Инвестиции в жилье в размере **400 млн фунтов стерлингов** в течение ближайших 2 лет

3,5 млн фунтов стерлингов уже заявлены в рамках **программы Wraparound Childcare Scheme**

Программа помощи в покупке жилья **Forces Help to Buy** стала постоянной, и ею воспользовались **28 тыс.** военнослужащих.



Новое **партнерство по карьерному переходу** в рамках дальнейшей поддержки ветеранов



Поддержка инклюзивности и многообразия **и борьба с неприемлемым поведением на основе политики абсолютной нетерпимости**.

Дальнейшая работа над рекомендациями **Reserve Forces 30**

## Вдохновляя новое поколение

Мы увеличим число кадетов в школах до **60 тыс.** человек



Сотрудничество с колледжами дополнительного образования для **создания путей к карьере в оборонном секторе**.



**Люди: наш самый важный актив**

## Гибкость карьеры

7. Мы понимаем, что взгляды многих молодых людей, выходящих сегодня на рынок труда, на построение своей карьеры отличаются от взглядов предыдущих поколений. Они видят свой карьерный путь как гибкий процесс, в рамках которого они будут осваивать ряд различных профессий, а не продвигаться по службе в одной организации. Поэтому мы будем способствовать развитию «зигзагообразной» или «портфельной» карьеры для всех наших сотрудников, которые этого хотят, предоставляя им больше возможностей для карьерной мобильности с переходом от работы в оборонном ведомстве к трудоустройству в любой другой области, которая их интересует.

8. Мы спокойно относимся к тому, что наши люди будут приходить и уходить из оборонного ведомства в зависимости от изменения потребностей в их жизни и личных приоритетов. Проще говоря, мы предпочли бы, чтобы талантливый инженер отслужил шесть лет, а затем вернулся к нам еще на десять лет, успев между тем поработать в другой сфере, а не был вынужден вообще уйти из вооруженных сил из-за того, что мы настаиваем на непрерывной службе. Служба в ВМФ, армии или ВВС — это уникальная возможность трудоустройства, и поэтому мы должны сохранять уверенность в том, что, если мы позволим людям более гибко управлять своей военной карьерой, в конечном итоге у нас будет больше людей, гораздо большая часть трудовой жизни которых будет отдана вооруженным силам, чем сегодня.



День Вооруженных Сил 2023





9. Оборонное ведомство является крупнейшим работодателем в экосистеме национальной безопасности, включающей в себя органы безопасности, оборонную промышленность и более широкую цепочку поставок. В интересах всех, чтобы наши люди приобретали опыт и повышали свою техническую квалификацию как во время службы в оборонном ведомстве, так и во время работы в более широком секторе обороны и безопасности. Мы считаем, что, помогая нашим людям, имеющим технически сложные специальности, приобретать опыт работы в масштабах всего сектора, мы сможем раскрыть нишевые навыки и дольше удерживать специалистов. Те, кто работает в других организациях этого сектора, также могут рассмотреть возможность расширения своего опыта за счет работы в оборонном ведомстве. Это выгодно не только Министерству обороны, но и быстро развивающимся отраслям промышленности Великобритании, таким как космический сектор, кибербезопасность, ядерная сфера и передовые производственные отрасли, которые внесут огромный вклад в будущее процветание и безопасность страны.

10. Поэтому мы включим в свое предложение «Спектр службы», который позволит нам эффективнее удерживать и приумножать таланты в масштабе вооруженных сил. Это означает повышение гибкости передвижения рабочей силы между организациями вооруженных сил, гражданской службы и промышленности, а также между полной и неполной занятостью, за счет преобразования структур развития карьеры, а также создания континуума между регулярной и резервной службой. В этой связи мы будем переходить к **Единому закону о вооруженных силах**, чтобы устранить структурные барьеры, которые ограничивают нашу способность максимально использовать таланты в масштабе всех вооруженных сил.

11. Мы также должны коренным образом изменить **подход к рекрутингу**, чтобы обеспечить более полное соответствие притока кадров потребностям вооруженных сил. Поэтому в течение следующих двух лет мы увеличим

набор личного состава в вооруженные силы и перейдем к трансформационной модели единого набора в три вида войск. Эта модель будет способствовать удовлетворению наших потребностей за счет перехода в рамках оборонного ведомства тех людей, карьера которых уже состоялась, но вместе с тем обеспечит, что мы по-прежнему будем предлагать возможности для трудоустройства самому широкому кругу талантов, включая тех, кто начинает службу, не имея никакой квалификации.

12. Такая гибкость службы в масштабе всех вооруженных сил изменит наш взгляд на «численность» вооруженных сил. Слишком долгое время численность личного состава ошибочно рассматривалась как косвенный показатель результативности, а численность регулярных войск воспринималась как символ национальной военной доблести. В ближайшие десятилетия для службы на кораблях, танках и самолетах в наших ударных группах, бронетанковых бригадах и эскадрильях боевой авиации будет требоваться все меньше людей, но это не обязательно означает, что численность личного состава будет меньше. На передовой может быть меньше людей, но поддерживать их будет гораздо большее число специалистов. По мере изучения изменяющегося характера современного сражения на основе опыта Украины и возможностей искусственного интеллекта и автоматизации, мы будем **поддерживать численность наших сил в целом на уровне, объявленном в DCP21**.

13. В соответствии с рекомендациями обзора Haythornthwaite Review мы **примем «Комплексный подход к оплате труда»**, который увязывает организационные цели с профессиональными навыками и конкретными задачами персонала. В этом подходе, который мы опробуем в 2024 году на отдельной группе военнослужащих инженерных войск, найдет отражение то, что зачастую оплата труда наших сотрудников — это больше чем базовая заработная плата. Стоимость пакета, который мы предлагаем военнослужащим, включая жилье, субсидированное продовольствие, помощь на

детей, медицинское и стоматологическое обслуживание и пенсии, значительно превышает размер самой зарплаты, и во многих отдельных случаях превосходит то, что предлагают организации частного сектора. Более целенаправленное использование финансовых и нефинансовых рычагов поощрения, имеющихся в распоряжении оборонного ведомства, позволит нам **предложить более убедительный и конкурентоспособный пакет стимулов** для тех, кто служит в настоящее время, а также для тех, кого мы стремимся привлечь.

## Преобразование методов управления персоналом

**14.** В условиях мира, ориентированного на цифровые технологии, мы будем максимально использовать **возможности, открывающиеся благодаря автоматизации и искусственному интеллекту**. Мы будем как содействовать росту адаптируемой и устойчивой рабочей силы, способной быстро приспосабливаться к меняющимся требованиям, так и использовать современные технологии для повышения эффективности и результативности. Одним из главных приоритетов будет цифровизация и упрощение всей системы управления персоналом вооруженных сил с использованием современных технологий с упрощением существующих политик и процессов, а также с устранением препятствий для обеспечения гибкости и адаптивности персонала и доступа к талантам.

## Навыки для будущего

**15.** Оборонное ведомство оказалось одним из самых мощных **двигателей социальной мобильности** в стране, в том числе благодаря нашим предложениям по обучению и образованию. Являясь открытым и современным работодателем, мы набираем сотрудников из самых разных слоев общества, обеспечивая равный доступ к трудоустройству и обучению независимо от происхождения, что является

мощным инструментом «выравнивания возможностей». Мы будем ставить навыки в центр внимания при подборе, планировании и управлении персоналом, адаптируя наш подход с тем, чтобы осуществлять набор, обучение, управление и стимулирование персонала более целенаправленно и эффективно.

**16.** Мы ускорим внедрение Общей системы развития навыков для оборонного сектора, в рамках которой мы определяем навыки, необходимые для каждой роли в масштабах сил обороны и вооруженных сил будущего. Такой **подход на основе навыков** позволит нам более целенаправленно подходить к подготовке и обучению кадров, осознавая свою ответственность не только за привлечение в организацию людей, уже обладающих необходимыми навыками и опытом, но и за повышение квалификации тех, кого мы набираем, и, что не менее важно, тех, кто уже работает в нашей организации.

**17.** В течение следующих трех лет мы в приоритетном порядке будем **решать наиболее острые проблемы нехватки квалифицированных кадров**, особенно в области **цифровых технологий и STEM-дисциплин** (естественные науки, технология, инженерия и математика). Инвестируя в повышение квалификации собственных сотрудников в этих областях, а также в **ядерной, космической и кибер сферах**, мы также будем более тесно сотрудничать с правительством, промышленными и научными кругами, чтобы обеспечить рост этих навыков на национальном уровне. В партнерстве с промышленностью наши инженеры, киберспециалисты, аналитики данных и ученые станут цифровыми воинами будущего и помогут обеспечить национальный рост и процветание.

**18.** Мы будем максимально использовать новые инициативы, включая **цифровое обучение для повышения квалификации** как тех, кто приходит в вооруженные силы, так и тех, кто уже служит в них, продолжая работу над проектом Digital Skills for Defence (DS4D). В рамках проекта DS4D, на реализацию которого в тесном сотрудничестве с промышленными и образовательными





День Вооруженных Сил 2023

организациями будет выделено 19 млн фунтов стерлингов в течение трех лет, будет реализована амбициозная программа по развитию цифровых навыков всего персонала оборонного ведомства на платформе Digital Skills Fusion Academy, связанной с Академией обороны. В сотрудничестве с ведущими мировыми организациями и институтами она обеспечит повышение квалификации более 65 тыс. руководителей и технической квалификации 13 тыс. специалистов по цифровым технологиям, а также поднимет планку знания цифровых технологий среди всего персонала численностью 250 тыс. человек. В этом нам помогут стратегические отраслевые партнеры, включая Amazon Web Services и Microsoft. Мы внедрим новый подход к оплате труда, признавая заслуги тех, кто приносит в организацию **таланты в области технологий**. Мы будем поощрять **большую гибкость перемещения и мобильности** наиболее способных в плане цифровых технологий государственных служащих и военнослужащих между правительственными и промышленными организациями, открывая новые возможности для национальных талантливых кадров и содействуя национальному процветанию.

**19.** В оборонной секторе предлагается более 100 **программ стажировок**, в рамках которых одновременно обучается свыше 20 тыс. стажеров. 57% программ относятся к STEM-дисциплинам, а многие из них эквиваленты обучению на получение диплома ВУЗа. В 2023 году Армия, Королевский ВМФ и Королевские ВВС заняли первое, третье и седьмое места соответственно в рейтинге 100 лучших работодателей Великобритании, работающих со стажерами. Опираясь на существующие основы, мы будем предлагать еще **больше программ стажировки и прикомандирования** сотрудников из других сфер к организациям оборонного ведомства и нашего персонала к другим организациям, чтобы наши служащие могли углублять свою специализацию и повышать квалификацию. Мы начнем с предоставления кредитов на обучение и финансирования для тех, кто проходит обучение для получения квалификации в тех областях, в которых у нас не

хватает специалистов, а затем расширим программу за счет предоставления других возможностей для получения высшего образования.

## Поддержка военнослужащих и ветеранов

**20.** Мы признаем неоценимый вклад **партнеров и семей** в жизнь вооруженных сил и ту важную вспомогательную роль, которую они играют для поддержания оперативного потенциала. По просьбе правительства член парламента Эндрю Селус провел независимое исследование с целью изучения потребностей семей военнослужащих. На основе его отчета «Living in our Shoes» была пересмотрена стратегия поддержки семей военнослужащих. Она устанавливает десятилетний план по внедрению современных элементов, учитывающих интересы семей, в политику в отношении личного состава.

**21.** В сентябре 2022 года была запущена инициатива по поддержке семей с детьми Wraparound Childcare; с тех пор более 7 тыс. детей военнослужащих были зарегистрированы в этой программе, а на поддержку семей уже выделено более 3,5 млн фунтов стерлингов. К 2024 году мы расширим доступ к услугам по уходу за детьми для тех, кто работает за границей. **К марту 2024 года** мы также приступим к реализации **стратегии «Defence Early Years»**, направленной на расширение программ помощи по уходу за детьми в местах дислокации оборонных сил в Великобритании. Мы также намерены сотрудничать с другими организациями вне оборонного ведомства, включая Национальную службу здравоохранения и Министерство образования, чтобы обеспечить для детей военнослужащих доступ к специализированным консультациями и поддержке. В мае 2022 году МО достигло соглашения со Службой приема в университеты и колледжи о корректировке процесса подачи заявлений с целью улучшения поддержки военнослужащих, ветеранов и иждивенцев, поступающих в высшие учебные заведения.

**22. Обеспечение служебным жильем** является важнейшим условием для поддержания оперативной эффективности вооруженных сил и ключевым компонентом пакета, который мы предлагаем нашим военнослужащим. Несмотря на то, что мы вложили значительные средства в субсидируемое жилье для наших военнослужащих, слишком многие из них не имеют жилья на уровне обоснованных ожиданий. Признавая это, в октябре 2022 года мы опубликовали Стратегию обеспечения военнослужащих жильем, в которой изложены улучшенные предложения в отношении жилья для военнослужащих, их партнеров и членов их семей. Стратегия устанавливает новый минимальный стандарт жилья на одного

человека, по которому в настоящее время оценивается состояние жилищного фонда, и предусматривает значительные инвестиции в жилье.

**23.** Оборонное ведомство твердо стоит на пути создания более современных и устойчивых объектов для Вооруженных сил, в том числе в рамках более широкого Портфеля проектов по оптимизации недвижимости МО. В рамках поддержки строительства новых и реконструкции существующих жилых помещений для военнослужащих, а также жилья для более чем 40 тыс. солдат, моряков, летчиков и членов их семей, Министерство обороны в течение **следующих двух лет дополнительно выделит 400 млн фунтов стерлингов** на обеспечение



Моряки Королевского ВМФ работают вместе



достойного современного жилья для семей военнослужащих. Портфель проектов по оптимизации недвижимости МО не только способствует удержанию и повышению эффективности военнослужащих, но и содействует выполнению поставленной правительством приоритетной задачи по «Выравниванию возможностей», создавая возможности для трудоустройства и предоставляя земельные участки для строительства социального жилья.

**24.** Мы также признаем, что **выделяя жилье, мы должны учитывать современные требования** и выполнять наши обязательства по предоставлению жилья военнослужащим, состоящим в долгосрочных отношениях, на тех же основаниях, что и тем, кто состоит в браке или гражданском партнерстве. Мы перейдем от распределения семейного жилья на основе званий к модели, основанной на учете потребностей. Мы будем содействовать приобретению жилья в собственность с помощью программы «Forces Help to Buy», которая стала постоянной и уже позволила более 28 тыс. военнослужащих сделать первый шаг по «жилищной лестнице».

**25.** По результатам обзора организации питания в вооруженных силах была согласована новая **Стратегия продовольственного снабжения**. Стратегия ставит во главу угла потребности личного состава, и предусматривает предложение более здоровых блюд, которые в большей степени соответствуют современному образу жизни. В преддверии заключения новых контрактов в 2026 году мы работаем с поставщиками, чтобы начиная с января 2024 года внедрить как можно больше аспектов новой системы продовольственного снабжения.

**26.** Мы хотим обеспечить достойную жизнь ветеранам в Великобритании. МО инвестировало более 40 млн фунтов стерлингов в оцифровку услуг служб социального обеспечения ветеранов, пенсий и компенсационных схем. Более 10 тыс. организаций подписали «Соглашение вооруженных сил», признавая ценность, которую ветераны создают для их бизнеса и экономики страны. Новое «Партнерство по переходу к новой карьере» позволит улучшить поддержку, которую

мы оказываем военнослужащим, с тем чтобы они успешно завершили переход с военной службы в гражданскую жизнь.

**27.** Совместно с Управлением по делам ветеранов мы вводим в действие удостоверения личности ветерана в 2023 году и пересматриваем методы предоставления услуг ветеранам: сюда входит работа с Национальной службой здравоохранения по оказанию индивидуальной поддержки ветеранам, такой как инициатива «Or Courage», в рамках которой предоставляется психологическая поддержка ветеранам, увольняющимся из вооруженных сил и резервистам; комплексная организация индивидуального ухода за ветеранами со сложными физическими потребностями; и аккредитация врачей общей практики, умеющих работать с ветеранами. **Ветераны — наше национальное достояние**, и мы будем всегда отдавать должное их службе и их непреходящей ценности, которую они создают для общества.

## Использование всего потенциала Вооруженных сил

**28.** Война в Украине напомнила всему миру, что **резервисты крайне необходимы как на поле боя, так и вне его**. Резервисты повышают боеспособность и устойчивость вооруженных сил, обеспечивая как массовость, так и доступ к обеспечивающему победы в сражениях специализированному гражданскому потенциалу, который регулярные войска не могут легко создать или поддерживать. Они также являются важнейшей частью взаимодействия оборонного ведомства с гражданами. Резервисты должны быть признаны — на всех уровнях оборонного сектора — как жизненно важная часть оборонных сил, и внедрение «Спектра службы» будет способствовать дальнейшему их использованию и повышению эффективности.

**29.** Работая над улучшением путей поддержки, которую мы предоставляем резервистам, мы будем опираться на рекомендации «Reserve Forces 30», чтобы устранять выявленные недочеты в



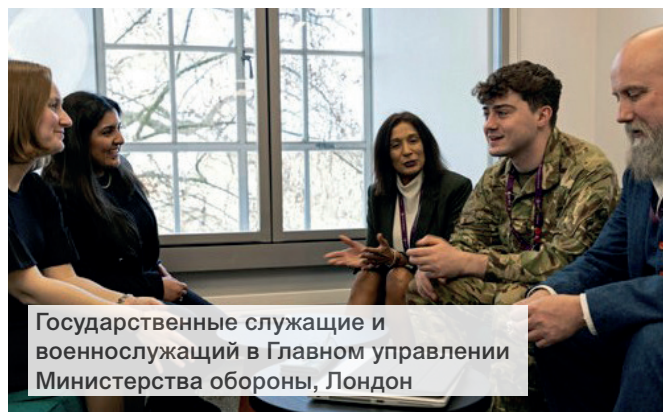
политике и процессах, а также решать проблемы, связанные с культурой и ресурсами, с которыми сталкиваются резервисты. Эти действия также будут направлены на совершенствование структур и процессов мобилизации, необходимых для формирования сил второго и третьего эшелона, которые будут укреплять и поддерживать боевой потенциал и защищать наши территории, — **наш стратегический резерв** — а также на обеспечение более эффективного использования специальных гражданских навыков, которые имеют резервисты, в сфере обороны.

**30.** В оборонной сфере уже созданы условия для преуспевания талантов и развития карьеры, и мы будем стремиться к тому, чтобы так было и впредь. Команды с многообразным составом крепче, инновационнее и менее склонны к «групповому мышлению». Чтобы обеспечить набор и удержание людей с необходимыми нам навыками, мы будем **продвигать инклюзивность** по всей ширине и глубине организации, создавая среду, в которой люди на всех уровнях получают широкие права и возможности и высоко ценятся. Мы будем продолжать **диверсификацию персонала**, в том числе увеличивать набор женщин и представителей этнических меньшинств. Мы будем изучать возможности для набора и более эффективной поддержки людей с ограниченными возможностями.

**31.** Значительный прогресс был достигнут в обеспечении улучшений для всех наших служащих за счет повышения уровня доверия, прозрачности, гибкого графика работы и борьбы с неприемлемым поведением благодаря применению **политики абсолютной нетерпимости** (в том числе в ответ на доклад Сары Атертон, члена парламента, «Protecting Those Who Protect Us: Women in the Armed Forces from Recruitment to Civilian Life»). Мы трансформируем наши системы правосудия и рассмотрения жалоб в вооруженных силах, чтобы повысить уровень доверия и подотчетности. Однако мы по-прежнему полны решимости добиться большего и ускорить темпы этих преобразований. Реализация Планов действий по расовым вопросам в оборонной сфере будет способствовать дальнейшим позитивным

изменениям на благо представителей этнических меньшинств. Мы заказали доклад лорда Этертона об отношении к ЛГБТ в оборонном ведомстве еще до 2000 года и продолжим работу над выполнением его рекомендаций.

**32.** Продолжающийся успех оборонного ведомства обеспечивается **высоким уровнем профессионализма и приверженности гражданских служащих**, независимо от их должности, места службы и класса. Примером тому служит выдающаяся работа наших гражданских служащих в поддержку Украины по многим направлениям — закупки, логистика, политика, развитие потенциала, финансы и т. д. Гражданские служащие не только имеют огромное значение для обеспечения эффективной работы МО как государственного департамента и стратегического штаба: во всех подразделениях оборонного ведомства они целенаправленно работают над реализацией приоритетов правительства и играют важную роль в содействии непосредственной деятельности Вооруженных сил. Современная гражданская служба — это квалифицированные, инновационные, амбициозные специалисты, которые стремятся постоянно развиваться, адаптируясь к меняющемуся миру. Оборонное ведомство сохраняет приверженность осуществлению реформы гражданской службы путем разработки десятилетней стратегии по вопросам оплаты труда государственных служащих, усовершенствования долгосрочного кадрового планирования, а также модернизации подхода к привлечению, набору и удержанию талантливых специалистов.



Государственные служащие и военнослужащий в Главном управлении Министерства обороны, Лондон

## Вдохновляя молодежь и кадетов

33. Независимое исследование, проведенное Университетом Нортгемптона, показало, что ценные жизненные навыки, полученные в кадетском корпусе, включая самодисциплину, уверенность в себе и стойкость, улучшают перспективы трудоустройства и повышают социальную мобильность. Министерство обороны спонсирует пять кадетских корпусов: Морской кадетский корпус, Добровольческий кадетский корпус, Армейский кадетский корпус и Военно-воздушный учебный корпус, которые работают через местные сообщества, и Объединенный кадетский корпус, который работает через школы. Более 135 тыс. молодых людей и почти 26 тыс. взрослых добровольцев служат примерно в 3500

кадетских подразделениях по всей Великобритании. В рамках совместной программы МО и Министерства образования по расширению кадетских формирований ведется работа по достижению поставленной правительством цели — **увеличить число кадетов** в школах до 60 тыс. к апрелю 2024 года, обеспечивая для большего числа детей в государственных школах доступ к возможностям, которые уже давно пользуются популярностью в независимых школах. Мы также будем сотрудничать с колледжами дополнительного образования по всей стране, чтобы предоставить молодым талантам **четко определенные пути для построения карьеры** в оборонном ведомстве.



Армейские кадеты



## Глава 2.

# Трансформация вооруженных сил на основе науки, инноваций и технологий

1. Глобальный технологический ландшафт сейчас как никогда сложен и динамичен. Мы считаем, что одним из основных факторов, определяющих глобальное соперничество и будущие боевые действия, будет способность управлять технологиями и использовать их. Поэтому оборонное ведомство с гордостью идет в авангарде усилий по достижению амбициозной цели, поставленной правительством, — сделать Великобританию **научно-технической сверхдержавой**, и мы понимаем, какую важную роль мы играем в рамках **Рамочной программы развития науки и техники Великобритании**, которая определяет цели и видение правительства в области науки и техники на период до 2030 года.

2. Мы будем стремиться к достижению стратегических преимуществ на основе развития науки и техники в оборонной области, повышая нашу способность выявлять, использовать и сохранять за собой ключевые новые научно-технические разработки, реализуя наиболее актуальные технологии в оперативном потенциале и обеспечивая ряд военных и национальных преимуществ. **В основе нашего подхода будет лежать поддержка Национального научно-технического совета (НТС)**. Мы будем способствовать достижению целей НТС, используя ряд рычагов, имеющих в распоряжении оборонного ведомства; мы будем определять приоритеты инвестиций и возможностей, которые дополняют, а не дублируют деятельность правительства в целом; мы будем работать с остальными правительственными структурами для



Учения OLYMPUS WARRIOR, Кипр. Учения Королевской морской пехоты с использованием тяжелых беспилотных летательных аппаратов



обеспечения того, чтобы оборонное ведомство могло использовать более широкие научно-технические преимущества, создаваемые Рамочной научно-технической программой Великобритании, для достижения военного преимущества и безопасности.

**3.** Признавая, что сохранение технологического превосходства является столь же важным для обеспечения боевых побед, как и все остальное в вооруженных силах, **мы планируем инвестировать более 6,6 млрд фунтов стерлингов в передовые научные исследования и разработки (НИОКР)**, чтобы создавать и использовать возможности, открывающиеся благодаря новым и перспективным технологиям, повышать военный потенциал Великобритании и наших союзников и помочь сохранить наше стратегическое преимущество.

**4.** Оборонное научно-техническое предприятие является основой нашей системы НИОКР. Поэтому мы будем увеличивать инвестиции в наши собственные возможности в тех областях, которые являются ключевыми для решения меняющихся проблем безопасности и будущего технологического прогресса, или которые лежат в основе способности МО эффективно взаимодействовать с внешними партнерами и поставщиками. Среди наших ключевых приоритетов — **пять критически важных технологий**, определенных НТС:

**(a) Искусственный интеллект.** ИИ является стратегическим приоритетом для оборонного ведомства, как указано в Стратегии МО в области ИИ, одна из ключевых целей которой заключается в укреплении экосистемы ИИ в сфере обороны и безопасности Великобритании. Мы будем поставлять инновационные возможности для поддержки текущих операций (в первую очередь, в области командования и управления и разведки), а также инструменты для повышения организационной гибкости, такие как управление цепочками поставок. Мы будем увеличивать инвестиции в военные возможности с элементами ИИ, придавая им приоритетное значение в области развития Вооруженных сил и определения «баланса инвестиций», а также выявляя возможности для быстрого получения

результатов и внедрения новых вариантов ИИ в крупные программы.

