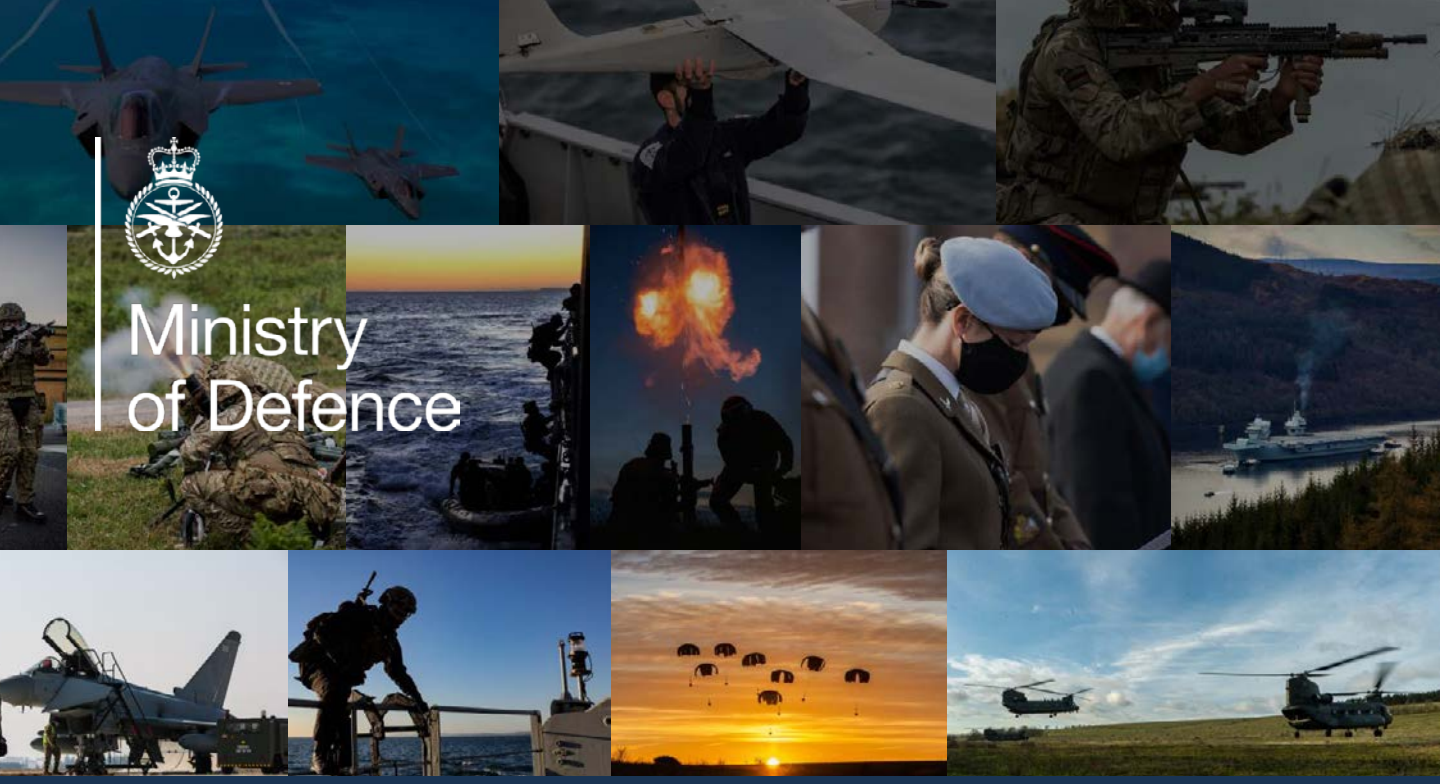
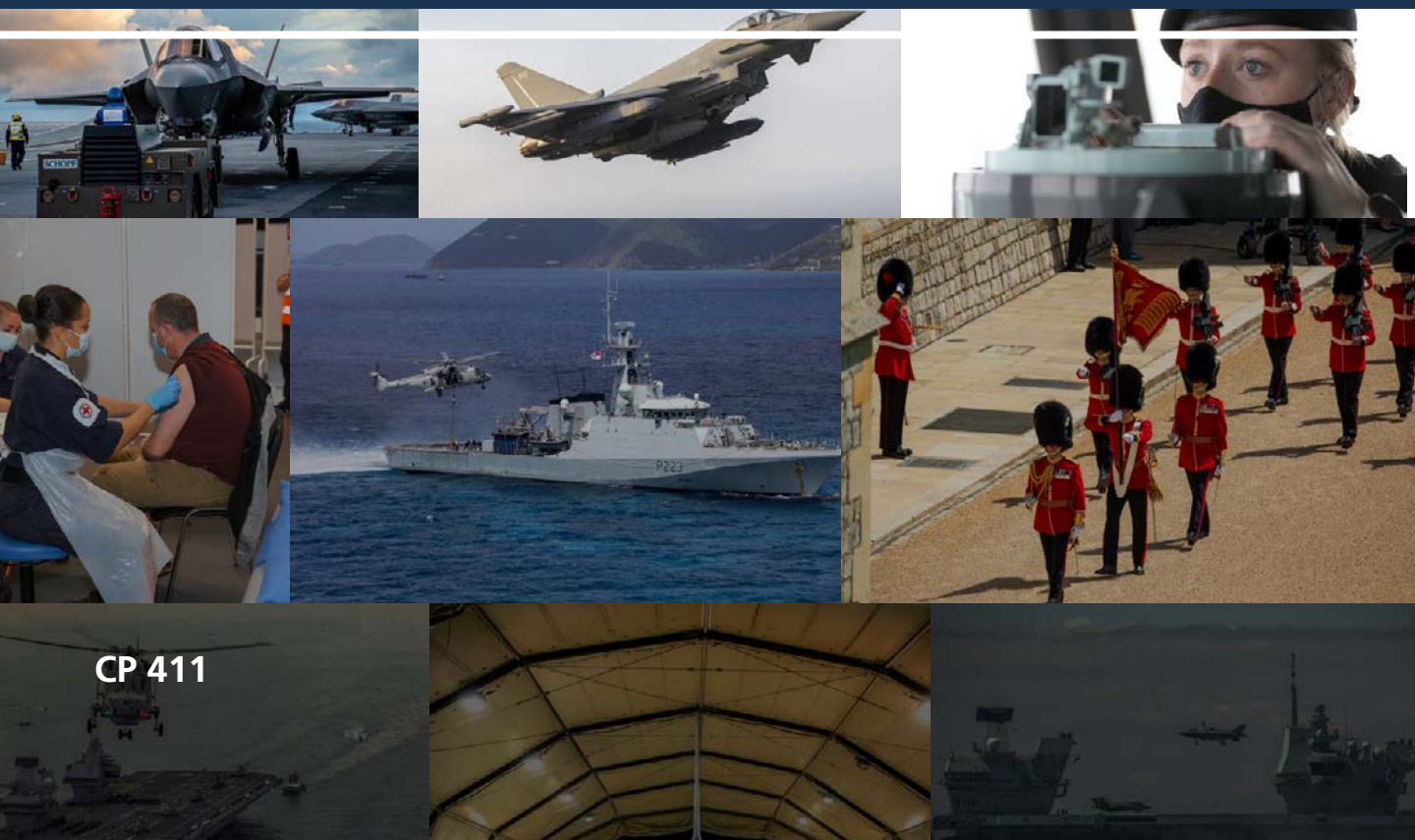


Оборона в эпоху соперничества



CP 411

Оборона в эпоху соперничества

Представлено в парламент государственным секретарем по вопросам обороны по приказу Ее Величества

Март 2021 г.

CP 411

© Crown copyright 2021
Данная публикация распространяется на условиях открытой правительственной лицензии v3.0, если не указано иное. Ознакомиться с лицензией можно по ссылке nationalarchives.gov.uk/doc/open-government-licence/version/3.
Для использования информации, обозначенной как принадлежащей третьей стороне, требуется получение разрешения соответствующих правообладателей.
Публикация доступна по ссылке www.gov.uk/official-documents.
За справками в отношении этой публикации следует обращаться по адресу электронной почты: SPOStrategy-IntegratedReview@mod.gov.uk

ISBN 978-1-5286-2462-6
CCS0221109268. 03/21

Напечатано на бумаге, содержащей не менее 75% волокна вторичной переработки.

Напечатано в Великобритании предприятием APS Group от имени Контролера Канцелярии ее Величества

ОБОРОНА В ЭПОХУ СОПЕРНИЧЕСТВА

Предисловие государственного секретаря по вопросам обороны

01 Изменение стратегического контекста 05

02 Поле битвы будущего 09

03 Наш стратегический подход 11

04 Развитие с перспективой на будущее 15

05 Вклад вооруженных сил в Глобальную Британию 27

06 Человеческие ресурсы — наш главный актив 35

07 Модернизация вооруженных сил в эпоху соперничества 39

08 Укрепление отношений с промышленностью 61

09 Преобразование методов и способов работы 65

Оборона в эпоху соперничества

Предисловие государственного секретаря по вопросам обороны

Когда я был молодым офицером тридцать лет назад, почти день в день, нас собрали на строевом плацу, чтобы зачитать ключевые решения из правительственного обзора оборонной стратегии «Варианты перемен». Тогда мы этого еще не знали, но мир стоял на пороге колоссальных перемен. И это не падение Советского Союза, а другие геополитические перемены, такие как подъем Китая, угроза терроризма со стороны Аль-Каиды и глобальное влияние интернета. Тогда до них еще оставалось достаточно далеко, но никто не был по-настоящему готов к тому, что произошло, когда они наступили.

Именно поэтому во главу угла этого Директивного документа по вопросам обороны мы поставили задачу — обеспечить определение и понимание будущих угроз и вложение средств в развитие потенциала, необходимого для противодействия им.

В оборонной сфере всегда существует искушение из сентиментальных побуждений сохранять силы и средства, некогда обеспечивавшие победу в сражениях, но сегодня уже устаревших. Такая сентиментальность в сочетании с чрезмерными амбициями и нехваткой ресурсов может привести к еще более серьезным последствиям в будущем. Это подвергает риску наших людей, которые являются поистине нашим самым ценным активом.

Вместе с тем мы бы также подвергли опасности наших людей, если бы просто безжалостно сократили расходы на испытанные в боях средства в погоне за новшествами, без оглядки на то, что мы оставляем позади. Старые средства не обязательно утрачивают свою полезность, равно как и новые технологии не всегда будут актуальными. Те из нас в правительстве, на кого возложена обязанность обеспечивать защиту и оборону, должны осваивать новые области, а также продолжать вкладывать средства в традиционные сферы, при этом всегда адаптируясь к угрозам.

История показывает, снова и снова, что, если этого не делать, возникает опасность утраты актуальности сил и средств и поражения. Угрозы меняются, и мы должны меняться вместе с ними, дальновидно оценивая, какие силы и средства мы будем выводить из боевого состава, почему, и чем мы их заменим.

Именно поэтому мы начали процесс подготовки настоящего Директивного документа по вопросам обороны с оценки стоящих перед нами сегодня и прогнозируемых угроз, после чего решили, как следует противодействовать им, и лишь после этого приступили к определению спектра оборудования и ресурсов, которые необходимо принять на вооружение в этой связи. Необходимые рамки для этого обеспечил Интегрированный обзор, и по понятным причинам в следующим десятилетии мы станем свидетелями беспрецедентного роста инвестиций в оборону.

В своем Стратегическом видении Великобритании в 2030 году премьер-министр представил более крепкий, безопасный, процветающий и жизнестойкий Союз, лучше оснащенный для успеха в более конкурентном мире, как государство с глобальным перспективным видением, готовое к решению проблем и разделению бремени. Чтобы достигнуть этого, необходимо углубить интеграцию за счет применения мягкой и жесткой силы Великобритании. В условиях «Обороны в эпоху соперничества» у «Глобальной Британии» нет другого

выбора, кроме как вместе с союзниками и друзьями активизировать усилия, чтобы подготовиться к вызовам и создавать возможности в предстоящие годы. Необходимо четко осознавать, что преимущества и институты многосторонних отношений, к которым мы так привыкли, являются продолжением нашего общего лидерства и жесткой силы, а не альтернативой им.

Мы должны активно отстаивать общие ценности — свободу, справедливость и толерантность, которые дали миллионам людей во всем мире шанс на лучшую жизнь, и делать это не на словах, а на деле. Британская дипломатия подкреплена надежностью британских вооруженных сил, которые станут еще более сплоченными, активными и гибкими, способными как сдерживать угрозы, так и наносить поражение врагам.

Обязательство премьер-министра выделить 188 млрд фунтов стерлингов на оборону в течение следующих четырех лет, что представляет собой увеличение на 24 млрд фунтов стерлингов или на 14 процентов, является вложением в его видение безопасности и процветания в 2030 году. Предыдущие обзоры были чрезмерно амбициозными и не получили достаточного финансирования, в результате чего вооруженные силы были перегружены до предела и недостаточно оснащены. Однако обновление стратегии и увеличение финансирования на оборону, предусмотренные в Интегрированном обзоре, дают замечательную возможность превратить неубедительные вооруженные силы в надежную организацию, модернизированную с учетом угроз, которые будут стоять перед нами в 2020-х годах и в более отдаленном будущем, и вместе с тем содействующую национальному процветанию.

Королевский военно-морской флот получит новые корабли и ракеты, Королевские военно-воздушные силы — новые истребители и датчики, и армия будет более широко развернута и лучше защищена. И самое главное, деятельность наших вооруженных сил будет интегрирована во всех доменах, что обеспечит повышение результативности и эффективности за счет объединения воедино персонала, оборудования и информации. Это знаменует собой переход от массовой мобилизации к высокой оперативности, готовности и актуальности, необходимым для противодействия угрозам будущего в информационный век.

Эти принципы лягут в основу нашей доктрины и развития вооруженных сил. Концепция интегрированных операций, опубликованная в прошлом году, признает, что изменения информационной и политической среды теперь влияют не только на контекст, но и ведение военных операций. На смену понятию войны и мира как бинарных состояний пришло понятие континуума конфликта, поэтому мы должны готовить наши вооруженные силы к постоянной глобальной вовлеченности на более высоком уровне и постоянному проведению кампаний, обеспечивая способность беспрепятственного перехода от операций к военным действиям.

Вооруженные силы в сотрудничестве с остальными правительственными структурами должны научиться думать и действовать по-другому. Они больше не должны рассматриваться в качестве крайнего средства, а должны усилить свое присутствие и активность во всем мире, ведя действия ниже порога открытого конфликта, чтобы обеспечивать утверждение наших ценностей и защиту наших интересов, устанавливать партнерские отношения с нашими друзьями и расширять возможности наших союзников будь то в Евро-Атлантическом, Индо-Тихоокеанском или другом регионе.

Именно потому, что мы наблюдаем постоянное соперничество по всему миру, мы должны постоянно обращаться к самокритике и ставить под вопрос свои действия. Учреждение Управления по всесторонней оценке и изучению вызовов при министерстве обороны будет способствовать повышению строгости и объективности сравнения наших возможностей с возможностями противников и более тесному сотрудничеству в области анализа полученного опыта и разработки стратегий, а также принятию более последовательного подхода к развитию вооруженных сил.

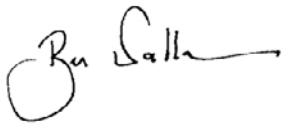
Меры по укреплению британского лидерства в области обороны должны в первую очередь обеспечить, чтобы мы стали заслуживающей доверия и ориентированной на угрозы организацией, но делать это необходимо в сотрудничестве с нашими союзниками и друзьями. Как страна, занимающая второе место по оборонным расходам среди стран-членов НАТО, вносящая крупный вклад в ее деятельность во всех пяти доменах и обеспечивающая ядерное сдерживание, Великобритания обязана содействовать преобразованию самого Альянса для успеха в эпоху обостряющегося соперничества.

В течение следующих четырех лет министерство обороны (МО) в приоритетном порядке выделит более 6,6 млрд фунтов стерлингов на исследования, разработки и эксперименты, которые позволят оснастить вооруженные силы передовыми технологиями, необходимыми для их адаптации к возникающим угрозам. Эти инвестиции в силы и средства, обеспечивающие победы в будущих сражениях, будут осуществляться в соответствии со Стратегией развития науки и техники 2020 года и новой Промышленной стратегией в области обороны и безопасности. Сочетание этих стратегий обеспечит развитие партнерских отношений, гибкость и высокие темпы наращивания потенциала и закупочной деятельности. Это, в свою очередь, не только обеспечит сохранение нашего стратегического преимущества в качестве научной державы, но и будет стимулировать инновации, экономику и создание высококвалифицированных рабочих мест по всей Великобритании.

Можно смело сказать, что этот Директивный документ по вопросам обороны представляет собой честную оценку того, что мы можем сделать и что мы будем делать. Мы обеспечим ориентированность вооруженных сил на угрозы, их модернизацию, финансовую устойчивость, готовность к противостоянию будущим вызовам и использованию новых возможностей, открывающихся перед Великобританией, и заложим основы более защищенного и процветающего союза. Впервые за многие десятилетия мы обеспечим соответствие между реальными деньгами и реалистичными амбициями. Мы снимем с вооружения устаревшие платформы и заменим их новыми системами и подходами. И мы будем инвестировать в наш самый ценный актив — персонал вооруженных сил.

Служение моей стране в качестве солдата — защищая ее, наши ценности и тех, кто не может защитить себя, — было одной из величайших привилегий моей жизни. К счастью, немногие из нас должны рисковать собой, служа своей родине. Но долг каждого из нас — обеспечивать, чтобы те, кто рискует своей жизнью и здоровьем ради нашего блага, были как можно лучше подготовлены и оснащены.

Поэтому оценивать успех этого документа следует исходя не из изысканности словесного изложения, а из эффективности осуществления нами представленных в нем реформ, и в конечном итоге — успеха передачи описанных в нем возможностей в руки мужчин и женщин, служащих в наших вооруженных силах. Именно они обеспечивают нашу безопасность сегодня и будут обеспечивать нашу безопасность в будущем. Поэтому наш долг перед ними, перед членами их семей и всеми, кто обеспечивает нашу оборону, — претворить эту политику в реальность. Работа над этим только началась.



Достопочтенный Бен Уоллес, член парламента

Изменение стратегического контекста

Глава 1

1.1. Интегрированный обзор содержит текущую правительственную оценку основных тенденций, которые будут влиять на национальную безопасность и международную обстановку в период до 2030 года. Это контекст, в котором происходит изменение характера и распределения глобальных сил на фоне перехода к более конкурентному и многополярному миру. По нашему мнению, в течение следующего десятилетия особое значение для Великобритании и изменяющегося международного порядка будут иметь четыре главные тенденции:

- геополитические и геоэкономические сдвиги, такие как растущее значение Индо-Тихоокеанского региона, усиление активности Китая на международной арене и влияние средних держав;
- системная конкуренция, в том числе между государствами и между демократическими и авторитарными ценностями и системами государственного управления;
- стремительный технологический прогресс, который преобразует экономику и общества наших стран, обеспечивая огромные преимущества и вместе с тем превращая мир в арену обостряющегося геополитического соперничества;
- транснациональные проблемы, требующие коллективного действия, такие как изменение климата, риски для биотехнологической безопасности, терроризм, а также серьезная и организованная преступность.

