

# GRADANSKE KAZNE ZA ILEGALNE IMIGRANTE

**Zakon o imigraciji i azilu iz 1999. NACRT**

**Razine kazne: Kodeks prakse**

Siječanj 2023.

# **GRAĐANSKE KAZNE ZA ILEGALNE IMIGRANTE**

**Zakon o imigraciji i azilu iz 1999. NACRT**

**Razine kazne: Kodeks prakse**

Predstavljen Parlamentu u skladu s odjeljkom 32A(3) Zakona o imigraciji i azilu iz 1999.

Siječanj 2023.



Ova je publikacija licencirana pod uvjetima Otvorene državne dozvole v3.0, osim ako je drugačije navedeno. Da biste vidjeli ovu dozvolu, posjetite [nationalarchives.gov.uk/doc/open-government...\\_dozvola/verzija/3](https://nationalarchives.gov.uk/doc/open-government..._dozvola/verzija/3).

Ako smo identificirali sve podatke o autorskim pravima trećih strana, morat ćete dobiti dopuštenje dotičnih nositelja autorskih prava.

Ova je publikacija dostupna na adresi [www.gov.uk/official-documents](https://www.gov.uk/official-documents).

Sve upite u vezi s ovom publikacijom treba nam poslati na BF.CECPT@homeoffice.gov.uk.

ISBN 978-1-5286-3866-1

E02849352 01/23

Tiskano na papiru koji sadrži najmanje 40% sadržaja recikliranih vlakana

Tiskano u Ujedinjenoj Kraljevini od strane HH Associates Ltd. u ime kontrolora ureda za tiskanice Njegovog Veličanstva

## **SADRŽAJ**

UVOD .....	5
PRVI DIO – ODJELJAK 31A – NEOSIGURAVANJE TERETNOG VOZILA .....	6
DRUGI DIO – ODJELJAK 32 – PREVOŽENJE ILEGALNIH IMIGRANATA .....	7
TREĆI DIO – ZNAČI TESTIRANJE .....	8
ČETVRTI DIO – PRIMJERI .....	9

## **UVOD**

Program o građanskim kaznama za ilegalne imigrante ("program") uspostavljen je u skladu sa Zakonom o imigraciji i azilu iz 1999., kako je izmijenjen ("Zakon"). Programom se stvaraju dvije kazne. Prema članku 31.A Zakona, državni tajnik može odgovornoj osobi izreći kaznu zbog neosiguravanja teretnog vozila. Prema članku 32 Zakona, državni tajnik može izreći kaznu odgovornoj osobi za prevoženje ilegalnih imigranta. Odgovorne osobe definiraju se kao vlasnici, iznajmljivači i vozači (ili u slučaju samostojećih prikolica, vlasnika, najamnika i operatera).

Mjere koje osobe trebaju poduzeti za upravljanje učinkovitim sustavom osiguranja teretnog vozila i za sprečavanje prijevoza tajnih sudionika u Ujedinjenu Kraljevinu utvrđene su u izmijenjenim Uredbama o odgovornosti prijevoznika iz 2002. ("Uredbe")

Obrana od izricanja kazni zbog neosiguravanja teretnog vozila iz članka 31.A Zakona utvrđena je u odjeljku 31.A(9). Ta je obrana da odgovorna osoba nije poduzela radnje navedene u Pravilniku jer je postupala pod prilicom.

Obrana od izricanja kazni za prevoženje ilegalnih imigranta u skladu s člankom 32. Ova obrana je da je odgovorna osoba ili njihov zaposlenik koji je bio izravno odgovoran za dopuštanje prikrivanja ilegalnih imigranta djelovao pod prilicom.

Međutim, ako osoba nije u stanju pokazati obranu od izricanja kazne, tada državni tajnik može zahtijevati od te osobe da plati kaznu.

U skladu s člankom 32.A(B1) Zakona, prilikom izricanja kazne iz članka 31.A ili razmatranja obavijesti o prigovoru iz odjeljka 35. stavka 4. u vezi s kaznom iz članka 31.A, državni tajnik mora uzeti u obzir kodeks prakse u kojem se navode pitanja koja treba uzeti u obzir pri određivanju visine kazne. Ovaj kodeks prakse izdaje se u skladu s člankom 32A(A1) Zakona. Državni tajnik može razmotriti i sva druga pitanja koja državni tajnik smatra relevantnim.