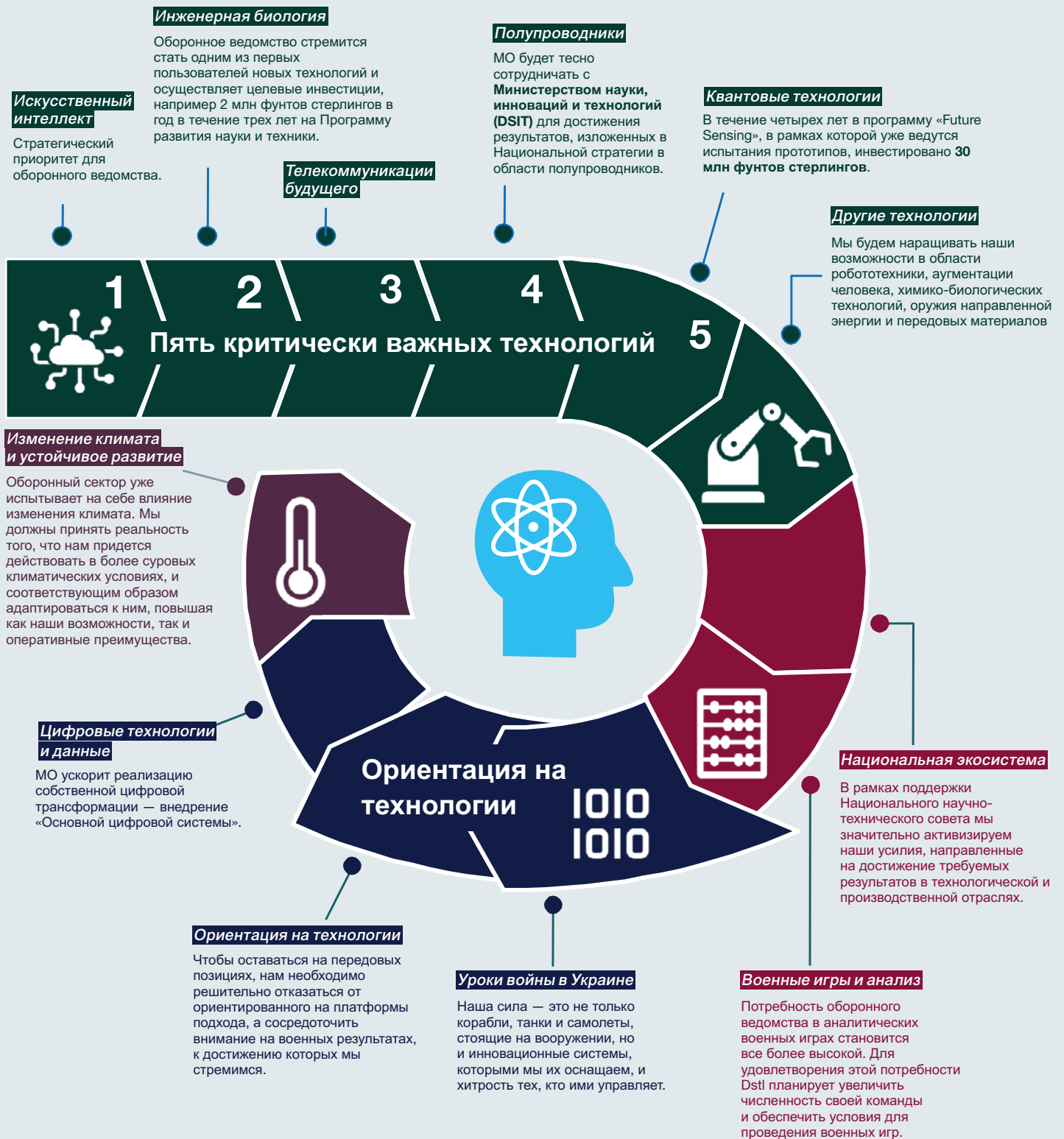
**(b) Инженерная биология.** Использование концепций синтетической биологии и их воплощение в реальных решениях открывает огромные возможности в плане обороны, в том числе для применения в будущем военном потенциале. Поэтому мы осуществляем целевые инвестиции, как, например, выделение 2 млн фунтов стерлингов в год в течение трех лет на научно-техническую программу, обеспечивая, чтобы оборонное ведомство было одним из первых пользователей новых технологий. Сюда также входит 12,5 млн фунтов стерлингов на применение достижений инженерной биологии в производстве биотоплива для военной авиации.

**(c) Телекоммуникации будущего.** Передовая электротехника является приоритетным научно-техническим направлением для МО, и мы сохраняем заинтересованность в создании эффективной и безопасной национальной цифровой инфраструктуры. Мы будем продолжать тесно взаимодействовать с другими правительственными ведомствами и министерствами национальной безопасности в том, что касается поддержки целей НТС.

**(d) Полупроводники.** Полупроводники являются одной из основополагающих технологий, имеющих решающее значение для национального процветания и безопасности. Полупроводниковые технологии, предназначенные для оборонного сектора, особенно важны для применения в области зондирования, визуализации, вооружений, контрмер и связи. Оборонный сектор, являясь крупным потребителем полупроводников и обладая возможностями закупок, способными повлиять на рынок, будет тесно сотрудничать с Министерством науки, инноваций и технологий (DSIT) для достижения результатов, изложенных в Национальной стратегии в области полупроводников.

**(e) Квантовые технологии.** В 2022 году Министерство обороны закупило квантовый компьютер у британского разработчика квантовых компьютеров ORCA Computing для

# Как бы будем трансформировать вооруженные силы на основе науки, инноваций и технологий



целей развития будущих возможностей обработки данных. Мы будем оставаться в авангарде квантовой революции в стремлении стать одним из первых военных ведомств, которое признает и использует потенциал квантовых вычислений в боевых условиях. Наряду с интересом к квантовым вычислениям, мы стремимся стать первыми пользователями технологий квантового зондирования, запланировав инвестировать 30 млн фунтов стерлингов в программу «Future Sensing» в течение четырех лет и уже испытывая прототипы на платформах MO. Таким образом, оборонное ведомство уже дало понять промышленности, что мы стремимся участвовать в создании национальной экосистемы квантового зондирования.

5. Кроме того, мы будем наращивать наши возможности в таких областях, как **робототехника, аугментация человека, химико-биологические технологии, оружие направленной энергии и передовые материалы**, которые будут иметь решающее значение для обеспечения военного потенциала и решения задач национальной безопасности.

6. В соответствии с этим мы реорганизуем наши структуры в области НИОКР, науки и техники и инноваций с целью создания единой интегрированной системы, уменьшения бюрократии, повышения способности быстрее и эффективнее преобразовывать научные разработки в потенциал, а также разработки новой комплексной стратегии в области науки, инноваций и технологий. В рамках этой работы мы разработаем новую систему управления технологиями, включая более надежный потенциал системной интеграции, обеспечивающий доступ, интеграцию и использование передовых технологий, а также более эффективный подход к генерированию и моделированию вариантов преобразования инновационных идей и технологий в потенциал. Мы создадим функциональное подразделение для контроля осуществимости и возможности реализации технологий, чтобы обеспечить более высокую степень уверенности в том, что мы сможем реализовать наши самые амбициозные программы.

7. Мы будем более тесно сотрудничать с **союзниками и партнерами**, такими как США,

Австралия, Франция, Германия, Япония и Италия, в области развития передового потенциала. Мы воспользуемся возможностями, открывающимися в связи с созданием **Акселератора оборонных инноваций для Северной Атлантики НАТО(DIANA)**, — с европейской штаб-квартирой в Лондоне, работающей в тандеме со второй штаб-квартирой, в Таллинне, — для повышения коллективного потенциала всего Североатлантического альянса. Благодаря лучшему пониманию наших приоритетов в области НИОКР, научно-технического потенциала и промышленной базы мы сможем использовать «лучшие в своем классе» возможности, а также развивать суверенные сильные стороны.

## Создание национальной экосистемы

8. В рамках поддержки Национального научно-технического совета мы значительно активизируем наши усилия, направленные на достижение требуемых **результатов в технологической и производственной отраслях** — национальное процветание, устойчивая технологическая и промышленная база, устойчивая цепочка поставок и наш военный потенциал все взаимодополняют друг друга. Мы будем активно участвовать в реализации национальных инициатив (в том числе в программах по ИИ, квантовым технологиям, инженерной биологии и полупроводникам), используя широкий спектр имеющихся в оборонной сфере рычагов для поддержки министерства науки и техники и других ведомств.

9. Мы будем **укреплять наше взаимодействие с британскими университетами и промышленной базой мирового класса и увеличивать наши инвестиции в них**. У нас уже есть прочные основы, и за последние годы мы укрепили это взаимодействие. В 2021–2022 годах Лаборатория оборонной науки и техники (Dstl) выделила широкому кругу партнеров из промышленных и академических кругов до 354 млн фунтов стерлингов на внешние исследования; по оценкам Dstl, предоставляемое этим партнерам финансирование обеспечивает сохранение до 10



тыс. рабочих мест. Мы открыли новый центр Dstl в Ньюкасле, чтобы расширить географию ее деятельности и задействовать блестящие умы ученых, инженеров и преподавателей для разработки передовых технологий обработки данных и искусственного интеллекта в поддержку нашей национальной безопасности. Dstl изучает возможности создания новых научно-технических центров по всей Великобритании, чтобы получить доступ к новым поставщикам и альтернативным возможностям набора персонала.



Нано-беспилотник Black Hornet 3, обеспечивающий ситуационную осведомленность в скрытном режиме

**10.** Dstl в тесном сотрудничестве с промышленными предприятиями уже разрабатывает новые технологии. Например, Dstl продемонстрировала рабочий прототип лазерной системы для борьбы с беспилотниками, созданный в сотрудничестве с группой промышленных партнеров, известной как консорциум Dragonfire. Они интегрировали опытную систему вооружения с передовой системой управления и наведения, способной обеспечивать мощность лазера на уровне 50 кВт и наводить его на цель со сверхточной точностью и стабильностью. В ходе огневых испытаний, проведенных в ноябре 2022 года, было достигнуто прямое попадание в привязной беспилотник с расстояния 3,5 км. При дальнейшей разработке и развертывании эта система даст вооруженным силам Великобритании возможность нейтрализовать цели без необходимости использования боеприпасов.

**11.** Опираясь на эти основы, мы будем **развивать по-настоящему действенную экосистему взаимодействия в стремлении создать единую систему, объединяющую правительство, промышленность и научные круги, для обеспечения научно-технического превосходства в области обороны.** Совместно с другими правительственными структурами мы будем инвестировать в создание надежной, устойчивой, высокотехнологичной промышленной базы и необходимых нам цепочек поставок. Мы будем особенно активно развивать и инвестировать в те сектора, где военные потребности, вероятнее всего, превышают спрос гражданского общества в ближайшей перспективе, например, в квантовое зондирование, или в те области, в которых оборонный сектор должен быть на переднем крае, например, передовые материалы, новейшие космические технологии или кибер-исследования. В этой связи мы будем разрабатывать решения совместно с промышленными предприятиями, выступать в роли «первопроходца», внедряя гражданские технологии в военные системы, а также объединять усилия с Министерством бизнеса и торговли для работы над максимальным увеличением экспортного потенциала.

**12.** Под руководством главного научного советника МО лаборатория Dstl будет расширять

взаимодействие на внешнем уровне, развивая новые стратегические партнерства с ключевыми организациями. Мы создадим **сообщество надежных партнеров на основе общих интересов**, с которым будем делиться больше информацией о наших исследовательских приоритетах и интересах, а также о нашем понимании ключевых технологических рисков и угроз, что позволит нам более полно использовать возможности оборонной разведки. Мы будем сотрудничать с другими правительственными структурами и институтами для повышения безопасности нашей исследовательской базы, что поможет найти правильный баланс между открытостью, необходимой для достижения академического превосходства, внедрения инноваций и процветания, с одной стороны, и сохранением национального преимущества за счет обеспечения безопасности самых передовых исследований — с другой.

**13.** Мы разработаем **новый амбициозный подход к использованию интеллектуальной собственности (ИС)**, создаваемой оборонными научно-техническими подразделениями и другими инноваторами, развивая существующий правительственный механизм для создания бизнес-возможностей на основе ИС, Ploughshare Innovations Limited, и способствуя более масштабной коммерциализации — для содействия ускоренному созданию военного потенциала (путь от прототипа до серийного производства и поступления на вооружение), а также росту технологического сектора и созданию рабочих мест.

**14.** Мы будем гораздо активнее привлекать промышленность, включая существующие ведущие оборонные компании, нетрадиционные компании, а также малые и средние предприятия, к процессам определения структуры вооруженных сил и развития потенциала. Тем самым мы привлечем больше внимания к нашей инновационной экосистеме, будем способствовать более быстрому внедрению и использованию создаваемых передовых технологий и **сокращению разрыва между тем, что разрабатывает промышленность, и тем, что требуется нам.**

**15.** Мы признаем риск возникновения уязвимостей в глобальных цепочках поставок и дополнительные преимущества для

национальной устойчивости, безопасности и процветания, которые могут быть получены в результате подхода, обеспечивающего максимальное использование отечественных технологий. Поэтому мы будем разрабатывать **варианты более интервенционистских подходов**, необходимых для обеспечения суверенного потенциала и ускорения внедрения новых военных технологий. Мы также изучим возможности для более целенаправленного формирования нашего будущего потенциала на основе **национальных преимуществ в области науки и техники**, сохраняя при этом подход, по-прежнему фундаментально ориентированный на вызовы. При этом мы будем играть более существенную роль в **поддержании и развитии здоровья нашей экосистемы НИОКР и научно-технической промышленной базы.**

## Подготовка к будущему с помощью военных игр и анализа

**16.** Потребность оборонного ведомства в аналитических военных играх становится все более высокой. Они помогают нам постоянно находить возможности для повышения эффективности, внедрять новые технологии и оптимизировать методы деятельности. Чтобы иметь возможность экономически эффективно противостоять быстро меняющимся угрозам, военные игры и анализ с использованием разных вариантов структуры вооруженных сил и развития вооруженных сил и должны быть частью этого подхода.

**17.** Чтобы удовлетворить это требование, Dstl планирует увеличить численность своей команды и обеспечить объекты для проведения военных игр, а также сотрудничать с промышленностью в разработке дополнительного потенциала. Составными частями этого потенциала являются: люди, обладающие необходимыми знаниями, навыками и опытом; инструменты, включая модели и имитационное моделирование; инфраструктура, как физическая, так и информационная; надежные, точные, проверенные данные, используемые для создания моделей.

18. Военные игры и анализ в сочетании с технологией сканирования горизонтов подтвердили многие выводы DCP23, указывающие на то, что нам необходимо изменить приоритеты, чтобы создать пространство для инноваций в целях противодействия будущим угрозам и обеспечения массового воздействия; инвестировать в автономные транспортные средства и системы, а также в новые виды оружия, такие как направленная энергия и гиперзвук; соединить системы командования и управления с датчиками, чтобы наши силы были объединены и функционировали как единая система с полной ситуационной осведомленностью; обеспечить необходимые инвестиции в ключевые средства обеспечения, способствующие повышению боеспособности, эффективности развертывания и устойчивости наших сил; и изменить методы работы, чтобы получить максимальную отдачу от этих новых технологий и возможностей.

## Усвоение уроков, полученных в рамках нашей поддержки Украине, в отношении центральной роли науки и техники

19. Анализ, включая военные игры, будет оставаться ключевым инструментом в разработке новых тактик и способов действий. Действительно, за последние пятнадцать месяцев мы убедились в силе самых сложных моделей военных игр, поскольку Великобритания, наряду с другими донорами, играла ведущую роль в разработке различных вариантов действий для украинских вооруженных сил при планировании ими своих операций. Эти технологии и методы должны постепенно стать неотъемлемой частью того, как британские военные разрабатывают структуру и потенциал своих вооруженных сил, а также планируют свои операции.

20. Среди примеров засекреченного вклада Великобритании можно упомянуть новейшие и инновационные решения для повышения живучести реактивной системы залпового огня

(MLRS) M270, переданной в дар Великобританией, которые предложила Dstl, опираясь на свои глубокие научные знания в области камуфляжа, маскировки и методов введения противника в заблуждение. Используя свои обширные знания в области материалов, Dstl разработала индивидуальные и легкодоступные решения по броневаой защите для основных боевых танков Challenger 2, чтобы обеспечить дополнительную защиту от специфических российских угроз. А технический опыт Dstl позволил Вооруженным силам Украины установить и интегрировать на ряд украинских боевых бронированных машин переданный Великобританией зенитно-ракетный комплекс малой дальности Starstreak.

21. Боевое преимущество достигается не только за счет дорогих и технически сложных возможностей. Оно также может быть достигнуто путем разумного **сочетания действительно высоких технологий с недорогими**, серийными, изобретательными и дешевыми решениями — в случаях, когда они могут быть быстро развернуты для выполнения оперативной задачи: решение стоимостью 100 фунтов стерлингов нейтрализует угрозу стоимостью 100 млн фунтов стерлингов. Помимо использования самых передовых достижений науки и техники, Dstl также нашла инновационные способы применения различных материалов, которые легко доступны в Украине, например, кровельной изоляции, и которые могут быть объединены для достижения уникальных результатов в борьбе с российскими средствами, разработка которых обошлась в сотни миллионов фунтов стерлингов.

22. Речь идет не о том, чтобы добавить несколько хороших идей к нашим обычным возможностям или сэкономить на обороне. Чтобы подготовиться к действиям в боевом пространстве будущего и сохранить стратегическое преимущество, мы должны принять технологические изменения на вооружение, трансформируя вооруженные силы, но не упуская при этом возможность использовать недорогие и низкотехнологичные средства для введения в заблуждение, разрушения и даже нейтрализации технологий наших противников. **Наша сила — это не только корабли, танки и самолеты, стоящие на вооружении, но и инновационные системы, которыми мы их оснащаем, и хитрость тех, кто ими управляет.**



## От ориентированности на платформы к ориентированности на технологии

**23.** Таким образом, мы должны пересмотреть подход к самим Вооруженным силам. Чтобы оставаться на передовых позициях, нам необходимо решительно отказаться от ориентированного на платформы подхода, а сосредоточить внимание на военных результатах, к достижению которых мы стремимся.

**Ориентированный на технологии подход** позволит ускорить процесс принятия решений на поле боя, повысить массовость и продуктивность сил и средств и, что особенно важно, значительно повысить их поражающую способность.

**24.** В тех областях, где нам по-прежнему требуются платформы, мы будем все чаще осуществлять закупки на основе **четкой технологической стратегии**, ориентируясь на более инновационные и перспективные решения. Мы будем отдавать предпочтение решениям с возможностью модернизации и эволюции в течение всего срока службы, а не платформам с высоким уровнем интеграции на этапе проектирования, которые устаревают, будучи относительно новыми в автотранспортном контексте. Как правило, это достигается за счет открытости архитектуры, быстрого обновления программного обеспечения и модульности аппаратной части. В рамках крупных программ мы обеспечим более тщательную оценку технологической осуществимости и возможности реализации в процессе экспертизы и утверждения.

**25.** В процессе создания вооруженных сил будущего, **квантовые** сенсоры, помимо многих других технологий, произведут революцию в возможностях сбора разведданных; **передовые материалы** с новыми физическими свойствами откроют новые возможности для проектирования и создания систем; оружие направленной энергии, такое как **мощные лазеры**, станет основой потенциала, обеспечивающего защиту от новых угроз, таких как рои БПЛА. По мере совершенствования технологий мы должны

думать и о людях: **технологии аугментации человека** помогут им преодолевать окружающую среду и противника. Все эти возможности будут предоставляться на безопасной, этической и ответственной основе в соответствии с ценностями общества, которому мы служим.

**26.** **Автономные транспортные средства** будут все чаще выполнять различные функции — от пополнения запасов и логистики последней мили до сопровождения наших боевых самолетов с использованием ведомых беспилотников. Небольшие дешевые беспилотники увеличат охват нашей разведки и предоставят новые возможности для достижения нужных результатов.

**Интеллектуальные сети** и датчики будут передавать данные в сложные программы поддержки принятия решений, что позволит быстрее принимать решения. Программное обеспечение — не в последнюю очередь благодаря способности делать старые технологии новыми — будет поддерживать наши возможности на передовом уровне, обеспечивая нам решающее преимущество в боевом пространстве будущего.

**27.** Мы будем смотреть в будущее, инвестируя в **перспективные технологии** и используя их, в том числе в рамках передовых научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР), сканирования горизонтов и постоянного изучения и использования возможностей «поколения, следующего после следующего». Крайне важно, что наше стратегическое преимущество будет обеспечено

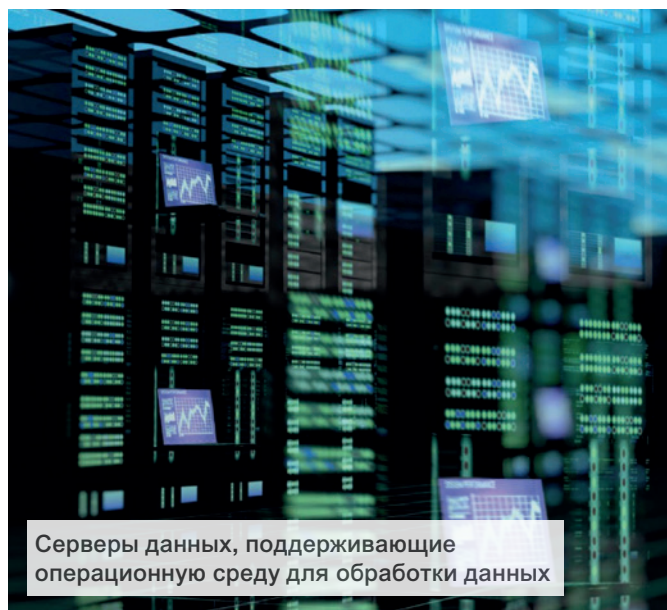


Испытания автономных машин в рамках программы «Future Soldier» Британской Армии

не только новыми идеями, но и скоростью продвижения технологий через все этапы нашей системы — изобретение, создание прототипов, внедрение и масштабирование новых возможностей. Мы будем рассматривать наши базовые научно-технические возможности и систему НИОКР, обеспечивающую более быструю разработку решений, как самостоятельную важную часть оборонного потенциала и ставить их во главу угла деятельности в сфере обороны.

## Использование всех возможностей цифровых технологий и данных

28. За последний год Вооруженные силы Украины продемонстрировали революционное воздействие, которое имеет самое передовое на сегодняшний день программное обеспечение в области разведки, наблюдения и целеуказания. Мы стали свидетелями того, что коммуникационная инфраструктура, оцифровка данных и повышение уровня автоматизации и автономности имеют жизненно важное значение для безопасности данных, информационных операций, коммуникаций, целеуказания, оперативной совместимости и поражающей



Серверы данных, поддерживающие операционную среду для обработки данных

способности. Война в Украине также стала суровым напоминанием о необходимости **быстрой адаптации и постоянного внедрения инноваций** в ходе войны, как путем создания новых возможностей, так и путем адаптации существующих. Динамичное сочетание новых возможностей, растущей взаимосвязанности и расширяющейся информационной среды требует применения **цифрового подхода в самом центре деятельности по обороне и сдерживанию**.

29. Признавая, что ориентированность на данные и цифровая гибкость становятся все более важными элементами нашей системы сдерживания, мы будем перестраивать политику, структуры и навыки с тем, чтобы использовать преимущества стремительных перемен в сфере цифровых технологий. Это представляет собой фундаментальный сдвиг в мышлении, в результате которого данные и цифровые технологии становятся не просто «средствами обеспечения», а краеугольным камнем нашего подхода к сдерживанию. Возможности технологий на основе данных, такие как анализ, автоматизация и автономность, обеспечат экспоненциальный рост массы, скорости и точности, а их совокупными преимуществами станут повышение поражающей способности, мобильности и устойчивости. Они также обещают значительное повышение продуктивности: одни только генеративные инструменты ИИ позволят быстрее выполнять задачи от самых обыденных, таких как ведение корреспонденции, до критически важной работы по разработке кода для обновления жизненно важного боевого программного обеспечения.

30. Поэтому мы будем рассматривать цифровые возможности в качестве преобразующего компонента оборонного сектора и незамедлительно инвестировать в них, чтобы стать по-настоящему цифровыми вооруженными силами, в основе деятельности которых лежит использование данных, и идти в ногу с быстрыми темпами технологических изменений. При этом мы будем тесно сотрудничать с союзниками по НАТО для повышения оперативной совместимости и укрепления коллективного потенциала Североатлантического альянса.

Мощь цифровых технологий и данных укрепит наши усилия в области сдерживания, повысит устойчивость и обеспечит национальное процветание. Создание и использование новых цифровых технологий, повышение квалификации

наших людей и работа в тандеме с промышленностью будут лежать в основе всей нашей миссии — как защиты нашей страны, так и содействия ее процветанию.

## Реализация стратегии ИИ в области обороны

В стратегии ИИ в области обороны (опубликованной в июне 2022 года) подчеркивается огромный потенциал ИИ в контексте расширения возможностей, повышения качества принимаемых решений и темпа операций, а также скорости и эффективности бизнес-процессов и вспомогательных функций. Знаменательные события последнего времени, такие как стремительный прорыв в области больших языковых моделей (LLM), подтверждают основную идею стратегии — происходит радикальный переворот и усиливается стратегическая конкуренция в области ИИ, поэтому наш ответ должен быть быстрым, амбициозным и всеобъемлющим.

Внезапные достижения в области генеративного ИИ также усилили опасения по поводу рисков, связанных с ИИ. Мы сохраняем приверженность принципам безопасности и ответственности при разработке и использовании ИИ и создаем структуры и процессы, необходимые для обеспечения ответственного и этичного результата. Мы также считаем безопасное и ответственное развитие и использование ИИ в глобальном масштабе одним из стратегических приоритетов. Поэтому совместно с МИДСР мы будем и впредь активно выступать в качестве сторонников и идейных лидеров, содействуя достижению консенсуса, определению норм и установлению рамок в этой области.