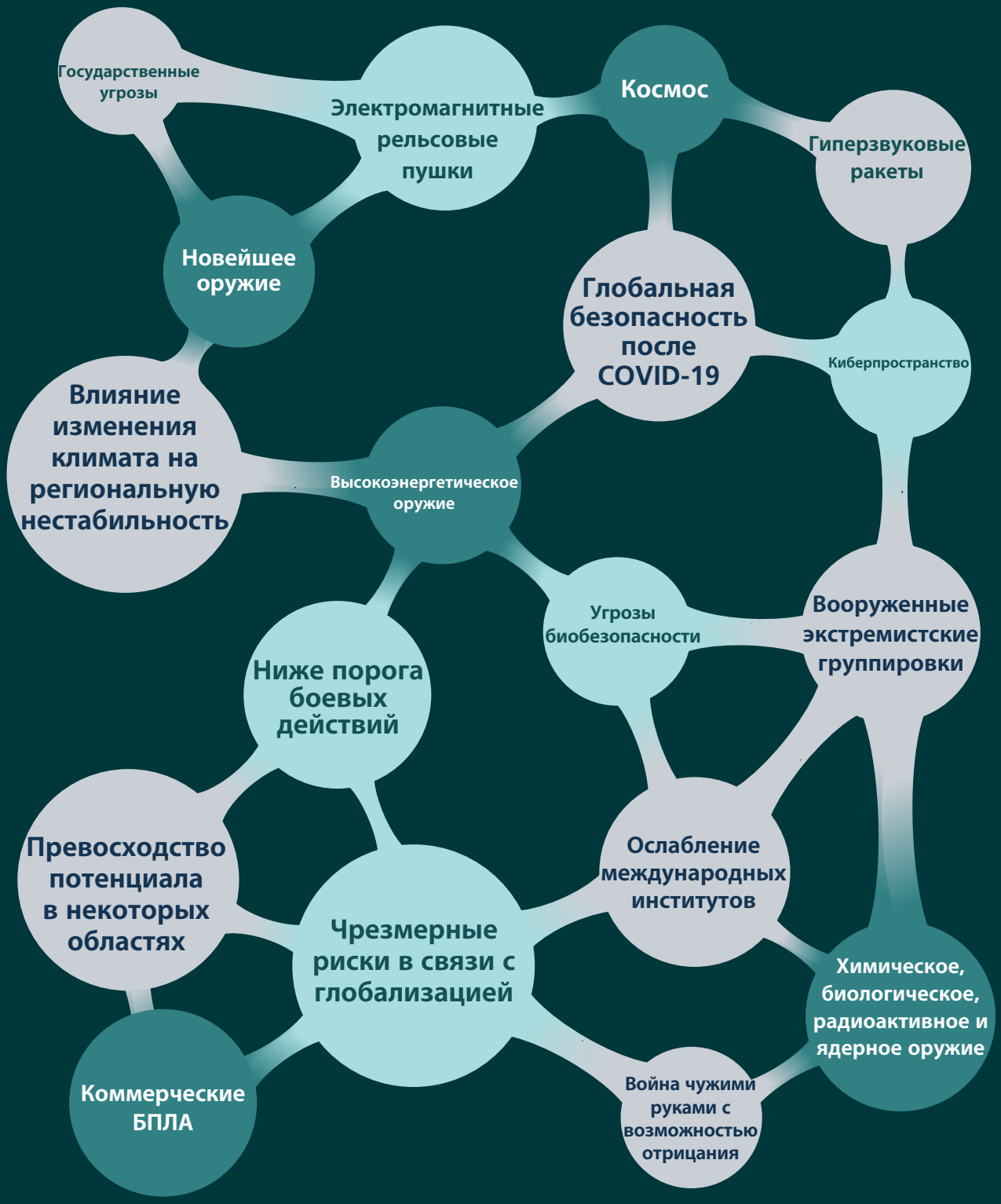
1.2. Эти тенденции будут пересекаться и взаимодействовать, и долгосрочные последствия пандемии Covid-19 будут оказывать воздействие на направления их развития, которые трудно прогнозировать в настоящее время.

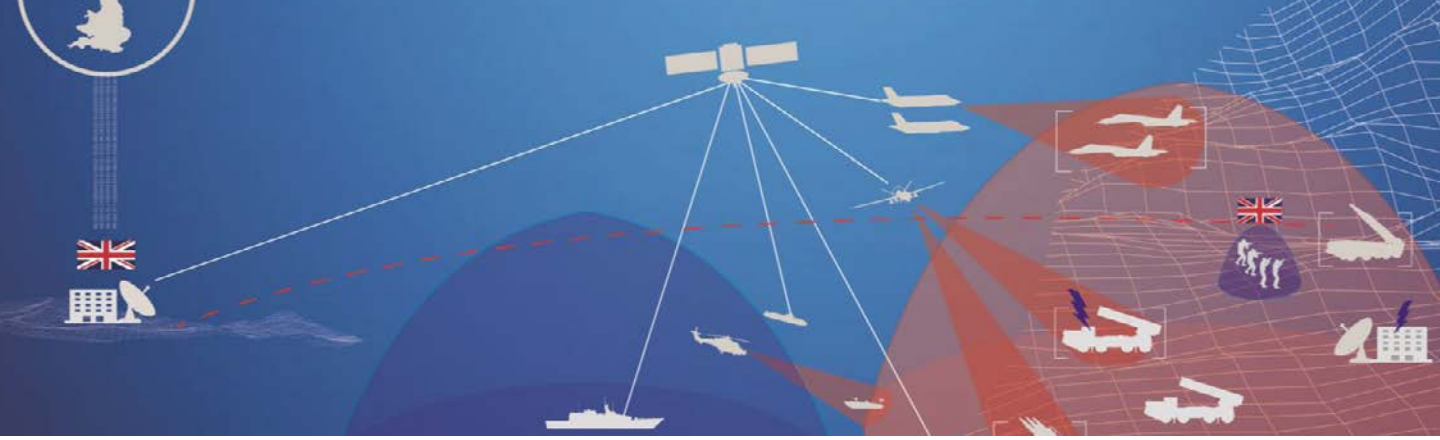
1.3. В Интегрированном обзоре также описано ухудшение международной военно-политической обстановки на фоне увеличения спектра угроз для всей Великобритании, ее населения и интересов со стороны государственных и негосударственных субъектов, опирающихся на технологические возможности. В нем также четко объясняется, насколько важна каждая часть Соединенного Королевства для нашей обороны и безопасности. В эпоху системного соперничества все более стираются границы между миром и войной, между родной страной и зарубежьем, между государственными и негосударственными субъектами и между виртуальным и реальным. Повсеместная доступность информации и технологические преобразования существенно усилили давно устоявшиеся методы влияния и рычаги, такие как экономическое принуждение, пропаганда, кража интеллектуальной собственности и шпионаж. Наши противники подрывают международные нормы и ценности, на которые опираются наши безопасность и процветание, и стремятся внести раскол в сплоченность наших союзов и международных институтов, испытывая их на прочность. По мере нарастания угроз, не превышающих порога открытой войны, будущая оперативная обстановка будет характеризоваться битвой нарративов и применением нелетальных способов воздействия и достижения целей.

1.4. Россия продолжает представлять самую большую угрозу европейской безопасности с точки зрения применения ядерного и обычного оружия, а также действий ниже порога войны. Модернизация российских вооруженных сил, способность к интеграции всех возможностей государства и повышенная склонность к риску делают Россию как искусным, так и непрогнозируемым игроком.

1.5. Растущая мощь Китая является, безусловно, наиболее значительным геополитическим фактором в современном мире. Китай представляет собой комплексный, системный вызов. В Интегрированном обзоре четко указывается, что мы должны быть готовы дать отпор, чтобы защитить наши ценности и глобальные интересы, в то же время сохраняя способность

Угрозы


Государственные угрозы
Электромагнитные рельсовые пушки
Космос
Гиперзвуковые ракеты
Новейшее оружие
Глобальная безопасность после COVID-19
Киберпространство
Влияние изменения климата на региональную нестабильность
Высокоэнергетическое оружие
Угрозы биобезопасности
Вооруженные экстремистские группировки
Ниже порога боевых действий
Превосходство потенциала в некоторых областях
Ослабление международных институтов
Чрезмерные риски в связи с глобализацией
Химическое, биологическое, радиоактивное и ядерное оружие
Коммерческие БПЛА
Война чужими руками с возможностью отрицания



к сотрудничеству над решением глобальных вызовов, таких как изменение климата и получение взаимных выгод от экономических отношений.

Значительные последствия военной модернизации Китая (по темпам которой Китай превосходит все другие страны) и его растущая международная активность в Индо-Тихоокеанском регионе будут представлять все более серьезный вызов.

1.6. Иран и Северная Корея продолжат создавать региональные проблемы, а их ядерные программы будут угрожать мировой стабильности.

1.7. Кроме того, Великобритания должна будет и далее противодействовать разрушительным государственным и негосударственным угрозам путем согласования усилий всех государственных ведомств. Терроризм будет по-прежнему представлять динамичную и эволюционирующую угрозу для Великобритании и ее интересов. Ландшафт угроз террора будет расширяться за счет доступа к киберсредствам и другому современному оружию, и последствия таких атак наши противники будут использовать в своих интересах. Распространение химического, биологического, радиологического, ядерного (ХБРЯ) и современного обычного оружия в сочетании с новыми технологиями повысит риск возникновения конфликтов и будет содействовать усилению их ожесточенности. Тогда как уже давно действуют международные договоры, призванные ограничить развитие этого потенциала, наши противники все чаще нарушают их условия или вообще отказываются от своих договорных обязательств в этой области.

1.8. Изменение климата и утрата биоразнообразия представляют собой глобальный вызов. Изменение климата как фактор, умножающий угрозы, будет способствовать усилению нестабильности, миграции, опустынивания, конкуренции за природные ресурсы и конфликтов. Например, есть вероятность, что в результате изменения климата в течение следующего десятилетия появится возможность навигации по северному морскому пути, что может иметь серьезные геополитические последствия и повлиять на безопасность. Чрезвычайные ситуации в сфере здравоохранения также будут влиять на формирование будущей оперативной обстановки и дадут возможность злонамеренным государствам укреплять свое влияние и создавать отношения зависимости.

1.9. Более новые домены — киберпространство и космос — создают серьезные вызовы. Уже разрабатываются передовые технологии для применения в этих областях, но при этом международные соглашения о нормах и правилах, регулирующих их, носят ограниченный характер, и отсутствуют этические или моральные стандарты, поощряющие их ответственное использование. Государства будут все более стремиться к интеграции этих возможностей в традиционные военные домены — морской, сухопутный и воздушный. Многодоменная интеграция станет нормой. Противник будет стремиться избегать областей, в которых мы сильны, и испытывать наши силы в областях, которые он считает слабыми. Это не новый подход, но он выходит далеко за рамки традиционного поля битвы.

1.10. Активизируются попытки подорвать наши традиционные технологические преимущества путем целевых инвестиций в средства, призванные противостоять нашим сильным сторонам и подорвать стратегическую стабильность, такие как гиперзвуковые ракеты для преодоления противоракетной обороны и крылатые ракеты с ядерной энергетической установкой. Эти перспективные обычные вооружения становятся все более доступными для более широкого круга государственных субъектов. Некоторые страны также применяют к разработке новых технологий подход на основе военно-гражданского слияния, используя коммерческие инновации для целей укрепления своего оборонного потенциала. И наоборот, изобретательное использование относительно недорогих средств создает угрозы для высокоэффективных систем противовоздушной обороны и радиоэлектронной борьбы или тяжелой бронетехники, которые мы наблюдали в Ливии и Нагорном Карабахе, соответственно.

Вклад вооруженных сил в ИО

Вооруженные силы будут способствовать достижению четырех главных целей, изложенных в Интегрированном обзоре на период до 2025 года следующим образом:

- **Сохранение стратегического преимущества за счет использования достижений науки и техники путем: содействия наращиванию кибермощи Великобритании посредством укрепления Национальных сил кибербезопасности; вложения в течение следующих четырех лет как минимум 6,6 млрд фунтов стерлингов в научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (НИОКР), частично в соответствии со Стратегией развития науки и техники 2020 г.; поддержки сети инновационных центров и реализации проектов в рамках «Ускорителя обороны и безопасности»; повышения определенности для оборонных предприятий в рамках Промышленной стратегией в области обороны и безопасности.**
- **Формирование открытого международного порядка будущего путем: соблюдения норм международного гуманитарного права при проведении операций; проведения операций по обеспечению свободы судоходства в поддержку международных усилий в области международного морского права; формулирования норм ответственного поведения в киберпространстве и космосе, а также ответственной разработки и развертывания технологий на основе демократических ценностей; и интеграции международных законов, правил и норм в подход партнеров к обеспечению безопасности путем наращивания потенциала.**
- **Укрепление безопасности и обороны внутри страны и за рубежом путем: защиты Великобритании, ее заморских территорий и коронных владений, укрепления нашей способности по необходимости проводить операции по эвакуации мирных жителей, использования наших знаний и опыта в области ХБРЯ, как например в ответ на нападение в Солсбери в 2018 году; укрепления нашего вклада в сдерживание в рамках системы коллективной безопасности с союзниками по НАТО и наращивания потенциала и повышения устойчивости партнеров-единомышленников перед лицом эволюционирующих угроз безопасности; поддержки миротворческих операций ООН в рамках усилий правительства по сокращению числа и частоты конфликтов; и путем предоставления высокотехнологических возможностей для ПРЕСЛЕДОВАНИЯ терроризма в рамках дальнейшей поддержки деятельности Глобальной коалиции по борьбе с ИГИЛ в Ираке и Сирии, усилий коалиции в Афганистане и французских операций в Сахели, а также путем дальнейшей интеграции нашей антитеррористической деятельности на базе нового Оперативного центра по борьбе с терроризмом (ОЦБТ).**
- **Повышение потенциала устойчивости в стране и за рубежом путем: оказания военной помощи гражданским властям, как, например, совсем недавно в рамках реагирования на Covid-19; оказания поддержки местным органам власти в реагировании на экстремальные погодные условия, и правоохранительным органам — на террористические атаки, как например в 2017 г.; готовности оперативно оказывать гуманитарную помощь за рубежном; способности быстро предоставлять специализированную помощь в ответ на угрозы для здоровья населения мира, как например во время вспышки эболы в 2014 г.**

Изображение предоставлено: Tim Peake/ESA/NASA

Поле битвы будущего

Глава 2

2.1. Будущая оперативная среда не будет ограничиваться линиями на карте или географическими регионами. Мы будем сталкиваться со сложными и комплексными угрозами ниже и, вероятно, выше порога вооруженного конфликта. Эти угрозы будут носить комплексный характер, станут серьезным испытанием для нашего подхода и будут нацелены на наши самые уязвимые области. Мы, вероятно, будем сталкиваться с государственными и негосударственными субъектами, которые будут балансировать на грани войны, прибегая к действиям ниже порога вооруженного конфликта, терроризму, опосредованной войне, принуждению и намеренному использованию экономических средств для подрыва наших экономических интересов и безопасности.

2.2. За последние два десятилетия техническое преимущество Великобритании и ее союзников уменьшилось на фоне целевых инвестиций противника в средства, направленные на противодействие нашим сильным сторонам и использование наших слабостей. Некоторые государства будут пытаться приобрести, открыто или скрыто, технологии и знания у Запада, в том числе у Великобритании, в целях развития своих военных программ. Исследования и разработки, осуществляемые правительствами государств, в сочетании с повышением коммерческой доступности готового оборудования позволят модернизировать устаревшие системы, которые станут еще более точными и смертоносными. Совершенствуется обычный военный потенциал. Несколько государств занимается разработкой **сухопутных** систем, в том числе противотанковых ракет и артиллерии, которые могут превзойти системы стран-членов НАТО по дальности и поражающей способности. Разработка гиперзвуковых планирующих летательных аппаратов, способных доставлять обычные или ядерные боеголовки при непредсказуемой траектории полета, оставляет очень мало времени для предупреждения, и противостояние им с помощью систем противоракетной обороны является чрезвычайно сложной задачей.

2.3. Возрастающий **военно-морской** потенциал позволит проецировать мощь на большие расстояния и расширять радиус операций.

- По темпам роста военно-морского флота, который уже является крупнейшим в мире, Китай превосходит всех соперников. Китай планирует иметь в составе флота к 2030 году пять авианосцев, а также до четырех легких вертолетоносцев, которые будет поддерживать растущий флот эскадренных миноносцев.
- Россия вкладывает средства в наращивание значительных подводных возможностей, в том числе глубоководных, которые могут создавать угрозу для подводных кабелей, а также в разработку торпеды, способной доставлять ядерный заряд к береговым целям.

2.4. Разработка высокоточных ударных средств дальнего действия в сочетании со все более эффективными системами предупреждения о ракетном нападении и комплексными системами **противовоздушной** обороны позволит государствам оспаривать лидерство и даже доминировать в воздушном пространстве во многих районах, в которых будет действовать Великобритания.

- Китай разрабатывает полный спектр авиационных средств, включая истребители четвертого и пятого поколений, целый рад летательных аппаратов для сбора информации, наблюдения, целеуказания и разведки (ISTAR), тяжелый военно-транспортный самолет Y-20, вооруженные малозаметные беспилотные летательные аппараты (БПЛА) и эффективную комплексную систему противовоздушной обороны, оснащенную самыми современными в мире ракетами класса «поверхность-воздух».
- Россия обладает возможностями для нанесения дальних высокоточных ударов и для ограничения свободы действий Великобритании и наших союзников с

помощью высокоэффективной комплексной системы противовоздушной обороны. Поэтому Россия может представлять серьезную угрозу для способности Великобритании оказывать поддержку нашим вооруженным силам и защищать наши интересы в Европе, восточном Средиземноморье и на Ближнем Востоке.

2.5. Стремительная разработка и широкомасштабное развертывание высокотехнологических военных средств неизбежно станет источником беспокойства для наших союзников и партнеров в регионах, где они стоят на вооружении. Не меньшим вызовом является дестабилизирующий эффект распространения этих технологий в других странах, и зачастую в тех странах, злонамеренное поведение которых уже представляет угрозу для их соседей. Распространение еще более облегчит доступ к более современным системам вооружения для менее технологически развитых стран и для негосударственных субъектов. Противнику более не придется полагаться исключительно на свой исследовательский потенциал, чтобы создать реальную угрозу даже для самых технологически развитых наций. Среди самых наглядных примеров из недавнего прошлого — применение хуситами баллистических ракет, поставленных Ираном. Серьезную обеспокоенность также вызывает возросшая готовность к применению химического и биологического оружия, в том числе на британской земле и вне зон конфликтов, например, в последние четыре года химические вещества были применены Северной Кореей и Россией.