U skladu s člankom 32.A(2) Zakona, prilikom izricanja kazne iz odjeljka 32. ili razmatranja obavijesti o prigovoru iz odjeljka 35. stavka 4. u vezi s kaznom iz odjeljka 32., državni tajnik mora uzeti u obzir kodeks prakse u kojem se navode pitanja koja treba razmotriti pri određivanju visine kazne. Ovaj kodeks prakse izdaje se u skladu s člankom 32A(1) Zakona. Državni tajnik može razmotriti i sva druga pitanja koja državni tajnik smatra relevantnim.

Ovim kodeksom prakse utvrđuju se gore navedena pitanja koja se izdaju u skladu s člankom 32.A (A1) i odjeljkom 32.A(1) Zakona. Postojeći kodeks prakse pod nazivom "Građanska kazna: Zakon o imigraciji i azilu iz 1999.: Visina kazne: Kodeks prakse" primjenjivat će se na incidente otkrivene prije 13. veljače 2023. Ovaj kodeks prakse primjenjivat će se na incidente otkrivene od 13. veljače 2023.

## **PRVI DIO – ODJELJAK 31A – NEOSIGURAVANJE TERETNOG VOZILA**

### Maksimalna razina kazne

Maksimalna razina kazne za neosiguravanje teretnog vozila u skladu s odjeljkom 31.A iznosi 6.000 GBP po odgovornoj osobi po incidentu. Maksimalna ukupna kazna (maksimalna ukupna kazna koju plaćaju sve odgovorne odgovorne osobe zajedno po incidentu u odjeljku 31.A) iznosi 12.000 GBP.

### Polazna točka za razmatranje visine kazne

Maksimalna razina kazne koristit će se kao polazna točka u određivanju odgovorne osobe odgovornost, podložno sljedećim razmatranjima koja se odnose na prethodnu odgovornost ili sudjelovanje u incidentima:

- Ako odgovorna osoba nema evidenciju o odgovornosti u pet godina prije incidenta koji se razmatra, maksimalna kazna koja će se koristiti kao polazna točka za određivanje njihove razine kazne iznosit će 1.500 GBP
- Ako je odgovornoj osobi izrečena jedna kazna u pet godina prije datuma incidenta koji se razmatra, početna točka bit će 3.000 funti.
- Ako je odgovornoj osobi izrečena dva ili više kazni u pet godina prije datuma incidenta koji se razmatra, početna točka bit će 6.000 funti.

### Primjena popusta na početnu točku kazne

Zatim će državni tajnik razmotriti sljedeća pitanja pri određivanju svakog popusta koji se primjenjuje na početnu razinu kazne:

- Popust od 50% primijenit će se na početnu razinu kazne ako je odgovorna osoba član Programa akreditacije građanskih kazni.
- Dodatni popust od 50% primjenjivat će se na početnu razinu kazne ako odgovorna osoba nije vozač i nije bila prisutna tijekom putovanja vozila ili odvojene prikolice u Ujedinjenu Kraljevinu, ali su djelovali kako bi osigurali usklađenost s Propisima.

Državni tajnik može razmotriti i sva druga pitanja koja državni tajnik smatra relevantnima. Zajednička odgovornost

Ako je izrečena kazna osobi koja je vozač teretnog vozila na temelju ugovora s vlasnikom ili najmoprimcem vozila (bez obzira na to je li riječ o ugovoru o radu ili ne), vozač i vlasnik ili najamnik zajednički su i u nekoliko navrata odgovorni za kaznu izrečenu vozaču (bez obzira na to je li i vlasniku ili najmoprimcu izrečena kazna ili ne).

## **DRUGI DIO – ODJELJAK 32 – PREVOŽENJE ILEGALNIH IMIGRANATA**

### Maksimalna razina kazne

Maksimalna razina kazne za prevoženje ilegalnih imigranata u odjeljku 32. iznosi 10.000 funti po odgovornoj osobi po ilegalnom imigrantu. Maksimalna ukupna kazna za sve odgovorne osobe po ilegalnom imigrantu je 20.000 funti.