Оборонное ведомство добивается значительных успехов на пути к тому, чтобы стать организацией, готовой к использованию ИИ. Наш Оборонный центр ИИ (DAIC) полностью готов к работе и предоставляет возможности для использования преимуществ стремительного развития технологий в кампаниях. Мы также создали Армейский центр ИИ.

У нас в разработке находится обширный набор проектов и дорожных карт по эксплуатации ИИ. Но мы должны идти дальше и быстрее:

- Реализация Стратегии ИИ станет для нас одним из ключевых приоритетов, а общий успех в освоении ИИ сам по себе будет рассматриваться в качестве одной из стратегических целей.
- Мы поставим амбициозные цели в области обеспечения «Готовности к ИИ» к 2025 году в масштабах всего оборонного ведомства. Мы ускорим реализацию таких критически важных средств обеспечения, как развитие перспективных и квалифицированных кадров, коммерческая деятельность, цифровые технологии и данные.
- Мы будем по-прежнему признавать жизненную важность работы с широким кругом государственных, промышленных, научных и международных партнеров. Мы готовы тесно сотрудничать с недавно созданной Целевой группой по основополагающим моделям по мере ее становления.





**31. МО ускорит работу по внедрению собственной системы цифровых преобразований** — так называемой «Основной цифровой системы» — в том числе за счет инвестиций в секретную версию облачного сервиса. Мы уже завершили начальные этапы цифровой модернизации — развитие коммуникационных систем МО и облачной архитектуры, обеспечивающих революционные возможности для проведения анализа и принятия решений на основе данных в масштабах всего оборонного ведомства. Мы создали Digital Foundry — группу цифровых команд в рамках оборонного ведомства, которая занимается поиском новых способов использования данных, применения искусственного интеллекта, совместного использования и масштабирования новых идей. Мы также разработали программу Digital Exploitation for Defence (DX4D), которая послужит ориентиром в деятельности по ускорению внедрения цифровых технологий в целях повышения эффективности как в боевом пространстве, так и в деловой сфере. Мы будем и дальше инвестировать в модернизацию наших систем и разработку инструментов, чтобы **с максимальной эффективностью использовать наши данные** для поддержки принятия решений. Мы знаем, что это более не является лишь дополнительным вариантом: **качественные и доступные данные — важнейший компонент нашей боевой мощи.**

## Изменение климата и устойчивое развитие

**32.** Оборонный сектор уже испытывает на себе влияние **изменения климата**. Мы должны принять реальность того, что нам придется действовать в более суровых климатических условиях, и соответствующим образом адаптироваться к ним, повышая как наши возможности, так и оперативные преимущества. Оборонное ведомство также стремится внести свой вклад в реализацию амбициозных целей правительства по повышению устойчивости и жизнестойкости, включая цели по достижению

чистого нулевого уровня. Эти две цели — вклад в достижение чистого нулевого уровня и повышение эффективности — не являются взаимоисключающими, как подчеркивается в недавно принятой оборонным ведомством Стратегии устойчивой поддержки. Мы перейдем от модели растянутых линий снабжения к модели, рассчитанной на самообеспечение. Таким образом, экологические технологии дадут нам средства для революционных преобразований методов деятельности и боевых операций.

**33.** Это только начало перехода к мышлению, ориентированному на устойчивое развитие. Изменение климата повлияет на то, как мы работаем, с кем мы работаем и как функционирует оборона. Мы уже начали демонстрировать, каким образом оборонное ведомство может использовать инновации для реализации этих амбициозных целей. Королевские ВВС лидируют в разработке первого в мире вида **устойчивого авиационного топлива (SAF)**: в ноябре 2022 года в ходе революционного испытательного полета самолет Voyager совершил полет полностью на топливе SAF; а по следам этого достижения Королевские ВВС впервые в мире осуществили дозаправку Турхооп в воздухе с использованием смеси SAF и традиционного топлива. Армия приступила к реализации крупномасштабной **программы строительства солнечных электростанций** в интересах сокращения выбросов в связи со своей деятельностью, повышения эффективности и обеспечения энергетической устойчивости в будущем. Передовые **каталитические системы** Королевского военно-морского флота также снижают выбросы оксида азота на наших новых морских патрульных кораблях. Кроме того, здания оборонного ведомства проектируются из расчета на более высокую гибкость, эффективность и устойчивость к внешним воздействиям, что позволяет нам адаптироваться к изменению климата и смягчать его последствия.

# Наши отношения с промышленностью

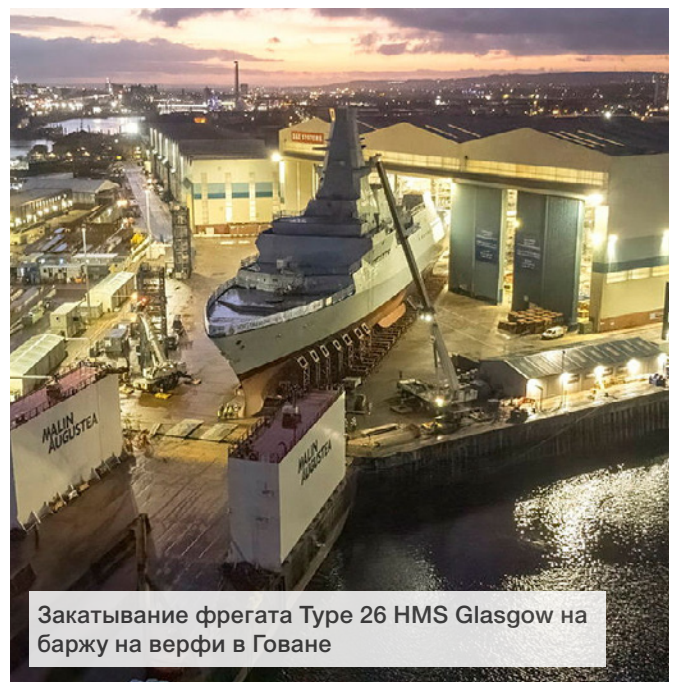
1. Война в Украине дала три ключевых урока относительно обеспечения боеспособности вооруженных сил, которые мы должны срочно учесть. Во-первых, и это самое главное, темпы внедрения инноваций в боевом пространстве ускоряются и надежно поддерживать их в рамках традиционных — зачастую растянутых на десятилетия — программ приобретения и модернизации платформ не представляется возможным. По сути, нам нужно быстрее закупать более простые платформы и закладывать в них возможность быстрой модернизации, причем не только у первоначального генерального подрядчика. Во-вторых, мы должны сотрудничать с промышленностью, вместе изучать технологические достижения и их значение для оборонного потенциала Великобритании, быть готовыми разделить риски и признавать важность нашей оборонной промышленной базы для национальной безопасности. В-третьих, время имеет большое значение. Ожидание 100%-ного завершения почти наверняка будет слишком долгим. Мы должны заставить себя принимать «достаточно хорошие» решения, которые могут оказаться в руках наших военнослужащих в сроки, необходимые для сохранения нашего преимущества перед противниками и соперниками.

2. Интеграция между правительством и промышленностью имеет фундаментальное значение для поддержания боеспособности вооруженных сил, разработки и использования новых технологий, а также производства необходимого оборудования в кратчайшие сроки. Общие усилия, которые ставят промышленность в центр оборонного предприятия — обеспечивая признание нашей промышленной базы в качестве важнейшего компонента национальной безопасности, — помогут сохранить наше стратегическое преимущество: они будут способствовать более четкому определению требований, повышению устойчивости цепочек поставок, ускорению разработки и внедрения новых возможностей, а также более активному подходу к экспорту (более подробно об этом

говорится в главе 6). Эффективное оборонное предприятие, включающее как правительство, так и промышленность, и сильная национальная экономика будут взаимно усиливать друг друга.

3. За последние два года, прошедшие с момента публикации **Промышленной стратегии в области обороны и безопасности (DSIS)** наряду с DCP в 2021 году, был достигнут значительный прогресс: например, МО опубликовало будущие направления работ в рамках Плана оснащения, Рамочной программы по развитию оборонного потенциала, Стратегического плана закупок, а также отраслевых стратегий, таких как Промышленная стратегия обеспечения сухопутных войск и Оборонная космическая стратегия. Теперь мы должны обеспечить реализацию этих стратегий.

4. Прогресс, достигнутый за последние два года в области национального судостроения, является ярким примером успешной адаптации нашего подхода. В **Обновленной национальной**



Закатывание фрегата Type 26 HMS Glasgow на баржу на верфи в Говане



**стратегии судостроения** изложено видение правительством и промышленностью успешного, инновационного и устойчивого судостроительного предприятия Великобритании мирового уровня. Как один из крупнейших заказчиков британской кораблестроительной индустрии, министерство обороны играет ключевую роль в поддержке Государственному секретарю по вопросам обороны в выполнении возложенной на него роли лидера кораблестроительной индустрии. Национальное управление судостроения стремится к достижению устойчивого роста в судостроительном секторе Великобритании, опирающегося на сочетание государственных, коммерческих и экспортных заказов. В Обновленной национальной стратегии судостроения мы взяли на себя обязательство поддерживать непрерывный процесс судостроительного производства. Это обеспечит базовую стабильность военно-морского судостроения Великобритании, которое остается стратегическим активом, гарантирующим

оперативную независимость Королевского военно-морского флота.

**5.** Однако нам необходимо еще больше изменить наши отношения с промышленностью, **сформировать новый альянс**, чтобы создать условия для формирования национального чувства общности усилий. Промышленность является и должна ощущать себя частью оборонного предприятия. Это также должно быть заметно: если мы обеспечим полное соответствие возможностям устойчивой промышленной базы, это **подкрепит наш авторитет как боевой силы, продемонстрирует нашу надежность как союзника и будет сдерживать наших противников.** Укрепленная промышленная база, работающая в более тесном контакте с МО, также повысит **национальную устойчивость** и способность Великобритании противостоять стратегическим потрясениям. Наши отношения с промышленностью будут строиться не только на основе традиционных генеральных подрядчиков: мы также будем открыты и доступны для **малых и средних предприятий (МСП)** и предприятий за





пределами оборонного сектора, повышая эффективность их сотрудничества с МО.

## Оборона и промышленность: «Новый альянс»

6. Мы будем **гораздо раньше вступать в стратегические переговоры** с промышленностью. Мы выйдем за рамки традиционных отношений между заказчиком и поставщиком, развивая **долгосрочное стратегическое взаимодействие**, которое не только обеспечит нам возможности, необходимые в настоящее время, но и объединит усилия МО и промышленности в рамках **совместной деятельности**, необходимой для поддержки страны во время конфликта. Для этого потребуются коллективные усилия, объединяющие опыт и знания всего оборонного предприятия — на военном, гражданском и промышленном уровнях. Этот новый альянс потребует от высшего руководства оборонного ведомства уделить время установлению прочных отношений с ключевыми руководителями промышленных предприятий, целенаправленно и регулярно обмениваясь с ними мнениями и информацией. Мы будем придерживаться всеохватывающего и прозрачного подхода, позволяющего преодолеть проблемы, связанные с коммерческой тайной, при работе как с оборонным промышленным сектором, так и со смежными коммерческими отраслями. Мы будем четко формулировать допущения при планировании и изменяющиеся требования. Благодаря такому подходу к сотрудничеству мы будем прозрачно разделять риски, четко ориентируясь на достижение стратегических результатов.

7. Альянс, построенный на прозрачности и доверии, позволит нам вместе лучше понять долгосрочные стратегические задачи и найти решения таких проблем, как обеспечение доступности **критически важных навыков, диверсификации и устойчивости цепочки поставок, а также повышение продуктивности.**

8. Мы будем задействовать промышленные предприятия на всех уровнях на более ранних этапах процесса разработки военного потенциала. Мы будем решать вопросы, связанные с уровнями классификации безопасности, чтобы промышленные партнеры могли лучше понимать угрозы, которые мы стремимся устранить, и проблемы, которые мы стремимся решить. Мы продолжим работу по **повышению информированности** в отношении долгосрочного планирования МО, чтобы содействовать промышленным предприятиям в принятии решений о будущих планах и инвестициях. Мы будем работать над созданием совместной технической среды с поддержанием высокого уровня секретности, чтобы обеспечить гораздо более динамичный обмен информацией с промышленностью.

9. Мы будем открыты для наиболее перспективных идей, откуда бы они ни поступали. Важность стратегических поставщиков не определяет их размер. Мы будем находить субподрядчиков и **МСП**, имеющих стратегическое значение для обороны, в том числе за рубежом, и относиться к ним как к таковым. Систематически привлекая промышленность, в том числе через Форум поставщиков оборонной продукции, мы облегчим британским компаниям более ранний доступ к оборонному комплексу и тем самым расширим базу МСП и технологических предприятий, работающих с оборонным комплексом. Мы признаем силу МСП в области прорывной креативности и инновационности: поэтому мы запустим новую программу развития поставщиков, которая признает важность МСП в целом и позволит большему числу из них участвовать в проектах МО.

10. Мы будем работать с промышленностью и Сити, добиваясь, чтобы игроки на **рынках финансирования** более четко понимали, насколько британским оборонным поставщикам мирового класса важно получать доступ к доходам из сторонних источников и финансовым услугам третьих сторон, чтобы не оказаться в невыгодном положении. Такой подход поможет обеспечить, чтобы инновационные и надежные поставщики и далее предпочитали базироваться в Великобритании.

**11.** Мы также **будем более тесно сотрудничать с частными инвестиционными и венчурными компаниями**, развивая существующие отношения в рамках Фонда стратегических инвестиций в национальную безопасность (NSSIF) и формирующегося Инновационного фонд НАТО (NIF) для привлечения частных инвестиций и развития новых компаний в области национальной безопасности и обороны. Мы также будем тесно сотрудничать с британским Министерством финансов над изложением позиции правительства, согласно которой не существует внутреннего конфликта между финансовыми принципами ESG (экология, социальная сфера и управление) и инвестициями в компании, работающие в сфере обороны и безопасности. Правительство четко понимает, что частные инвестиции в оборонную промышленность Великобритании необходимы для сохранения национальной безопасности, а также могут обеспечить экономические, экологические и социальные преимущества. Неправильное применение принципов ESG может поставить под угрозу эти важные частные инвестиции.

## Спиральное развитие

**12.** Увеличение темпов внедрения инноваций в боевом пространстве связано не только с системами и процессами, но и с **менталитетом**. Отчасти это означает, что потенциал никогда не бывает «готовым»; он должен постоянно **адаптироваться к изменяющимся условиям**, в которых мы работаем. Вместо того чтобы определять точную структуру сил и средств, которые нам нужны, мы должны развивать **способность к быстрой адаптации**. От того, насколько быстро мы будем реагировать на изменения в технологиях и угрозах, будет зависеть сохранение стратегического преимущества: поэтому мы должны оперативно учитывать обратную связь, полученную от конечных пользователей, и эффективно использовать новые технологии. Необходимо развивать **существующий потенциал, постепенно повышая его эффективность**.

**13.** Мы изменим парадигму закупок, перейдя от ориентации на точное определение конкретных требований к признанию важности итеративной разработки. Для этого мы будем повышать гибкость наших процессов определения приоритетов и распределения ресурсов. Это означает **создание запаса финансовой прочности**, необходимого для реагирования на меняющиеся потребности, что позволит нам **итеративно — или спирально — разрабатывать наши возможности**. Мы будем все чаще объявлять промышленным предприятиям предельную стоимость новых возможностей, обеспечивая наличие фондов для увеличения выпуска оборонной продукции сегодня и сохраняя при этом в наших бюджетах потенциал для постепенной разработки и внедрения новых инновационных решений.

**14.** Мы также будем опираться на наш положительный опыт покупки фрегатов Type 31 и бронемашин Boxer в стремлении приобретать основные платформы, имеющие модульную конструкцию, что упрощает и ускоряет спиральную разработку и адаптацию. Мы будем работать с нашими союзниками и промышленными предприятиями над тем, чтобы избежать зависимости от закрытых систем — и от поставщиков в частности — которые препятствуют спиральному внедрению новых возможностей и функций: мы должны обеспечить возможность обновления нашего потенциала в соответствии с темпами развития угроз. Наши подходы к заключению контрактов также должны быть адаптированы с учетом поддержки такого способа работы.

## Надежные и устойчивые цепочки поставок

**15.** В настоящее время мы финансируем программу пополнения и наращивания запасов боеприпасов, запасных частей и материальных средств. Но помимо увеличения текущих запасов, мы должны иметь гарантированный способ быстрого пополнения запасов в случае необходимости во время конфликта, наращивая активность для удовлетворения оперативного

спроса. Наши цепочки поставок должны быть устойчивы к сбоям, чтобы обеспечить Великобритании гарантированный доступ к ключевым материалам, компонентам и критически важным технологиям. Мы будем расширять и использовать функциональные возможности наших инструментов обеспечения устойчивости цепочек поставок, чтобы понимать, где в этих цепочках имеются уязвимости, и давать промышленным предприятиям более четкое представление о наших требованиях.

**16.** Вместе с промышленностью мы начнем честную **оценку промышленного потенциала, возможностей и устойчивости**. Оборонное ведомство будет четко определять наши **суверенные потребности**, в частности, в боеприпасах, сложном вооружении и беспилотных комплексах, по возможности принимая на себя многолетние обязательства, чтобы обеспечить более высокую предсказуемость спроса на продукцию. На самых ранних стадиях жизненного цикла проекта мы будем помогать выявлять аналогичные потребности на гражданских и экспортных рынках.

**17.** Мы будем изучать способы стимулирования промышленности к повышению **продуктивности за счет инвестиций в оцифровку, автоматизацию и повышение квалификации**. В частности, мы будем работать с промышленностью, чтобы использовать преимущества оцифровки всех компонентов системы приобретения, включая закупки, проектирование, испытания и оценку, производство и поддержку в процессе эксплуатации. Иногда возникает потребность в создании массовости, когда производственные мощности промышленности и поддержка в процессе эксплуатации имеют особое значение. В таких случаях мы будем разрабатывать программы непрерывного развития потенциала и портфельный подход к закупкам, что позволит сохранять производственные линии на более длительный срок и избежать ослабления навыков.

**18.** Кроме того, возможны случаи, когда для обеспечения национальной безопасности необходимо, чтобы определенные промышленные мощности находились **в пределах** Великобритании. В таких случаях мы будем

обеспечивать их поддержку, вероятно, за счет обеспечения заказов МО, экспорта и гражданского спроса. Это также повысит внутреннюю устойчивость. Однако многие цепочки поставок оборонной продукции являются глобальными по своей природе, поэтому мы также будем работать с нашими ближайшими международными партнерами (НАТО, ЕС, «Пять глаз» и Большая семерка) для повышения коллективной устойчивости наших цепочек поставок, в том числе за счет **«френдшоринга»**. Мы будем и далее использовать Национальную технологическую и производственную базу для создания возможностей для более эффективного сотрудничества британской промышленности с промышленными базами наших партнеров по альянсу «Пять глаз».

**19.** В более широком плане нам необходимо будет **еще более тесно сотрудничать с международными партнерами** для повышения устойчивого глобального потенциала и ускорения закупок: координировать наши требования к промышленности; улучшать стандартизацию, операционную совместимость и взаимозаменяемость; отдавать приоритет открытым архитектурам, согласовывать технические требования и изучать возможность взаимного признания аккредитации; устранять другие барьеры на пути международного промышленного сотрудничества. Возглавив эту инициативу, МО поддерживает разработку Плана действий НАТО в области производства для нужд обороны (DPAP), который позволит повысить стандартизацию и оперативную совместимость ключевых боеприпасов и снизить барьеры на пути промышленного сотрудничества между союзниками. Мы также будем стремиться к заключению международных соглашений о размещении облачных платформ для совместной работы, которые позволят МО более эффективно взаимодействовать с британской промышленностью, правительствами стран-партнеров и промышленными предприятиями других стран на более высоком уровне безопасности.

**20.** Наш опыт деятельности в условиях пандемии COVID продемонстрировал преимущество адаптируемой промышленной



базы — заводов, способных переналаживать производственные линии для удовлетворения новых и возникающих потребностей. Учитывая меняющуюся обстановку в сфере безопасности, мы будем изучать варианты, стимулирующие промышленных партнеров отдавать приоритет **потребностям национальной безопасности** (оборона, энергетика, государственная безопасность и готовность к чрезвычайным ситуациям) перед коммерческими запросами в ходе планирования производства. Такая гибкость позволит существенно изменить ситуацию в случае чрезвычайного положения в стране.

## Реформа системы закупок

**21.** Чтобы противостоять угрозам, с которыми мы сталкиваемся сегодня и можем столкнуться в будущем, нам необходимо радикально изменить подход к закупкам таким образом, чтобы он дополнял наш новый союз с промышленностью. Опыт Украины напомнил нам, что согласие на 80% нужного потенциала может обеспечить эффективные и надежные возможности в руках пользователей уже сегодня. Ожидание соответствия на все 100% — идеального решения — может означать потерю стратегического преимущества. Поэтому мы должны повысить **темпы и гибкость** процесса приобретения военного потенциала для передовой, в том числе

отдавая **приоритет своевременной поставке перед совершенством**. Оказание поддержки Украине продемонстрировало, что мы можем приобретать и поставлять средства и технологии невероятно быстрыми темпами, если финансирование и склонность к риску согласованы с целями высшего оборонного, промышленного и политического руководства. Чтобы обеспечить стратегическое преимущество, мы должны более активно расширять эту модель для удовлетворения оборонных потребностей.

**22.** В то время как наша система закупок должна обеспечивать бесперебойную поставку средств и технологий в соответствии с согласованными параметрами — сроками, стоимостью и характеристиками, — мы будем придавать **все большее значение времени**: ускорение темпов имеет критическое значение, даже если это вынуждает нас повышать допустимый риск в других областях. Наша цель — радикально сократить среднее время от момента определения военной потребности до заключения контракта и от заключения контракта до поставки на передовую. Недавно это было реализовано благодаря закупке армией мобильной огневой платформы Archer. Кроме того, оборонное ведомство использует новые технологии и методы закупок для ускоренной адаптации, а ряд проектов Королевского военно-морского флота — ASW Spearhead, NavyX, Fleet Solid Support



Испытания автономного надводного аппарата в рамках проекта NavyX в суровых арктических условиях

(корабли поддержки класса FSS) и Maritime Offensive Surface Strike (противокорабельные ракеты с возможностью применения по наземным целям) — были отмечены наградами на недавней церемонии Defence Acquisition and Project Delivery Awards за реализацию сложных программ.

**23.** Мы намерены пойти дальше и **установить максимальное пятилетнее обязательство для программ приобретения** и максимальное трехлетнее обязательство для цифровых программ. Учитывая, что МО закупает широкий спектр оборудования, товаров и услуг, мы адаптируем свой подход с учетом рисков и сложности каждой программы, обеспечивая **пропорциональность подхода**. Например, мы признаем, что некоторые из наших более исключительных программ — которые входят в портфель крупных проектов правительства — требуют больше времени по определению. Но даже в этом случае мы будем требовать от команд поиска подходов, которые позволили бы создавать полезный потенциал быстрее.

**24.** Для успешной реализации программ закупок мы будем проводить тщательное предварительное планирование, обеспечивающее стратегическую согласованность действий всех заинтересованных сторон в отношении конечных результатов и склонности к риску. Заблаговременное привлечение экспертов в данной области, включая представителей промышленности, обеспечит рассмотрение всего спектра вариантов с учетом того, что может предложить рынок в рамках имеющегося финансирования. При необходимости мы будем принимать во внимание последствия для экспорта и национального роста. В рамках МО мы **укрепим роль технических экспертов**, в том числе в области сметного дела, науки и техники, обеспечивая, чтобы их мнение было учтено в ходе этих ранних обсуждений, и усилим ключевые аспекты обеспечения гарантий для выявления проблем на ранних стадиях.

**25.** На этом раннем этапе мы четко определим наши конкретные требования, особенно в отношении интеграции, оставляя при этом возможность для рынка предлагать инновационные решения. Для ряда возможностей, таких как беспилотные авиационные комплексы (БАК) и

средства борьбы с БАК, МО будет определять параметры (собственной) операционной среды, такие как дизайн архитектуры и стандартизация данных; по сути, в каждом случае заявляя о соответствии требованиям британского **знака качества**. Это позволит промышленности оперативно внедрять программные решения и обеспечивать интеграцию, более эффективно адаптируясь к быстро меняющимся угрозам. Новое **Управление по проектированию интеграции** будет работать с союзниками и со всем оборонным промышленным комплексом над разработкой открытых стандартов для наших операционных систем и протоколов, как мы уже продемонстрировали на примере архитектуры Land SEMA и архитектуры Pyramid Open Avionics. Подразделение материально-технического обеспечения и поддержки, а также стратегическое командование будут отвечать за обеспечение соответствия промышленных контрактов этим стандартам и за демонстрацию интеграции в оборонную «систему систем» до завершения поставки на вооружение.

**26.** Мы будем **повышать профессионализм исполнителей**. Наши крупные программы должны возглавлять специалисты, обладающие глубокими знаниями и опытом, необходимыми для реализации самых сложных проектов в масштабах всего правительства. Для достижения этой цели мы сформируем **штат профессионально подготовленных старших ответственных руководителей (SOP)** и директоров программ, а также введем обязательную аккредитацию Управлением по инфраструктуре и проектам. Мы будем стимулировать SOP и ключевых должностных лиц к тому, чтобы они оставались на своих постах в течение всего периода реализации программы, а в случае крупных проектов назначать SOP на постоянную должность.