2.6. Угрозы для наших **космических** активов, как военных, так и гражданских, может представлять разработка противоспутникового оружия. Некоторые государства уже инвестируют в создание и испытание противоспутниковых средств. Аналогично, наши потенциальные противники понимают, насколько выполнение космических задач зависит от киберпространства. С ростом возможностей, типов и числа этих технологий они стали представлять весь спектр угроз, которым мы должны противостоять при выполнении современных космических задач или операций, осуществляемых при поддержке космических технологий. Космос становится полем обостряющей конкурентной борьбы, и новейшие технологии и их применение будут все более зависеть от уникальных космических услуг.

2.7. Поскольку оборонная деятельность полагается на информацию, хранящуюся во взаимосвязанных сетях и системах, возможности для атаки на нас в **киберпространстве** почти наверняка возрастут. Поверхность угроз в киберпространстве расширяется за счет увеличения числа информационных сетей, систем вооружения и платформ, функционирование которых зависит от нашего потенциала в киберпространстве. В киберпространстве угрозы будут исходить от государств, поддерживаемых государствами групп и преступных группировок, персонал и средства которых будут беспрепятственно перемещаться между ними. Действия в киберпространстве, так же как и в других доменах, часто осуществляются в рамках более масштабной, скоординированной и комплексной атаки. Шпионаж в киберпространстве может быть и будет использован в рамках более масштабных кампаний влияния и пропаганды, а также для поддержки более масштабной враждебной деятельности, вплоть до войны с применением обычного оружия.

2.8. Эти угрозы продолжат нарастать в течение следующих нескольких лет. Более широкое использование автоматизации и искусственного интеллекта преобразует многие из этих средств. Мы должны быть бдительны, понимать стоящие перед нами угрозы и быть готовыми к дальнейшей адаптации.

Наш стратегический подход

Глава 3

3.1. С изменением стратегического контекста и оперативной среды необходимо изменять оборонную политику и стратегию. Это будет иметь важное значение для защиты британских граждан от будущих угроз и для достижения амбициозных целей и общих для всего правительства задач, поставленных в Интегрированном обзоре. В этой главе описывается, как министерство обороны изменит оперативный подход, чтобы обеспечить достижения целей Глобальной Британии, изложенных в Интегрированном обзоре, и защиту Великобритании, ее граждан и интересов в свете стратегического контекста, описанного в Главе 1.

3.2. Оборона, как один из главных инструментов, имеющихся в распоряжении правительства, играет уникальную роль в защите и продвижении трех фундаментальных национальных интересов, определенных в Интегрированном обзоре, — суверенитета, безопасности и процветания. Наша основополагающая цель — защитить наш народ, территорию, критическую национальную инфраструктуру и образ жизни. Наши операции обеспечивают сохранение Великобританией свободы действий и свободы ее граждан от принуждения и манипуляции. Сектор обороны также вносит существенный вклад в жизнь местных сообществ и экономику Великобритании: наши вооруженные силы сформированы из представителей всех регионов в составе Союза, наше присутствие на территории всего Соединенного Королевства обеспечивает рабочие места для местного населения, мы вкладываем средства в передовые НИОКР и британскую промышленность, а также экспортируем оборонную продукцию.

3.3. Ценности, которые объединяют наших граждан во всех регионах Соединенного Королевства, также являются для нас источником созидательной силы и будут оставаться в центре наших усилий. Мы будем стремиться к утверждению норм международного права, правил и поведения, основанного на них, — начиная с международного гуманитарного права и заканчивая Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву (UNCLOS). И мы будем обеспечивать, чтобы принципы, которыми мы руководствуемся в своих операциях, шли в ногу с техническим прогрессом, закрепляя этический подход к разработке и развертыванию новых технологий, согласующийся с нашими ключевыми ценностями и принципами.

3.4. Наш подход к ведению военных действий в последние годы эволюционировал относительно медленно, тогда как наши противники вкладывали средства в оборону и силы, обнажающие наши слабости. Они твердо намерены понять наши возможности и действия, адаптируя свой подход, чтобы получить возможность одержать победу, не прибегая к военным действиям. Они сосредоточили внимание на скорости и готовности. Они готовы к применению жесткой военной силы в противостоянии с нами, если сочтут это необходимым, как прямо, так и опосредствованно, через третьи стороны. Неспособность адаптировать стратегические позиции, состав персонала и средства вооруженных сил с учетом меняющейся обстановки и угроз отдаст преимущество в руки противника. Наши вооруженные силы должны иметь необходимые средства и возможности, чтобы лидировать, оказывать влияние, устанавливать партнерские отношения, сдерживать противника и, если потребуется, вести боевые действия в целях защиты всего Соединенного Королевства и его интересов. Мы не можем позволить себе бездействовать, когда мир вокруг нас изменяется. Мы должны изменить способы сдерживания противника, обороны нашей страны и ее интересов.

3.5. Мы решительно изменяем наш подход. Концепция интегрированных операций, опубликованная в 2020 г., описывает, как мы намерены адаптироваться. В обзоре расходов предусмотрено увеличение расходов на оборону до более чем 24 млрд фунтов стерлингов в течение следующих четырех лет, что обеспечивает нам необходимые ресурсы для достижения поставленных целей. Эта сумма выделена в дополнение к запланированным вложениям в оборону на тот же период времени.

3.6. Концепция интегрированных операций описывает континуум между «проведением операций» и «ведением боевых действий», который позволит повысить гибкость и многофункциональность вооруженных сил при выполнении широкого спектра задач. Наш ответ будет основан на модернизации и интеграции. Мы будем опираться на наши традиционно сильные стороны, вместе с тем признавая, что мы должны адаптироваться, чтобы быть готовыми к угрозам будущего. Основные элементы нашего подхода:

- **Наши союзники и партнеры** дают нам стратегическое преимущество, разделяя обязанности по обеспечению безопасности и создавая эффект умножения возможностей вооруженных сил. НАТО и наша способность предоставлять высокотехнологичный боевой контингент, способный противостоять равному противнику, для участия в операциях НАТО, будут оставаться в центре нашей политики. Наряду с прочными взаимоотношениями с США это будет оставаться основой нашей безопасности. Наше обязательство по коллективной обороне согласно Статье V, гласящей, что вооруженное нападение на одно государство будет рассматриваться как нападение на них в целом, лежит в основе безопасности Великобритании и ее союзников. Мы также будем стремиться к заключению других союзов и партнерств — в том числе в Индо-Тихоокеанском регионе, — чтобы еще более усилить способность к оперативному взаимодействию и разделению бремени с союзниками во всем мире. Мы должны на практике реализовать концепцию «готовности к союзничеству по определению» и в том, как мы развиваем потенциал, и в том, как мы действуем. Сотрудничество с союзниками над укреплением их потенциала противостояния общим угрозам будет иметь ключевое значение.
- **Наши люди** со всех уголков Великобритании, Британского Содружества Наций и других территорий являются нашим самым важным ресурсом. Они дают нам наше преимущество. Мы должны будем привлечь более разнообразные человеческие ресурсы, обладающие навыками и опытом, необходимыми для деятельности в информационный век, а также вкладывать средства в быструю разработку технологий и использовать их.
- **Инновации и экспериментальные инициативы** будут стимулировать модернизацию, обеспечивая доступ к передовым технологиям. Поскольку в настоящее время разработка технологий по большей части не входит в компетенцию правительства, мы разработаем новые пути развития партнерства с промышленностью, чтобы обеспечить использование новаторских исследований и разработок для развития потенциала.
- **Понимание и оценка** будут иметь все большее значение для эффективного принятия решений и действий. Нам необходимо обеспечить интеграцию на физическом, виртуальном и когнитивном уровне.
- Сила, главным образом предназначенная для реагирования на чрезвычайные ситуации — крупные конфликты или войны, — эволюционирует в силу, также способную обеспечивать **постоянную и неослабевающую глобальную вовлеченность.** Чтобы добиться успеха в эпоху системного соперничества мы должны действовать на опережение. Мы, вместе с нашими союзниками и партнерами, должны задавать темп стратегической деятельности, а не реагировать на действия других. Для этого требуется иной образ мышления. Для этого требуется уделять такое же внимание стратегическому позиционированию и использованию вооруженных сил, как и их структуре. Для этого требуется установка на постоянное ведение кампаний и рассмотрение всей деятельности как части общего оперативного плана.

3.7. Чтобы добиться этого, мы должны:

- **Обеспечить интеграцию в масштабе всех 5 доменов** — космического, кибер-, морского, наземного и воздушного пространства. Мы выйдем за рамки традиционной концепции «объединенных» сил на уровень многодоменной интеграции, что представляет собой гораздо большее, чем сумму отдельных частей.

- **Обеспечить интеграцию в национальном масштабе.** Как указывается в Интегрированном обзоре, нам нужно добиться качественного изменения интеграции в масштабах всего государственного управления, при котором мы будем нести общую ответственность за создание подлинно национальной инициативы, способной объединить все элементы нашего общества в интересах обеспечения национального преимущества. Руководствуясь направлением, заданным в Интегрированном обзоре, мы будем развивать прогресс, достигнутый в последние годы благодаря применению «комплексного подхода» и «доктрины слияния». И мы должны ставить перед собой более смелые цели.
- **Участвовать в действиях на международном уровне.** Только постоянная вовлеченность и упреждающее реагирование помогут нам лучше понимать и сдерживать угрозы, а также развивать партнерские отношения и возможности, необходимые для обеспечения нашей защиты. Повысив уровень вовлеченности, мы сможем усилить свое влияние, продвигать наши ценности и добиться единства, которого так боятся наши противники.
- **Действовать более жестко.** Чтобы обеспечить упреждающее противостояние угрозам, мы должны демонстрировать волю и наличие потенциала — летального и нелетального действия. Только укрепление уверенности в своих силах поможет нам усилить потенциал сдерживания и повысить готовность к использованию возможностей, как только они появятся. Для этого требуется сила, отличающаяся большей гибкостью, стойкостью и способностью быстро реагировать на события.
- **Руководствоваться информацией.** Информация — основа интеграции. Мы должны будем вкладывать средства в возможности, позволяющие быстро получать и использовать информацию, обеспечивающую нам преимущество перед соперниками. Мы должны тщательно учитывать воздействие, которое имеют наши посылы.

3.8. Мы продолжим вкладывать средства в потенциал жесткой силы и в глобальный охват, который отличает Великобританию от других стран, обеспечивая модернизацию платформ и систем вооружения во всех доменах. Как указано в Стратегии развития науки и техники в области обороны 2020 г., мы будем уделять первоочередное внимание исследованиям с более высокой степенью риска, чтобы поддержать модернизацию вооруженных сил. Повышение внимания к НИОКР знаменует новый подход, обеспечивающий стратегическое вложение средств. Очень важно, чтобы мы использовали возможности для внедрения инноваций — сосредоточивая внимание на революционных технологиях — и обеспечивая охрану технологий, которые дадут нам решающее преимущество. Таким образом мы сможем обеспечить, чтобы Великобритания по-прежнему имела конкурентоспособный и инновационный оборонный сектор мирового класса, который ускорит преобразование наших вооруженных сил и позволит нам сохранить стратегическое преимущество.

3.9. Мы будем инвестировать в гибкие и взаимосвязанные средства будущего, основанные на управлении данными, нацеливаясь на скачок между поколениями при развитии потенциала, чтобы опередить и превзойти наших противников. Учитывая темпы технического прогресса, нам понадобится постоянно адаптироваться, экспериментировать и рисковать, чтобы сохранить стратегическое преимущество. С помощью этого подхода мы будем поддерживать стремление правительства к созданию и использованию стратегического преимущества на основе развития науки и техники, чтобы обеспечивать достижение национальных целей. Наши инвестиции обеспечат поддержку усилий других правительственных ведомств и отраслевых предприятий в интересах безопасности и устойчивости британской экономики в целом.

Авианосная ударная группа

Появление пятого поколения британской авианосной ударной группы (АУГ) знаменует собой качественное изменение в нашей боеспособности. Как символ Глобальной Британии в действии, оба наших авианосца («Куин Элизабет» и «Принс оф Уэльс») были собраны на верфях Шотландии из секций, произведенных в разных регионах Союза. АУГ служит платформой для решения первоочередных задач правительства в области обороны, международной политики и торговли и для проецирования глобального охвата и влияния Великобритании. Способность к развертыванию суверенной АУГ поддерживает глобальные амбиции и лидирующее положение Великобритании в качестве объединяющей, открытой для мира и свободной торговой нации, активно защищающей свои ценности и интересы и отстаивающей международные правила.

В состав АУГ входят современные фрегаты, эскадренные миноносцы, атомная подводная лодка, корабли поддержки, а также транспортное крыло Королевских ВВС и реактивные самолеты F-35B и вертолеты Королевского ВМФ. Благодаря своей международной природе и конструктивным возможностям взаимозаменяемости, АУГ отличается уникальной стратегической гибкостью и может выполнять задачи как по отражению угроз со стороны государственных и негосударственных субъектов, так и по оказанию международной помощи и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. Великобритания предоставит НАТО доступ к АУГ на постоянной основе в знак нашей непоколебимой приверженности делу обороны Евро-Атлантического региона и сдерживания. Стратегическая ценность АУГ будет продемонстрирована в рамках первого развертывания группы в 2021 году в Индо-Тихоокеанском регионе. В составе объединенной группировки с ВМФ США и Корпусом морской пехоты США авианосная ударная группа продемонстрирует способность Великобритании проецировать глобальное влияние, а также убедительно покажет, что мы способны — и готовы — действовать на глобальном уровне.

Развитие с перспективой на будущее

Глава 4

4.1. В ходе реализации Концепции интегрированных операций вооруженные силы будут по-прежнему выполнять многие традиционные задачи. Однако мы также должны взять на себя выполнение новых задач и адаптировать методы выполнения традиционных задач с учетом изменяющегося стратегического контекста и новых угроз, возникновение которых мы наблюдаем. Мы разработаем новую доктрину, новые оперативные методы, новые возможности и объединимся с новыми партнерами, чтобы сдерживать и ограничивать наших противников в серой зоне между войной и миром. В основе нашего нового подхода к выполнению задач за рубежом лежит модель постоянной вовлеченности, при этом наша способность защищать Великобританию, ее заморские территории (ЗТ) и коронные владения будет по-прежнему иметь первостепенное значение.

Постоянная вовлеченность за рубежом

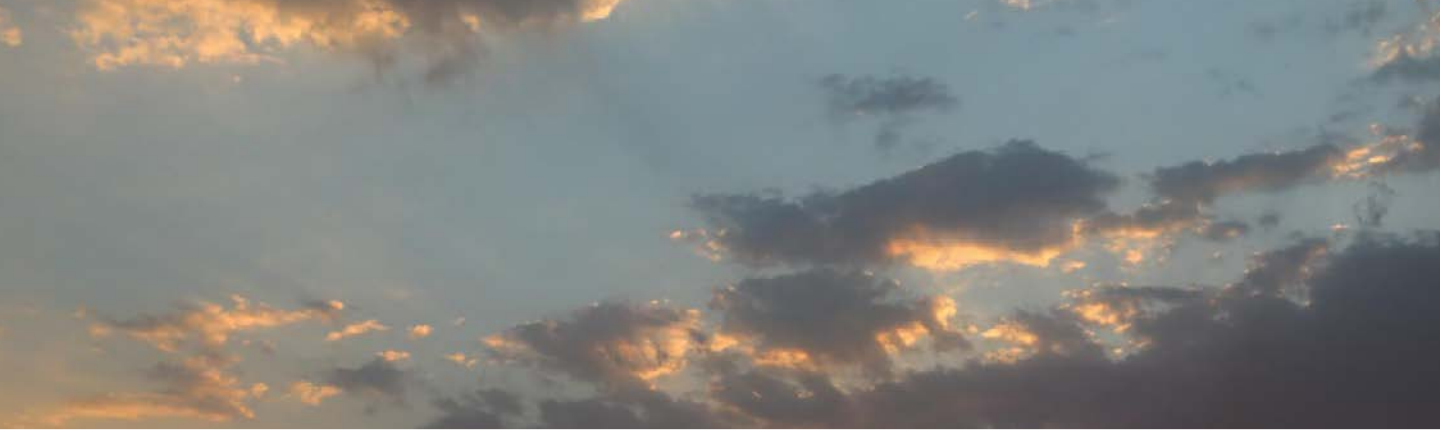
4.2. На фоне текущего ландшафта угроз и требований эпохи постоянного соперничества мы должны усилить передовое присутствие, чтобы успешно соперничать и противостоять противнику в области ниже порога вооруженного конфликта, а также содействовать пониманию, формированию и изменению международной обстановки в пользу Великобритании. Для достижения целей нашей международной политики и формирования условий, благоприятствующих стабильности, мы изменим баланс наших сил в пользу более упреждающего передового развертывания и постоянного присутствия. Это обеспечит более широкое использование вооруженных сил при сохранении эффекта сдерживания, создаваемого высокой готовностью к урегулированию масштабных кризисов.

4.3. Как указывается в Интегрированном обзоре, Великобритания продолжит играть ведущую международную роль в урегулировании и предотвращении конфликтов. Постоянная вовлеченность усилит способность Великобритании к предупреждению и урегулированию кризисов до их серьезного обострения, а также ограничит возможности для подрыва международной безопасности государственными и негосударственными субъектами. Мы будем действовать там, где считаем, что можем достичь наилучших результатов в решении глобальных проблем, стоящих перед нами. Мы объединим наши усилия с усилиями других правительственных департаментов, ведомств, полиции и наших союзников, в том числе в рамках совместной работы, финансируемой из Фонда предотвращения конфликтов, содействия стабильности и безопасности (CSSF).

4.4. Этот подход продемонстрирует гораздо более высокий уровень приверженности нашим союзникам и партнерам, чем текущая модель, основанная на периодическом проведении спонтанных визитов, учений и подготовки. Он также обеспечит точное понимание ситуаций в режиме реального времени, необходимое для принятия решений, которые помогут нам сохранить стратегическое преимущество.