### Polazna točka za razmatranje visine kazne

Maksimalna razina kazne koristit će se kao polazna točka u određivanju odgovorne osobe odgovornost, podložno sljedećim razmatranjima koja se odnose na prethodnu odgovornost ili sudjelovanje u incidentima:

- Ako odgovorna osoba nema evidenciju o odgovornosti u pet godina prije incidenta koji se razmatra, maksimalna kazna koja će se koristiti kao polazište u određivanju njihove razine kazne iznosit će 6.000 funti.
- Ako je odgovornoj osobi izrečena jedna kazna u pet godina prije datuma incidenta koji se razmatra, početna točka bit će 10.000 GBP

### Primjena popusta na početnu točku kazne

Zatim će državni tajnik razmotriti sljedeća pitanja pri određivanju svakog popusta koji se primjenjuje na početnu razinu kazne:

- 50% popusta na početnu razinu kazne primijenit će se ako je odgovorna osoba član Programa akreditacije građanskih kazni.
- Dodatni popust od 50% primjenjivat će se na početnu razinu kazne ako je odgovorna osoba vozač ili druga odgovorna osoba koja je bila prisutna tijekom putovanja vozila ili odvojene prikolice u Ujedinjenu Kraljevinu, a bila je u skladu s Propisima.
- Dodatni popust od 50% primjenjivat će se na početnu razinu kazne ako odgovorna osoba nije vozač i nije bila prisutna tijekom putovanja vozila ili odvojene prikolice u Ujedinjenu Kraljevinu, ali su djelovali kako bi osigurali usklađenost s Propisima.

Državni tajnik može razmotriti i sva druga pitanja koja državni tajnik smatra relevantnima. Zajednička odgovornost

Ako je vozaču koji je zaposlenik vlasnika ili najmaše vozila izrečena kazna, zaposlenik i poslodavac zajednički su i višestruko odgovorni za kaznu izrečenu vozaču (bez obzira na to je li i poslodavcu izrečena kazna ili ne).

Ako je izrečena kazna osobi koja je vozač teretnog vozila na temelju ugovora s vlasnikom ili najmoprimcem vozila (bez obzira na to je li riječ o ugovoru o radu ili ne), vozač i vlasnik ili najamnik zajednički su i u nekoliko navrata odgovorni za kaznu izrečenu vozaču (bez obzira na to je li i vlasniku ili najmoprimcu izrečena kazna ili ne).

## **TREĆI DIO – ZNAČI TESTIRANJE**

Državni tajnik razmotrit će zahtjeve odgovornih osoba za primjenu znači testiranje kako bi se smanjila preostala razina kazne.

Za pojedince, testiranje znači uzet će u obzir prihod pojedinca, uključujući bilo koji prihod od prekovremenog rada, tri mjeseca prije incidenta. Pri određivanju točne razine kazne državni tajnik razmotrit će sve izjave pojedinca u vezi s njihovim osobnim financijskim okolnostima, kao što su njihovi odlasci.

Za poduzeća kojima je izrečena kazna znači da će testiranje biti dostupno za mala i srednja poduzeća (MSP-ovi). Polazna točka za smanjenje bit će da će se razina kazne smanjiti na sljedeći način:

<b>Veličina tvrtke</b>	<b>Ukupni promet ili bilanca</b>	<b>Broj zaposlenih</b>	<b>Polazna točka za smanjenje preostale razine kazne</b>
Mikro	Manje od ili jednako 2 milijuna eura ili 2 milijuna eura	Manje od 10	Smanjenje od 75%
Malen	Manje od ili jednako 10 milijuna eura ili 10 milijuna eura	Manje od 50	50% smanjenje
Srednje jako	Manje od ili jednako 50 milijuna eura ili 43 milijuna eura	Manje od 250	Smanjenje od 25%

Državni tajnik može razmotriti i sva druga pitanja koja državni tajnik smatra relevantnima.