**27.** Мы будем применять тематический подход к развитию потенциала, отходя от нынешней преобладающей архитектуры, ориентированной на домены. Это заставит нас закладывать функциональные возможности в дизайн в масштабе всех доменов, чтобы получить способность противостоять всему спектру все более изощренных угроз. Мы будем сотрудничать с промышленностью над разработкой такого тематического подхода.

# Продуктивность: создание департамента по проведению кампаний

1. Необходимость эффективно конкурировать в условиях обострения соперничества означает необходимость добиваться больших результатов в оборонном секторе все более быстрыми темпами. Поскольку бюджеты ограничены, добиться этого можно только за счет активного повышения продуктивности в рамках всего оборонного предприятия — как во всем мире, так и внутри страны. Для того чтобы быть по-настоящему конкурентоспособным и добиваться еще большей эффективности, министерство должно **руководствоваться стратегией, учитывать угрозы, ориентироваться на результат и опираться на данные**. Мы будем применять передовые методы, чтобы создать организацию, которая будет **оптимизированной, ориентированной на выполнение задач, более экономичной и продуктивной**. Мы уже внесли существенные изменения, в том числе в работу Главного управления, и начали применять процессы **оптимизации операционной модели оборонного ведомства**.

### Повышение продуктивности

2. Недавно правительство инициировало обзор продуктивности в государственном секторе с целью повышения результативности и экономии затрат в государственных службах. Оборонное ведомство призвано сыграть важную роль в повышении продуктивности не только в правительстве, но и в масштабах всей страны, и будет принимать активное участие в этой программе работ. Мы уже реформируем наши методы работы, чтобы **устранить организационные и бюрократические наслонения**, которые больше не отвечают своему назначению, и перейти к созданию более продуктивного министерства. Изменение подхода обеспечит более высокую отдачу от тех важных возможностей, в которые мы вкладываем средства, чтобы лучше защищать страну и способствовать ее процветанию.

3. **Эффективное сдерживание позволяет избежать дорогостоящих конфликтов и**

связанных с ними человеческих и экономических потерь. **Повышение продуктивности в оборонной сфере означает повышение эффективности использования наших активов**, будь то люди или техника, улучшение наших возможностей по сдерживанию противника и укрепление партнерских отношений. Чем больше у нас кораблей в море, самолетов в воздухе и людей в горячих точках по всему миру, тем выше затраты наших противников и, в конечном счете, — что очень важно — тем ниже наши затраты.

4. Продуктивность также заключается в **минимизации времени, в течение которого эти активы остаются недоступными**, за счет улучшения обслуживания оборудования, использования данных и укрепления нашего нового альянса с промышленностью. Это позволит предотвратить рост затрат и избежать длительных незапланированных периодов недоступности оборудования.

### Быть одновременно в нескольких местах

5. Неприятие риска — одно из последствий периода относительного спокойствия и стабильности — делает нас менее гибкими и менее конкурентоспособными, чем это необходимо. В некоторых областях страх перед неудачей, судебными разбирательствами или неловкостью породил культуру, которая в итоге усугубляет операционные риски, замедляет темпы реализации проектов и подрывает наши стратегические преимущества. Мы должны активно управлять рисками, а не ограничивать свою деятельность существующими нормами и правилами. Как в области развития потенциала, так и в области операционной деятельности мы будем применять гораздо **более сложный подход к управлению рисками**, обеспечивая разумный **баланс между их надлежащим снижением и использованием возможностей**.



Мы рассмотрим все существующие в организации возможности для повышения конкурентоспособности и преодоления инертности институциональных структур.

6. Мы понимаем, что все чаще наши сотрудники будут действовать небольшими группами по всему миру, сталкиваясь с различными уровнями угроз. На самом высоком уровне мы будем продолжать обеспечивать эти команды всеми необходимыми военными средствами, которые требуются для их работы, и будем инвестировать в эти средства, чтобы иметь возможность поддерживать гораздо больше точек одновременного присутствия даже в условиях повышенной опасности. Однако мы также понимаем, что, работая с партнерами по всему миру, мы часто будем находиться в менее опасных условиях, где мы можем и будем **расширять возможности наших сотрудников, чтобы они могли жить и действовать плечо о плечо с силами партнеров и пользоваться их поддержкой.**

## Более высокие уровни готовности, поражающей способности и интеграции

7. Оперативная производительность вооруженных сил — **обеспечение более высокого уровня поражающей способности и готовности** — имеет огромное значение в свете угроз, с которыми мы сталкиваемся. Помимо использования новых технологий в этих целях, мы разработали специальную программу по **повышению оперативной продуктивности** в рамках всего предприятия, сосредоточив внимание на повышении готовности наших средств. Силы обороны уже хорошо подготовлены, имея доступ к некоторым из лучших военных сил и средств, которые только существуют. Однако наши исследования показали, что мы можем получить больше пользы от них, если изменим баланс инвестиций в пользу обеспечения их готовности и военно-технической поддержки. В рамках первой волны проектов мы сосредоточимся на том, чтобы максимально



БПЛА нового поколения Protector RG Mk 1 будет иметь улучшенные характеристики гибкости, дальности полета и каналов передачи данных

увеличить отдачу от инвестиций в новый фрегат Type 31, самолеты Typhoon и танки Challenger 2, а также подготовиться к принятию на вооружение танков Challenger 3.

**8.** Мы будем искать инновационные пути для повышения способности генерировать элементы сил, необходимые для достижения стратегических эффектов по всему миру, в нужное время, с нужной интенсивностью и в течение необходимого времени: мы будем устранять барьеры на пути обеспечения готовности и внедрять межсекторальные изменения, направленные на избавление от бюрократии и неэффективности в целях повышения готовности, наращивания потенциала и улучшения военно-технического обеспечения. Мы создадим **среду, которая будет способствовать неустанному сосредоточению усилий на достижении реальных результатов**, содействуя обмену примерами передового опыта на всех уровнях. Мы возложим на старших руководителей в составе каждого Командования конкретную ответственность за повышение продуктивности в своих организациях в сжатые сроки, предоставив им данные, инструменты и полномочия, необходимые для повышения результативности оборонной деятельности.

**9.** В каждой из наших служб трансформация персонала будет продолжаться быстрыми темпами по мере того, как военная мощь будет сосредотачиваться на навыках, требуемых на передовой, и узких специальностях, в то время как мы оцифровываем и переводим на гражданские рельсы наши штабные функции; мы должны добиться максимальной эффективности от технологий, используемых в нашей администрации. Трансформация радикально **меняет нашу базу боевой подготовки** в соответствии с требованиями будущего. Подготовка будет в меньшей степени полагаться на физические объекты и в большей степени — на виртуальные, адаптированные к потребностям конкретного человека, а не одинаковые для всех. Мы продолжим пересмотр соответствующих структур подготовки вооруженных сил, чтобы наиболее талантливые военнослужащие, поднимающиеся по служебной лестнице, имели возможность ускорить свой путь к операциям на передовой при поддержке

высококвалифицированных технических специалистов.

**10.** Пересмотр подходов к интеграции и пониманию ценности в оборонной сфере имеет ключевое значение для повышения нашей продуктивности и соответствия темпам изменений. **Управление по проектированию интеграции (IDA)** будет способствовать утверждению того факта, что ценность определяется не только физическими характеристиками, но и степенью интеграции концепций и возможностей и их адаптивностью к изменениям. Это приведет к ориентации на программный, а не аппаратный подход в оборонной сфере, а также к тому, что системы систем будут цениться выше платформ. Основная роль IDA будет заключаться в оптимизации интеграции оборонного комплекса Великобритании: для этого оно будет применять портфельный подход к обороне от имени Главного управления и начнет предлагать интеграцию как услугу для оборонного комплекса, обеспечивая его справочной основой для принятия обоснованных решений в отношении выбора возможностей.

**11.** Функциональный план материально-технического обеспечения (DSFP) также является движущей силой преобразований во всех вспомогательных подразделениях оборонного ведомства. DSFP определяет, синхронизирует и регулирует основные виды деятельности в рамках материально-технического обеспечения, важные для получения превосходства в материально-техническом обеспечении как важнейшего средства достижения оперативного превосходства наших вооруженных сил. DSFP сосредотачивает усилия на повышении доступности, устойчивости, модернизации и принятии решений на основе данных.

## Внедрение цифровых технологий, автоматизации и информатизации

**12.** Мы будем стремиться к использованию возможностей ИИ и цифровых технологий для

замены повторяющихся задач в рамках всего оборонного ведомства. Мы будем увеличивать инвестиции в военный потенциал с использованием ИИ, отдавая приоритет вариантам ИИ в рамках развития сил и определения «баланса инвестиций». В рамках крупных программ мы будем выявлять возможности для быстрого усовершенствования потенциала и новые специализированные варианты ИИ. Мы также будем искать **возможности для повышения эффективности и результативности «бэк-офисных» функций** с помощью ИИ. Мы будем **расширять использование цифровизации, технологий и данных для оптимизации процессов**, разгрузки наших сотрудников и ускорения процесса принятия решений.

**13.** Мы поставим **использование данных** в центр нашего подхода, разработаем согласованную цифровую архитектуру в рамках всего оборонного предприятия для интеграции всех имеющихся в нашем распоряжении рычагов. Мы будем более динамично действовать в международной **информационной среде** и улучшим координацию деятельности в области **стратегических коммуникаций** в оборонном секторе. Мы будем более продуманно использовать информацию для разъяснения нашего подхода, создания коалиций, изменения поведения наших противников и оказания влияния на широкую аудиторию.

## Работа с регулирующими органами

**14.** Нам также придется работать по-другому, чтобы максимально использовать возможности, открывающиеся благодаря новым и перспективным технологиям. Чтобы обеспечить необходимое увеличение объема экспериментальных работ, мы будем привлекать **регулирующие органы** к инновационному процессу на более ранних этапах. Предоставление регуляторам возможности участвовать в формировании новых возможностей будет означать, что они будут качественными по дизайну и быстрее внедрены в эксплуатацию.

**15.** Мы будем сотрудничать с соответствующими регулирующими органами — например, с **Управлением военной авиации в отношении беспилотных технологий**, — что даст нам возможности для осуществления испытаний, проведения экспериментов и внедрения инноваций в рамках закона на фоне обеспечения надлежащих уровней риска и подотчетности. Мы также будем привлекать Управление по оборонной безопасности на ранних стадиях процесса разработки возможностей, чтобы обеспечить безопасность и экологическую ответственность.

## Инфраструктура

**16.** Мы пересмотрим методы использования инфраструктуры в целом, при этом центральное место при планировании объектов в будущем будет отводиться рассредоточению, повышению устойчивости и физической прочности, а также эффективной кибербезопасности. Мы разработаем детальный план развития инфраструктуры, которая будет ориентирована как на человеческий, так и на военный потенциал, более устойчива, лучше соответствовать требованиям будущей оперативной среды, а также свяжет между собой наши внутренние и зарубежные объекты. Мы будем инвестировать в оборонную инфраструктуру, чтобы снизить риск отказа активов или нападения. Мы также будем вкладывать средства, чтобы обеспечить **достаточное количество критически важных активов, необходимых для поддержки рассредоточения и обновления**, и возглавим рабочую группу НАТО по разработке и проверке концепции многоуровневой устойчивости НАТО (LRC). Концепция LRC прояснит военные аспекты устойчивости и окажет поддержку военным ведомствам НАТО в укреплении военной устойчивости и поддержке гражданской устойчивости.

**17.** Реализация программы «Портфель проектов по оптимизации недвижимости» (DEO) — основной программы по трансформации нашей инфраструктуры стоимостью 5,1 млрд. фунтов стерлингов, которая охватывает 80 проектов в Великобритании, — идет в соответствии с графиком и позволит обеспечить жильем и учебными объектами 65 тыс. человек, а также поддерживать основной потенциал в рамках всего



оборонного сектора. В частности, в рамках DEO мы **увеличим инвестиции в техническую инфраструктуру**, критически важную для реализации наших возможностей, включая «Силы командос будущего» и авианосную ударную группу; силы специальных операций; подготовку пилотов скоростных реактивных истребителей; реформу «Солдат будущего»; средства кибервойны; средства сбора информации, наблюдения, целеуказания и разведки (ISTAR) и оборонной разведки. DEO также создаст новые рабочие места по всей Великобритании, поддерживая достижение целей правительства в рамках программы выравнивания возможностей и национального роста. DEO меняет систему заключения оборонных контрактов на инфраструктуру, создавая стабильный канал заказов для промышленных подрядчиков и ускоряя поставки.

**18.** Продолжающиеся **инвестиции в инфраструктуру** в Девонпорте поддержат создание Центра передового опыта по глубокому обслуживанию подводных лодок, обеспечивая создание и сохранение рабочих мест и процветание местного региона. В Шотландии продолжается развитие инфраструктуры на авиабазе Королевских ВВС Лоссимут, на которой флот реактивных истребителей Typhoon и самолетов P-8A будет дополнен самолетами E7 Wedgetail в рамках выполнения Великобританией своих обязательств перед НАТО по обеспечению безопасности, спокойствия и мира в Арктике, что также обеспечивает постоянный приток экономических инвестиций в Шотландию.

**19.** Учитывая, что от высокоточного оружия большой дальности укрыться нелегко, в рамках программы **Гибкого боевого применения (ACE)** будут использоваться гибкие и адаптируемые варианты базирования, позволяющие защитить активы, повысить живучесть и укрепить оперативную устойчивость. ACE позволит Королевским ВВС генерировать воздушную мощь там и тогда, когда это необходимо для обеспечения возможности политического выбора.

**20.** Но мы должны идти еще дальше. Мы разработаем детальный план развития инфраструктуры, которая будет ориентирована как на человеческий, так и на военный потенциал, устойчива к угрозам, подкреплена — впервые в

нашей истории — научно-обоснованным двадцатилетним планом развития инфраструктуры, отвечать требованиям будущей оперативной среды и связывать воедино наши внутренние и зарубежные объекты.

## Более экономичная и эффективная организация

**21.** Нам необходимо изменить организационную культуру, отказавшись от менталитета мирного времени, который был одним из позитивных аспектов окончания «холодной войны». Мы должны жить и действовать так, как мы бы воевали. Мы должны делать свое дело так, чтобы укреплять сотрудничество и целенаправленно устранять изолированность. Мы должны наделять полномочиями отдельных сотрудников в рамках четкого общего руководства и при поддержке строгой отчетности, а не проталкивать решения по цепочке. Мы хотим, чтобы наши сотрудники проявляли творческий подход и использовали открывающиеся возможности. Наши структуры, процессы и методы работы должны давать нам преимущество, а не сдерживать нас. Мы должны повышать продуктивность и результативность работы и находить инновационные, творческие решения, которые позволят нам оказывать большее влияние на мир. Это требует изменения нашей культуры и этики, поощрения расширения прав и возможностей персонала и обеспечения более четкого баланса между риском и вознаграждением. Это также требует организационных изменений — создания Департамента по проведению кампаний.

**22.** За десятилетие, прошедшее с момента публикации лордом Левеном рекомендаций по оборонной реформе, многое изменилось. Нам необходимо более динамично реагировать на меняющиеся угрозы, а также лучше интегрировать наши действия и возможности в контексте поддержки подхода к проведению кампаний. Поэтому мы уже начали процесс пересмотра общей операционной модели обороны, в рамках которого рассматривается **подходящая будущая модель комплексной реализации**. При этом используются методы, хорошо зарекомендовавшие себя в различных

отраслях промышленности. Мы привлекаем к работе широкий круг коллег из разных подразделений в масштабах всего оборонного предприятия, чтобы обеспечить глубокое понимание практических реалий. Процесс будет направлен на целенаправленное сокращение числа актов приемки по цепочке и связанной с ними бюрократии, а также на замену многочисленных поверхностных проверок качества на меньшее число более глубоких.

**23.** В ближайшие 12-18 месяцев мы достигнем эффективного баланса между централизованным управлением и предоставлением полномочий и свобод, которые позволят всем подразделениям оборонного ведомства действовать с необходимой скоростью и оперативностью, обеспечивая наилучшую организацию работы министерства. Мы также будем стремиться к повышению продуктивности в рамках всего министерства за счет оцифровки кадровых бизнес-процессов и повышения квалификации талантливых специалистов (как описано в главе 1).

**24.** В рамках этой работы будет рассмотрен вопрос о том, имеется ли в нашей организации необходимое количество людей с необходимыми навыками, в том числе в рядах старшего офицерского состава и руководителей. Мы будем отдавать приоритет обеспечению большего воздействия в реальном мире за счет повышения квалификации и возможностей наших сотрудников, а также за счет улучшения их поддержки и расширения их прав и возможностей.

## Продолжение реформирования Главного управления

**25.** За последние два года мы провели значительные преобразования, которые уже приносят свои плоды в плане реформирования Главного управления с тем, чтобы оно было одновременно эффективным стратегическим военным штабом и высокоэффективным государственным департаментом. Мы продолжим реализацию амбициозного комплекса реформ в рамках всей организации, ускоряя прогресс, достигнутый после принятия DCP21.

**26.** После вторжения России в Украину мы укрепили организацию **оборонной разведки**. Она была в числе первых организаций, обеспечивших быстрое рассекречивание разведывательных оценок, выкладывая их в публичный доступ через традиционные каналы и социальные сети, а также пользовалась этой возможностью, чтобы публично дискредитировать усилия России в рамках кампаний по дезинформации. Мы передали руководство **Глобальной оборонной сетью** Стратегическому командованию, повысив согласованность в рамках нашей глобальной функции — «чувствовать, понимать и влиять». При этом мы также обеспечили незамедлительное повышение потенциала засекреченной связи на важнейших зарубежных постах, и в дальнейшем эта работа будет продолжена.

**27.** В 2021 году мы создали **Управление по всесторонней оценке и изучению вызовов при Государственном секретаре по вопросам обороны (SONAC)**. SONAC помогло выдвинуть на первый план в процессе принятия решений вопросы тщательного анализа и вызовов, в том числе в отношении войны в Украине, провело целый ряд тестов по методу «красных команд» в рамках основных областей оборонной стратегии и политики, а также подготовило серию комплексных оценок, которые министерство использует для целей долгосрочного планирования. SONAC также руководило процессом привлечения внешних экспертов, содействующих министерству в подготовке DCP23.

**28.** Создание в 2022 году нового Стратегического центра, занимающего центральное место в Министерстве, помогло МО более четко определить свои приоритеты, более четко сформулировать стратегию и планы, а также более тщательно оценить достигнутые результаты. Это также позволит сосредоточиться на реализации нашей стратегии, выявлении и устранении препятствий, мешающих ее осуществлению, и обеспечении подотчетности остальных участников предприятия. Министерство должно быть оперативным, адаптивным и способным к быстрым действиям, вместе с тем обеспечивая, чтобы наши действия вписывались в долгосрочную стратегию, способствующую устойчивым изменениям в мире.

# Функции Главного управления





29. В DCP21 подчеркивается необходимость формирования «установки на постоянное ведение кампаний и рассмотрение всей деятельности как части общего оперативного плана». В дополнение к работе по разработке и принятию такой установки как организацией, так и отдельными людьми мы также создали четыре **группы по проведению кампаний**, ориентированные на участников. Эти группы объединяют специалистов в области политики и военного дела, имеют мандат на взаимодействие со всем Уайтхоллом и при необходимости напрямую отчитываются перед министрами. Они применяют подход, ориентированный на данные, используя цифровые инструменты для улучшения интеграции, своевременного принятия решений и оценки. Как указано в главе 6, мы будем **внедрять проведение кампаний в качестве способа достижения оборонного эффекта**, продолжать наращивать потенциал групп по проведению кампаний и рассматривать вопрос о том, где лучше всего их разместить, чтобы иметь возможность интегрировать все рычаги оборонной и более широкой государственной власти.

30. Реформы, проведенные за последние два года, внесли большую ясность в функции Главного управления, а также в отношении того, как осуществляется координация и определяется последовательность действий по управлению и поддержке остальных подразделений организации. Модернизированное Главное управление, более четко понимающее свою роль, будет более эффективно как в реагировании на текущие события, так и в разработке и реализации долгосрочной стратегии.

31. Эффективность этих реформ будет опираться на **обновленный подход к обеспечению безопасности и устойчивости МО**. В условиях возникновения новых угроз безопасность и защищенность уже не являются одним из результатов общеорганизационной деятельности, а становятся одним из средств обеспечения оперативной деятельности. Устойчивость теперь переходит из категории вопросов «непрерывности бизнеса» в категорию вопросов оперативной деятельности. Поэтому и безопасность, и устойчивость должны быть встроены в наши критически важные функции при соответствующем уровне руководства и ресурсов.



Объединенные силы направляются в Судан для поддержки эвакуации в связи с эскалацией насилия





Часть 2.

# Наши операционные цели





# Сдерживание и оборона: наша способность сражаться и побеждать

1. Основной задачей оборонного ведомства является сдерживание и защита от угроз нашей безопасности, их отражение в случае необходимости и адаптация к ним по мере их развития. Основной задачей оборонного ведомства Великобритании является защита Великобритании, ее коронных зависимостей и заморских территорий, а также наших союзников по НАТО.

2. Сложная обстановка в сфере безопасности требует от нас вновь стать экспертами в искусстве сдерживания: это не просто концепция времен холодной войны, а то, чем мы живем и дышим каждый день. В условиях нестабильной,

сложной и неоднозначной обстановки в сфере безопасности мы должны применять полностью интегрированный подход к сдерживанию и обороне — в том числе в масштабе всех доменов, в рамках всего спектра соперничества, в рамках правительства, а также вместе с союзниками и партнерами — используя все рычаги государственной власти. Мы должны иметь убедительный потенциал как сдерживания посредством наказания, так и сдерживания посредством недопущения, как внутри страны, так и за ее пределами. У наших противников **не должно быть сомнений в нашей способности и готовности воевать и побеждать**. Поэтому наша способность к сдерживанию зависит от

Военнослужащие Великобритании принимают участие в учениях WINTER CAMP, Эстония



наличия сбалансированного и убедительного потенциала — на море, на суше, в воздухе, в космосе и в киберпространстве — и четко выраженной готовности применить его в том месте и в то время, которое мы выберем.

**3. Евро-атлантический регион** остается для нас очевидным приоритетом и будет по-прежнему получать больше инвестиций и иметь более высокие уровни активности, чем любой другой регион. Это наш родной регион, и национальная безопасность Великобритании и безопасность всего региона неразрывно связаны между собой. Поэтому мы будем создавать силы, оптимально приспособленные для ведения боевых действий в Евро-атлантическом регионе и для защиты нашего государства.

**4.** Однако мы не можем ограничивать свои цели только этим. Нестабильность в других

регионах мира и угрозы, исходящие из них, будут оказывать влияние как на Великобританию, так и на наши интересы в глобальном масштабе. Наши противники не ограничиваются своими регионами, они будут соперничать с нами за влияние повсюду. Аналогичным образом, угрозу для интересов Великобритании по-прежнему представляют терроризм, пиратство, организованная преступность и действия других негосударственных субъектов. **Мы должны быть способны к соперничеству, противостоянию и борьбе с угрозами в глобальном масштабе. Мы также должны быть готовы к использованию открывающихся возможностей; для этого необходимо постоянное передовое присутствие не только в Европе, но и во всем мире.**

## Комплексный подход к сдерживанию и обороне

Такой подход требует от нас усиления интеграции:

- в масштабе всех видов войск, уделяя первостепенное внимание совместному подходу в широкой области, начиная с обнаружения и заканчивая нанесением удара;
- в масштабе всех доменов, включая ядерные и обычные вооружения, средства радиоэлектронной борьбы, киберпространство и космос; что делает междоменную интеграцию реальностью и позволяет использовать ее при выборе средств обороны и разработке концепций операций;
- в рамках всего правительства, в более тесном взаимодействии с Министерством иностранных дел, по делам Содружества и развития, а также с органами безопасности и разведки, в частности, задействовать все рычаги национальной власти, в том числе, например, путем введения санкций и противодействия враждебному манипулированию информацией;
- по всему спектру конфликтов — от боевых действий высокой интенсивности до гибридной конкуренции ниже порогового уровня;
- с промышленностью, формируя новый альянс, который будет более проактивным, оперативным и устойчивым;
- на региональных театрах военных действий, признавая проницаемость регионов и то, что государственные угрозы не всегда локализуются в пределах их собственных районов. Эффективность нашего глобального подхода к проведению кампаний, зависит от продуманного применения всех рычагов оборонной — и более широкой государственной — власти для достижения целевого эффекта; и
- с союзниками и партнерами, особенно по линии НАТО, с усилением внимания к оперативной совместимости, в том числе в области цифровых технологий и данных.