4.5. В целом вовлеченность за рубежом будет содействовать усилению нашего влияния, улучшению понимания, укреплению партнерских отношений, повышению благосостояния и развитию торговли, а также сдерживанию противника. В частности, мы будем:

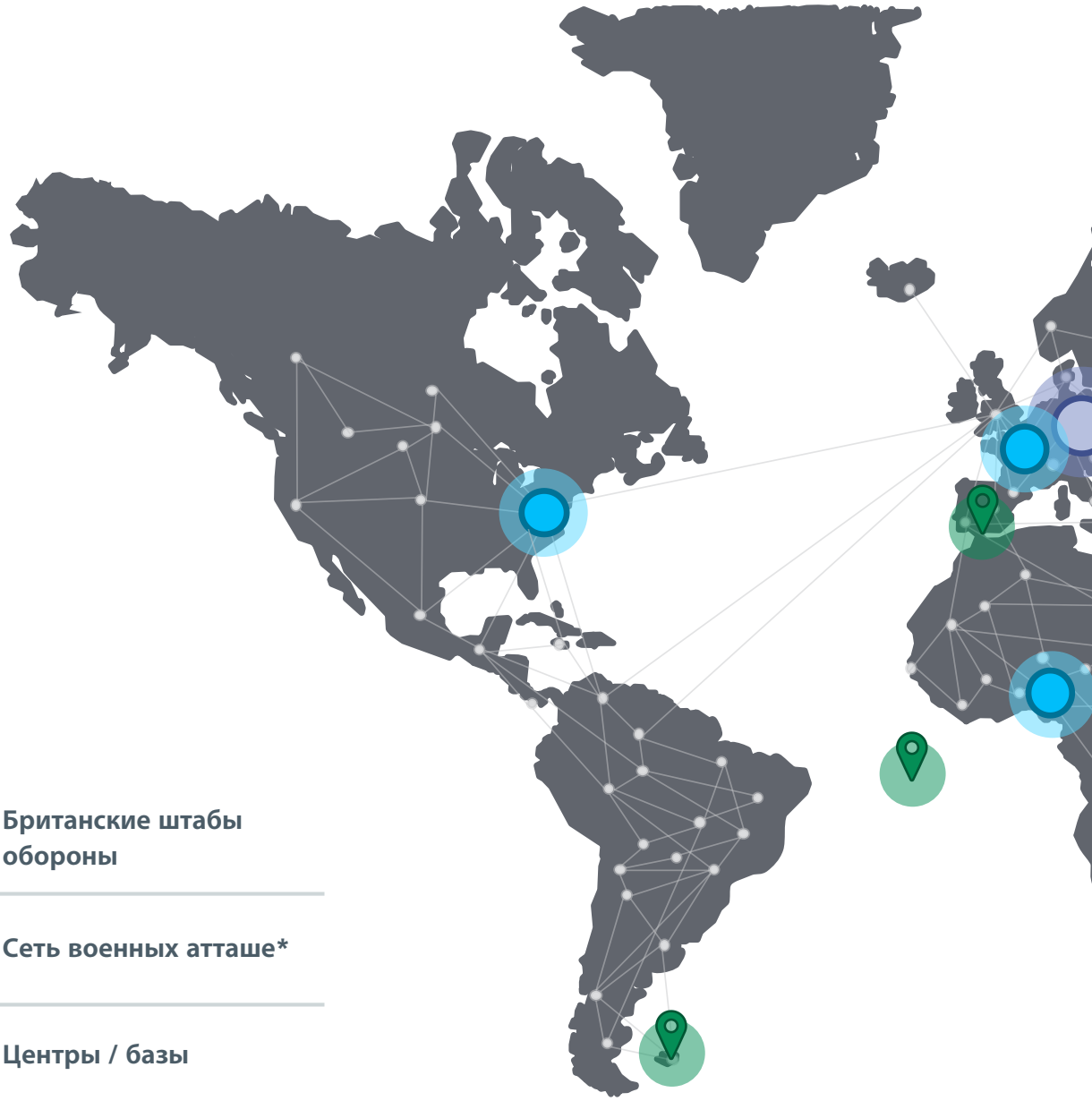
- Увеличивать **профессиональный состав постоянно развернутых сил,** выполняющих задачи оборонной дипломатии во всем мире. Мы увеличим нашу глобальную сеть на одну треть за счет расширения сети военных атташе и британских штабов обороны, координирующих деятельность в регионах.
- Объединять нашу деятельность на платформе **масштабируемой глобальной основы**, в которую войдут суверенные и партнерские базы и объекты. Мы будем вкладывать средства в объекты и инфраструктуру в масштабах всей нашей сети. Благодаря этим инвестициям мы сможем повысить готовность сил передового базирования и авиации на Кипре к действиям в регионах восточного Средиземноморья, Ближнего Востока и Северной Африки. Благодаря неизменному присутствию нашего контингента в Гибралтаре мы обеспечим постоянную вовлеченность наших кораблей в деятельность на территории от Гвинейского залива до восточного



Средиземноморья. Расширение нашего присутствия в Кении будет способствовать активизации деятельности в Восточной Африке, в том числе в рамках Программы подготовки и учений за рубежом. Дополнительные инвестиции в Омане и увеличение численности развернутого персонала в этой стране и регионе — в дополнение к нашему присутствию на Британской территории в Индийском океане — продемонстрируют нашу долгосрочную приверженность обеспечению стабильности и процветания в странах Персидского залива. Мы инвестируем средства в существующие складские объекты в Германии, чтобы повысить готовность сухопутных войск к развертыванию в Европе.

- Использовать эту основу для поддержания постоянного **передового присутствия**, чтобы утверждать свое влияние, оказывать поддержку друзьям и сдерживать противника. Мы будем участвовать в развертывании сил НАТО на передовых рубежах в соответствии с концепцией сдерживания и обороны НАТО. Мы будем делать это в рамках постоянного проведения операций в мирное время, включая присутствие нашей боевой группы в Эстонии в рамках программы Расширенного передового присутствия и наше присутствие в Польше, участия в миссиях по патрулированию воздушного пространства и в военно-морских группах НАТО в Евро-Атлантическом регионе, а также расширения нашего участия в союзнических учениях, проводимых в поддержку целей Верховного главнокомандующего ОВС НАТО в Европе (SACEUR). И мы усилим наше присутствие и вовлеченность в Индо-Тихоокеанском регионе и в Африке, приняв более долгосрочные обязательства и устанавливая более тесные и глубокие отношения с региональными партнерами. Патрульные корабли прибрежной зоны, а позднее также фрегаты типа 31, будут иметь центральное значение для нашего передового присутствия в южной Атлантике, Карибском бассейне, Средиземноморье и Гвинейском заливе, а также в Индийском и Тихом океанах.
- Применять к **наращиванию потенциала партнеров** подход, основанный на проведении кампаний, с использованием возможностей, оптимизированных для взаимодействия с силами других стран. Мы будем проводить подготовку, давать рекомендации, оказывать содействие и, если необходимо, сопровождать их. Мы будем готовы к совместным операциям с ними в обстановке действий противника. Это будет способствовать укреплению Евро-Атлантической безопасности, в частности на Западных Балканах и в Украине, и в более широком контексте — в Западной и Восточной Африке, Персидском Заливе, Ираке, Афганистане и Индо-Тихоокеанском регионе. Вклад вооруженных сил в развитие наших отношений в этих регионах будет осуществляться в рамках более широкого подхода правительства к конфликтам и нестабильности, изложенного в Интегрированном обзоре.
- Увеличивать вклад вооруженных сил в осуществление правительственной стратегии борьбы с терроризмом, проводя кампании по **противодействию терроризму за рубежом**. Мы будем развивать потенциал сбора информации, наблюдения, разведки и нанесения ударов с удаленных позиций, чтобы иметь возможность оперативно реагировать на возникающие угрозы. Наши силы специального назначения будут готовы к решительному вмешательству в случае угрозы нашим интересам.
- Мы будем **противодействовать и препятствовать угрозам со стороны государств,** предпринимая устойчивые, динамичные и четко просчитанные усилия, чтобы обеспечить отсутствие у потенциальных противников Великобритании возможностей для влияния на обстановку в сфере безопасности. В этой связи мы будем использовать комбинацию оперативной деятельности, стратегических коммуникаций и вовлеченности. Мы будем тесно сотрудничать с другими департаментами и разведывательным сообществом, чтобы максимально усилить воздействие на национальном уровне.

Наша глобальная основа



Британские штабы обороны

Сеть военных атташе*

Центры / базы

Крупные учебные полигоны

Местонахождения всех объектов указано ориентировочно

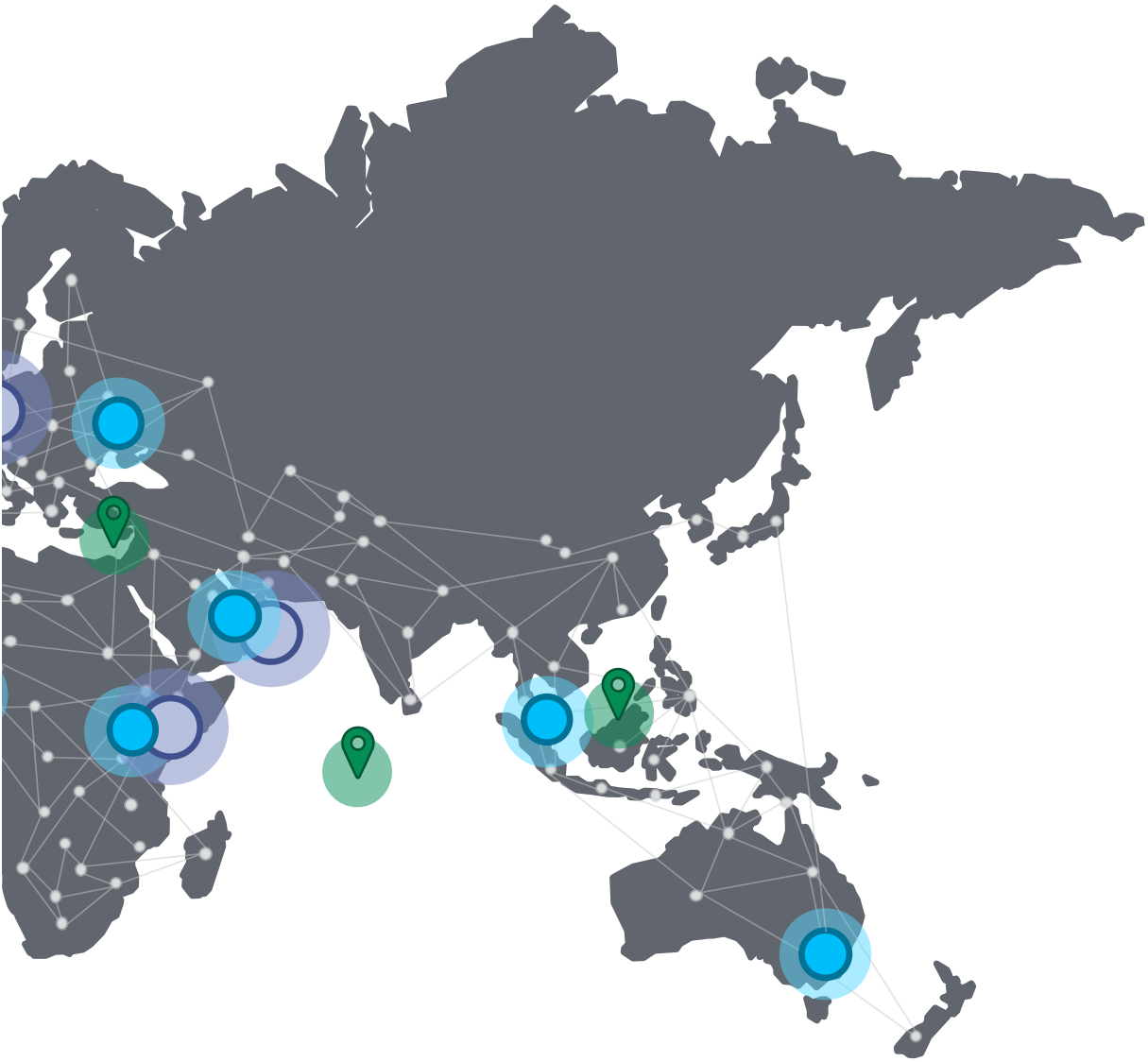


*Схема сети военных атташе носит иллюстративный характер

Реагирование на кризисные ситуации

4.6. Наш подход будет основываться на перехвате инициативы, усилиях по предупреждению и урегулированию кризисов до их обострения и ограничении возможностей государственных и негосударственных субъектов использовать конфликты и нестабильность в своих интересах. При этом в его основе будут лежать желание и способность к изменению структуры, наращиванию и применению жесткой силы, если это требуется для противодействия угрозам. Диапазон мер вмешательства в ситуациях возросшего риска будет широк — от целевых контртеррористических операций до более масштабных и комплексных задач. Мы будем более дальновидно определять, где и как мы можем оказать каталитическое воздействие, опираясь на свои сильные стороны, эффективнее используя отношения с партнерами и сохраняя гибкость, необходимую для перераспределения наших сил в зависимости от изменения ситуации. В рамках намерения Великобритании выступать в роли силы добра вооруженные силы будут и далее принимать участие в оказании гуманитарной помощи и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, в том числе в Атлантическом и Карибском регионах во время ежегодного сезона ураганов.

Ведение боевых действий

4.7. Великобритания непоколебимо привержена НАТО и остается связанной требованием о коллективной самообороне, закрепленном в статье V Вашингтонского договора, гласящей, что нападение на одного из членов НАТО будет рассматриваться как нападение на всех членов НАТО. Чтобы подкрепить убедительность нашего сдерживающего потенциала, мы будем поддерживать хорошо обеспеченные и оснащенные ядерные и обычные вооруженные силы в высокой готовности к интенсивным военным действиям во всех доменах. Мы создадим боевые силы, готовые к объединению с союзниками, прежде всего в рамках НАТО, выступая в роли координирующей страны (выполняя руководящую и вспомогательные функции в рамках НАТО), осуществляющей командование и согласование боевых действий союзников.

Мы будем вкладывать средства в обеспечение готовности и поражающей мощи британских сил, гарантируя их способность к решительным

действиям на ранних стадиях любого конфликта. Сухопутные силы быстрого развертывания усилят наше передовое присутствие, а авианосная ударная группировка будет служить гибким вариантом базирования при реагировании на действия противника в случае войны. Великобритания будет способна использовать свои возможности на суше, в воздухе, на море, в киберпространстве и в космосе, наряду с силами специального назначения, чтобы обеспечить эскалацию мер в борьбе с противником. Армия обеспечит модернизацию и адаптацию экспедиционных боевых сил при Корпусе быстрого реагирования НАТО, штаб которого находится в Великобритании, и 3-й механизированной дивизии (Великобритания), которая выступает в качестве боевой дивизии, оптимизированной для противостояния равному противнику в контексте НАТО. Более рациональное применение Резерва повысит эффективность использования квалифицированных кадров при заполнении ключевых должностей во время кризиса и обеспечит мобилизацию войск второго эшелона в случае крупного конфликта. Высокоточные ударные системы будут и далее использоваться в целях обороны и сдерживания НАТО, а также будут важным компонентом наших сил, способных к развертыванию в глобальном масштабе.

4.8. Крупные инвестиции в новое поколение многоцелевых кораблей для противолодочной обороны и ориентация на глубокую интероперабельность с системами союзников, такими как США, Франция, Норвегия и Нидерланды, обеспечат сохранение за Великобританией исторической роли в качестве основы для способности НАТО обеспечивать нашу свободу действий в Северной Атлантике и укреплять защиту европейских союзников. Эти инвестиции также обеспечат нам возможность проецировать силы Великобритании на флангах НАТО, в частности на Крайнем Севере и в Арктике, в Балтийском море, на Балканах, в Средиземноморье и на Черном море. Крайний Север и поддержание безопасности в рамках обороны Северной Атлантики по-прежнему имеют огромное значение, что подчеркивает ценность прочных связей с Исландией и партнерами по объединенным экспедиционным силам (ОЭС) — Данией, Эстонией, Финляндией, Латвией, Литвой, Нидерландами, Норвегией, Швецией и, начиная с весны 2021 года, с Исландией.

Защита Великобритании и ее территории

4.9. Некоторые задачи остаются неизменными, и защита Великобритании, ее населения и территории всегда будут иметь для нас первостепенное значение. Мы обеспечим высокую готовность военно-воздушных и военно-морских активов в целях сдерживания и реагирования на угрозы Великобритании. Совместно с органами разведки и безопасности мы будем защищать Великобританию от шпионажа и угроз для критической национальной инфраструктуры с помощью наших возможностей в киберпространстве и разведывательных сетей. Мы будем по-прежнему защищать наши заморские территории и коронные владения и их население, обеспечивая их право на самоопределение. Вооруженные силы сохранят сдерживающее присутствие на Фолклендских островах, будут защищать территориальные воды Гибралтара и по-прежнему содействовать обеспечению безопасности Суверенных военных баз Великобритании на Кипре. Антарктическое управление Великобритании обеспечивает ее постоянное присутствие на Британской антарктической территории, а также в Южной Георгии и Южных Сандвичевых Островах. В ходе ежегодного сезонного патрулирования Антарктики судно ледовой разведки ВМС «Протектор» будет поддерживать и гарантировать соблюдение другими государствами-участниками запретов на военную деятельность, тестирование вооружений, а также требований природоохранных протоколов в рамках системы Договора об Антарктике.

4.10. Мы будем по-прежнему вносить важный вклад в обеспечение общей безопасности и потенциала сопротивляемости Великобритании в рамках оказания поддержки гражданским властям, предоставляя доступ к квалифицированным специалистам. Мы будем поддерживать вооруженные силы в высокой готовности к реагированию на широкий спектр событий и кризисов национального масштаба, начиная с экологических опасностей, таких как сильные наводнения, и заканчивая вредоносными атаками со стороны террористов или государств. Вооруженные силы и военные ученые будут по-прежнему оказывать поддержку национальным властям в устранении угроз, связанных со взрывчатыми веществами и ХБРЯ, предоставляя доступ к подразделениям высокой готовности по обезвреживанию взрывоопасных боеприпасов для утилизации бомб и других неразорвавшихся устройств.

Защита нашей территории

Мы также будем оказывать поддержку британским органам безопасности и разведки и другим партнерам в противодействии угрозам, создаваемым контрабандой, нелегальной миграцией и нелегальным доступом к британским рыбопромысловым участкам. Мы разработаем подход к укреплению национального потенциала противодействия в соответствии с Комплексной стратегией усиления национального потенциала противодействия.

Ядерное сдерживание

4.11. Минимально необходимый убедительный и независимый потенциал ядерного сдерживания, основанный на постоянном морском присутствии и призванный обеспечивать защиту НАТО, сохраняет свое значение в качестве абсолютной гарантии нашей безопасности и безопасности наших союзников. Начиная с апреля 1969 года, на боевом дежурстве в море всегда находится одна подводная лодка Королевского ВМФ, оснащенная баллистическими ракетами в целях сдерживания. Такие подводные лодки, вооруженные стратегическими ядерными ракетами, выступают в качестве средства постоянного ядерного сдерживания, призванного предотвращать чрезвычайно серьезные угрозы для Великобритании и ее союзников, посылая четкий сигнал для потенциальных агрессоров. Чрезвычайно серьезные угрозы для Великобритании и ее союзников не исчезли.

4.12. Некоторые государства, обладающие ядерным оружием, увеличивают и диверсифицируют свои арсеналы, тогда как усиление глобального соперничества, вызовы многостороннему порядку и распространение потенциально разрушительных технологий — все это создает угрозу для стратегической стабильности. Великобритания должна обеспечить, чтобы потенциальные противники никогда не смогли воспользоваться своими возможностями, чтобы угрожать нам или нашим союзникам по НАТО, ограничивать нас в принятии решений во время кризиса или спонсировать ядерный терроризм. Более подробно британская политика ядерного сдерживания описана в Интегрированном обзоре.