Odgovorne osobe trebale bi pisati državnemu tajniku kako bi utvrdile zašto smatraju da znači da bi trebalo primijeniti testiranje i što smatraju da bi trebala biti razina kazne. Potrebno je dostaviti popratnu dokumentaciju. Za pojedince bi to moglo biti u obliku platnih listova ili bankovnih izvoda. Za tvrtke bi to mogao biti u obliku bilanci ili činjeničnih izjava koje je potpisao direktor.

Dokumentacija koja nije na engleskom ili velškom jeziku mora biti popraćena ovjerenim prijevodom na engleski ili velški jezik. Zahtjevi se mogu podnijeti u bilo kojem trenutku do datuma prije kojeg se mora platiti kazna ili kazne. Zahtjevi se neće razmatrati nakon tog datuma osim u iznimnim okolnostima prema odluci državnog tajnika. Bez obzira na bilo što u ovom kodeksu prakse, državni tajnik može odlučiti, razmatrajući zahtjev, da neće primjenjivati testiranje znači. Na primjer, ako nije predočeno dovoljno dokaza o financijskim okolnostima dotičnog pojedinca ili trgovačkog društva ili ako ti dokazi ne podupiru nikakav zahtjev koji se podnosi.

## **ČETVRTI DIO – PRIMJERI**

### **Odjeljak 31A – Neosiguravanje teretno vozila**

#### **Scenarij 1: Prvi incident za vozača, drugi incident za vlasnika, koji uključuje HGV. Vlasnik nije bio član Akreditacijske sheme.**

Vozač HGV-a uplovio je u luku Calais i granične snage su ga odabrale za sigurnosne provjere. Utvrđeno je da vozilo nije sigurno jer stražnja vrata prikolice nisu bila osigurana bravom, plombom ili drugim sigurnosnim uređajem. Vozač stoga nije ispunio zahtjeve utvrđene Uredbama. To je bio prvi slučaj odgovornosti vozača jer nije osigurao teretno vozilo.

Vlasnik, kao odgovorna osoba, također je bio odgovoran za kaznu. Vlasnik nije osigurao da je vozilo opremljeno bravama ili drugim sigurnosnim uređajima. To je bio drugi slučaj da je vlasnik privukao odgovornost jer nije osigurao teretno vozilo. Vlasnik nije bio član Akreditacijske sheme za građansko kažnjavanje

Nije bilo zahtjeva za testiranje sredstava.

Vozač dobiva 1500 funti, kaznu za prvi incident, bez smanjenja razine kazne.

Vlasnik dobiva kaznu od 3.000 funti za drugi incident, bez smanjenja razine kazne, uz dodatnu zajedničku odgovornost od 1.500 funti za kaznu vozača.

#### **Scenarij 2: Prvi incident za operatera, koji uključuje odvojenu prikolicu bez pratnje. Operater je bio član Akreditacijske sheme.**

Vozač koji radi za operatera koji je član tvrtke Akreditacijske sheme isporučio je samostojeću prikolicu bez pratnje u luku Santander. Po dolasku u Ujedinjenu Kraljevinu granične snage odabrale su prikolicu bez pratnje za sigurnosne provjere. Utvrđeno je da prikolica ima slomljen TIR kabel. Stoga nije bio učinkovito osiguran u skladu sa zahtjevima utvrđenima u Uredbama.

Operater je graničnim snagama dostavio zapisnik o provjerama, koji je pokazao da je vozilo bilo sigurno u trenutku kada je prešlo u operativnu kontrolu lučkih uprava u Santanderu. Evidenciju provjera potvrdile su lučke uprave kako bi pokazale da je to pravi odraz sigurnog stanja prikolice.

Vozač nije odgovoran za kaznu jer vozači nisu "odgovorne osobe" za potrebe odvojene prikolice.

Operater dobiva kaznu od 0 GBP, primajući smanjenje razine kazne za 50% jer je član Akreditacijske sheme i daljnje smanjenje od 50% na izvorni iznos kazne jer mogu dokazati da su se pridržavali Pravilnika - prikolica je učinkovito osigurana u vrijeme kada je napustila operativnu kontrolu.