## Ядерная сфера

5. Как указано в IRR, основополагающим компонентом интегрированного подхода к сдерживанию и обороне остается **минимальный уровень убедительного, независимого британского ядерного потенциала сдерживания**, предназначенного для обороны НАТО. Ядерные силы сдерживания Великобритании на повседневной основе работают над гарантированием нашей безопасности и безопасности наших союзников по НАТО. Они сдерживают самые серьезные угрозы для нашей национальной безопасности и образа жизни и позволяют нам предпринимать действия, необходимые для поддержания региональной и глобальной безопасности и стабильности, не подвергаясь угрозе ядерного принуждения.
6. Разрушение архитектуры контроля над вооружениями, разоружения и нераспространения негативно сказывается на стратегической стабильности. В настоящее время мы сталкиваемся с гораздо **более широким спектром стратегических рисков и путей эскалации**, что отчасти обусловлено стремительным развитием науки и техники, а также усилением конкуренции в таких новых доменах, как космос и киберпространство. Все это усугубляется неоднократными нарушениями Россией своих договорных обязательств, темпами и масштабами наращивания Китаем своих арсеналов ядерных и обычных вооружений, а также усилиями Ирана и Северной Кореи по реализации своих ядерных программ.
7. Эти риски, а также безответственная ядерная риторика России в контексте ее незаконной войны против Украины подчеркивают необходимость сохранения собственных средств ядерного сдерживания после окончания срока действия существующей системы, чтобы обеспечивать надежное, независимое и дееспособное ядерное сдерживание — как высшего гаранта нашей безопасности и безопасности наших союзников по НАТО — до тех пор, пока оно будет необходимо.
8. Поэтому мы взяли на себя обязательство по реализации **программы модернизации** наших ядерных сил **раз в два поколения**, подкрепленную долгосрочными инвестициями. В 2016 году парламент проголосовал за обновление наших сил ядерного сдерживания и замену подводных лодок класса Vanguard четырьмя новыми подводными лодками класса Dreadnought. Программа по-прежнему осуществляется в соответствии с графиком, согласно которому первая из подводных лодок этого класса должна поступить на вооружение в начале 2030-х годов. Для обеспечения эффективного сдерживания на протяжении всего периода эксплуатации АПЛ класса Dreadnought будет также произведена **замена существующих ядерных боеголовок**. Как подводные лодки класса Dreadnought, так и новые боеголовки проектируются и производятся в Великобритании и представляют собой одни из самых передовых систем, которые когда-либо создавались. При их разработке используются ведущие мировые и передовые технологии, позволяющие создать мощный потенциал, непосредственно обеспечивающий создание десятков тысяч рабочих мест по всей стране и миллиардные инвестиции в экономику Великобритании.
9. В знак признания важной роли наших сил ядерного сдерживания оборонному ведомству было выделено дополнительно 3 млрд фунтов стерлингов на ближайшие два года и еще 6 млрд фунтов стерлингов на последующие три года, которые будут инвестированы в различные ядерные предприятия оборонного комплекса. Это в дополнение к текущим объемам инвестиций. Эти средства будут направлены на **строительство промышленной инфраструктуры, модернизацию производственных и ремонтных мощностей**, обеспечивающих повышение готовности и устойчивости подводных лодок, на развитие **программ подготовки** выпускников и стажеров в области ядерной энергетики, а также на **военно-техническое обеспечение** подводных лодок, находящихся в эксплуатации. В ближайшие десятилетия мы продолжим наращивать потенциал и возможности нашего атомного предприятия. Конкретные инвестиции в сухие доки и судоподъемники в Фаслане и Девонпорте позволят повысить устойчивость в ближайшие годы.



10. Обеспечение успеха ядерного предприятия остается поистине **национальным делом**. Мы будем активно искать возможности для расширения межправительственного сотрудничества в целях создания оборонного ядерного предприятия Великобритании, включая использование подходящих возможностей для сотрудничества в области развития навыков, наращивания потенциала, НИОКР и совершенствования инфраструктуры, обеспечивая четкое представление о спросе для промышленных предприятий и научных кругов. Мы опубликуем Ядерную стратегию Министерства обороны, в которой будут изложены программы рекапитализации, необходимые для укрепления и повышения устойчивости британского потенциала, а также будет представлен обновленный подход к кадрам и специальным навыкам.

## Убедительные боевые возможности

11. Сдерживающий эффект оборонных сил Великобритании обусловлен не только нашим ядерным потенциалом, но и **убедительностью наших обычных боевых сил и средств во всех доменах**. Как указано в IRR, эти силы должны обладать достаточным потенциалом, чтобы удерживать потенциального противника от вступления в конфликт, а также сражаться и побеждать, если сдерживание не сработает. Именно эти убедительные боевые возможности делают Великобританию надежным и высокоэффективным союзником в составе НАТО.
12. По мере эволюции боевого пространства необходимо, чтобы силы обороны обеспечивали



На борту учебно-тренировочного самолета Texan T1

**актуальность своих боевых возможностей** во всех доменах. Война в Украине повысила необходимость скорейшей реализации нашей **программы модернизации и мобилизации**, в частности, тех элементов сил, которые, скорее всего, будут иметь решающее значение в будущих конфликтах. Мы будем устранять недостатки в тех областях потенциала, в которых в условиях менее конфликтного и нестабильного мира мы могли идти на больший риск. Возрастает значение средств сбора информации, наблюдения, целеуказания и разведки (ISTAR), а также средств радиоэлектронной борьбы (которые могут обеспечить или свести на нет асимметричное преимущество), радиотехнической разведки и киберборьбы.

**13.** Наша способность к сдерживанию будет по-прежнему опираться на поражающую способность наших сил. Королевский военно-морской флот продолжает разрабатывать средства с высокой **поражающей способностью**, усиливая ударную мощь авианосцев и амфибийных сил. Хорошими темпами осуществилась закупка комплексов Naval Strike Missile, и корабли уже оснащаются под них для нанесения высокоточных ударов на суше и на море. Сухопутные войска также усилят свой дальнобойный огневой потенциал, что позволит им отражать нападение и наносить высокоточные удары по более глубоким целям с большей силой, с более высокой скоростью и точностью. Королевские ВВС продолжают развиваться и внедрять инновации, включая технологии борьбы с БАК и первые технологии «роения» БПЛА.

## Запасы и средства обеспечения

**14.** Поражающую способность наших сил можно сохранить только за счет инвестиций в запасы и средства обеспечения. Война в Украине продемонстрировала **необходимость наличия запасов боеприпасов в достаточном объеме для обеспечения морских, воздушных и сухопутных операций**, и это требование стало еще более насущным в связи с передачей наших запасов Вооруженным силам Украины. Пополнение

и наращивание этих запасов продемонстрирует нашу повышенную готовность и убедительность потенциала сдерживания угроз и защиты страны и наших союзников. Поэтому в течение предстоящего десятилетия мы инвестируем в боеприпасы и запасы еще 2,5 млрд фунтов стерлингов в дополнение к тем инвестициям, которые были сделаны в рамках Осеннего заявления о бюджете и Весенней корректировки бюджета. Мы продолжим обзор запасов всех основных расходных материалов и будем инвестировать в такие возможности, как сложные вооружения, боеприпасы общего назначения и оперативные запасы запчастей для удовлетворения потребностей в обеспечении постоянных операций.

**15.** Вслед за недавним увеличением оборонного бюджета мы также увеличим инвестиции в повышение **устойчивости и готовности британской инфраструктуры боеприпасов**, включая хранилища (как в Великобритании, так и за рубежом в рамках многонациональной инициативы) и предприятия, обеспечивающие их работу. Мы будем работать с промышленностью, чтобы повысить устойчивость и надежность **цепочек поставок**, обеспечивая для сил обороны надежные источники пополнения запасов в случае необходимости, не отставая от противников и быстро реагируя на оперативный спрос.

**16.** **Доступ к средствам обеспечения является важнейшим компонентом эффективности наших вооруженных сил**, укрепляя наш авторитет как боевой силы, а значит, и повышая убедительность нашего потенциала сдерживания. Высокоинтенсивные боевые действия с равными или близкими по силе противниками сопряжены с гораздо более высоким давлением на наши средства обеспечения, чем мы наблюдали в течение десятилетий, особенно в отношении их потенциала и персонала. Поэтому все виды наших вооруженных сил должны уделять приоритетное внимание инвестициям в эти сети. Устойчивая сеть поддержки сил обороны жизненно важна для достижения оперативного превосходства и обеспечивает возможность эффективного перехода между ситуациями соперничества, кризиса и конфликта в условиях обострения противостояния.

17. Мы продолжим вкладывать инвестиции в силы и средства **противодействия ХБРЯ**, обеспечивая сохранение политической и военной свободы действий Великобритании, несмотря на наличие, угрозу применения или применение ХБРЯ-материалов. Это позволит нам и далее противодействовать распространению, поддерживать устойчивость национальной безопасности Великобритании к угрозам, связанным с ХБРЯ, а также сохранять резервный потенциал для операций за рубежом. Мы продолжим поддерживать усилия НАТО по повышению готовности к сдерживанию и защите от инцидентов, связанных с ХБРЯ, а также обеспечивать, чтобы Североатлантический альянс был наилучшим образом оснащен для борьбы и победы в условиях угрозы ХБРЯ как сегодня, так и в будущем. Мы также будем вкладывать больше средств в наши **медицинские** возможности и запасы как важнейшие средства обеспечения устойчивости операций.

18. Мы осуществляем реинвестиции в такие ключевые области, как **стратегические перевозки и стратегическая база**, для повышения уровня устойчивости, готовности, доступности, возможностей и устойчивого развития. Чтобы обеспечить надежный доступ к необходимому воздушным, морским и наземным стратегическим перевозкам и управление ими требуется вкладывать средства для обеспечения развертывания, поддержания, перегруппировки и восстановления сил, особенно при переходе к кризисным ситуациям. Стратегическая база требует наличия как вторичных, так и резервных воздушных и морских портов посадки, восстановления перевозок по железной дороге и инвестиций в критически важное для выполнения задач оборудование. Такие инвестиции помогут нам реализовать наши глобальные цели, укрепить международные альянсы и повысить оперативную совместимость с партнерами.

19. **Общая картина логистики** будет обеспечивать эффективность сети поддержки оборонных сил. Этому будет способствовать эффективная, устойчивая и надежная Основная цифровая система, способная **связать между собой огромное количество данных** и информационных систем, используемых в

оборонной сфере. Мы будем инвестировать в функционально совместимые информационные системы, устойчивые к киберугрозам, чтобы расширить обмен данными и повысить интеграцию с союзниками и партнерами, особенно в рамках НАТО, по мере ее перехода к коллективному подходу к логистике.

## Космос и киберпространство — новые домены и ключевые средства обеспечения

20. Космический домен приобретает все большее значение для обороны, и война в Украине стала тому подтверждением. **Космические возможности являются ключевыми средствами обеспечения при проведении многодоменных операций**, обеспечивая поддержку сбора информации, наблюдения и разведки, связи, навигации, синхронизации, глобального командования и управления, а также предупреждений о ракетном нападении. Мы также можем использовать космос для достижения нужного эффекта при поддержке операций по всему миру. Таким образом, космос обеспечивает нам **оперативное преимущество перед потенциальным противником**, кроме того, от него зависит национальный потенциал противодействия и наш образ жизни. Мы должны защищать и отстаивать интересы Великобритании в космосе и с помощью космических технологий, и Космическая стратегия Министерства обороны (DSS), опубликованная в 2022 году, устанавливает рамки для этой деятельности.

21. Космическое командование Великобритании развивается быстрыми темпами с момента публикации стратегии DSS. В настоящее время оно реализует программу «Космический портфель Министерства обороны» стоимостью 1,5 млрд фунтов стерлингов, включающую инновационные и устойчивые космические средства и сервисы. Наряду с этим Стратегическое командование продолжает реализацию программы стоимостью 5 млрд фунтов стерлингов по созданию



**следующего поколения защищенной спутниковой связи Skynet.** Мы расширяем и углубляем отношения с ключевыми союзниками и партнерами: на многосторонней основе в рамках НАТО и инициативы «Объединенные космические операции» («Пять глаз», Франция и Германия), а также на двусторонней основе в рамках новых соглашений с Австралией, Японией, Республикой Корея и США (Космическое командование США и Космические силы США). Министерство обороны поддерживает усилия Великобритании в рамках ООН по продвижению дискуссий о **нормах ответственного поведения в космосе**, направленных на снижение риска ошибки в расчетах. В соответствии с этим Великобритания обязалась не проводить разрушительных испытаний противоспутниковых ракет прямого восхождения.

**22.** В космической области все больше обостряется соперничество, а темпы технологических изменений становятся все более стремительными. Великобритания должна действовать быстро, чтобы обеспечить свое оперативное преимущество. Космическое командование Великобритании будет улучшать наше понимание космической сферы путем повышения **ситуационной осведомленности в космическом домене**. Новая концепция Совместных коммерческих операций позволит объединить коммерческие и военные источники данных, используя искусственный интеллект и машинное обучение, а мы продолжим вносить вклад в работу Космической ситуационной сети наших союзников. Мы улучшим интеграцию между правительством и промышленностью за счет ускоренного создания Национального центра космических операций. Мы будем уделять приоритетное внимание развитию новых возможностей «космического контроля», которые позволят нам сохранить свободу действий за счет создания тщательно рассчитанных эффектов. Мы также будем изучать возможности для запусков, чтобы диверсифицировать нашу способность проецировать присутствие в космическом домене. Это позволит обеспечить политический выбор в поддержку интегрированных вариантов реагирования. И последнее, но не менее важное, — оборонное ведомство обеспечивает рост численности **квалифицированных кадров в**

**космической области.** Мы внедрим активное управление карьерой специалистов в космической области и продолжим создание Космической академии в партнерстве с промышленными и научными кругами, чтобы обеспечить высококачественную подготовку, необходимую в масштабах всего оборонного сектора на всех уровнях. На сегодняшний день обучение уже прошли 650 человек.

**23.** Оборонное ведомство станет **мировым лидером в киберпространстве**, постоянно готовым к соперничеству и ведению боевых действий при превышении порога вооруженного конфликта, сохраняя при этом устойчивость к киберугрозам. **Национальные силы кибербезопасности (NCF)** были созданы в 2020 году как партнерство оборонных и разведывательных ведомств, включая MO, GCHQ, SIS и Dstl, и ежедневно проводят кибероперации для защиты Великобритании от угроз, содействия внешней политике страны, поддержки военных операций и предотвращения серьезных преступлений. В апреле 2023 г. был опубликован отчет «NCF: Responsible Cyber Power in Practice» в рамках выполнения принятого согласно IRR обязательства по обеспечению максимальной прозрачности в отношении кибервозможностей NCF и ясности в отношении действий Великобритании в качестве ответственной и демократической кибердержавы.

**24.** Центральное место в подходе NCF занимает «доктрина когнитивного эффекта» — использование методов, с помощью которых можно посеять недоверие, снизить моральный дух и ослабить способность противника к эффективному планированию и осуществлению своей деятельности. Это может быть предотвращение публикации террористическими группами экстремистских материалов в интернете или усложнение для государств использования интернета для распространения дезинформации путем воздействия на восприятие ими оперативной обстановки.

**25.** Работа NCF носит секретный характер, поэтому мы не раскрываем детали отдельных операций. Однако, несмотря на необходимый уровень секретности, в соответствии с нашим обязательством быть ответственным игроком в

киберпространстве, мы можем подтвердить, что за последние три года NCF провела операции по:

- защите военнослужащих, базирующихся за рубежом;
- подрыву деятельности террористических групп;
- противодействию сложным, скрытым и постоянным киберугрозам; и
- противодействию государственным дезинформационным кампаниям.

**26.** В ближайшие годы мы будем расширять потенциал и сферу действия NCF, чтобы не отставать от противников и **обеспечить соответствие наступательных кибервозможностей условиям будущих конфликтов** и их наибольшую эффективность в качестве интегрированной части сил обороны. Многие из наших возможностей в этой области не могут быть раскрыты публично. Мы сохраняем приверженность созданию и расширению базы NCF в Солмсбери, Ланкашир.

**27.** Отделение Defence Digital продолжает совершенствовать средства обеспечения кибербезопасности людей и систем, чтобы обеспечивать защиту, обнаружение, реагирование и восстановление после кибератак, а также проведение оборонительных киберопераций, в том числе за пределами наших сетей, где это необходимо. Наша способность как извлекать уроки из событий, так и заглядывать вперед для выявления угроз будет обеспечивать стратегические преимущества для нашего персонала и партнеров в условиях конфликтов. Это предполагает тесное сотрудничество с партнерами в масштабах всего правительства, включая Национальный центр кибербезопасности, а также с нашими международными партнерами, в частности, по линии «Пяти глаз» и НАТО.

## НАТО

**28.** Наше обязательство в рамках Статьи 5 Североатлантического договора, подкрепленное современными, убедительными силами, является самым мощным сдерживающим фактором против

**агрессии.** НАТО дает нам конкурентное преимущество перед нашими противниками благодаря солидарности 31 страны и эффекту умножения оперативно совместимых сил. НАТО останется основой евро-атлантической безопасности и краеугольным камнем обороны Великобритании.

**29.** Как отмечается в IRR, **обязательства Великобритании перед НАТО являются твердыми** и непоколебимыми. Мы постоянно перевыполняем обязательство перед НАТО по расходованию не менее 2% ВВП на оборону, а также поставили перед собой новую цель — в перспективе инвестировать в оборону 2,5% ВВП, если позволят бюджетные и экономические условия. Мы заявили о готовности использовать для целей Североатлантического альянса весь спектр оборонных возможностей, включая потенциал ядерного сдерживания с постоянным присутствием в море, а также наступательные кибервозможности в рамках Национальных сил кибербезопасности. Наши вооруженные силы участвуют во всех операциях и миссиях НАТО и предоставляют более 1000 человек в структуры командования и сил НАТО, включая 4\* заместителя Верховного главнокомандующего объединенными вооруженными силами НАТО в Европе.

**30.** Североатлантический альянс реагирует на новые опасности в мире, демонстрируя солидарность и решительность. Единство НАТО остается неизменным на протяжении всей войны в Украине. Союзники не отказались и не откажутся от оказания Украине практической и политической поддержки в долгосрочной перспективе. Вступление Финляндии в Североатлантический альянс в апреле 2023 года, а вслед за ней и Швеции, еще больше укрепит НАТО и повысит нашу безопасность.

**31.** НАТО также ускорила процесс самых **радикальных преобразований** со времен холодной войны. В рамках Стратегической концепции 2022 года и реализации Концепции сдерживания и обороны для Евро-атлантического региона НАТО укрепляет свои силы против угроз, с которыми она сталкивается сегодня, и готовится к угрозам завтрашнего дня. Североатлантический альянс разрабатывает планы ведения боевых

действий нового поколения, которые будут опираться на увеличение численности сил высокой готовности, модернизацию военной системы тревожного оповещения, увеличение числа заблаговременной размещенной техники, а также на структуру командования и сил, позволяющую быстрее реагировать на все угрозы. Мы будем готовы играть ключевую роль в реализации региональных, оперативных и стратегических планов НАТО.

**32.** Великобритания находится в самом центре этих преобразований и сохранит свои лидирующие позиции в предстоящее десятилетие. Вклад Великобритании в НАТО будет трансформироваться по мере трансформации НАТО, усиленный нашей приверженностью обеспечению интеграции и оперативной совместимости. Мы возьмем на себя **существенное обязательство по выделению сил для участия в структурах**

**Североатлантического альянса** в рамках Новой модели сил НАТО (NFM). В то время как Североатлантический альянс готовится принять двух новых членов, Великобритания также возглавит сотрудничество между союзниками по формированию пересмотренной **структуры управления и командования с особым акцентом на Северную Европу** — регион, имеющий наибольшее значение для нашей национальной обороны. Мы будем и далее содействовать достижению оперативной совместимости с союзниками путем принятия стандартов НАТО, унификации систем и сотрудничества. Мы продолжим тесно сотрудничать с НАТО в процессе разработки доктрины применения потенциала в киберпространстве и космосе, а также будем выступать за дальнейшие инвестиции в цифровую трансформацию НАТО, чтобы обеспечивать дальнейшую поддержку многодоменных операций с использованием данных.

**33.** Королевский ВМФ и далее будет вносить наибольший среди европейских ВМФ вклад в боеспособность НАТО на море, регулярно предоставляя силы и средства противолодочной борьбы (ASW), прибрежного действия и авианосной ударной группы в распоряжение морских сил Североатлантического альянса. Крупные боевые корабли Великобритании будут и впредь выступать в качестве флагманов НАТО, и мы будем играть

заметную роль в морской деятельности НАТО на Крайнем Севере, в Балтийском и Средиземном морях и в Атлантическом океане.

**34.** Армия и далее будут возглавлять многонациональную боевую группу в рамках Расширенного передового присутствия в Эстонии и обеспечит сухопутный компонент Объединенной оперативной группы повышенной готовности в 2023 году, а в 2024 году — сухопутный компонент первых Союзных сил реагирования. Сохраняя боевую дивизию, Армия также предложит укрепить, совместно с союзниками, возглавляемый Великобританией Корпус быстрого реагирования НАТО в качестве стратегического резерва для сухопутных войск НАТО.

**35.** Королевские ВВС продолжают осуществлять патрулирование воздушного пространства НАТО над Польшей, Румынией и Эстонией. Они также будут предоставлять НАТО свои значительные возможности в области сбора информации, наблюдения и разведки и дозаправки в воздухе, а также доступ к современному парку стратегической транспортной авиации и высокоэффективным боевым самолетам четвертого и пятого поколений.

## Объединенные экспедиционные силы и Северная группа

**36.** В IRR также подчеркивается, что для достижения способности к сдерживанию, защите и соперничеству Великобритания должна сотрудничать с другими странами в малостороннем формате за рамками НАТО. Наша приверженность делу обороны Северной Европы также подтверждается введением в действие Объединенных экспедиционных сил (ОЭС), для которых Великобритания является координирующей страной. ОЭС доказали свою эффективность в укреплении безопасности в регионе Северной Атлантики, Крайнего Севера и Балтийского моря, а также в оказании поддержки странам-участницам, как мы это делали в процессе вступления Финляндии и Швеции в НАТО. Деятельность ОЭС по-прежнему будет осуществляться на основе полной





взаимодополняемости с деятельностью НАТО, обеспечивая дополнительный уровень обороны, безопасности и стабильности. Северная группа — еще один ценный форум, в рамках которого ее члены, приверженные делу поддержания безопасности и стабильности в североевропейском регионе и на всем континенте,

а также укреплению трансатлантических связей, собираются вместе для обсуждения вопросов обороны и безопасности. Мы будем и впредь уделять первостепенное внимание нашему лидерству как в ОЭС, так и в Северной группе, способствуя укреплению текущего тесного сотрудничества и оперативной совместимости.

## ПОДДЕРЖКА УКРАИНЫ

Как указано в IRR, наиболее приоритетной задачей в Евро-атлантическом регионе является поддержка Украины в восстановлении ее суверенитета и лишении России стратегических выгод от вторжения. Наша постоянная и непоколебимая поддержка Украины показала Великобританию с лучшей стороны. Мы взяли на себя обязательство продолжать предоставлять Украине возможности, необходимые для защиты от российской агрессии, возвращения незаконно захваченных территорий и вступления в переговоры с позиции силы — когда она решит это сделать — в интересах обеспечения прочного мира. Мы будем поддерживать Украину в долгосрочной перспективе. В 2022 году Великобритания предоставила Украине военную поддержку в размере 2,3 млрд фунтов стерлингов — больше, чем любая другая страна, кроме США, — и уже взяла на себя обязательство сохранить этот уровень военной поддержки до 2024 года.

В течение одного дня после незаконного вторжения России в Украину министр обороны Великобритании созвал международную конференцию доноров для оказания крайне необходимой поддержки Украине — как военной, так и гуманитарной. Великобритания имела все возможности для оказания военной поддержки Украине, поскольку с 2014 года, после незаконного захвата Россией Крыма и украинской территории на Донбассе, Великобритания проводит операцию ORBITAL, обучая украинские войска и наращивая их потенциал. Мы продолжаем оказывать поддержку на национальном уровне, а также поощряем десятки других стран делать то же самое, часто незаметно, давая им необходимые для этого возможности. 8 февраля 2023 года Премьер-министр и Президент Зеленский подписали Лондонскую декларацию. Это подтвердило непоколебимую приверженность Великобритании обеспечению суверенитета и территориальной целостности Украины и предоставлению неизменной военной поддержки Украине.

Наш национальный вклад охватывает артиллерию, средства ПВО и бронетехнику. Мы передали: несколько сотен бронированных и защищенных машин; эскадрон танков Challenger 2, за которым последуют бронированные ремонтно-эвакуационные машины; двадцать самоходных 155-мм орудий AS90 в боевой готовности и еще больше орудий в разной степени готовности, поставленных в качестве источника для пополнения запасов и запасных частей; более 10 000 единиц противотанкового оружия (в том числе около 5500 комплексов NLAW, а также Javelin, Brimstone и других противотанковых средств); реактивные системы залпового огня и боеприпасы; 6 автомобилей Stormer, оснащенных пусковыми установками Starstreak; тысячи ракет класса «земля-воздух», включая Starstreak, и ракет ПВО средней дальности, включая AMRAAM; более 2 тысяч беспилотных авиационных систем (включая сотни барражирующих авиационных боеприпасов); вертолеты Sea King; логистические транспортные средства; генераторы и средства связи. Совсем недавно Великобритания поставила ракеты большой дальности Storm Shadow — одно из ведущих в мире средств нанесения глубокого удара.

Мы и впредь будем оставаться ведущим поставщиком военной техники для Украины. В этом году объем нашей поддержки вновь составит около 2,3 млрд фунтов стерлингов, включая более 360 тыс. боеприпасов для тяжелой артиллерии, стратегические беспилотные летательные аппараты на сотни миллионов фунтов стерлингов и еще сотни ракет ПВО.

Летом 2022 года Великобритания в тесном сотрудничестве с международными партнерами создала Международный фонд для Украины (МФУ) — механизм финансирования, который использует взносы международных партнеров для оперативного приобретения приоритетной военной помощи. В настоящее время в МФУ внесено более 770 млн фунтов стерлингов. Эти средства обеспечат непрерывное оказание военной помощи Украине как летального, так и нелетального характера в течение 2023 года и далее. В начале 2023 года Великобритания вместе с международными партнерами согласовала первый пакет возможностей в рамках МФУ. В этот пакет вошли жизненно важные средства ПВО, беспилотные авиационные комплексы, средства морской разведки, наблюдения и рекогносцировки, а также запасные части для техники, включая украинские танки. Ряд пакетов будет согласован в ходе второго Тура срочного набора заявок на финансирование; первый из этих пакетов, который фокусировался на средствах ПВО, был согласован в июне 2023 года.