4.13. В этом контексте мы взяли на себя обязательство по осуществлению программы модернизации ядерных сил один раз в два поколения. Сюда войдет замена стоящих на вооружении в настоящее время подводных лодок класса Vanguard четырьмя новыми подводными лодками класса Dreadnought. Сконструированная и построенная в Великобритании новая подводная лодка станет одной из самых совершенных в истории машин, созданных с использованием лучших в мире передовых технологий, которые обеспечивают создание чрезвычайно эффективного и колоссального потенциала. Мы также заменим британские ядерные боеголовки, чтобы гарантировать эффективное сдерживание в течение всего срока эксплуатации подводных лодок класса Dreadnought, и в тесном сотрудничестве с США обеспечим совместимость британских боеголовок с аэрооболочкой Mk7 и системой стратегического оружия Trident. Мы будем и далее сотрудничать с Франций в рамках Договора Тевтата, совместно работая над технологиями, связанными с организацией хранения ядерных боеприпасов, в целях сохранения независимых возможностей ядерного сдерживания каждого из наших государств. Мы объединим усилия в масштабе всего ядерного сектора для оптимизации оборонного ядерного комплекса с учетом будущих потребностей, чтобы позволить Великобритании сохранять и развивать ведущий в мире потенциал навыков при поддержке широкого спектра компаний. Мы сохраним приверженность долгосрочной цели создания мира, свободного от ядерного оружия, и продолжим работать над сохранением и укреплением мер эффективного контроля вооружений, разоружения и ядерного нераспространения, принимая во внимание сложившуюся ситуацию в плане безопасности.

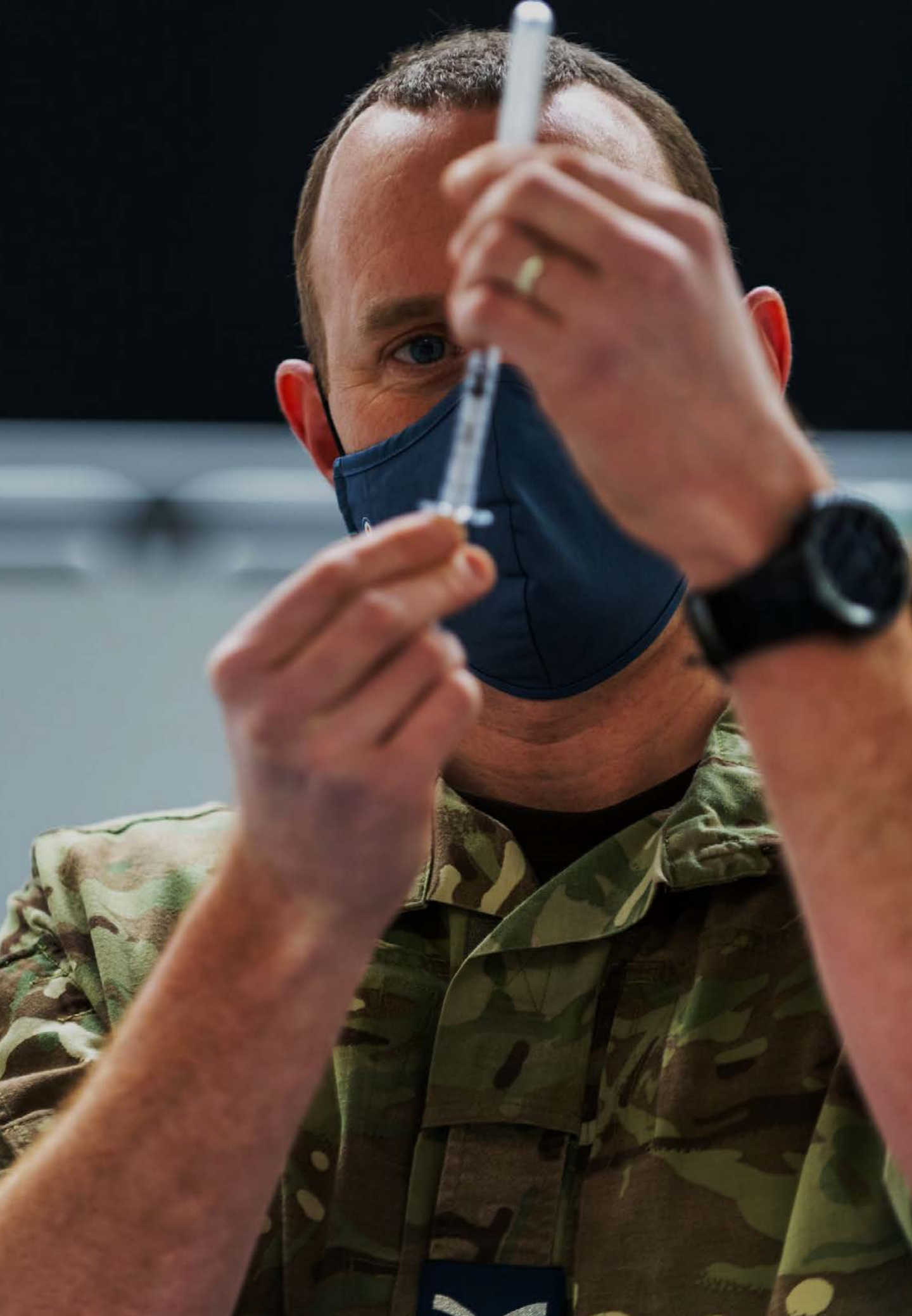
Противодействие угрозе ХБРЯ

Применение химического, биологического, радиологического и ядерного оружия (ХБРЯ) продолжает оставаться постоянной и возрастающей угрозой для Великобритании, развернутых сил и международной стабильности. В целях противодействия этой угрозе мы будем располагать возможностями, которые позволят нам сохранить нашу политическую и военную свободу действий несмотря на присутствие, угрозу или применение ХБРЯ материалов. Сектор обороны также должен быть готов к оказанию поддержки силами химической, биологической, радиологической и ядерной защиты в целях противодействия многочисленным угрозам на территории Великобритании и обеспечения способности наших контингентов к проведению операций за рубежом. Мы должны поддерживать усилия НАТО по повышению ее готовности к сдерживанию и защите от инцидентов, связанных с применением ХБРЯ, и обеспечивать, чтобы ее силы были наилучшим образом оснащены для успешного противостояния в условиях угрозы применения ХБРЯ как сегодня, так и в будущем. Передовой научно-технический потенциал вооруженных сил в области ХБРЯ продолжит играть важнейшую роль в сохранении нашего оперативного преимущества в области защиты от ХБРЯ и противодействии текущим и новым угрозам, связанным с ХБРЯ.

STAGE 4

Вклад вооруженных сил в борьбу с COVID-19

Вооруженные силы оказывают поддержку деятельности на передовых рубежах и комплексным усилиям по ее планированию, начиная с успешного возведения полевых госпиталей, таких как больница Найтингейл, по всей стране и доставки жизненно важных средств индивидуальной защиты (СИЗ) и заканчивая поддержкой водителям машин скорой помощи, персоналу больниц Национальной службы здравоохранения и домов престарелых. Мы развернули военные группы оценки в каждом регионе Национальной службы здравоохранения и на территории Шотландии, Уэльса и Северной Ирландии, осуществляющие оценку ситуации на местах, а также разработку и координацию эффективных мер реагирования. Сюда входит помощь в развертывании вакцинации, тестировании населения и тестирование водителей грузовиков в Кенте, поддержка Национальной службе здравоохранения и службе скорой помощи, а также воздушная эвакуация пациентов с Шотландских островов — в дополнение к поддержке планирования антикризисных мероприятий. В партнерстве с Министерством иностранных дел, по делам Содружества и развития Великобритании мы поддержали усилия по реагированию на Covid-19 на наших заморских территориях — в Гибралтаре, на Фолклендских островах и в Карибском регионе, а также предоставили поддержку Министерству транспорта в тестировании водителей грузовиков перед пересечением Ла-Манша. Реагирование на Covid-19 продемонстрировало способность наших вооруженных сил гибко реагировать на новые кризисы, наращивать и адаптировать участие, чтобы наилучшим образом содействовать общенациональным усилиям по борьбе с пандемией. Вклад вооруженных сил в усилия по борьбе с пандемий Covid-19, включая выполнение почти 400 запросов о предоставлении помощи войск гражданским властям и оказание поддержки четырнадцати правительственным департаментам, продемонстрировал истинную сплоченность всех вооруженных сил при действии в масштабе всей Великобритании.



Вклад сектора обороны в Глобальную Британию

Глава 5

5.1. Интеграция с союзниками будет иметь фундаментальное значение для сохранения нашего глобального стратегического преимущества. В этой главе описаны наши обязательства перед НАТО, США и другими странами по решению общих проблем безопасности. НАТО и отношения с США остаются основой нашей безопасности, при этом мы будем стремиться к развитию отношений с другими союзами и партнерствами — в том числе с учетом смещения акцента политики британского правительства в сторону Индо-Тихоокеанского региона, — чтобы еще более усилить нашу способность к оперативному взаимодействию и разделению бремени с союзниками во всем мире.

5.2. Способность и готовность предоставить потенциал жесткой силы для ведения войны является основой основ нашего влияния и силы сдерживания. В сочетании с прочностью наших союзов и партнерств это формирует важнейшую часть средств устрашения, позволяющих сдерживать наших противников. Гибкость и способность наших вооруженных сил к развертыванию по необходимости является центральной составляющей нашего вклада в сотрудничество с союзниками и партнерами. Совместное проведение операций, подготовки и учений, а также разработка доктрины и развитие возможностей представляют собой фундамент, на котором зиждется современная оборона.

5.3. В эпоху глобального соперничества и угроз для безопасности мы должны быть готовы предоставить военную поддержку нашим союзникам и партнерам, где бы она ни потребовалась. Способность Великобритании проецировать силу таким образом остается определяющей чертой нашей оборонной политики. Демонстрация наших возможностей и эффективное взаимодействие с партнерами — наилучший способ обеспечивать стабильность и не допускать возникновения конфликтов.

5.4. НАТО будет и далее служить основой коллективной безопасности в Евро-Атлантическом регионе. Эта организация является ведущим форумом, в рамках которого Европа, США и Канада формируют стратегию реагирования на угрозы и таким образом постоянно адаптируются к меняющемуся мир. После событий 9/11 НАТО адаптировалась к угрозе экстремистского терроризма, объявив о применении стати V и развитии своего экспедиционного потенциала, и, начиная с 2014 года, успешно активизирует усилия по обороне и сдерживанию в ответ на угрозу, созданную российской агрессией.

5.5. Способность НАТО к адаптации остается одной из ее сильных сторон. Североатлантический Союз должен идти в ногу с техническим прогрессом и применять весь спектр военных и невоенных возможностей в противостоянии угрозам, стоящим перед нами. Мы по-прежнему будем ведущим европейским союзником в НАТО, будучи одним из всего двух союзников (наряду с США), способным к применению ядерного, наступательного кибернетического и высокоточного ударного оружия, а также ударных самолетов пятого поколения в регионе НАТО. Наши усилия по модернизации собственных вооруженных сил обеспечат нам ведущую роль в преобразовании самой НАТО в целях обеспечения сдерживания и обороны. Как с политической, так и с военной точки зрения НАТО должна реагировать на такие тенденции как:

- растущее значение космоса и киберпространства как доменов ведения операций и боевых действий;
- системный вызов, который представляет собой Китай;
- ослабление архитектуры контроля вооружений, глобальное распространение перспективного оружия и обострение угрозы ядерного шантажа со стороны наших противников, особенно России;
- глобальные кризисы в здравоохранении (в том числе реагирование на пандемию Covid-19) и проблемы, вызываемые изменением климата;
- скорость, масштаб и потенциально разрушительные последствия технологического развития;
- необходимость сдерживать и ограничивать гибридные атаки на Североатлантический Союз и его членов, такие как кибератаки, убийства

по политическим мотивам, нарушение функционирования космических систем, дезинформация и попытки подрыва нашей технологической базы посредством шпионажа.

5.6. Эти вызовы требуют от НАТО обеспечить, чтобы ее система управления, структура вооруженных сил, оперативная деятельность, доктрина и возможности, об инвестициях в которые она просит союзников, соответствовали масштабу и сложности перемен. Они также требуют от НАТО осуществления деятельности в различных направлениях, включая сотрудничество с невоенными органами союзников и рядом стран-партнеров, которые разделяют ее ценности и интересы. Улучшение нашей коллективной способности управлять широким спектром многодоменных кризисов будет иметь ключевое значение. В решении всех этих проблем Великобритания намерена играть ведущую роль, стимулируя развитие концептуальных основ НАТО, беря на себя свою долю бремени в области финансирования и развития возможностей и содействуя каждой операции и миссии НАТО. Роль, которую мы играем в глобальном масштабе, представляет ценность для НАТО, так как безопасность Североатлантического Союза неразрывно связана с глобальной безопасностью.

5.7. В основе нашего подхода к участию в деятельности НАТО будут лежать создание поистине объединенных сил постоянной готовности, интеграция инновационных технологий и подходов и проведение операций во всех пяти доменах, включая киберпространство и космос. Мы по-прежнему будем лидером по расходам на оборону среди европейских союзников НАТО, обеспечивая уникальный набор возможностей и действий, в том числе:

- проведение кампаний, помогающих лучше понять и сдерживать агрессию ниже порога вооруженного конфликта в Евро-Атлантическом регионе, и, если необходимо, противостоять ей;
- дальнейшее развитие ОЭС (с **Данией, Эстонией, Финляндией, Латвией, Литвой, Нидерландами, Норвегией, Швецией** и, начиная с весны 2021 года, с **Исландией**), чтобы обеспечить для этих стран гибкие возможности сдерживания действий соперника, не превышающих порогового уровня, а также реагирования на кризисы и повышения способности к оперативному взаимодействию с НАТО;
- передовое присутствие в целях сдерживания противника, в том числе в рамках программы Расширенного передового присутствия, миссии по патрулированию воздушного пространства, регулярного морского патрулирования и проведение совместных учений с нашими союзниками;
- постоянная вовлеченность в деятельность в ближних и дальних регионах НАТО, ориентированная на предотвращение нестабильности и террористических угроз у их истоков. Мы сохраняем неизменную приверженность поддержке СДК — миссии НАТО в Косово. И мы по-прежнему привержены сотрудничеству с партнерами в области устранения угроз на южном и восточном флангах НАТО, в том числе путем вмешательства, направленного на устранение их причин;
- силы постоянной готовности, включая авианосную ударную группу и ударные силы прибрежного действия, готовы реагировать на угрозы в течение 30 дней;
- использование потенциала ядерного сдерживания в целях защиты союзников по НАТО;
- наши наступательные кибервозможности на службе Североатлантического Союза;
- комплекс боевых сил и средств постоянной готовности в поддержку наших обязательств в рамках Инициативы готовности НАТО и Процесса военного планирования НАТО.

5.8. Великобритания и **США** — незаменимые союзники и ведущие партнеры в области безопасности, обороны и внешней политики. Оборонное связи Великобритании и США представляют собой самое широкое, глубокое и передовое сотрудничество между двумя странами мира.

Вместе мы помогаем разделять бремя международного лидерства, опираясь на общие ценности, глобальный охват и возможности, а также на общий интерес к поддержанию международного мира и безопасности в эпоху системного соперничества. Наши отношения отличаются непревзойденной широтой и охватывают весь спектр оборонных вопросов, включая разведку (в частности в рамках альянса «Пяти глаз»), ядерное сотрудничество, научные исследования и флагманские программы наращивания возможностей. Мы будем углублять наше уникальное партнерство в таких областях, как киберпространство, космос, силы и средства следующего поколения и сдерживание, а также совместно работать над дальнейшим укреплением Североатлантического Союза.

5.9. Альянс **«Пять глаз» (Австралия, Канада, Новая Зеландия, Великобритания** и **США)** имеет фундаментальное значение для нашего подхода. Это группа союзников-единомышленников с общими взглядами на угрозы, вызовы и возможности. Это также ведущая глобальная платформа для обмена разведывательной информацией. Более того, это основа для оборонного сотрудничества в области стратегического анализа, наращивания потенциала, способности к оперативному взаимодействию, разделения бремени и координации операций. Мы будем и далее участвовать в деятельности «Пяти глаз» на всех уровнях, начиная с министров обороны и заканчивая рядовыми сотрудниками, чтобы обеспечить использование всех возможностей, которые дает участие в этой группе. Наши партнерские отношения с **Канадой, Австралией** и **Новой Зеландией** будут лежать в основе смещения акцента в сторону Индо-Тихоокеанского региона на фоне поддержки, которую мы будем оказывать им в решении проблем безопасности в регионе. Разработка возможностей противолодочной обороны, которую мы осуществляем совместно с Австралией и Канадой в рамках программы выпуска фрегатов типа 26 и класса Hunter, — всего лишь один пример преимуществ, обеспечиваемых таким тесным сотрудничеством.

5.10. Великобритания сохраняет приверженность сотрудничеству с **европейскими партнерами** и **союзниками** и глубокую заинтересованность в безопасности и процветании Европы. Мы будем вместе работать над усилением влияния и сотрудничества в Европе, над противодействием злонамеренному влиянию, сдерживанием и защитой от угроз, укреплением потенциала противодействия и поиском возможностей для повышения уровня нашего общего благосостояния там, где наши интересы совпадают. Тогда как НАТО будет и далее оставаться основной платформой для взаимодействия в вопросах европейской безопасности, мы активизируем двусторонние отношения в Европе, расширим сеть военных атташе и штабов обороны и углубим отношения в рамках Объединенных экспедиционных сил. Мы активизируем усилия в черноморском регионе, на Крайнем Севере, в Прибалтике и на Западных Балканах (где мы осуществим новую региональную инициативу по подготовке) путем укрепления многосторонних группировок, таких как Северная группа, и участия в их работе.

5.11. Франко-британскому союзу уже более ста лет, и партнерство **Франции** и Великобритании имеет огромное значение для безопасности Европы и НАТО. Мы работаем плечом к плечу в Эстонии, Западной Африке и Ираке и поддерживаем тесные партнерские отношения в ядерной области. Десять лет спустя после подписания Ланкастерских соглашений мы достигли как никогда тесных отношений и высокой способности к оперативному взаимодействию, а Объединенные совместные экспедиционные силы (ОСЭС) достигли полного оперативного потенциала в 2020 году. Это обеспечивает уникальные возможности для проведения экспедиционных операций и основу для сотрудничества и согласованного развертывания национальных сил, таких как авианосные ударные группы каждого из наших государств. Мы будем по-прежнему сотрудничать в области развития возможностей, разработки ракетных технологий следующего поколения, в том числе крылатых и противокорабельных ракет, а также передовой автономной системы поиска и уничтожения мин. Великобритания и Франция также являются естественными партнерами в том, что касается передовых европейских подходов к новым тенденциям, таким как адаптация обороны к изменению климата, прорывы в космической и кибернетической области, контроль вооружений и роль каждой из наших стран в Индо-Тихоокеанском регионе.

5.12. Германия — один из ведущих членов НАТО, с которым у нас есть целый спектр общих интересов в области обороны и который остается важной базой для передового развертывания британских сил.

Наше партнерство в области оборонной промышленности, опирающееся на более чем 40 лет сотрудничества в сфере боевой авиации, охватит новые области, включая сухопутные системы. Мы будем важными партнерами в области сотрудничества в космосе и киберпространстве, а также по вопросам безопасности Европы. Вместе с Италией и Испанией мы продолжим работу над разработкой Eurofighter — самого широкого используемого в Европе реактивного истребителя. Мы будем стремиться чаще сотрудничать с Германией в области оперативного развертывания сил, таких как операции по патрулированию воздушного пространства и военно-морские миссии за пределами Евро-Атлантического региона.