### **Odjeljak 32 - Prevoženje ilegalnih imigranata**

#### **Scenarij 1: Osam ilegalnih imigranata otkriveno je sa bočne cerade na vozilu za prijevoz robe. Vlasnik je član akreditirane sheme.**

Teretno vozilo sa ceradom stiglo je u luku Portsmouth i granične snage su ga odabrale za provjere. Ove provjere otkrile su osam ilegalnih imigranata skrivenih u teretu unutar prikolice. Došlo je do velikog reza na krovu prikolice, a u evidenciji provjera koje je dovršio vozač nije navedeno

da je krov provjeren prije početka putovanja, niti da je vozač provjerio prostor za teret nakon posljednja dva zaustavljanja prije ukrcaja u Ujedinjenoj Kraljevini. Vozač stoga nije ispunio zahtjeve utvrđene Uredbama. Vozač ranije nije bio odgovoran za kaznu.

Vlasnik, kao odgovorna osoba, također je odgovoran za kaznu. Međutim, vlasnik je imao osigurao da je vozilo opremljeno bravama ili drugim sigurnosnim uređajima te da je bilo u skladu sa svim ostalim primjenjivim dijelovima Pravilnika. Vlasnik je također bio član Akreditacijske sheme.

Vozač dobiva kaznu od 48.000 funti (6.000 funti po ilegalnom imigrantu).

Vozač koji je zatražio znači testiranje, koje može dodatno smanjiti tu razinu kazne, ovisno o njihovim okolnostima i prirodi dokaza koje predoče u prilog svojem zahtjevu.

Vlasnik vozila dobiva kaznu od 0 funti, jer su akreditirani i u potpunosti ispunjeni zahtjevima utvrđenim u propisima. Oni ipak ostaju zajednički i nekoliko puta odgovorni za kaznu vozača

Da vlasnik vozila nije akreditiran, dobili bi kaznu od 24.000 funti (3.000 funti po ilegalnom imigrantu), kao i da je zadržan zajedno i nekoliko puta odgovoran za kaznu vozača.

### **Scenarij 2: Jedan ilegalan imigrant otkriven u ormariću s prtljagom autobusa. Vlasnik nije bio član Akreditacijske sheme.**

Trener je stigao u luku Coquelles i granične snage su ga izabrale za sigurnosne provjere. Ove provjere su otkrile jednog ilegalnog imigranta u ormariću s prtljagom ispod autobusa. Dalnjim pregledom utvrđeno je da je prisutna sigurnosna brava na prtljažnom prostoru slomljena. Vozač je izjavio da je slomljen kada je pokupio autobusa od svog poslodavca, vlasnika vozila.

Vozilo stoga nije bilo učinkovito osigurano pa ni vozač ni vlasnik nisu poštivali Propise. Vozač nije imao prethodne odgovornosti, međutim vlasnik je imao dva prethodna incidenta u kojima je utvrđeno da je odgovoran u posljednjih pet godina.

Nije bilo zahtjeva za testiranje sredstava.

Vozač dobiva kaznu od 6.000 funti.

Vlasnik vozila dobiva kaznu od 10.000 funti, uz dodatnu zajedničku odgovornost od 6.000 funti za vozačevu kaznu.

### **Scenarij 3: Dva ilegalna imigranta otkrivena u stražnjem odjeljku za pohranu kampera.**

Kamper koji se koristi u nekomercijalne svrhe stigao je u luku Dover, a granične snage odabrale su ga za provjere. Te su provjere otkrile dva ilegalna imigranta skrivena u stražnjem skladišnom prostoru vozila. Inspekcija je pokazala da je inherentna brava na odjeljku bila prisiljena dopustiti neovlašteni pristup. Vozač vozila potvrđuje da nisu provjerili stražnji odjeljak nakon posljednjeg zaustavljanja prije nego što su krenuli u Ujedinjenu Kraljevinu, jer su ga zaključali i vjerovali da je siguran. Ako nije proveo provjeru je li stražnji odjeljak još uvijek siguran i nije li neovlašten pristup ostvaren, vozač nije poštovao propise. Vozač nije prethodno odgovoran za građansku kaznu.

Vozač dobiva kaznu od 12.000 funti, uz razmatranje sredstava za testiranje.

978-1-5286-3866-1

E02849352