Опираясь на успех операции ORBITAL, Великобритания вместе с растущим числом международных партнеров продолжает осуществлять крупную операцию по подготовке украинских войск в рамках операции INTERFLEX. В рамках этой операции, проводимой совместно с девятью странами-партнерами, на площадках по всей Великобритании проводится подготовка высокого уровня, в том числе экипажей танков Challenger 2 и установок AS90. В рамках этой программы было подготовлено более 18 тысяч украинских военнослужащих, и лишь в 2023 году планируется подготовить до 20 тысяч человек. Мы будем проводить более специализированные и коллективные тренинги, в том числе в морском домене, и совместно с международными партнерами развернем программу базовой подготовки будущих украинских пилотов истребителей.

Мы осуществляем текущую поддержку и планирование долгосрочной поддержки с учетом нашей потенциальной роли в любом постконфликтном сценарии. Для сохранения стабильного и процветающего государства Украине необходимы безопасное небо, море и границы, а также сильные вооруженные силы. Мы работаем с Украиной и международными союзниками и партнерами над определением путей для достижения этого. Мы предоставим поддержку и передовые возможности, соответствующие стандартам НАТО, которые дадут Украине время и возможности для восстановления, позволят дать уверенность народу Украины и убедить Россию в том, что продолжение или возобновление боевых действий не в ее интересах.

Все это делается для того, чтобы Украина имела все необходимое сейчас и в будущем для защиты своего суверенитета, восстановления экономики, укрепления уверенности людей в том, что они смогут вернуться домой, поощрения инвестиций частного сектора и вступления в НАТО. Мы будем продолжать тесно сотрудничать с МИДСР, чтобы синхронизировать применение дипломатических и военных рычагов, оказать поддержку Украине в достижении успеха на поле боя и защите ее народа, а также помочь Президенту Зеленскому в достижении справедливого урегулирования и прочного мира.

# Проведение кампаний и глобальная конкуренция

1. Для защиты наших интересов и интересов наших союзников всегда будет требоваться, чтобы силы обороны проводили операции в разных уголках мира. Вызов нашим интересам в одном регионе неизменно перерастет в вызов на глобальном уровне.
2. И это вызов не только Великобритании. Мы наблюдаем готовность субъектов использовать все рычаги государственной власти, включая насилие и принуждение, для достижения доминирующей роли и дестабилизации открытого международного порядка, на котором держится глобальное общество. Они подрывают суверенитет и автономию государств, создают нестабильность и угрозы для торговли и безопасности человека.
3. Наш подход к проведению кампаний определяет то, как мы отвечаем на эти вызовы в Евро-атлантическом регионе и во всем мире. Хотя в предыдущей главе мы описали наши реинвестиции в боевые силы через призму их вклада главным образом в НАТО, эти силы по-прежнему являются основой для проецирования жесткой силы в других странах мира. Наши авианосцы, например, в течение последних 24 месяцев были задействованы как в операциях НАТО, так и в Индо-Тихоокеанском регионе в рамках содействия достижению других целей внешней политики Великобритании в этом регионе.

### Что такое подход к проведению кампаний?

4. Учитывая меняющуюся картину угроз, мы перейдем от обозначенного в DCP21 обязательства по постоянной вовлеченности к **глобальному подходу к проведению кампаний** по борьбе с угрозами со стороны государственных и негосударственных субъектов. На реализацию этого подхода выделяется специальный бюджет, что позволит нам быстро реагировать и использовать возможности по мере их появления. Сочетание выделенного бюджета на оперативную деятельность, установки на проведение кампаний с использованием всех рычагов обороны, повышенного внимания к продуктивности (как описано в главе 4) и создания групп «распространяемого опыта» позволят нам к 2030 году удвоить эффект, которого мы стремимся достичь в мире.
5. Проведение кампаний — это организованный и активный способ достижения поставленных целей, направленный на субъектов угроз и препятствия, которые они создают для достижения Великобританией целей национальной безопасности. При проведении кампаний задействуются все рычаги обороны — не только военные, но и информационные, экономические и оборонно-дипломатические — во взаимодействии с правительством, частным сектором, союзниками и партнерами для устранения наиболее актуальных угроз безопасности, с которыми мы сталкиваемся. Это является отражением нашего комплексного подхода к сдерживанию.
6. Наш подход требует от оборонного ведомства рассмотрения самого широкого контекста, понимания взаимодополняемости разных видов деятельности и выделения ресурсов на деятельность, способствующую достижению целей кампании. Он сосредоточен на результатах, а не на затратах, и признает, что обучение и торговля неразрывно связаны друг с другом, что сотрудничество в области разведки и наращивания потенциала является такой же частью цепочки эффектов, как и оперативное партнерство.
7. Проведение кампаний предполагает, что каждое действие в области обороны имеет коммуникативный эффект. Все, что мы делаем или не делаем, передает сообщение, которое будет по-разному воспринято различными целевыми аудиториями, будь то дружественные,





нейтральные или враждебные группы, как внутри страны, так и за рубежом. Проведение кампаний способствует продвижению национальных интересов за счет использования обороны как средства коммуникации для влияния на отношение, убеждения и поведение аудиторий.

## Как мы проводим кампании?

**8.** Деятельность по проведению кампаний пронизывает всю систему обороны, начиная со стратегического и заканчивая оперативным и тактическим уровнем. Рычаги обороны обширны: наши люди — государственные служащие и военнослужащие; наша культура и этика — инклюзивность, разнообразие и динамичность; наши ведущие в мире технологии и передовые возможности — с более высоким уровнем поражающей способности, интеграции и динамичности, чем когда-либо; наша глобальная сеть оборонных подразделений и центров и способность проецировать силу; наша интеграция с промышленностью; наши союзники и партнеры, вместе с которыми мы учимся и сотрудничаем, у которых мы учимся и которым мы экспортируем продукцию. Чтобы добиться успеха, мы объединим все рычаги оборонной политики в рамках нашей установки на проведение кампаний. Наши кампании станут воплощением **многодоменной интеграции**.

**9.** Программа **Global Operate** определяет наш подход, сигнализируя о спросе в рамках проведения кампаний. В ней описываются эффекты, которых мы будем добиваться, используя все рычаги обороны, и то, как мы будем работать с остальными членами правительства, нашими союзниками и партнерами для устранения препятствий для обеспечения национальной безопасности, и достижения наших стратегических целей. Она предлагает выбор действий, посланий и партнеров для решения проблем. В рамках программы **Global Operate** осуществляется координация между кампаниями, обеспечивающая сбалансированность усилий, максимальное воздействие и значимый эффект.

**10.** Наш подход будет сосредоточен на проведении специализированных кампаний, которые помогут нам обеспечивать сдерживание, защиту и успешное соперничество в области противодействия наиболее серьезным угрозам, стоящим перед нами. **Группы по проведению кампаний** согласовывают и координируют деятельность оборонного ведомства таким образом, чтобы оно было более эффективным, чем сумма составляющих его элементов. Имея возможность опираться на опыт и знания разной тематики и географических регионов, группы по проведению кампаний могут использовать все наши возможности для противодействия вредоносной деятельности в различных регионах и доменах. Они ориентируются на долгосрочную перспективу, планируя деятельность на будущее, а также определяя требования к развитию потенциала и определению баланса инвестиций. Они обеспечивают решение наиболее острых проблем в настоящее время и защиту от возникающих и потенциальных рисков в будущем.

**11.** В основе нашего подхода к проведению кампаний будут лежать данные и оцифровка. **Стратегические кампании, основанные на данных**, позволят улучшить процесс принятия решений, управлять выполнением боевых задач, влиять на тенденции и возможности, а также дадут возможность оборонному ведомству думать о долгосрочной перспективе, но действовать уже сейчас. Это позволит нам улучшить понимание, знания и прогнозирование, перерабатывая и представляя данные для достижения максимального эффекта.

## Силы глобального реагирования

**12.** Способность «**прийти первыми**» — будь то благодаря нашему присутствию или возможности быстрого развертывания — является важной частью нашего потенциала сдерживания как в Европе, так и за ее пределами, поскольку конкуренция в глобальной среде безопасности переросла в соперничество. Для выполнения задач обороны нам необходимы силы, способные

реагировать на глобальном уровне, оперативно, опираясь на возможности всех пяти доменов и обеспечивая взаимосвязь наших глобальных результатов.

**13.** Поэтому мы создадим оборонные **силы глобального реагирования (GRF)**, объединив развернутые силы и силы высокой готовности и используя возможности обороны во всех доменах. Они будут оптимизированы для быстрого достижения глобального эффекта при реагировании на кризисы, проецирования силы и постоянного проведения кампаний. Как оперативная вседоменная группа, они будут обеспечивать гибкое реагирование и возможность стратегического выбора в отношении решения проблем, возникающих в любой точке мира.

## Постоянное присутствие

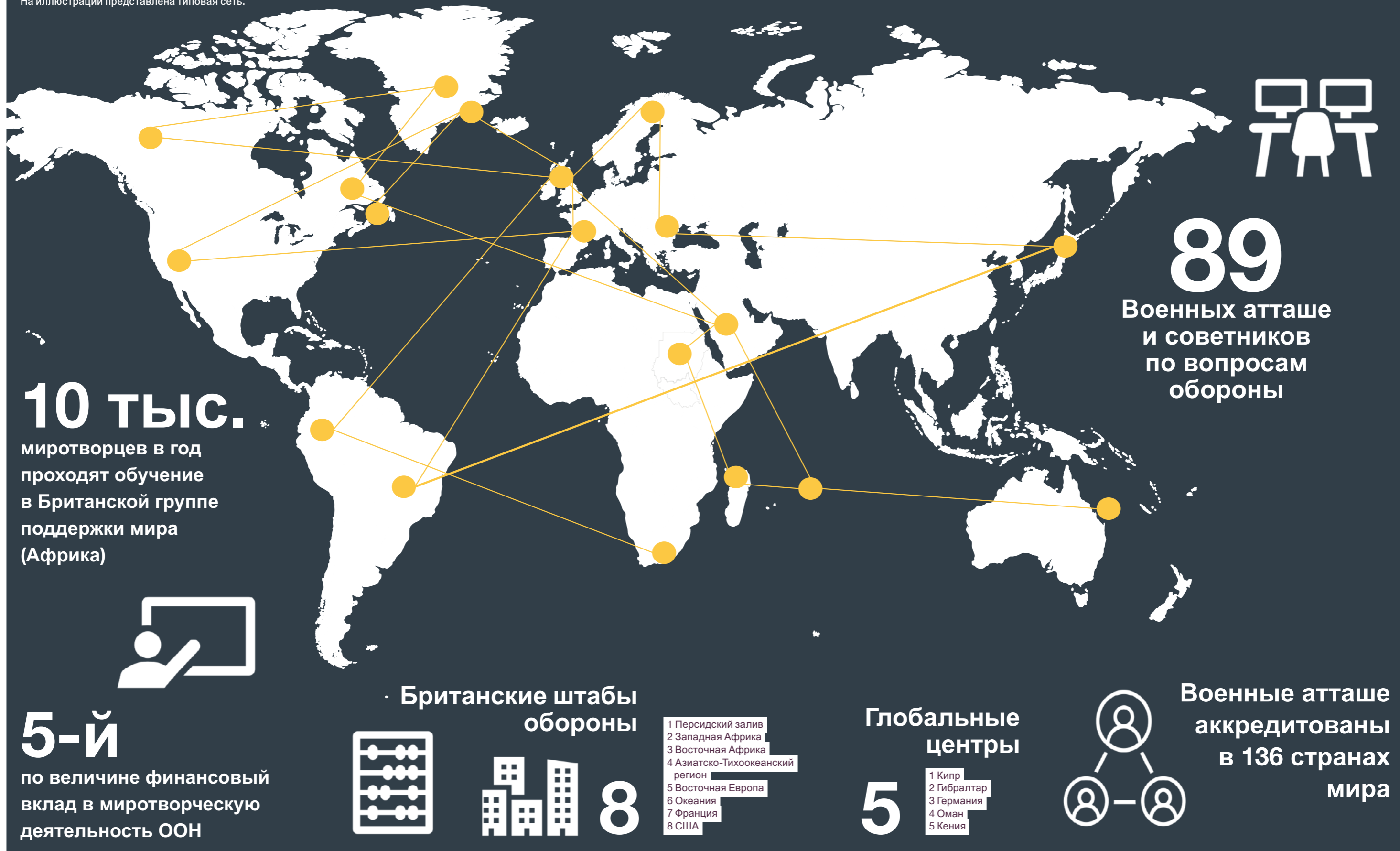
**14.** Передовое развертывание и постоянное присутствие сохраняют свое значение для эффективного ведения кампаний, помогая нам понимать глобальную обстановку в сфере безопасности, обнаруживать возникающие угрозы и возможности, быть готовыми к действиям, извлекать уроки и адаптировать наш подход. Наше постоянное присутствие является неотъемлемым аспектом сдерживания посредством недопущения и повышает способность Великобритании проецировать «мягкую силу». Описанные ниже рычаги и действия, применяемые в рамках кампаний, помогут нам лучше предвидеть, предотвращать, уменьшать и разрешать конфликты.



16-я десантно-штурмовая бригада проводит учения на пляже Пембри Сэндз

# Глобальная сеть оборонного ведомства: люди, места и технологии

На иллюстрации представлена типовая сеть.





15. С передачей руководства **Интегрированной глобальной оборонной сетью** Стратегическому командованию мы сможем в большей мере расширить возможности объединения, интегрируя зарубежные базы, сеть атташе по вопросам обороны, временно служащих в иностранных ВС, пункты связи, а также сети выпускников, что станет возможным благодаря улучшенным возможностям подключения и использования данных. Эта сеть, объединяющая «людей, места и технологии» обеспечит преимущество, которое поможет нам обеспечить защиту нации издалека как в Евро-атлантическом и Индо-Тихоокеанском регионе, так и в Африке, Персидском заливе и других критически важных регионах, благодаря расширению связей и улучшению способности к обнаружению и пониманию.

16. В настоящее время наши **военные атташе** работают в 89 отдельных посольствах Великобритании и аккредитованы в 136 различных странах. Мы стремимся постоянно расширять нашу глобальную сеть британских штабов обороны за рубежом и военных атташе по мере поступления ресурсов и в соответствии с задачами правительства и Министерства обороны. За последние двенадцать месяцев были созданы позиции военных атташе при шести представительствах. Мы будем и дальше повышать профессионализм и оперативность сети, чтобы четко определить направления для развития карьеры военнослужащих и сформировать кадровый резерв, который обеспечит нашу сеть навыками, необходимыми для проведения глобальных кампаний. Мы будем



Экипаж корабля HMS Lancaster перехватывает груз в связи с подозрением на незаконную перевозку оружия у берегов Оманского залива



проводить целевые тренинги по вопросам «процветания» для военных атташе, чтобы укрепить потенциал в этой области работы оборонного ведомства.

**17.** Мы продолжим вкладывать средства в наши **глобальные центры** на Кипре, в Гибралтаре, Германии, Омане и Кении. Мы располагаем специализированными военно-морскими объектами в Бахрейне и развиваем оборонный стратегический центр в Омане: они обеспечивают платформу, с которой мы можем проецировать активы и чаще проводить учебные операции с партнерами по всему Индийскому океану. Наш стратегический центр в Кении является региональным ядром для обучения и наращивания потенциала в регионе, что подкрепляет нашу приверженность борьбе с коллективными угрозами, такими как терроризм в районе Африканского Рога. Эти центры, а также наши другие зарубежные базы и вспомогательные объекты обеспечивают оборонное присутствие в важных регионах мира. Они служат плацдармом для глобального проецирования сил, обеспечивают жизненно важный доступ для наших собственных сил, партнеров из правительственных организаций и наших союзников, а также играют важную роль в борьбе с текущими и будущими угрозами. Инвестиции в наши центры позволят оборонному ведомству обеспечивать поддержку потенциала следующего поколения во всех пяти доменах.

**18.** Мы продолжим сохранять присутствие на заморских территориях, начиная с содержания гарнизона на Фолклендских островах в Южной Атлантике и заканчивая постоянной дислокацией кораблей в Карибском бассейне и Индо-Тихоокеанском регионе, сдерживанием угроз заморским территориям и оказанием гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий (HADR), когда это необходимо.

## Миротворчество

**19.** Великобритания, занимающая пятое место по объему финансового вклада в миротворческую деятельность ООН, играет ведущую роль в ООН и в усилиях по реформированию: финансирует разработку политики, имеет персонал на влиятельных должностях и лоббирует привлечение взносов других стран. Это частично достигается за счет развертывания нашего собственного персонала. Великобритания предоставляет около 285 военнослужащих для участия в миротворческой деятельности ООН в рамках семи отдельных миссий. Сюда входит предоставление 260 человек для участия в миротворческой миссии на Кипре (UNFICYP), играющей важнейшую роль в поддержании стабильности на острове, и 10 человек — в Сомали. В период с 2020 до начала 2023 года Великобритания также предоставила в распоряжение миротворческой миссии в Мали (MINUSMA) группу глубинной разведки численностью 250 человек. Это значительно укрепило нашу репутацию в плане эффективности действий на театре военных действий и повысило эффективность работы MINUSMA в целом, продемонстрировав практическое воплощение нашей концепции проактивного миротворчества.

**20.** Великобритания также пользуется хорошей репутацией как страна, которая проводит обучение миротворцев других стран, охватывающее как подготовку перед развертыванием, так и специальные высокоэффективные мероприятия по наращиванию потенциала в таких областях, как нейтрализация СВУ, медицина и миротворческая разведка. 10 тысяч миротворцев в год проходят обучение в Британской группе поддержки мира (Африка), базирующейся в Кении. В настоящее время Великобритания стремится расширить предложение по подготовке, в том числе за счет рассмотрения возможности направления британских инструкторов в войска партнеров на театр военных действий для обеспечения непрерывного наставничества; в настоящее время ведется работа по разработке пилотного проекта.



## Укрепление потенциала и устойчивости наших партнеров

**21.** Террористические организации, включая «Аш-Шабаб» и «Даиш», по-прежнему вызывают серьезную озабоченность по всей периферии Евро-атлантического региона, особенно в Африке и Леванте. Наша способность работать вместе и плечом к плечу с региональными партнерами имеет решающее значение для сдерживания и противодействия таким организациям, а также для поддержания региональной стабильности. Ведущие в мире возможности в области **оборонного образования, подготовки и наращивания потенциала**, предлагаемые нашим партнерам по всему миру, существенно укрепляют «мягкую силу» Великобритании, способствуя созданию, укреплению и поддержанию долгосрочных партнерских отношений; улучшению оперативной совместимости и интеграции на всех уровнях, от стратегического до тактического; повышению устойчивости наших партнеров и эффективности их деятельности по сдерживанию, обороне и соперничеству в своих регионах. Это позволяет им лучше защищать свои страны от экстремистских группировок и других пагубных влияний, снижая риск для британских интересов за рубежом.

**22.** В Африке мы будем поддерживать позиции государств Африки по вопросам безопасности, в том числе путем продвижения идеи о том, что решения африканских проблем должны осуществляться под руководством самих африканских государств. Мы будем сотрудничать с международным сообществом и Организацией Объединенных Наций в целях разделения бремени, а также продвижения демократии и открытой и стабильной международной системы. Демонстрируя нашу неизменную приверженность безопасности Западной Африки, мы будем поддерживать усилия наших партнеров по обеспечению стабильности в регионе **Сахеля** и прибрежных государствах. Мы продолжим укреплять партнерство в области морской безопасности в **Гвинейском заливе**, будем развивать двусторонние отношения с **Ганой** и углублять сотрудничество с **Нигерией**. Наш

стратегический центр в **Кении** является региональным ядром для обучения и наращивания потенциала во всем регионе, что подкрепляет нашу приверженность борьбе с общими угрозами, такими как терроризм, исходящий из Сомали и всего региона Африканского Рога.

**23.** Несмотря на то, что двусторонние отношения по-прежнему играют важную роль, мы также сохраняем приверженность как многосторонним, так и «малосторонним» отношениям. Двусторонние партнерства могут принести еще больше пользы, если их объединить в рамках одной структуры и рассматривать вопросы через более широкую стратегическую и региональную призму. Поэтому мы будем работать над укреплением основ региональных институтов, имеющих решающее значение для долгосрочной стабильности, таких как **Африканский союз и региональные экономические сообщества**. Мы будем выступать за многосторонние отношения, способствуя расширению взаимодействия с целым рядом партнеров, как это видно на примере нашей поддержки Аккрской инициативы, осуществляемой под руководством африканских стран и направленной на борьбу с распространением насилия, распространяющегося из региона Сахеля. Растущее число важных партнерских связей обеспечит основу для сотрудничества, которое может привести к практическим региональным решениям сложных проблем.

**24.** Учитывая сохраняющуюся опасность со стороны террористических организаций и государственных прокси в **Северной Африке**, мы будем и впредь признавать стратегическую важность наших партнеров в этом регионе, особенно **Египта, Марокко и Алжира**.

**25.** Наша приверженность **поддержке устойчивости и безопасности суверенных государств** остается неизменной независимо от того, исходит ли угроза от террористических организаций или от государственных субъектов. В Евро-атлантическом регионе Россия уже продемонстрировала циничную готовность бросить вызов суверенитету своих соседей на Балканах и Кавказе, таких как **Молдова** и **Грузия**. Мы активно поддерживаем страны Западных Балкан — стратегически важного региона для европейской безопасности — в продвижении к демократическим ценностям и более глубокой евро-атлантической







## Рычаги обороны



интеграции, в том числе путем укрепления устойчивости их институтов обороны и безопасности. Мы сохраним нашу приверженность СДК, миссии НАТО в **Косово**, и продолжим оказывать двустороннюю помощь вооруженным силам **Боснии и Герцеговины** в оборонной сфере. Мы признаем важность миссии Сил Европейского Союза (ЕВФОР) по стабилизации и поддержанию мира в Боснии и Герцеговине и будем изучать возможности для наиболее эффективной поддержки этой инициативы. Мы продолжим укреплять партнерские отношения с союзниками по НАТО в этом регионе, такими как Албания, Черногория и Северная Македония.

**26.** Оборонное ведомство будет продолжать играть важную роль как в политике, так и в работе Фонда предотвращения конфликтов, содействия стабильности и безопасности (CSSF) в процессе его преобразования в **Интегрированный фонд безопасности Великобритании (ISF)**. В соответствии с приоритетами IRR, мы продолжим использовать возможности Фонда для разрешения конфликтов и устранения очагов нестабильности и опасности за рубежом, в том числе для противодействия государственным, гибридным и транснациональным угрозам. Для достижения максимального эффекта эти усилия будут интегрированы в деятельность всего правительства.

**27.** Существует множество областей, в которых оборонное ведомство Великобритании обладает опытом, получившим широкое признание во всем мире, и по которым к нам часто обращаются за советом. Это такие области, как кибернетика, наука и технологии, академическое и концептуальное мышление и разработка стратегии. Во всех этих областях мы будем целенаправленно работать над **развитием «распространяемого»** опыта: отбирать, обучать и готовить гражданских служащих, военных и других экспертов для командировки в партнерские структуры для передачи навыков, знаний и опыта, а также извлечения уроков из опыта наших партнеров и обмена передовыми практиками. В связи с этим мы создадим три специальные группы экспертов, готовых к быстрому развертыванию, для оказания поддержки партнерам. На начальном этапе группы будут передавать опыт в области кибербезопасности, давать рекомендации по

использованию потенциала, а также давать консультации по оборонной стратегии и планированию. Это позволит оборонному ведомству генерировать стратегические преимущества и активно пользоваться ими совместно с нашими партнерами по всему миру.

## Экспорт оборонной продукции

**28.** Оборонный экспорт и международное сотрудничество в области наращивания потенциала в целом дают гораздо больше преимуществ, чем простое получение прибыли для оборонных компаний. Оборонный экспорт может также способствовать следующему:

- Содействие достижению стратегических целей правительства, в том числе путем создания и укрепления долгосрочных союзов и партнерств в области безопасности; лишение противников и конкурентов политических и экономических возможностей; укрепление региональной стабильности и поддержание открытого международного порядка.
- Реальные выгоды для МО: распределение бремени и совместные разработки с международными партнерами; сохранение производственных линий и навыков в пределах страны; увеличение иностранных инвестиций в НИОКР, науку и технологии, инновации и новые возможности; получение доступа к опыту других стран.
- Создание устойчивой оборонной промышленности Великобритании, которая имеет широкий спектр заказчиков и продуктов; устойчива к уходу или неэффективному функционированию какого-либо одного участника; способна инвестировать в подготовку британской рабочей силы в ответ на меняющиеся требования; и имеет потенциал для наращивания производства в ответ на стремительное изменение спроса. Ускорение процессов закупок обеспечит ускорение вывода продукции на рынок и повысит экспортный потенциал; в свою очередь, повышение экспортного потенциала позволит максимально повысить совокупный спрос и восстановить



промышленное производство; в свою очередь, это будет способствовать пополнению запасов — как наших, так и союзников.

**29.** Мы намерены поддерживать свою репутацию одного из ведущих мировых производителей оборонного потенциала и оборудования, опираясь на квалифицированную рабочую силу и ведущие в мире сектора научно-технического развития и инфраструктуру. Мы будем и впредь привлекать зарубежные компании к инвестированию в Великобританию или переносу в нее части своих предприятий. Мы также продолжим интегрировать наш подход к экспорту с международным сотрудничеством, совместными инициативами и иностранными инвестициями.