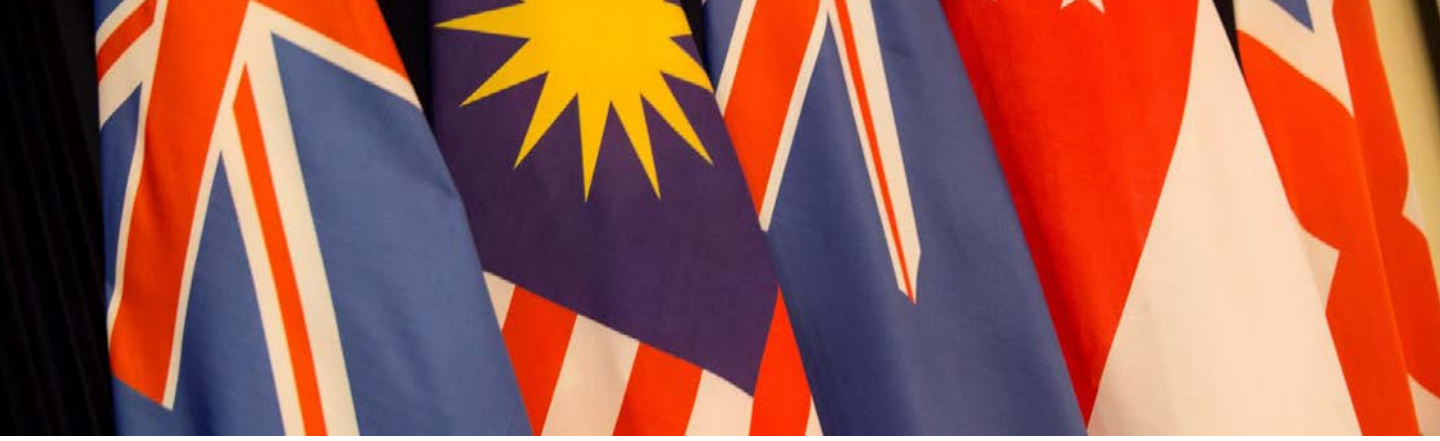
5.13. Италия становится все более значительным партнером для Великобритании, учитывая общие обязательства по обеспечению безопасности в Средиземноморье, Леванте и Афганистане. Мы являемся партнерами в области разработки вертолетов, ракет и — совместно со Швецией — развития возможностей боевой авиации. Наряду с нашими партнерами по ОЭС, **Греция**, **Польша, Испания** и **Турция** играют ключевую роль в обороне флангов НАТО, сталкиваются с серьезными угрозами безопасности, в отражении которых может помочь Великобритания, и являются партнерами Великобритании в области оборонной промышленности. **Республика Кипр** имеет уникальные тесные связи с Великобританией, благодаря размещению на ее территории суверенных военных баз, которые становятся все более важными активами в контексте обороны Европы в целом.

5.14. Украина понесла существенные территориальные потери в результате российской агрессии. Вместе с союзниками по НАТО мы будем помогать Украине укреплять потенциал противодействия продолжающейся агрессии со стороны ее соседа — как обычным военным действиям, так и действиям, ниже порогового уровня. Наша миссия по наращиванию потенциала, включая подготовку сухопутных и военно-морских сил, будет способствовать развитию вооруженных сил Украины и их способности к оперативному взаимодействию с НАТО. Мы будем сотрудничать с другими партнерами в **Черноморском регионе**, в частности с **Болгарией, Грецией, Румынией** и **Турцией**, чтобы обеспечивать свободу навигации и безопасность. В рамках этого сотрудничества мы будем по-прежнему пользоваться своим правом на свободу действий в Черном море в строгом соответствии с Конвенцией Монтрё как в рамках операций НАТО, так и автономного развертывания.

5.15. Турция — один из важных союзников НАТО, играющий свою роль в обеспечении многих аспектов общей безопасности в регионе, в том числе в борьбе с терроризмом. Ее непосредственно коснулось военное вмешательство России в Средиземноморском и Черноморском регионах. Мы будем работать над укреплением долгосрочных отношений в области проведения операций (включая меры НАТО по гарантии безопасности Турции), потенциала и промышленного сотрудничества.

5.16. Великобритания имеет давние отношения с **Саудовской Аравией** и всеми шестью странами-членами **Совета по сотрудничеству стран Персидского залива**, содействуя достижению общих целей в области безопасности и благополучия. Учитывая наличие в этом регионе труднопроходимых участков морских путей, важных для мировой торговли, эти отношения сохранят свое значение, так же как расширение нашей деятельности в **Омане**. В партнерстве с нашими союзниками мы будем работать над повышением безопасности и стабильности в этом регионе, в том числе путем проведения военных учений и подготовки, а также временного прикомандирования британского военного персонала. Мы также оказываем поддержку министерству обороны Саудовской Аравии в осуществлении программы реформ. В 2018 году мы создали новый объединенный эскадрон Typhoon, который занимается подготовкой британских и катарских летчиков, а также помогает **Катару** подготовится к получению в 2022 году первого истребителя Typhoon, закупленного в Великобритании.

5.17. В **Ираке** Великобритания является активным участником «Коалиции по борьбе с ИГИЛ», насчитывающей 82 члена. В результате скоординированной кампании ИГИЛ лишилось значительной территории в Ираке и **Сирии**.



Великобритания подготовила более 120 тысяч иракских и курдских солдат, и в ходе проведения решающей многодоменной кампании в воздушном пространстве над Ираком и Сирией мы предоставили треть имеющихся в распоряжении коалиции сил и средств для сбора информации, наблюдения, целеуказания и разведки, а также выпустили более 4000 высокоточных боеприпасов. Мы сохраним эту приверженность обороне союзников и в будущем.

Расширение миссии НАТО в Ираке и, в частности, организация профессионального военного обучения и консультативной поддержки на министерском уровне, будут способствовать будущему укреплению в Ираке функционирующего, стабильного и защищенного государства, способного самостоятельно удовлетворять свои потребности в плане безопасности. Великобритания поддерживает глубокие и давние связи со странами Леванта и Северной Африки, в том числе в рамках регулярных совместных учений и сотрудничества в области борьбы с терроризмом, например в **Египте** и **Марокко**, а также постоянной вовлеченности в **Иордании**, где постоянно присутствует временно прикомандированный британский военный персонал. **Израиль** остается одним из ключевых стратегических партнеров.

5.18. Мы признаем стратегическое значение **Восточной Африки** для британских интересов, и **Кения** по-прежнему будет нашим стратегическим партнером и занимать центральное место в наших планах для этого региона. Мы будем тесно сотрудничать с этими странами на региональном и международном уровне, укрепляя нашу способность коллективно отражать угрозы, такие как угрозы вооруженного экстремизма и терроризма, содействуя региональной стабильности и совместно осуществляя операции по поддержанию мира. Наши взаимоотношения будут развиваться во всех сферах на фоне разработки планов совместной подготовки и повышения готовности, а также совместного институционального развития. В процессе совместной подготовки и обучения наши силы будут перенимать опыт друг друга. Мы планируем увеличить наше военное присутствие в Кении, расширяя наши сети за счет создания британского штаба обороны и регионального центра.

5.19. Мы будем активными участниками действий против **Аш-Шабаб** — связанной с Аль-Каидой террористической группой, действующей в **Сомали**, которая представляет непосредственную угрозу для интересов Великобритании и региональной стабильности. Для ослабления и сдерживания этой группы потребуется объединение усилий в рамках всего правительства и сотрудничество с региональными партнерами и ключевыми союзниками. Мы также поддержим усилия международного сообщества по оказанию помощи Сомали в создании возможностей для обеспечения своей безопасности и по подготовке почвы для внедрения долгосрочных решений. Мы будем по-прежнему поддерживать укрепление и повышение стабильности в Сомали, предоставляя инструкторов и советников для Сомалийской национальной армии и сотрудников по связи и взаимодействию для миссии **Африканского Союза** в Сомали (АМИСОМ) и миссий ООН. Вместе с тем мы содействуем наращиванию потенциала в таких странах, как Кения, Эфиопия и Уганда, поддерживая их операции в рамках АМИСОМ — и существенно усложняя деятельность группы Аш-Шабаб.

5.20. Наша вклад в операции ООН по поддержанию мира в **Западной Африке** в настоящее время включает в себя участие британского контингента численностью 300 человек в миссии ООН в **Мали** (МУНИСМА), включая группу дальней разведки. Это не только содействует достижению нашей цели по укреплению способности ООН успешно осуществлять самые сложные миссии, но и помогает бороться с нестабильностью в Сахеле в ближайшей перспективе, а также поддерживать усилия наших европейских союзников и региональных партнеров, включая **Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС)**. Совместно с региональными партнерами мы также будем поддерживать усилия по обеспечению безопасности в районе бассейна озера Чад, а также содействовать развитию нигерийских институтов, соответствующих нашим ценностям. Мы примем более стратегический подход к противодействию угрозам с учетом важности для Великобритании морских перевозок через **Гвинейский залив**. Мы будем налаживать партнерские отношения с ключевыми прибрежными государствами, такими как **Гана**, в интересах морской безопасности. В этой связи визит британского патрульного корабля прибрежной зоны, который состоится позднее в 2021 году, будет способствовать укреплению морской безопасности, включая борьбу с пиратством.

5.21. Наш вклад в **миротворческие операции ООН** в Африке демонстрирует нашу приверженность поддержанию международного мира и безопасности. Мы будем содействовать другим странам, предоставляющим воинский контингент, в наращивании необходимого потенциала путем организации подготовки и оказания помощи, а также направим британских экспертов в миссии и штаб-квартиру ООН.

Индо-Тихоокеанский регион

5.22. Индо-Тихоокеанский регион имеет большое значение для Великобритании — для ее экономики, безопасности и глобального стремления оказывать поддержку открытым обществам. По меньшей мере 1,7 миллионов британских граждан живут в этом регионе, и наши торговые отношения продолжают расширяться. В последующие десятилетия он будет иметь определяющее значение для решения многих из наиболее острых глобальных проблем в разных областях, начиная с климата и биоразнообразия и заканчивая морской безопасностью и геополитическим соперничеством, связанным с правилами и нормами. В Интегрированном обзоре отмечено растущее значение Индо-Тихоокеанского региона для безопасности и благополучия Великобритании и определены рамки для расширения активности Великобритании в этом регионе. Оборона — один из важных аспектов комплекса преимуществ, которые Великобритания может предложить этому региону, и в этой связи мы будем укреплять оборонное сотрудничество в Индо-Тихоокеанском регионе в рамках усилий правительства, направленных на расширение партнерских отношений в области безопасности. Наша цель будет заключаться в смягчении растущих угроз нашей безопасности, объединении усилий с партнерами в Индо-Тихоокеанском регионе для наращивания потенциала противодействия и возможностей, решения общих проблем в области безопасности и утверждения принципа свободы навигации и норм международного права. Мы будем развивать партнерские отношения в целях расширения возможностей и содействовать благополучию Великобритании путем укрепления оборонного экспорта. В частности, мы будем:

- активизировать деятельность по наращиванию потенциала и подготовке в масштабах всего Индо-Тихоокеанского региона путем более длительного и последовательного развертывания воинских контингентов и более эффективного использования уже существующих региональных объектов;
- повышать вовлеченность в этом регионе в рамках развертывания авианосной ударной группы в 2021 году;
- увеличивать морское присутствие в Индо-Тихоокеанском регионе за счет развертывания патрульных кораблей прибрежной зоны с 2021 года, ударной группы прибрежного реагирования с 2023 года и фрегатов типа 31 позднее в этом десятилетии, в том числе в целях обеспечения свободы навигации;
- активнее и более последовательно участвовать в деятельности в рамках **Оборонного соглашения пяти держав (FPDA)**;
- развивать более тесное сотрудничество в области обороны с членами **Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН)**;
- гарантировать наш доступ к региону при помощи существующих британских баз, включая на Британской Территории в Индийском Океане, доступ к объектам союзников и создание усовершенствованного учебного полигона в Дукме, Оман;
- углублять и расширять военно-промышленные связи в регионе, в частности с Австралией, Японией, Республикой Корея и Индией, опираясь на сотрудничество в области науки и техники. Мы также расширим программы учений, обменов и укрепления потенциала, которые осуществляем совместно с этими ключевыми партнерами;
- расширять свою сеть военных атташе и консультантов и создадим новый британский штаб обороны в Канберре, который будет работать совместно с уже действующим штабом обороны в Сингапуре и осуществлять координацию оборонной деятельности в масштабах всего региона.

5.23. Наше партнерство с **Индией** — ключевой элемент в контексте смещения акцента нашей внешней политики в сторону на Индо-Тихоокеанского региона. Мы наладим морское партнерство с Индией в поддержку общих для обеих стран целей в обеспечении безопасности в Индийском океане. Мы будем расширять наше промышленное сотрудничество, углублять связи

в области военного образования, подготовки и реформирования, чтобы повысить эффективность совместной работы. Мы будем проводить объединенные совместные учения, углублять понимание морской обстановки и подпишем ключевые соглашения, повышающие нашу способность к оперативному взаимодействию.

Вся наша деятельность будет опираться на стратегический диалог, обеспечивающий высокий уровень согласования и разработки эффективных программ военного образования и обменов.

5.24. За последние годы значительно углубились наши оборонные связи с **Японией** за счет осуществления расширенной программы учений, подготовки, обучения в порядке обмена, мер по обеспечению безопасности и программ по развитию потенциала, охватывающих все пять доменов. В следующем десятилетии взаимодействие с этим ближайшим партнером по обеспечению безопасности в Азии получит дальнейшее развитие. Мы будем углублять сотрудничество между силами самообороны Японии и британскими вооруженными силами, направленное на укрепление свободного и открытого Индо-Тихоокеанского региона.

5.25. Великобритания поддерживает давние отношения с **Пакистаном** в интересах достижения общих целей региональной безопасности и стабильности. Пакистан с Великобританией связывает пакистанская диаспора. Ввиду сохранения спорных районов границы и сложной обстановки в плане безопасности военные связи между Пакистаном и Великобританией будут сохранять свое значение. Наше сотрудничество охватывает военные учения, профессиональное военное образование, а также обмены, подготовку и визиты.

5.26. Великобритания уделяет большое внимание военным отношениям с **Республикой Корея (РК)**, поскольку последняя является демократическим государством-единомышленником, разделяющим наши взгляды на приоритеты в области региональной безопасности, а также на правила, нормы и стандарты, которые формируют международную систему в целом. Опираясь на прочные стратегические партнерские отношения, сложившиеся во время Корейской войны, мы будем расширять возможности для обмена персоналом, подготовки, обучения и обмена информацией. Мы будем стремиться к улучшению нашей способности к оперативному взаимодействию путем проведения объединенных совместных учений и к дальнейшему укреплению нашей общей приверженности участию в глобальных миротворческих инициативах в третьих странах. РК имеет современные, хорошо финансируемые вооруженные силы и стремится содействовать дальнейшему укреплению глобальной безопасности. Согласно прогнозам, оборонный бюджет РК вскоре превысит наш, и Великобритания будет содействовать достижению взаимного процветания путем укрепления промышленного сотрудничества, опирающегося на военные знания, блестящей демонстрацией которых, в частности, стала программа строительства собственного легкого авианосца.

5.27. В **Афганистане** Великобритания является одним из главных участников миссии НАТО «Решительная поддержка», которая занимается подготовкой, консультированием и оказанием помощи силам безопасности Афганистана. Британское правительство сохраняет приверженность этой операции и поддержке мирного процесса в Афганистане. Достижение прочного политического урегулирования — единственный путь к обеспечению защиты от терроризма и безопасности народа Афганистана, Великобритании и ее союзников. Великобритания привержена содействию финансового обеспечения сил безопасности Афганистана до 2024 года. Создание способных к самостоятельным действиям сил безопасности наряду с достижением прогресса в политическом урегулировании представляется наиболее перспективным путем для достижения цели Великобритании в области безопасности — не допустить, чтобы Афганистан опять стал убежищем для террористов.

Человеческие ресурсы — наш главный актив

Глава 6

6.1. Наши планы по быстрому освоению технологий должны быть подкреплены более современным подходом к нашему самому главному активу — людям. В этой главе описывается, как мы будем привлекать и сохранять человеческие ресурсы из разных регионов Союза и стран Британского Содружества Наций на основе разнообразия, инклюзивности, мотивации и профессионализма, оснащая их специализированными навыками, необходимыми для успеха в современных условиях конфликта и соперничества. В ней также описаны пути организации, поддержки и оплаты труда персонала на основе создания новых систем продвижения по службе и новых условий, которые лучше отражают то, как они хотят жить и работать в XXI столетии.

Современные и актуальные навыки

6.2. Реагируя на стремительно эволюционирующие угрозы для наших ценностей и образа жизни, мы должны понимать, что наш персонал — как военный, так и гражданский — по-прежнему будет иметь основополагающее значение для обеспечения нашего конкурентного преимущества, прочных связей с обществом и положения в мире. Однако теперь это конкурентное преимущество не достигается только за счет массовости. Скорее, оно обусловливается имеющимся потенциалом кадров, как индивидуальным, так и коллективным, и тем, как мы его используем.

6.3. Мы хотим привлечь в сектор обороны наиболее перспективные кадры. По мере изменения мира вокруг нас мы будем инвестировать в персонал и оснащать его специальными навыками, необходимыми для успеха в эпоху глобального системного соперничества. Это начинается с момента их поступления на службу. Как и прежде, более чем 80% рекрутов вооруженных сил будут получать технические специальности, одна треть из которых будет приходиться на специальности в области науки и техники. Национальные силы кибербезопасности и Космическое командование будут первопроходцами и специалистами в своей области. Наши ученые будут лидерами инновационной и экспериментальной деятельности. И с расширением нашей глобальной сети мы придадим оборонной дипломатии профессиональный статус.

6.4. Военнослужащие приходят на службу в вооруженных силах из гражданской жизни, и возвращаются к ней по окончании службы. Чтобы дать им возможность эффективно использовать полученные на военной службе навыки и квалификации, в течение следующих 12 месяцев мы осуществим обзор профессиональной сертификации учебных курсов.

6.5. Учитывая все более специализированный характер многих позиций, мы поставим навыки во главу угла организации и оплаты труда наших человеческих ресурсов. Это требует преобразования порядка продвижения по службе, использования новых методов набора перспективных кадров и разрушения препятствий для перехода от военной к гражданской службе и к работе в промышленности, и наоборот. В течение следующих двух лет мы проведем всеобъемлющий обзор системы денежного довольствия и материального обеспечения военнослужащих. Этот обзор, не связанный с дополнительными расходами, будет проводить эксперт, имеющий подтвержденную репутацию в области управления перспективными международными кадрами. На основе его результатов мы выработаем современный и всеохватывающий подход к оплате труда и материальному обеспечению военнослужащих в течение всего срока службы. Он будет более тесно увязан с изменяющимся потребностями военнослужащих на разных этапах службы и лучше учитывать навыки, с которыми они поступают на службу. Мы твердо намерены обеспечить, чтобы служба в вооруженных силах оставалась одним из самых востребованных вариантов при выборе профессии самыми перспективными кадрами в Великобритании.