**30.** Для увеличения экспорта оборонной продукции мы будем:

- Применять долгосрочный подход к экспортным рынкам, признавая, что оборонный экспорт требует постоянного стратегического взаимодействия, часто на протяжении многих лет. Мы также будем применять более активный подход к возможностям обслуживания и модернизации, возникающим в связи с высокими объемами экспортных продаж. Эти возможности позволяют не только получить дополнительный доход, но и укрепить долгосрочные стратегические отношения с зарубежными партнерами, особенно в тех случаях, когда Королевский военно-морской флот, Британская армия и Королевские ВВС традиционно выступают в качестве ориентира.
  - Уделять особое внимание экспортнопригодности при разработке и отборе потенциала, сделав ее неотъемлемым фактором процесса приобретения. С самого начала будет проводиться оценка экспортнопригодности рассматриваемого проекта и, при ее наличии, это будет доводиться до сведения Министерства бизнеса и торговли на ранней стадии. Мы будем требовать, чтобы спонсоры проектов учитывали пригодность для экспорта и оценку рыночных возможностей на ключевых этапах принятия программных решений. Мы внедрим установку на «закупки с ориентацией на экспорт», обеспечив при этом соответствующую защиту технологий. Повышение приоритета экспортнопригодности
- будет касаться не только наших крупных программ экспорта, но и крупносерийных и низкорентабельных разработок: «конкуренция за поставку запасов». Одним словом, экспортнопригодность станет частью ДНК нашего процесса закупок.
- Принять активный подход к экспорту. Мы разработаем механизмы для поддержки этого подхода в рамках всего правительства, включая воссоздание Межведомственной группы по оборонному экспорту для определения приоритетов и содействия участию высшего руководства — министров, высокопоставленных должностных лиц и торговых посланников — в ключевых кампаниях. Мы будем сотрудничать с организацией UK Defence and Security Exports (UKDSE) для координации распределения ресурсов в масштабе правительства, привлекая ее на более ранних стадиях и обмениваясь с ней данными, чтобы знания UKDSE о возможностях мирового рынка и соответствующих требованиях способствовали принятию во внимание экспортнопригодности.
  - Использовать сильные стороны Великобритании в секторе оборонных технологий, включая электронную борьбу и борьбу с БАК. Мы активизируем поддержку ключевых экспортных кампаний, в рамках которых существуют явные возможности для выхода на мировой рынок, включая инновационные британские компании, продукция которых может не стоять на вооружении МО.
  - Ускорить внедрение межправительственных рамочных программ для ключевых союзников и партнеров с целью поддержки сотрудничества в области сил и средств и экспорта. В некоторых случаях для этого потребуются постоянно действующие Управления в области оборонного партнерства, которые будут осуществлять надзор за реализацией стратегических партнерских отношений. Мы создадим новое управление для согласования межправительственных приоритетов и передовых методов, увязывая возможности оборонного экспорта с более широкими стратегическими целями.

## Сила в партнерстве

1. Великобритания вряд ли сможет действовать в одиночку в условиях взаимосвязанного мира. Поэтому для эффективного и устойчивого противодействия вредоносным угрозам и поддержки глобальной стабильности необходим совместный подход, основанный на взаимовыгодном распределении бремени: в предыдущей главе рассказывалось о наших очень ценных партнерствах в Африке, Леванте и других регионах. Великобритания имеет репутацию отличного организатора, а мощь нашей оборонной сети высоко ценится нашими союзниками и партнерами. Отношения, которые Великобритания поддерживает на глобальном уровне, предоставляют возможности для формирования и влияния на стратегическую обстановку. Благодаря нашей позиции и постоянному глобальному присутствию мы оказываем сдерживающее воздействие, отстаивая свое место в тех областях, которые в противном случае стремились бы занять наши противники, и имеем больше возможностей для использования открывающихся возможностей.

2. Широкий спектр отношений и диалог — в том числе с теми, кто может угрожать нашим интересам, — будет содействовать обеспечению стратегической стабильности, прозрачности и взаимопонимания. Это будет способствовать формированию путей дезэскалации в случае необходимости, а также обновленному подходу (разработанному вместе с МИДСР) к контролю над вооружениями и противодействию распространению, который дополнит нашу позицию по сдерживанию и обороне.

### Евро-атлантические союзники и партнеры

3. Бесперебойное взаимодействие с нашими ближайшими союзниками — в частности, под эгидой НАТО — имеет эффект умножения силы.

**США** являются и будут оставаться важнейшим двусторонним партнером Великобритании в области безопасности, обороны и внешней политики. Совокупная сила наших отношений имеет решающее значение для безопасности не только Великобритании, но и Евро-атлантического региона и мира в целом. В соответствии с Атлантической декларацией, объявленной в июне 2023 года, мы будем поддерживать сотрудничество с нашим важнейшим союзником, чтобы оно оставалось примером самого глубокого, широкого и передового сотрудничества между двумя странами мира. Мы продолжим размещать на территории Великобритании критически важные силы и средства ВВС США. Мы будем продолжать углублять наше партнерство во всех доменах, в операциях, в рамках совместных исследований и разработок и сотрудничества в области космических и кибервозможностей нового поколения. Мы признаем, что США являются мировым лидером во многих областях, но наша объединенная мощь позволяет нам идти на шаг впереди наших противников.

4. **Франция** является ближайшим европейским союзником Великобритании. Ланкастерское соглашение 2010 года заложило прочную основу для нашего сотрудничества, примером которого является создание Объединенных совместных экспедиционных сил Великобритании и Франции (CJEF). Мы будем тесно сотрудничать в деле укрепления международной безопасности и решения общих задач, в том числе задействуя весь потенциал для достижения эффекта через CJEF. На саммите Великобритания-Франция в марте 2023 года мы взяли на себя обязательства по дальнейшему укреплению существующей двусторонней и многосторонней военной интеграции, в частности, путем проведения совместных сухопутных учений в рамках НАТО. Опираясь на опыт нашего сотрудничества в Евро-Атлантическом регионе, мы изучим возможности Франции и Великобритании для

Изображение предоставлено НАТО



того, чтобы впервые в истории продемонстрировать более постоянное присутствие европейской авианосной ударной группы в Индо-Тихоокеанском регионе на основе последовательного участия каждой из двух стран. Мы будем изучать возможности для более активного совместного развития военного потенциала с акцентом на оперативную совместимость и освоение новых областей науки и техники. Мы также будем укреплять промышленное сотрудничество за счет более тесных отношений в области промышленной стратегии. Мы продолжим наш стратегический диалог, охватывающий практически все области политики, для обеспечения согласованности действий. Мы также будем изучать возможности для расширения сотрудничества с США и Францией в формате РЗ — как союзники по НАТО и постоянные члены Совета Безопасности ООН.

**5.** Мы сохраняем приверженность всем нашим **партнерам по ОЭС** (Дания, Эстония, Финляндия, Исландия, Латвия, Литва, Нидерланды, Норвегия и Швеция). Как показало подписание двусторонних гарантий безопасности с **Финляндией и Швецией** в прошлом году, мы

будем продолжать стоять плечом к плечу с нашими ближайшими друзьями, защищая наши общие ценности и коллективную безопасность. Мы углубили наше партнерство с **Норвегией** — жизненно важным партнером, приверженным делу защиты Северного моря от российской агрессии, — в морской сфере, в том числе в области совместной противолодочной борьбы и защиты подводных объектов критически важной национальной инфраструктуры.

**6.** Наши обязательства перед партнерами из стран Балтии, расположенными на восточном фланге Североатлантического альянса, остаются неизменными. Особенно тесные партнерские отношения сложились у нас с **Эстонией** в рамках расширенного передового присутствия (eFP). 8 ноября 2022 года мы подписали Дорожную карту обороны, в которой изложен наш совместный план реализации обязательств по передовой обороне Эстонии, взятых Великобританией на Мадридском саммите НАТО.

**7.** На **Крайнем Севере** нашей целью остается сохранение исторически сложившихся норм — низкий уровень напряженности и высокий уровень





сотрудничества, — но мы готовы реагировать на изменение региональной динамики, вызванное сокращением площади морских льдов, что влечет за собой обострение конкуренции и милитаризацию региона. Мы привержены защите нашей критической национальной инфраструктуры и других национальных интересов, обеспечению свободы судоходства и деятельности в регионе, укреплению открытой международной системы, в частности UNCLOS (Конвенция Объединенных Наций по морскому праву), и противодействию злонамеренному и дестабилизирующему поведению.

**8. Германия** остается одним из наших ближайших союзников-единомышленников. Мы продолжаем разделять общее видение нашей совместной ведущей роли в НАТО, особенно в отношении поддержки восточного фланга НАТО. Недавно это было реализовано в ходе совместных операций по патрулированию воздушного пространства стран Балтии. Мы также продолжим укреплять наше партнерство в области оборонной промышленности, особенно в сухопутной сфере, где совместная разработка БТР Вохег является ярким примером сотрудничества в области производства оборудования. Мы приветствуем стремление Германии увеличить расходы на оборону и будем поддерживать ее в процессе увеличения инвестиций в вооруженные силы. С этой целью в течение следующего года мы продолжим работу над обновленным заявлением о совместном видении и будем стремиться к более активному партнерству с Германией в области оперативного развертывания.

**9.** Отношения между Великобританией и **Польшей** прочны как никогда. Опираясь на фундамент, заложенный в Договоре об обороне между Великобританией и Польшей в 2017 году, а также на наше членство в НАТО и Северной группе, в течение последних 18 месяцев мы тесно сотрудничали в оказании военной поддержки Украине и подготовке ее Вооруженных сил. Польша оказывает щедрую поддержку и позволила Великобритании провести ряд операций на своей территории, и мы углубили наши промышленные отношения, например, в рамках недавно заключенного контракта Pilsa+

стоимостью 1,88 млрд фунтов стерлингов на поставку наземных средств ПВО малой дальности (GBAD). В следующем году мы закрепим наши отношения документально, чтобы вновь подтвердить нашу приверженность совместному подходу к Украине, обеспечить прогресс по таким проектам, как Совместная разработка ракеты будущего и Программа создания фрегата AN140 Miecznik, а также содействовать дальнейшему развертыванию и проведению учений.

**10. Турция** является одним из важнейших партнеров Великобритании, а также региональной державой, которая становится все более влиятельной, находится в области пересечения трех континентов, а также является важным союзником в составе НАТО и влиятельным членом Большой двадцатки. Мы будем стремиться к укреплению наших прочных и длительных отношений в области обороны. Мы также будем стремиться к расширению промышленного сотрудничества, особенно в воздушном домене. Мы признаем жизненно важную роль, которую играет Турция в обеспечении безопасности на Черном море, в том числе в рамках Конвенции Монтрё.

**11.** Мы также будем углублять наш стратегический диалог со странами Средиземноморья в целом в рамках нашей приверженности **подходу НАТО к сдерживанию и обороне на основе кругового обзора (360 градусов)**. Мы имеем хорошие давние отношения с **Испанией, Португалией и Грецией** и намерены сотрудничать с ними как союзники и в рамках НАТО, в том числе путем определения новых областей двустороннего оборонного сотрудничества после выхода Великобритании из ЕС, например, в рамках Заявления о совместном видении, которое Министр обороны недавно подписал с Грецией. Наши отношения с **Республикой Кипр** остаются крайне важными. Мы продолжим инвестировать средства в Суверенные военные базы на Кипре, которые являются ключевым узлом, обеспечивающим глобальный охват, и с которых мы будем и далее обеспечивать передовое присутствие в стратегически важном Восточном Средиземноморье. Вместе с **Италией** мы будем

способствовать дальнейшему развитию совместного оперативного и оборонно-промышленного партнерства. Примером тому служит наше прошлое и текущее сотрудничество в области боевой авиации и вооружений, что недавно было продемонстрировано началом нашего партнерства с Японией по созданию нового поколения боевых самолетов в рамках трехсторонней **Глобальной программы развития боевой авиации (GCAP)**.

**12.** Мы будем и далее поддерживать тесное сотрудничество и согласованность действий между **НАТО и ЕС**: есть области, в которых потребуется объединение сильных сторон и различных инструментов обеих организаций. Например, мы поддерживаем необходимость изучения взаимодополняющих подходов к гибридным угрозам и устойчивости, а также безопасности в космосе, киберпространстве и на море. Мы приветствуем новую Совместную декларацию о сотрудничестве НАТО и ЕС, подписанную в январе, которая включает конкретные обязательства по более тесному сотрудничеству в области геостратегической конкуренции, устойчивости, новых и прорывных технологий, а также иностранного информационного вмешательства. Важно, что в Совместной декларации признается необходимость взаимодополняемости и операционной совместимости оборонной деятельности ЕС и НАТО и содержится призыв к максимально возможному вовлечению стран-союзников НАТО, не входящих в ЕС, в инициативы ЕС и наоборот. Такое тесное сотрудничество нам необходимо для обеспечения долгосрочной европейской безопасности, особенно при разработке и закупке оборонных технологий для пополнения наших запасов по мере того, как мы продолжаем оказывать поддержку Украине.

**13.** Новая Виндзорская рамочная программа создает основу для укрепления отношений между **Великобританией и ЕС**. Великобритания будет использовать новый импульс в отношениях для развития форм прямого сотрудничества, что мы уже намерены сделать в рамках проекта PESCO по военной мобильности. Мы приветствуем возможность поддержки инициатив и операций

ЕС в будущем, особенно в тех случаях, когда это дополняет существующие операции, в которых участвует Великобритания. Мы будем изучать возможности для расширения сотрудничества, координации и взаимодополняющей деятельности с ЕС.

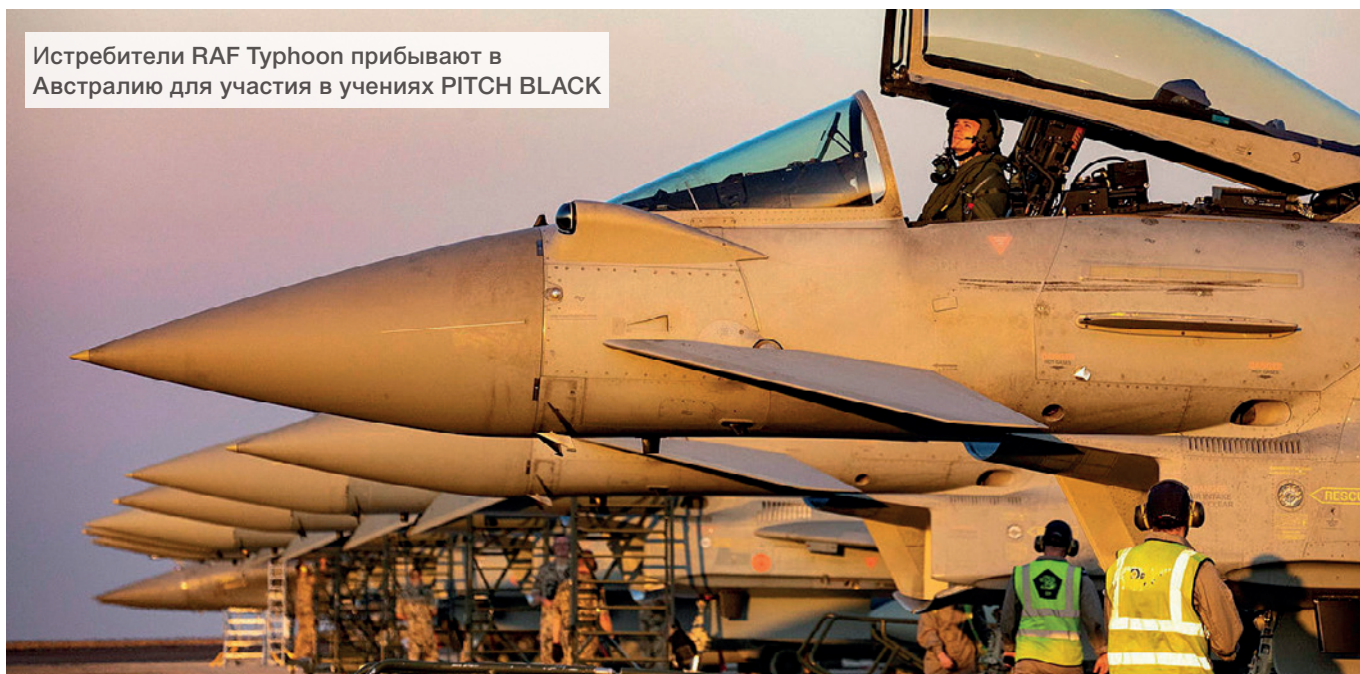
## Атлантико-Тихоокеанское партнерство: «Пять глаз», AUKUS, GCAP

**14.** IRR отмечает потенциал «Атлантико-Тихоокеанского» партнерства, основанного на общем убеждении в том, что процветание и безопасность Евро-Атлантического и Индо-Тихоокеанского регионов неразрывно связаны. Оборонные партнерства, охватывающие эти регионы, особенно важны в условиях серьезных угроз. В Атлантико-Тихоокеанском регионе у Великобритании есть партнеры, с которыми она может обмениваться на двусторонней и многосторонней основе самыми секретными разведывательными данными — в первую очередь, в рамках Альянса «**Пять глаз**» — и совместно с которыми она может разрабатывать новые технологические решения и научные проекты, обращаясь к опыту каждой страны. Новые партнерства **AUKUS** и **GCAP** являются примером нашего стремления к **углублению отношений между Евро-атлантическим и Индо-Тихоокеанским** регионами и совместному противостоянию угрозам будущего.

**15.** Партнерство «**Пять глаз**» является примером глубокого доверия и взаимной приверженности общим ценностям Австралии, Канады, Новой Зеландии, Великобритании и США. Великобритания будет работать над реализацией всего спектра наших общих повесток дня в интересах дальнейшего развития партнерства. Наши отношения с такими партнерами-единомышленниками создают платформу для расширения стратегического сотрудничества, обмена разведданными, развития потенциала и оперативной координации.



Истребители RAF Typhoon прибывают в Австралию для участия в учениях PITCH BLACK



16. Знаковое партнерство AUKUS, представляющее собой беспрецедентное сотрудничество в области атомных подводных лодок и других передовых технологий, демонстрирует тесные взаимоотношения между Великобританией, США и Австралией. В рамках этого трехстороннего партнерства мы поставим **SSN-AUKUS** — атомную подводную лодку с обычным вооружением, которую будут строить и эксплуатировать как Австралия, так и Великобритания. В основе проекта лежит разработанный Великобританией проект атомной подводной лодки нового поколения (SSN), в котором воплощены технологии всех трех стран, включая передовые технологии производства американских подводных лодок. Более широкое партнерство AUKUS также предоставляет уникальную возможность для обмена опытом как с США, так и с Австралией и повышения устойчивости. Ориентируясь на ускоренную поставку в ближайшем будущем возможностей, отвечающих оперативным требованиям наших вооруженных сил, в том числе в таких областях, как искусственный интеллект, кибербезопасность, гиперзвук и контргиперзвук, подводная война, AUKUS стимулирует технологический прогресс и

улучшает оперативную совместимость с нашими ближайшими партнерами. Это поможет нам сохранить технологическое и военное превосходство в условиях обострения соперничества и нестабильности стратегической обстановки.

17. AUKUS предлагает множество неоспоримых преимуществ. Прежде всего, оно укрепляет наш **боевой потенциал**. Оно обеспечит нам способность сдерживать будущие угрозы во всех доменах. Подводная лодка SSN-AUKUS будет сдерживать угрозы в подводном боевом пространстве, защищать наши силы ядерного сдерживания и жизненно важные морские линии связи, а также выполнять целый ряд военных задач, включая боевые действия по борьбе с надводными кораблями и подводными лодками, удары по наземным целям и сбор разведданных. Во-вторых, AUKUS повысит **оперативную совместимость**, обеспечив еще более тесное взаимодействие трех государств-единомышленников, имеющих общие интересы, на мировой арене. SSN AUKUS будет представлять собой действительно глобальный потенциал. Мы сможем действовать не только в Индо-Тихоокеанском регионе, наш потенциал усилит



наш вклад в НАТО в Европе и позволит нам действовать на Крайнем Севере, где под влиянием изменения климата открываются новые возможности для доступа военного и коммерческого судоходства в Северную Атлантику. В-третьих, AUKUS поможет нам совместно **проводить исследования и разработки** в масштабе всего портфеля совместных передовых военных средств и возможностей. Промышленное сотрудничество обеспечивает доступ к самым передовым технологиям на планете, а также позволяет нам интегрировать наши цепочки поставок и обеспечить большую устойчивость в период роста затрат и инфляционного давления.

**18.** Королевский ВМФ будет **обучать подводников Королевского флота Австралии**, создаст совместные экипажи UK SSN и увеличит число развертываний в регионе в последующие годы — по следам визита HMS Astute в Австралию в 2021 году. Для Великобритании логика развития нашей текущей программы замены SSN на SSN-AUKUS очевидна. Наш проект в сочетании с американскими технологиями позволит создать поистине ведущую в мире платформу, которую Королевский ВМФ будет использовать для наращивания своего потенциала в Атлантике, а также для достижения целей Великобритании во всем мире.

**19.** Мы будем **работать с нашими отраслевыми партнерами**, чтобы обеспечивать готовность к использованию дополнительных возможностей AUKUS, опираясь на недавние инвестиции в поставку подводных лодок. Это позволит создать тысячи рабочих мест в Великобритании. В частности, компания Rolls-Royce UK будет строить ядерные реакторы для всех австралийских подводных лодок. В рамках этого партнерства Австралия будет вносить пропорциональные финансовые инвестиции в нашу производственную базу строительства подводных лодок. Наше партнерство также обеспечивает выполнение обязательств по установлению самых высоких стандартов нераспространения ядерного оружия.

**20.** **Глобальная программа развития боевой авиации (GCAP)** — это новое партнерство Великобритании, Японии и Италии, анонсированное Премьер-министром в декабре 2022 года, которое объединяет Восток и Запад в

рамках разработки нового боевого самолета. В этом боевом самолете нового поколения, который должен подняться в небо к 2035 году, будут использованы технологии нового поколения — передовые средства обнаружения, вооружение и системы данных. Он разрабатывается для обеспечения защиты наших интересов, союзников и партнеров, сохранения контроля над воздушным пространством и выполнения критических задач в условиях противостояния, интеграции с силами воздушного, наземного и морского базирования и операционной совместимостью с нашими истребителями F-35 и самолетами союзников.

**21.** Цель GCAP — оставаться на переднем крае развития оборонных технологий, опережая и превосходя наших противников. Поэтому мы разрабатываем потенциал, обладающий характеристиками XXI века, включая открытую архитектуру систем, поддерживающую быструю модернизацию, машинное обучение для поддержки человека-оператора и цифровые сети, связывающие силы в воздухе, на суше и на море для обеспечения оперативного преимущества и расширения наших общих возможностей. Самолет, который постепенно заменит Турпооп начиная с 2035 года, станет основой истребительной авиации Королевских ВВС и займет центральное место в более широкой системе возможностей, включая системы вооружений нового поколения и беспилотные авиационные системы.

**22.** Эта программа направлена на использование совокупной мощи оборонной промышленности наших стран, обмен опытом, разделение затрат и оперативное выполнение поставленных задач. Программа способствует созданию высококвалифицированных рабочих мест во всех трех странах, причем только в Великобритании в ней занято более 2800 человек, что является стартовой площадкой и ступенькой для карьерного роста в таких высококвалифицированных профессиональных областях, как разработка программного обеспечения. Она будет способствовать развитию британского сектора боевой авиации мирового класса, в котором занято более 40 тыс. человек непосредственно и в рамках цепочки поставок. Она укрепляет нашу суверенную промышленную базу и стимулирует инновации благодаря крупномасштабным инвестициям в

HMS Queen Elizabeth во главе многонациональной авианосной ударной группы в Индо-Тихоокеанском регионе



НИОКР: на сегодняшний день МО инвестировало в нее более 1 млрд фунтов стерлингов, и еще сотни миллионов инвестировано промышленными предприятиями. Вместе мы инвестируем в передовые промышленные технологии, такие как цифровое проектирование и аддитивное производство, как это было продемонстрировано на примере «Фабрики будущего» компании BAE Systems в Ланкашире. Эффект этого ощущается по всей стране, а ключевые центры боевой авиации на северо-западе, юго-западе и в Эдинбурге вносят важный вклад в выравнивание возможностей.

**23.** Программа GCAP также играет ключевую роль в поддержке более широких стратегических целей Великобритании. Она укрепляет связи между Атлантическим и Тихоокеанским регионами, углубляет сотрудничество между ключевыми партнерами и содействует созданию общего потенциала, укрепляющего безопасность в обоих регионах. GCAP, как и AUKUS, рассчитана на десятилетия и призвана укреплять наше сотрудничество с партнерами, которые разделяют нашу оценку международной обстановки и будут способствовать сохранению открытого и стабильного международного порядка.

## Другие страны мира

**24.** В IRR перед Великобританией поставлена цель обеспечить наше широкое и интегрированное присутствие в **Индо-Тихоокеанском регионе** на самом высоком уровне среди всех европейских стран, опираясь на наши многочисленные связи, как исторические, так и современные, и руководствуясь экономическими амбициями шестой по величине экономики мира: ожидается, что половина всего глобального роста в период до 2050 года будет приходиться на этот регион. Исторические связи на **Ближнем Востоке и в Африке**, в том числе в рамках Содружества, требуют от нас поддержания отношений, углубления сотрудничества и поиска возможностей для более тесного партнерства; угрозы терроризма в этих регионах и дестабилизирующее поведение некоторых государственных субъектов также означают, что нам необходимо продолжать тесное сотрудничество в области обеспечения собственного потенциала наших партнеров и региональной устойчивости. Мы по-прежнему признаем важность стратегического диалога с партнерами в **Латинской Америке**, в частности, с Бразилией, Чили и Уругваем, а также в

странах **Карибского бассейна**, в частности, в поддержку обороны и безопасности наших Заморских территорий. Мы продолжим оказывать поддержку нашим партнерам в **южной части Тихого океана и Южной Атлантике**, а также будем содействовать реализации правительственной стратегии в отношении малых островных развивающихся государств (МОРАГ), осуществляя программы по борьбе с незаконным рыбным промыслом и оказывая поддержку в борьбе с изменением климата.

## Индо-Тихоокеанский регион

25. Мы поддерживаем видение свободного и открытого Индо-Тихоокеанского региона в соответствии с нашими ценностями и ценностями многих наших партнеров, а также с нашей позицией как постоянного члена Совета Безопасности ООН. «Поворот» в сторону Индо-Тихоокеанского региона — это общегосударственная задача, требующая согласования оборонной деятельности с нашими дипломатическими, торговыми, промышленными и технологическими преимуществами в рамках скоординированного подхода к региону. Мы перевыполнили взятые на себя обязательства в отношении такого «поворота» в области обороны. Начиная с 2021 года, мы:

- Усилили наше постоянное присутствие в регионе. Мы направили в Индо-Тихоокеанский

регион на постоянной основе два морских патрульных судна. В первый год работы они обеспечивали соблюдение санкций ООН против Северной Кореи, совместно с правительством Фиджи боролись с незаконным рыбным промыслом, доставляли вакцины Covid на остров Питкэрн и оказывали гуманитарную помощь Тонге после цунами, произошедшего в январе 2022 года.

- Продемонстрировали охват нашей жесткой силы в регионе посредством развертывания авианосца HMS Queen Elizabeth и его Авианосной ударной группы в 2021 году. Это было путешествие протяженностью 55 тыс. морских миль из Восточной Атлантики в Японию и обратно, потребовавшее военного и дипломатического взаимодействия Великобритании с более чем сорока странами, включая проведение первых в истории военных учений с участием трех видов вооруженных сил Великобритании и Индии. Ударная авианосная группа вернется в Индо-Тихоокеанский регион в 2025 году, демонстрируя приверженность Великобритании проведению совместных учений с нашими партнерами в этом регионе, используя наилучшие силы и средства британских Вооруженных Сил.
- Расширили взаимодействие в регионе. Это было достигнуто благодаря расширению сети военных атташе, а также регулярным



Учения PITCH BLACK с участием Королевских ВВС Австралии и Королевских ВВС Великобритании



развертываниям и учебным визитам, включая участие самолетов Turphoon в учениях Pitch Black в Австралии в 2022 году, а также армейские учения в Австралии, Республике Корея и с партнерами в рамках Оборонного соглашения пяти держав (FPDA).

**26.** Теперь мы будем поддерживать достигнутый прогресс, переводя этот **поворот на долгосрочную, стратегическую, устойчивую основу, в том числе путем реализации нашего подхода к проведению кампаний:** обеспечивая укрепление нашего присутствия, углубление партнерских отношений, надежную защиту международных норм и ценностей и содействие повышению региональной устойчивости. В ходе своего визита в Сингапур в июне 2023 года министр обороны подтвердил нашу приверженность делу обеспечения процветания и стабильности в регионе.

**27.** Наше военное присутствие в настоящий момент обеспечивают база на Британской Территории в Индийском океане, присутствие британской армии в Непале и Брунее, штабы обороны Великобритании в Сингапуре и Австралии, а также сеть атташе по всему региону.

**28.** Мы будем работать над повышением устойчивости и потенциала ключевых партнеров путем проведения обучения и военных учений. Это будет включать периодическое развертывание в регионе как техники, так и людей. Прибрежная группа реагирования будет готова к периодическому развертыванию в Индо-Тихоокеанском регионе с конца этого года. В июне 2023 года Министр обороны подчеркнул, что, поскольку поддержание открытого международного порядка требует коллективных усилий, мы будем увеличивать инвестиции в **региональные объединения**, включая Оборонные соглашения пяти держав (FPDA), АСЕАН (мы подали заявку на присоединение к Советанию министров обороны+) и партнерство «Пять глаз». Мы также сохраняем приверженность поддержке укрепления отношений НАТО с ее партнерами в регионе.

**29.** Мы также будем укреплять **двустороннее сотрудничество** с партнерами в регионе, в том числе в рамках промышленного сотрудничества, продолжая предоставлять доступ к широкому

спектру возможностей и ценному опыту, который дополняет возможности и опыт других наших союзников и партнеров.

**30.** **Австралия и Новая Зеландия** относятся к числу самых близких и давних партнеров Великобритании, которых связывают общая история и ценности, а также членство в Содружестве и партнерстве «Пять глаз», а в случае Австралии — и в AUKUS. Великобритания будет тесно сотрудничать с обеими странами по всему спектру наших общих задач.

**31.** **Япония** является одним из наших ближайших партнеров по безопасности в Индо-Тихоокеанском регионе, с которым нас объединяет общий подход к вызовам безопасности и приверженность открытому международному порядку. Соглашение о взаимном доступе с Японией, опирающееся на углубление потенциала и технологического сотрудничества в рамках GCAP, а также на недавно подписанное Хиросимское соглашение, дает возможность обеим странам разворачивать вооруженные силы на территории другой страны для проведения крупномасштабных учений и операций. В рамках Соглашения о взаимном доступе и обязательств по обеспечению оперативной совместимости мы разработаем амбициозную программу более масштабных, частых, сложных и практических совместных учений и планов, в том числе на фоне будущего развертывания Авианосной ударной группы Великобритании в Индо-Тихоокеанском регионе. Недавние соглашения с Японией представляют собой уникальную возможность для углубления наших стратегических отношений по целому ряду направлений. Мы будем укреплять существующую структуру управления обороной, в том числе путем инициирования нового диалога по вопросам обороны на высоком уровне, чтобы обеспечить использование всех возможностей для укрепления оборонного сотрудничества.

**32.** **Индия** является ключевым партнером, и развитие наших отношений будет оставаться важным компонентом нашего взаимодействия в этом регионе. Мы намерены проводить совместную деятельность в западной части Индийского океана, а также признаем важную роль, которую Индия играет на мировой арене. Мы будем стремиться к углублению промышленного

партнерства, повышению уровня сотрудничества в области развития потенциала и изучению общих экспортных возможностей, опираясь на Дорожную карту «Великобритания-Индия 2030».

**33.** Мы также будем стремиться к углублению двусторонних отношений в области обороны с другими странами региона. В том числе с **Республикой Корея и Индонезией**, с которыми у нас есть дорожные карты по обороне, **Сингапуром, Вьетнамом и Пакистаном**. И мы будем вести диалог с Китаем о мире и стабильности в Индо-Тихоокеанском регионе и о том, что Китай должен играть ответственную роль на международной арене.

## Ближний Восток

**34.** Ближний Восток является узловым пунктом приоритетных кампаний оборонного ведомства. Он имеет решающее значение для безопасности и процветания Евро-атлантического региона, не в последнюю очередь в связи с важностью Ближнего Востока в контексте глобальных поставок энергоносителей, а также с учетом дестабилизирующего поведения Ирана. Сохранение постоянного присутствия в Персидском заливе подкрепит нашу долгосрочную приверженность Ближнему Востоку; благодаря нашему присутствию там мы также сможем поставить наше взаимодействие в Индо-Тихоокеанском регионе на долгосрочную стратегическую основу. Мы поддерживаем прочные отношения с каждой из шести стран, входящих в **Совет сотрудничества стран Персидского залива (СССП)**, и будем и далее развивать эти **стратегические партнерские отношения** — как на двусторонней основе, так и в составе группы — с целью повышения безопасности региона, в том числе путем расширения диалога, повышения оперативной совместимости в ходе учений и обучения, а также расширения сотрудничества в области оборонно-промышленного потенциала. В рамках **Dragon Group** мы будем проводить встречи начальников штабов вооруженных сил шести стран ССП, Ирака, Иордании и Египта, чтобы прийти к общему пониманию проблем региональной безопасности.

**35.** Наши давние отношения с **Саудовской Аравией** будут укрепляться благодаря Плану оборонного сотрудничества между Великобританией и Саудовской Аравией, а также обязательству развивать будущее партнерство в области боевой авиации, обеспечивая ориентированное на будущее партнерство, основанное на промышленном сотрудничестве и связанное совместной деятельностью по развитию потенциала и повышению оперативной совместимости. Отношения между Великобританией и **Оманом** несут глубокий исторический характер, что подтверждается наличием значительного контингента прикомандированных военнослужащих и развитием оборонного стратегического центра, обеспечивающего работу учебного центра мирового класса и выход в западную часть Индийского океана. Наши отношения с **Катаром** будут развиваться благодаря Меморандуму о взаимопонимании и двум совместным авиационным эскадрильям — аналогов которых нет в мире — а также за счет расширения отношений в сухопутном домене. Мы продолжим сотрудничество с **Бахрейном** (не в последнюю очередь благодаря нахождению там ключевого объекта военно-морской поддержки и нашей ведущей роли в многонациональных Объединенных военно-морских силах), с **Объединенными Арабскими Эмиратами и Кувейтом** для защиты наших общих интересов и развития возможностей: нас по-прежнему связывают военное сотрудничество, энергетическое партнерство, торговля и инвестиции, а также отношения между людьми.

**36.** Мы также продолжим углублять наши отношения в **Леванте**. **Израиль** по-прежнему является ключевым игроком в регионе — и мире в целом — и мы будем продолжать развивать наши двусторонние отношения в области обороны. Мы сохраним приверженность операции INHERENT RESOLVE и миссии НАТО в Ираке (NMI) — небоевой консультативной миссии по наращиванию потенциала, обеспечивающей поддержку суверенитета и территориальной целостности Ирака. Будут также углубляться наши давние отношения с **Иорданией**, в том числе за счет прикомандирования военнослужащих и развертывания учебных групп.

# Стратегическая устойчивость

1. Оборонное ведомство призвано играть важнейшую роль в защите нашей страны и повышении устойчивости страны. Для этого требуется задействование основных возможностей, доступных только оборонному ведомству, например, для защиты нашего воздушного пространства, а также для защиты подводных и наземных объектов критической национальной инфраструктуры. Это также требует тесной интеграции с остальными государственными структурами в таких областях, как киберзащита, экономическая безопасность и борьба с изменением климата.
2. **Победа в войне — это общенациональное усилие**, в котором участвует не только оборонное ведомство, но и все правительственные структуры, наша промышленная база и население. Наша стратегическая устойчивость частично обусловлена способностью мобилизовать военные ресурсы в масштабах страны во время кризиса в ответ на угрозы нашему государству. Наши резервисты, обладающие специальными навыками и уникальными связями, будут находиться в центре этих усилий, составляя ядро сил второго и третьего эшелонов, которые будут укреплять и поддерживать боевой потенциал и защищать страну. **Стратегический резерв**, созданный на основе бывших военнослужащих регулярных сил, дополнительно усилит потенциал, обеспечив возможность быстрого наращивания ранее не задействованного потенциала и более широкий доступ к экспертным знаниям во время кризиса или чрезвычайных ситуаций в стране.
3. Наша стратегическая устойчивость будет также опираться на преобразованное **партнерство с промышленностью** в области создания более устойчивой, надежной и адаптируемой промышленной базы, как это описано в главе 3, а также на взаимодействие с близкими партнерами, включая Финляндию и Швецию, у которых мы можем позаимствовать модели **всеобщей и всеобъемлющей обороны**,

адаптировав их с учетом наших требований. Кроме того, укреплению стратегической устойчивости будет способствовать деятельность других правительственных структур, которым мы будем оказывать поддержку, например, в области **защиты демократии и противодействия недостоверной информации и дезинформации**.

4. Учитывая ухудшение ситуации в сфере безопасности, потребность в укреплении устойчивости и защите критически важной национальной инфраструктуры возрастает. Мы будем работать с нашими партнерами в масштабах всего правительства над **планированием и проверкой методов выявления уязвимостей и тестировать наши системы для обеспечения безопасности и защиты страны в военное время**. Принимая меры сейчас, мы укрепим нашу готовность и усилим потенциал сдерживания в будущем. Национальная устойчивость охватывает все Соединенное Королевство, и мы будем продолжать тесное взаимодействие со всеми автономными администрациями по вопросам обороны.

## Гражданские чрезвычайные ситуации

5. Вооруженные силы Великобритании являются неотъемлемой частью усилий правительства по противодействию угрозе терроризма и других возникающих кризисов как внутри страны, так и за рубежом. Армия и ВМФ предоставляют **группы по обезвреживанию боеприпасов взрывного действия** для работы по всей стране, помогая безопасно обезвреживать обычные боеприпасы и самодельные взрывные устройства. Армия также способна предоставить 2600 человек в полной готовности в двухдневный срок для поддержки устойчивости страны, включая специализированные силы и средства, а





также оказать поддержку вооруженной полиции в рамках операции Op TEMPERER, а по необходимости другие вооруженные силы могут обеспечить дополнительную поддержку для оказания помощи полиции в случае террористического инцидента, выходящего за рамки ее возможностей или потенциала для реагирования.

6. Мы будем и далее предоставлять **поддержку гражданским властям** в целом и поддерживать вооруженные силы в высокой готовности к реагированию на широкий спектр национальных событий и кризисов. Во время пандемии COVID-19 Вооруженные силы Великобритании оказали беспрецедентную поддержку внутренним ведомствам. Однако ухудшение международной обстановки в сфере безопасности означает, что для оборонного ведомства крайне важно сосредоточиться на выполнении своей основной роли — обеспечении национальной безопасности Великобритании. Для этого необходимо обеспечить, чтобы поддержка, оказываемая внутри страны, была ограничена задачами, которые может выполнить только оборонное ведомство.

## Оборона страны

7. Королевские ВВС в сотрудничестве с другими видами Вооруженных сил, партнерами в правительстве и НАТО защищают наше небо, космос и моря от все более частых действий российских самолетов, спутников, кораблей и подводных лодок. Только силы обороны могут **патрулировать воздушное пространство Великобритании** в рамках круглосуточного дежурства самолетов быстрого реагирования (QRA) Turphoon при поддержке самолетов-заправщиков Voyager и Системы воздушного наблюдения и контроля. Морские патрульные самолеты P8 Poseidon также охраняют воды Великобритании, ведя надводную и подводную разведку и охватывая сотни квадратных миль за один полет. В течение пятилетнего периода до апреля 2023 года британские самолеты QRA поднимались в воздух семнадцать раз для перехвата российских самолетов дальнего патрулирования и в ответ на шестнадцать других инцидентов, связанных с обеспечением безопасности воздушного пространства Великобритании. Королевские ВВС

QRA в действии: самолеты Королевских ВВС Turphoon и шведский Gripen (вне кадра) перехватывают российские самолеты вблизи воздушного пространства НАТО и Швеции





Новое многоцелевое судно для наблюдения за океаном (MROS), получившее название RFA Proteus, на верфи Cammell Laird

продолжат развивать программу противодействия БАК для обеспечения защиты стационарных баз развернутых сил и критически важных объектов оборонного значения.

**8.** Наш потенциал противолодочной борьбы и ведения боевых действий на морском дне был усилен за счет быстрой закупки многоцелевых кораблей наблюдения за океаном (MROS), строящихся глобальных боевых кораблей Туре 26 и комплекса беспилотных систем: они еще больше **усилят защиту инфраструктуры, расположенной под водой и на морском дне,** которая имеет большое значение для экономической и энергетической безопасности Великобритании. Два специализированных корабля MROS, первый из которых войдет в состав флота летом 2023 года, будут эксплуатировать новейшие дистанционные и автономные внебортовые системы для подводного наблюдения и ведения боевых действий на морском дне, что жизненно важно для нашей национальной безопасности.

**9.** Мы будем продолжать **сбор и обработку огромного количества данных,** охватывающих морскую зону вокруг наших берегов. Мы будем предоставлять актуальную и точную информацию

высшему руководству, используя все более широкий спектр высокоэффективных средств сбора данных и систем ситуационной осведомленности, включая программное обеспечение для наблюдения, береговые радары, авиацию, космическую разведку и государственные суда. По мере развития автономных и дистанционных технологий необходимо обеспечить их безопасное внедрение в морскую среду без ущерба для национальной безопасности в целом.

**10.** Задача защиты от нападения с неба как за рубежом, так и внутри страны стала как никогда за последние тридцать лет актуальной, о чем свидетельствует война в Украине. Для противодействия этим угрозам мы будем наращивать усилия по разработке комплексного подхода к противовоздушной и противоракетной обороне. Это позволит внести существенный вклад в обеспечение национальной обороны и устойчивости страны. Являясь ведущим видом ВС в области **комплексной противовоздушной и противоракетной обороны,** Королевские ВВС будут содействовать использованию передовых наземных, воздушных, морских и космических датчиков, а также широкого спектра авиационных



и ракетных средств, включая средства противодействия БАР, в целях обнаружения, защиты и обороны Великобритании.

**11.** Мы будем модернизировать наш подход к противовоздушной и противоракетной обороне, как в наших вооруженных силах, так и путем интеграции с союзниками. В дополнение к морской программе Sea Viper Evolution по внедрению **Систем противоракетной обороны**

(BMD) и к добровольному обязательству предоставить британский радар BMD для усиления защиты НАТО, мы также будем изучать пути для укрепления нашего вклада в Североатлантический альянс, особенно по мере дальнейшего инвестирования в потенциал нового поколения на суше, в воздухе и на море.

**12.** Мы продолжим инвестировать в самые **передовые** технологии, в том числе в систему



HMS Dragon запускает ракету Sea Viper у Гебридских островов

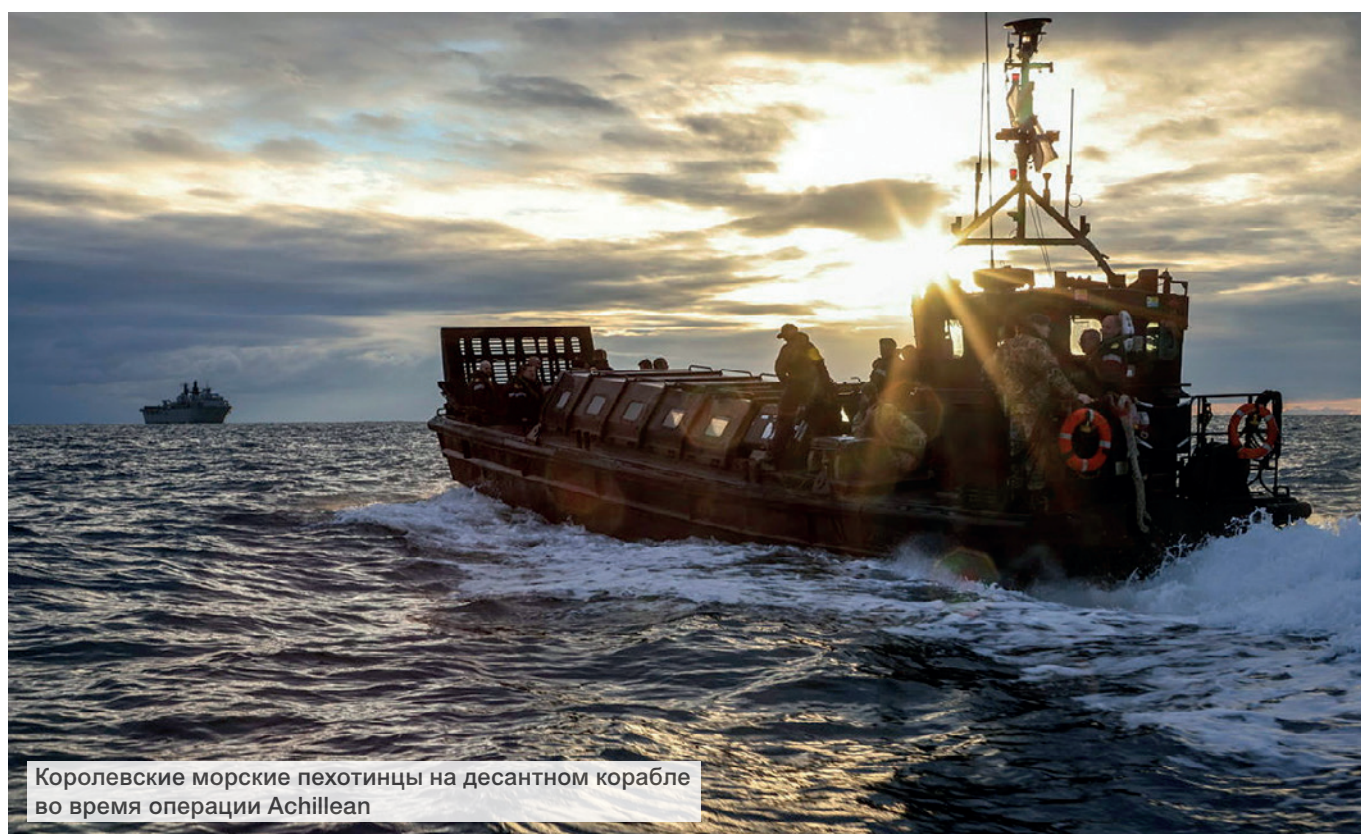


ПВО Sky Sabre, в рамках сотрудничества под эгидой AUKUS, а также в реализацию разработок НИОКР в **технологиях обнаружения и перехвата будущего** при поддержке Центра противоракетной обороны Великобритании. Мы также будем работать над повышением способности устранять угрозы до их возникновения, применяя более целенаправленные подходы к борьбе с распространением и продолжая развивать собственные наступательные возможности. Мы также будем повышать устойчивость наших сил и средств в рамках всей системы обороны, **повышая их мобильность и рассредоточенность**, продолжая обновлять и **заменять оборудование радиолокационной сети**, изучая возможности разработки набора датчиков и переходя от стационарных объектов к более распределенной — и, соответственно, устойчивой — сети по всей территории страны.

**13.** Существует также множество областей, в которых оборонное ведомство будет

**поддерживать деятельность других правительственных структур по повышению устойчивости нашей страны и государства.**

Учитывая наш опыт борьбы с пандемией, кибератаками и злонамеренным манипулированием Россией поставками энергоносителей, оборонное ведомство будет поддерживать усилия правительства в целом, направленные на повышение эффективности прогнозирования, оценки, предотвращения, смягчения рисков, реагирования на них и восстановления после инцидентов. Совместно с другими государственными ведомствами мы будем работать над реализацией Стратегии повышения устойчивости 2022 года, в которой изложен план правительства по укреплению систем и возможностей, лежащих в основе повышения устойчивости. При этом мы будем поддерживать стремление правительства к принятию мер по защите и подготовке к защите («безопасность за счет устойчивости»), укрепляя потенциал сдерживания посредством недопущения.



Королевские морские пехотинцы на десантном корабле во время операции Achillesan

## Экономическая безопасность

14. В IRR вновь подчеркивается, что экономическая безопасность является ключевым рычагом в системной конкуренции между государствами. В последние годы мы и наши основные союзники наблюдали появление все более изощренных и эволюционирующих угроз экономической безопасности со стороны враждебных государств, что имеет значительные последствия для обороны. С момента публикации DCP21 оборонное ведомство расширило возможности для **выявления и смягчения ряда рисков для экономической безопасности**. Значительная часть этой работы направлена на поддержку правительственного Закона о национальной безопасности и инвестициях 2021 года, обеспечивающего своевременную проверку **инвестиций в сектора экономики, связанные с обороной**, с целью выявления и снижения потенциальных рисков для национальной безопасности.

15. Недавняя работа показала, что спектр угроз выходит за рамки попыток приобретения чувствительных технологий и возможностей, связанных с обороной. Риски связаны с целенаправленным использованием враждебными государствами **сотрудничества в области научных исследований, найма оборонных и технических экспертов** из Великобритании, а также с **использованием деловых партнерств** и контрактов на техническую поддержку, включающих передачу специальных оборонных знаний. Такая передача знаний может быть использована для усиления военного потенциала наших противников и подрыва нашей эффективности. Стратегия слияния гражданских и военных структур, применяемая некоторыми противниками, свидетельствует о том, что риски для обороны выходят за пределы непосредственной оборонной промышленной базы. Мы изменим конфигурацию наших возможностей в рамках оборонного комплекса, чтобы принимать участие в противодействии всему спектру потенциальных угроз. Деятельность оборонного ведомства в этой области является

частью общего государственного реагирования на угрозы экономического характера и дополняет другую работу оборонного ведомства по защите от физических угроз, шпионажа и кибератак, которые могут быть использованы в сочетании с экономическими угрозами.

16. МО также продолжит поддерживать более широкие усилия правительства по формированию повестки дня Большой Семерки в области экономической безопасности и вносить вклад в разработку политики по **доступу к критически важным материалам**. Уверенность в надежности наших цепочек поставок и **защите наших возможностей** необходима для будущего сотрудничества с союзниками и обеспечения доступа британских компаний к программам обороны и безопасности других государств. С этой целью оборонное ведомство укрепляет сотрудничество и обмен информацией с нашими ближайшими союзниками, в том числе в рамках многонационального оборонного форума National Technology and Industrial Base (NTIB), который работает над **расширением сотрудничества в области безопасности цепочек поставок, доступа к критически важным материалам и обмена информацией о транснациональных угрозах для экономической безопасности**.

17. Комплексный подход к сдерживанию и обороне требует разработки новых рычагов для адаптации к меняющейся среде угроз и интеграции существующих рычагов, включая наши экономические возможности. Мы будем сотрудничать с другими ведомствами над внедрением интегрированного подхода к **экономическому государственному управлению** в масштабах всего правительства. Мы будем использовать наш опыт в области сценарного моделирования и военных игр при организации методов экономического государственного управления в рамках более широкого подхода к сдерживанию, основанного на фактических данных. Это будет включать в себя разработку новой аналитической базы и вспомогательных инструментов для внедрения принципов экономического государственного управления в планирование и осуществление оборонной деятельности.