Модернизация вооруженных сил в целом

6.6. Вызовы следующего десятилетия потребуют от нас максимальной отдачи, эффективного использования кадров и обеспечения синергии в масштабе всех вооруженных сил. Силы резерва получат новые, более четко определенные роли. Наряду с военнослужащими регулярных сил и гражданским персоналом они будут составлять основу нашего кадрового потенциала и служить альтернативным источником перспективных и

разнообразных кадров, принимающих участие в операциях в Великобритании и за рубежом.

Мы создадим эффективный и гибкий спектр воинских обязанностей, предлагая нашему персоналу широкий выбор вариантов прохождения службы на различных этапах их жизни. Мы усовершенствуем методы набора и мобилизации военнослужащих резерва, что позволит нам привлекать экспертов из различных сфер общества, правительства, промышленности и академических кругов к решению некоторых из самых сложных задач, стоящих перед нами, и рассмотрим рекомендации обзора «Силы резерва 30», когда они будут готовы.

6.7. В процессе модернизации мы будем использовать возможности для автоматизации задач, обеспечивая повышение эффективности и результативности. Опираясь на преимущества технологий, использование данных и аналитики, а также на комплексное преобразование корпоративного сегмента, мы создадим менее многочисленный, но более квалифицированный и дееспособный кадровый состав.

6.8. Если мы хотим привлекать и сохранять наиболее талантливых людей Великобритании, мы не должны отставать от конкурентов в том, что касается используемых методов управления персоналом и расширения его возможностей. Мы разработаем Цифровую кадровую стратегию, которая отдаст руководство прохождением службы в руки самих военнослужащих за счет использования цифровых положений в рамках единого подхода в масштабах всего оборонного сектора.

Поддержка военнослужащих и членов их семей

6.9. Мы понимаем уникальную специфику военной службы и будем по-прежнему оказывать необходимую поддержку военнослужащим и их семьям. В следующем десятилетии мы расширим эту поддержку, выделив примерно 1,5 млрд фунтов стерлингов на улучшение жилищных условий для несемейных военнослужащих. Будущая модель расквартирования также предусматривает более широкие возможности выбора — где, как и с кем будут проживать военнослужащие. Это будет описано в Стратегии расквартирования военнослужащих в 2021 году.

6.10. Семьи военнослужащих играют большую роль в жизни вооруженных сил, и потому важно обеспечить военнослужащим необходимую гибкость и поддержку, чтобы они могли воспитывать и растить детей в период прохождения службы. В рамках пересмотренной Стратегии по вопросам семей мы примем меры для облегчения бремени родителей, которые могут быть развернуты в кратчайшие сроки, включая выделение в течение следующих десяти лет 1,4 млрд фунтов стерлингов на уход за детьми во внеурочное время. Внедряя инициативы по трудоустройству супругов, расширяя возможности гибкого режима службы и используя современный подход ко взаимоотношениям в обществе, мы намерены сделать вооруженные силы работодателем, учитывающим интересы семьи и поощряющим людей к продолжению долгой и успешной военной карьеры.

6.11. Мы четко понимаем, что привлекая ведущие британские кадры, мы обязаны создать условия, в которых они могут наилучшим образом проявить себя. Мы будем и далее инвестировать в здоровье, благополучие и благосостояние наших людей. И мы воспользуемся опытом элитных спортивных тренеров и наставников, чтобы обеспечить для нашего главного актива — людей — заботу, подготовку и уход, которых они заслуживают.

Разнообразие и инклюзивность

6.12. Мы гордимся тем, что служба в вооруженных силах открывает замечательные возможности для людей из разных слоев общества, независимо от расы, пола, сексуальной ориентации, ограниченных возможностей, возраста или веры. Но если мы хотим способствовать максимальному раскрытию потенциала всех наших людей, мы должны активизировать усилия, направленные на дальнейшее повышение уровня разнообразия кадров и инклюзивности нашей организации, чтобы она лучше отражала состав общества, которому мы служим. Мы понимаем, что разнообразие и инклюзивность имеют огромное значение для повышения боевой эффективности и обеспечивают для нас возможность стоять на страже безопасности, стабильности и процветания нашей нации.

6.13. Мы представим Стратегию обеспечения разнообразия и инклюзивности и внедрим рекомендации Уигстона и Грей, содержащиеся

в отчетах о результатах проверки по фактам неприемлемого поведения. Мы улучшим методы работы с обществом, устанавливая прочные связи со всеми слоями общества. Мы учредили новое управление по разнообразию и инклюзивности, которое будет стимулировать изменения, что четко демонстрирует обществу наше намерение ощутимо, быстро и значительно улучшить жизненный опыт всех, кто работает в секторе обороны. Ежеквартально мы будем подавать министрам доклады о прогрессе в этой области. Мы будем по-прежнему соблюдать требования в рамках «Обязанностей государственного сектора по обеспечению равенства». В вооруженных силах есть политика, руководство и инструменты, которые содействуют соблюдению этих требований, повышению инклюзивности и поощрению мышления, ориентированного на обеспечение равенства.

6.14. Вооруженные силы — один из ключевых элементов нашей национальной идентичности. Мы осуществляем набор рекрутов в национальном масштабе и имеем базы на территории всей Великобритании, мы предлагаем непревзойденные возможности для социальной мобильности и личного развития и мы представляем интересы Великобритании за рубежом как единая организация. Дополнительные усилия, предпринимаемые нами в масштабах всей Великобритании для оказания поддержки военнослужащим, членам их семей и демобилизованным военнослужащим, служат положительным примером того, как правительства и заинтересованные стороны могут сообща работать над достижением общих интересов в рамках передачи полномочий и обязанностей. Мы предпримем дальнейшие шаги по приданию законной силы «Соглашению вооруженных сил», обеспечивая, чтобы военнослужащие, демобилизованные военнослужащие и члены их семей не ставились в неравное положение по сравнению с другими гражданами.

Кадеты

6.15. Кадетские формирования — одна из ключевых составляющих работы с молодежью, помогающая молодым людям по всей Великобритании расширять кругозор и раскрывать потенциал. Мы будем поддерживать пять формирований кадетских сил, финансируемых МО, в которых в настоящее время насчитывается 130 тысяч кадетов по всей Великобритании. Превысив предыдущие планы по увеличению количества кадетских подразделений в государственных средних школах, мы пойдем дальше, и совместно с Министерством образования будем финансировать Программу расширения кадетских сил, чтобы дать доступ к этой замечательной возможности еще большему числу молодых людей. Позднее в этом году мы опубликуем независимое, прошедшее экспертную оценку исследование преимуществ участия в кадетских программах, начиная с получения опыта и заканчивая их вкладом в общество.

Демобилизованные военнослужащие

6.16. Британское правительство обязалось сделать Великобританию лучшей в мире страной для жизни ветеранов вооруженных сил. У нас есть четко сформулированные обязанности по обеспечению беспроблемного перехода демобилизованных военнослужащих от воинской службы к гражданской жизни и улучшения ее качества благодаря опыту службы. Приверженность достижению этой цели демонстрирует создание новой Службы содействия переходу военнослужащих к гражданской жизни, в задачи которой входит предоставление адресной поддержки тем, кто испытывает трудности с переходом.

6.17. «Соглашение вооруженных сил» является признанием со стороны общества специфики жертв, которые военнослужащие приносят во исполнение своего долга, их образа жизни и тягот военной службы. В его основе лежат два ключевых принципа — во-первых, устранение неравного положения, в которое военная служба ставит военнослужащих и, во-вторых, обоснование особого отношения к военнослужащим, в частности, к военнослужащим, перенесшим серьезные травмы, или к родственникам погибших военнослужащих. Это обязательство будет закреплено в Законе о вооруженных силах от 2021 года в том, что касается жилья, образования и охраны здоровья. Таким образом, положения добровольного кодекса в отношении военнослужащих и бывших военнослужащих, а также членов их семей станут обязательными к исполнению.

6.18. Британское управление по делам бывших военнослужащих было создано премьер-министром в июле 2019 года. В его задачи входит объединение всех функций правительства, а также существующих и новых программ, осуществляемых третьим сектором и государством, чтобы обеспечить выполнение нацией морального долга перед ветеранами путем осуществления первой британской «Стратегии в отношении ветеранов», которая была опубликована в 2019 году. В ежегодный отчет в рамках «Соглашения вооруженных сил» будут включены требования в отношении бывших военнослужащих, предусмотренные данной стратегией.

6.19. До 2023 года планируется завершить программу цифрового преобразования делопроизводства и отказа от бумажных документов в организации «Ветераны Великобритании» — правительственного органа, отвечающего за поддержку демобилизованных военнослужащих и членов их семей, работу Службы социального обеспечения демобилизованных военнослужащих и за выплаты компенсаций в случае увечья или потери супруга — стоимостью 25 млн фунтов стерлингов.

Модернизация вооруженных сил в эпоху соперничества

Глава 7

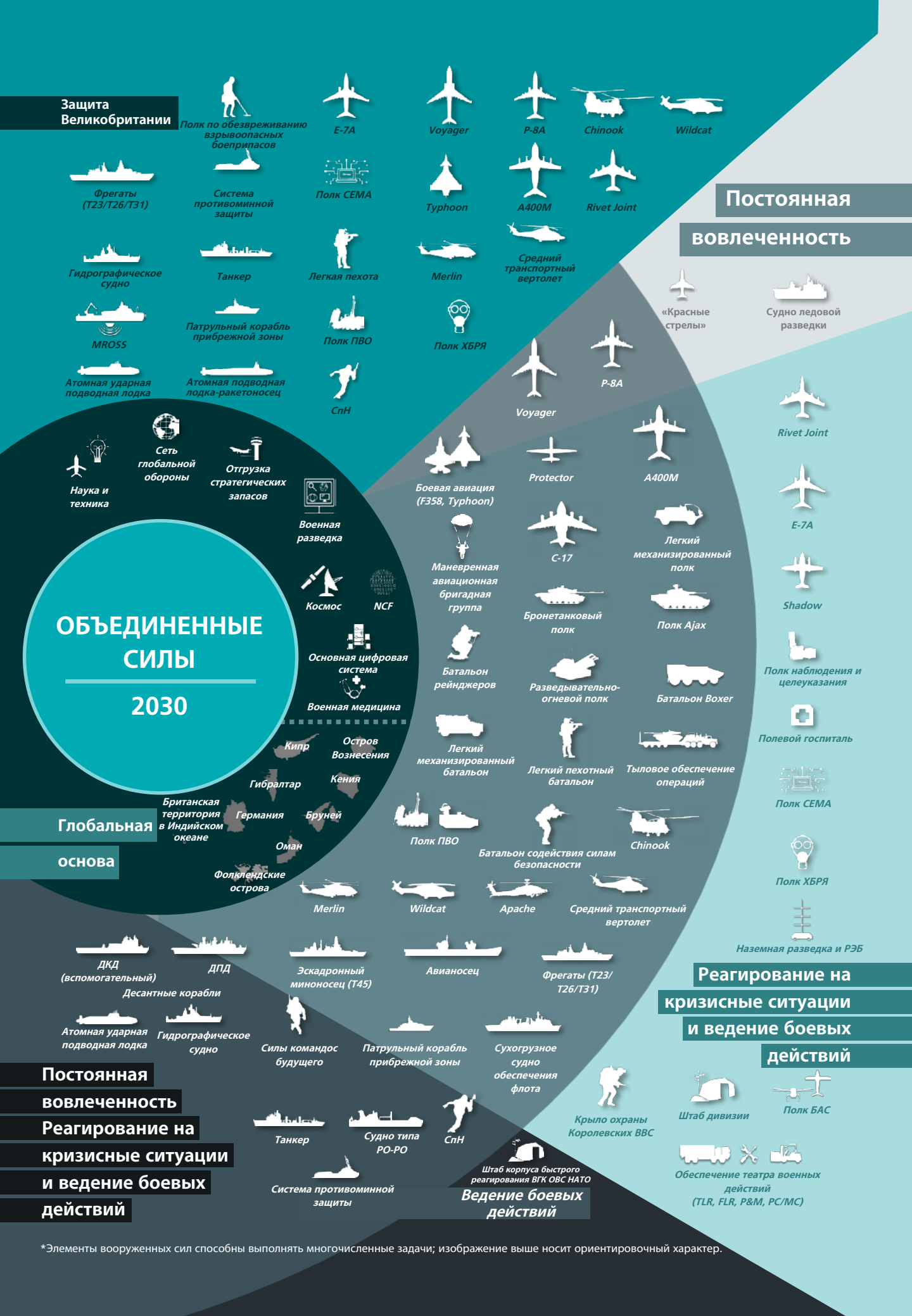
7.1. В данной главе описывается, как мы будем преобразовывать вооруженные силы с учетом адаптации к новым задачам и подходам. Как изложено в Главе 3, Концепция интегрированных операций требует, чтобы вооруженные силы обладали убедительной способностью к сдерживанию и, если потребуется, нанесению поражения противнику во время конфликта, а также обеспечивали нам возможности для ведения действий ниже порога вооруженного конфликта. Она также требует, чтобы наши вооруженные силы были объединены в масштабе всех доменов и всего правительства, а также обеспечивали повышение динамичности стратегической позиции за счет постоянной вовлеченности.

7.2. Эти требования легли в основу планов будущего развития потенциала. Мы будем вкладывать больше средств в наращивание потенциала наших вооруженных сил, позволяющего им реагировать на современные и будущие угрозы. К возможностям, которые будут менее актуальными в контексте изменяющихся угроз, мы подошли с несентиментальных позиций здравого смысла. Осуществляемые нами изменения обеспечат повышение адаптивности, поражающей способности и степени интеграции вооруженных сил. Мы обеспечим сохранение оперативного преимущества путем ускорения темпов адаптации нашего потенциала и освоения новых и перспективных технологий. Мы будем добиваться этого путем увеличения расходов на НИОКР, усиления внимания к экспериментальным исследованиям и ускорения процессов закупок.

7.3. Мы должны осуществить как мобилизацию существующих сил в соответствии с современными вызовами, так и их модернизацию с учетом будущих угроз. Мы уже начали процесс модернизации; возможности, в которые мы вложили средства десять лет назад, поступают на вооружение сейчас и будут иметь огромное значение для нашего успеха в ближайшие годы. Наша авианосная ударная группа является, пожалуй, самым ярким примером этого. Наши новые стратегические позиции потребуют повышения боеготовности существующих и будущих сил, поэтому мы будем вкладывать средства в повышение готовности, способности к противодействию и устойчивости наших вооруженных сил.

7.4. Мы также будем инвестировать в преобразующие и цифровые технологии, которые будут поддерживать многодоменную интеграцию и позволят нам более эффективно конкурировать в космосе и киберпространстве. Будущий потенциал будет в меньшей степени определяться численностью личного состава и количеством платформ, и в большей — информационно-ориентированными технологиями, автоматизацией и культурой инноваций и экспериментов.

7.5. У нас будут одни из самых высоко интегрированных и гибких вооруженных сил в мире с широкими цифровыми возможностями, способные проецировать наше влияние и продвигать наши возможности на мировой арене — на земле, в воздухе, в море, в киберпространстве и в космосе. Многодоменная интеграция будет лежать в основе нашей деятельности и боевых действий. Она будет определять приоритеты в области экспериментальной деятельности, развития и наращивания потенциала. Это обеспечит способность британских вооруженных сил к оперативному взаимодействию с самыми



*Элементы вооруженных сил способны выполнять многочисленные задачи; изображение выше носит ориентировочный характер.

боеспособными союзниками и превосходство над противником.

Исследования и разработки

7.6. В Интегрированном обзоре описывается важность достижения устойчивого конкурентного преимущества в области науки и техники, позволяющего обеспечивать использование научно-исследовательской базы для создания и практического применения критически важных и новых технологий. В рамках обязательства правительства о выделении не менее 2,4% ВНП на НИОКР до 2027 года мы вновь сосредоточим внимание на НИОКР, обеспечивая, чтобы наш будущий потенциал опирался на технологии нового поколения. Мы обязались выделить как минимум 6,6 млрд фунтов стерлингов на НИОКР в течение следующих четырех лет. Мы будем вкладывать средства в технологии нового поколения (в том числе в оружие направленной энергии и технологию роения БЛА), в новые домены — космос и киберпространство — и в современные платформы и системы оружия, которые позволят нам увеличить конкурентное преимущество перед соперниками. Увеличение инвестиций в НИОКР ляжет в основу модернизации наших вооруженных сил и обеспечит долгосрочное стратегическое преимущество. Сеть инновационных центров министерства обороны в сочетании с британскими технологическими кластерами и инвестициями в проекты «Ускорителя обороны и безопасности» будут обеспечивать максимальную отдачу вложений в НИОКР за счет создания на их основе передового оборудования. В рамках долгосрочной стратегии мы также намереваемся развивать возможности центров оценочных испытаний (T&E) нового оружия, искусственного интеллекта, синтетических/цифровых систем и космических систем. Мы начинаем рассматривать эти области в рамках программы «Будущие T&E», в которую мы намереваемся вложить свыше 60 млн фунтов стерлингов в течение следующих четырех лет. В целом наши инвестиции позволят ускорить передачу этих технологий следующего поколения в руки персонала и создать канал разработки будущих средств и возможностей для вооруженных сил завтрашнего дня.

7.7. Мы будем уделять первостепенное внимание каналу НИОКР в зависимости от задач, которые мы должны будем решать в этой новой оперативной среде. Наша Стратегия развития науки и техники 2020 описывает пять наиболее приоритетных областей, в которых наращивание возможностей может обеспечить решающее преимущество для Великобритании в будущем:

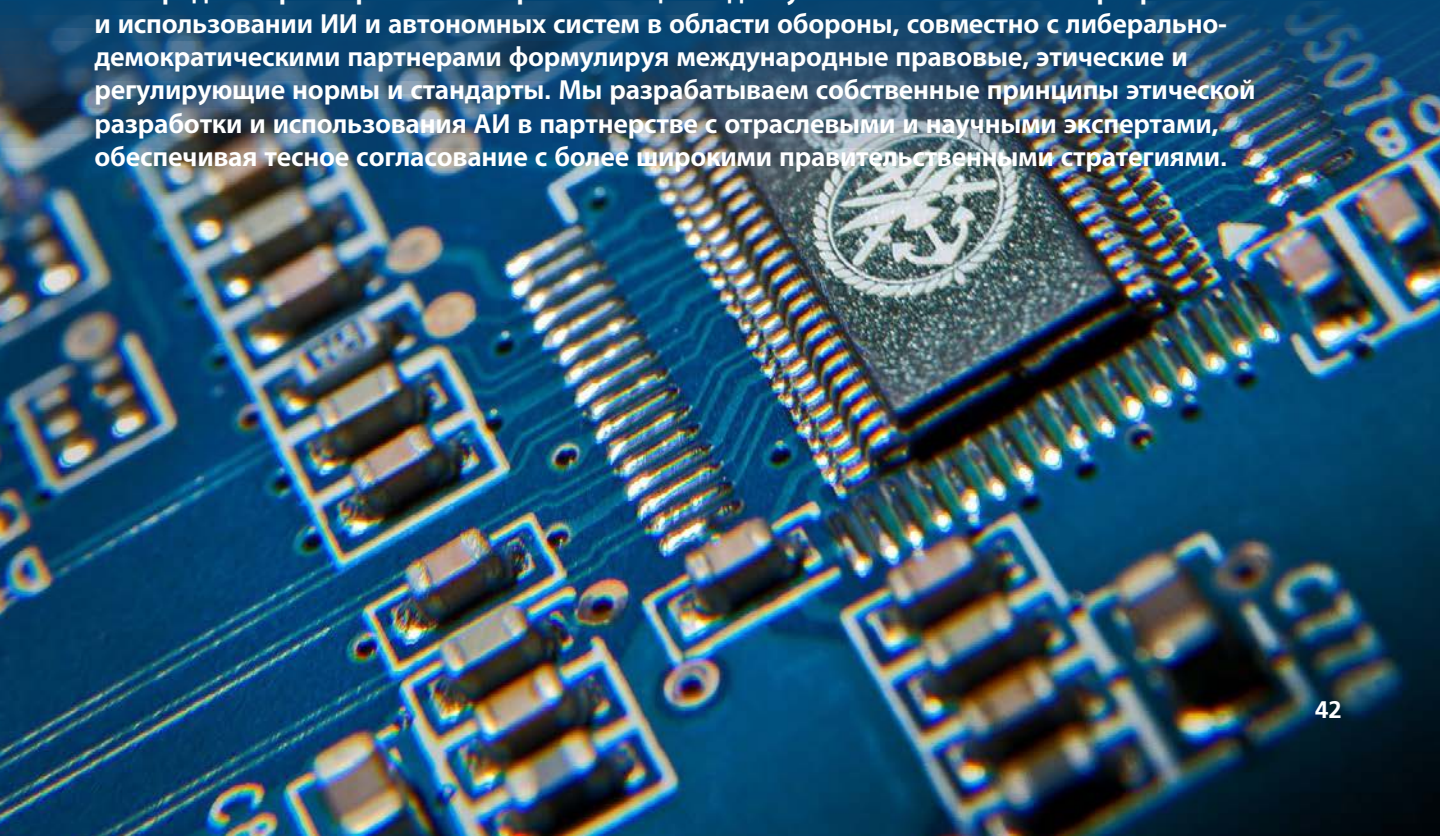
- всеобъемлющие и многофункциональные системы сбора информации, наблюдения и разведки;
- многодоменное командование и управление, коммуникационные и компьютерные системы;
- получение и сохранение преимущества в области ниже порогового уровня;
- асимметричная жесткая сила;
- свобода доступа и маневра.

Искусственный интеллект

Искусственный интеллект (ИИ) и автономные возможности с элементами ИИ будут иметь критическое значение для модернизации сектора обороны, обеспечивая: ускорение принятия решений и темпов проведения операций; расширение диапазона, постоянства и масштабности нашего потенциала; защиту персонала от рисков, связанных с выполнением «монотонных, грязных и опасных» задач, и существенное повышение эффективности и доступности. Победа или поражение в будущих конфликтах будет зависеть от скорости и эффективности используемых решений ИИ. Крайне важно действовать быстро, чтобы получить преимущества этих преобразующих технологий, и мы опубликуем амбициозную стратегию ИИ, которая обеспечит быстрые темпы активизации согласованных усилий в рамках всего сектора обороны.

Мы делаем значительные инвестиции в технологии ИИ в масштабах всего оборонного сектора. Одним из главных элементов этой деятельности станет создание нового Центра министерства обороны по развитию искусственного интеллекта, который будет играть центральную роль в ускорении разработки и практического применения этих критически важных технологий как в боевом пространстве, так и в административном офисе. Сфера применения ИИ будет широкой — от внедрения методов управления данными, разработки общих платформ, наборов инструментов и передовых методов ИИ, испытания и апробирования новых средств до поставки в конечном итоге масштабируемых решений, необходимых для решения проблем и отражения угроз, стоящих перед нашей страной.

Некоторые из этих угроз будут связаны с недобросовестным и беспринципным использованием ИИ другими игроками. Поэтому чрезвычайно важно, чтобы Великобритания оставалась на переднем крае стремительно развивающейся дискуссии об ответственной разработке и использовании ИИ и автономных систем в области обороны, совместно с либерально-демократическими партнерами формулируя международные правовые, этические и регулирующие нормы и стандарты. Мы разрабатываем собственные принципы этической разработки и использования АИ в партнерстве с отраслевыми и научными экспертами, обеспечивая тесное согласование с более широкими правительственными стратегиями.



Пиктограммы представлены не в масштабе.

Стратегическое командование

Оборонный киберпотенциал

Национальные силы кибербезопасности

Основная цифровая система

Оперативная группа штаба

Военно-техническое обеспечение

Военная медицина

Сеть военных атташе

Военная разведка

Skynet 6

Космическая система сбора информации, наблюдения и разведки

Синтетическая подготовка

Военная академия и Центр разработки военных концепций и доктрин (DCDC)

Воздушно-десантная служба специального назначения

Отряд специального назначения военно-морских сил

Разведывательный полк специального назначения

Группа обеспечения сил специального назначения

Германия

Оман

Кения

Фолклендские острова

Остров Вознесения

Бруней

Гибралтар

Кипр

Британская территория в Индийском океане

7.8. Стратегическое командование играет центральную роль в отражении мириады угроз, стоящих перед нами сегодня, содействуя интеграции в рамках всех доменов. Стратегическое командование будет обеспечивать объединение человеческих ресурсов, техники и информации, а также достижение результатов на основе интеграции новейших возможностей — в космосе, в воздухе, на суше, на море и в киберпространстве, — превращая вооруженные силы в нечто большее, чем простую сумму составляющих их частей.

7.9. Способность обмениваться данными и использовать их будет иметь фундаментальное значение для обеспечения многодоменной интеграции и информационного преимущества. Стратегическое командование возглавит осуществление программы цифрового преобразования, которая позволит нам повысить эффективность обмена данными и использования их. Создание Основной цифровой системы (цифровой инфраструктуры, оптимизированной для использования информации и поддержки многодоменной интеграции) будет лежать в основе модернизации вооруженных сил, а также способствовать более широкому преобразованию оборонного потенциала. Эта сингулярная, современная и защищенная Основная цифровая система заменит стареющую и ненадежную цифровую инфраструктуру, обеспечив значительную экономию средств. Она обеспечит возможность использования всех данных через облако и в масштабе всех защищенных сетей, позволяя ответственным лицам более быстро принимать более эффективные решения на основе консультаций с НАТО и ключевыми союзниками. Она также обеспечит интеграцию цифровых сетей в масштабе всего правительства.

7.10. Стратегическое командование обеспечит платформу для перехода вооруженных сил к более динамичной и конкуренто-ориентированной позиции. Эксплуатация и усовершенствование существующих оперативных баз во всем мире обеспечит расширение присутствия. Инвестиции в модернизацию и преобразование систем инженерного и тылового обеспечения будут содействовать повышению степени постоянной готовности и устойчивости нашего потенциала, техники и персонала. Стратегическое командование будет постоянно испытывать и внедрять инновационные технологии, гарантируя сохранение нашего оперативного преимущества.

Киберпространство

7.11. Мы существенно увеличим инвестиции в развитие и сохранение статуса Великобритании как одной из ведущих и ответственных демократических кибердержав. Будучи неотъемлемым компонентом нашего военного потенциала, Национальные силы кибербезопасности (NCF) трансформируют нашу способность противостоять противнику. Это осуществляется в рамках национальных усилий, которые финансируются в основном министерством обороны. Это общая миссия министерства обороны, Центра правительственной связи (GCHQ) и Секретной разведывательной службы (SIS), которые тесно сотрудничают с правоохранительными органами и международными партнерами. NCF обеспечивает силы и средства, которые будут использоваться для дезинформации, ослабления сил, лишения возможностей и срыва планов противника, а также уничтожения целей в киберпространстве и с использованием его возможностей в стремлении к достижению целей национальной безопасности. Оперативный опыт и научно-технический потенциал МО, глобальные разведывательные возможности GCHQ и опыт SIS в подборе и использовании агентов делают NCF эффективной объединенной силой.

Вместе с тем мы будем утверждать наши ценности и обязуемся ответственно использовать кибервозможности в соответствии с британскими и международными законами.

7.12. В рамках общих усилий всего правительства, направленных на повышение кибербезопасности Великобритании, мы будем укреплять наш потенциал противодействия кибератакам, обеспечив защиту систем и сетей от настоящих и будущих угроз.

7.13. Мы вкладываем средства в создание новых перспектив карьерного роста в секторе обороны специально для киберспециалистов. Сюда входит создание новой модели трудоустройства, управления профессиональным развитием и оплаты труда перспективных киберспециалистов, а также расширение Школы кибернетики МО, что позволит нам обеспечить наличие у соответствующих групп нужных навыков в нужное время. Мы углубим понимание этого домена путем проведения экспериментов, обучения, коллективной подготовки, а также использования опыта наших союзников, отраслевых предприятий и научных организаций.

7.14. Электромагнитная среда, частью которой является киберпространство, — один из важных аспектов современного боевого пространства. Наши противники все активнее действуют в этой среде и полагаются на ее возможности. Мы должны быть способны понимать, использовать и получать преимущества в этой области. Поэтому мы инвестируем более 500 млн фунтов стерлингов в возможности, которые позволят нам реагировать на действия противника в электромагнитной среде. Интеграция в рамках всего континуума будет иметь центральное значение для нашего подхода.

Космос

7.15. Космос и наш гарантированный доступ к нему имеет фундаментальное значение для военных операций. Потеря или нарушение доступа к космическому домену могли бы серьезно повлиять на нашу способность выполнять большинство оборонных задач и иметь катастрофические последствия для гражданской, коммерческой и экономической деятельности. С ростом зависимости от космоса повышается наша уязвимость. Противники пытаются сегодня подорвать наши возможности во всех доменах и уменьшить наше оперативное преимущество. Мы должны наращивать военные, гражданские и коммерческие возможности, обладающие устойчивостью к космическим угрозам и защите от них. Мы также должны содействовать формированию международных норм поведения и деятельности, помогающих сдерживать противников и ослаблять их аппетит к умышленному нарушению или блокированию работы критически важных космических служб. К 2030 году правительство намеревается обеспечить способность Великобритании к мониторингу, защите и отстаиванию своих интересов в космосе и в областях, связанных с космическими технологиями, за счет использования национального потенциала в сочетании с разделением бремени с нашими союзниками.

7.16. В этой связи мы будем осуществлять программу «Skynet 6», вложив около 5 млрд фунтов стерлингов на протяжении следующих 10 лет в модернизацию и расширение возможностей спутниковой связи и дополнительно выделив 1,4 млрд фунтов стерлингов на космические расходы в течение следующего десятилетия, в следующих целях:

- создать новое Космическое командование, чтобы расширить возможности британского военного командования и управления в космической сфере, содействовать координации коммерческой космической деятельности и возглавить разработку нового космического потенциала;
- повысить нашу ситуационную осведомленность в космической сфере, в том числе за счет создания Национального центра космических операций, позволяющего отслеживать неблаговидную

деятельность, возлагать ответственность за нее и противодействовать ей;

- создать группировку спутников британского производства для сбора информации, наблюдения и разведки, также цифровую систему для управления ее работой в космосе;
- создать Космическую академию, которая будет заниматься повышением квалификации и подготовкой специалистов по космической обороне.

7.17. Космические исследования и разработки ускорят процесс разработки и освоения новых технологий. Инвестиции в них продемонстрируют нашу способность к действиям в области, которая становится полем обостряющей конкурентной борьбы между растущим числом участников, и определят эффективные пути к достижению цели правительства — сделать Великобританию значимым игроком на космической арене к 2030 году. Наши амбициозные цели в космосе заложат основу для активной деятельности в коммерческом космическом секторе Великобритании: используя преимущества британского специализированного опыта, мы предоставим пользователям доступ к возможностям в этой области и укрепим свою репутацию в качестве важного международного партнера. Сюда входит обеспечение способности к запуску британских спутников с территории Великобритании к 2022 году. В британском космическом секторе в настоящее время работают высококвалифицированные кадры и насчитывается более 41 900 рабочих мест на территории от Корнуолла до Шотландского нагорья и Шотландских островов. Глобальный космический сектор динамично развивается, и ожидается, что к 2040 году он увеличится вдвое. Согласно прогнозам, это приведет к созданию в Великобритании более чем 10 000 дополнительных рабочих мест в сфере науки, технологии, инженерии и математики (STEM).

Силы специального назначения

7.18. Силы специального назначения первого уровня по-прежнему не будут иметь себе равных — они будут пользоваться уважением наших друзей и внушать страх нашим противникам. Мы обеспечим, чтобы они по-прежнему были оснащены всем необходимым для проведения молниеносных операций по нанесению высокоточных ударов в случае возникновения угрозы британским интересам. Они будут выступать в роли передовой силы противодействия терроризму, поддерживающей усилия полиции в Великобритании, и силы реагирования постоянной готовности с глобальным охватом. Мы также будем изменять их роль и возможности с учетом изменяющих угроз. Кроме того, мы будем расширять их потенциал и улучшать способность к проведению тайных операций в самых сложных условиях в любой точке мира, оснащая их интегрированными многодоменными возможностями. Силам специального назначения отводится центральная роль в нашем подходе к модернизации. Они воплощают в себе культуру инноваций, экспериментаторства и освоения технологий, обеспечивающих передовые возможности.

7.19. Мы также будем опираться на способные к проведению специальных операций силы Бригады специального назначения сухопутных войск, Силы командос будущего и другие войсковые формирования при проведении специальных операций по подготовке, консультированию и сопровождению наших партнеров в особо опасных условиях. В рамках специальных операций будут объединены возможности, доступные во всех пяти оперативных доменах. Эти силы помогут повысить нашу способность к оперативному взаимодействию с международными партнерами, такими как НАТО, получить доступ к самому инновационному оборудованию и средствам разведки, а также занять более жесткую позицию. Они будут проецировать глобальное влияние Великобритании, предотвращать и сдерживать угрозы ниже порога войны, а также агрессивные действия со стороны государств.

Пиктограммы представлены не в масштабе.

Королевский военно-морской флот

Атомная ударная подводная лодка (класса Astute)

Подводная лодка с баллистическими ракетами

Авианосец с истребителями F35B

Десантно-вертолетный корабль-док (LPD)

Эскадренный миноносец (типа 45)

Десантный корабль-док (вспомогательный) (LSDA)

Фрегаты (типа 23/26 с буксируемой ГАС)

Фрегат (тип 31)

Системы противоминной защиты

Гидрографическое суда

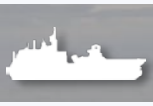
Патрульный корабль прибрежной зоны Batch 2

Многоцелевой корабль океанической разведки

Танкеры (класса Tide/Wave)

Сухогрузное судно обеспечения флота

Стратегическое судно типа PO-PO



Судно ледовой разведки

Британские Силы командос будущего (FCF) и морские силы специальных операций

Патрульное судно береговой охраны

Wildcat (HMA/BRH)

Merlin Mk2 (ASW и Crowsnest)/Mk4.

Фрегаты типа 32 и многоцелевые суда обеспечения находятся в процессе строительства. Беспилотные воздушные и подводные системы находятся на этапе разработки.

7.20. Королевский военно-морской флот (ВМФ) находится в процессе динамического преобразования, становясь силой, более ориентированной на отражение угроз и обладающей большей поражающей мощью. Оптимизированный на взаимодействие с союзниками Королевский ВМФ будет способствовать обеспечению британских интересов — защите Великобритании, ее заморских территорий и коронных владений, охране морской среды, включая рыбопромысловые участки, проецированию глобального влияния, содействию торговле и процветанию Великобритании и утверждению наших принципов и норм международного права.

7.21. Как самый передовой флот в Европе — один из трех в мире, имеющий на вооружении два авианосца 5-го поколения с реактивными истребителями F-35B — Королевский ВМФ является критически важным звеном системы обороны и сдерживания НАТО в Евро-Атлантическом регионе и имеет чрезвычайно боеспособные силы повышенной готовности. Постоянно обеспечивая ядерное сдерживание и доступ НАТО к авианосной ударной группе и ударным силам прибрежного действия, мы укрепим нашу неизменную приверженность целям безопасности НАТО.

7.22. Королевский ВМФ будет обеспечивать постоянное глобальное присутствие за счет увеличения числа кораблей, подводных лодок, военнослужащих военно-морских сил и морской пехоты, развернутых на постоянной основе, в том числе в целях защиты морских торговых путей и обеспечения свободы навигации. Опираясь на поддержку партнеров в Индо-Тихоокеанском регионе, патрульные корабли прибрежной зоны будут постоянно развернуты в этом регионе, а прибережная группа реагирования (LRG) дополнит в 2023 году эпизодическое развертывание нашей авианосной ударной группы, помогая обеспечивать региональную безопасность и защиту.

7.23. Королевский флот инвестирует дополнительно 40 млн фунтов стерлингов в течение следующих четырех лет в развитие Сил командос будущего в рамках реорганизации морского десанта, а также вложит более 50 млн фунтов стерлингов в модернизацию корабля поддержки класса Bay, чтобы обеспечить более гибкие возможности проведения прибрежных спецопераций с более высокой поражающей мощью. Передовое развертывание этого подразделения для проведения спецопераций быстрого реагирования на кризисные ситуации позволит ему действовать совместно с союзниками и партнерами в районах, представляющих интерес для Великобритании, быть готовым нанести удар с моря, предотвращая и сдерживая деятельность ниже порога боевых действий, и отражать угрозы со стороны государств. Эту возможность будет поддерживать развертывание двух прибрежных групп реагирования: первой — в 2021 году в Евро-Атлантическом регионе под эгидой НАТО и ОЭС, и второй — в 2023 году в Индо-Тихоокеанском регионе. На них также будут возложены задачи обучения подразделений наших партнеров в тех регионах мира, где сложилась самая сложная обстановка в плане морской безопасности.

7.24. Во взаимодействии с США и другими союзниками по НАТО Королевский ВМФ продолжит вкладывать средства в потенциал подводных сил, которые продолжают играть решающую роль в защите нашей критической национальной инфраструктуры, обеспечении безопасности морской торговли и сохранении нашего подводного преимущества. Сюда входит поставка более безопасной и быстродействующей автоматизированной системы поиска и уничтожения мин (MHC) в партнерстве с Францией. После поступления в строй этой системы Королевский флот снимет с вооружения минные тральщики.

Мы также разработаем многоцелевые корабли океанической разведки, которые будут

обеспечивать защиту критической подводной национальной инфраструктуры, на которой основывается наше благосостояние. Мы по-прежнему намерены построить семь подводных лодок класса Astute, четыре из которых уже приняты на вооружение. Срок службы подводных лодок класса Trafalgar будет продлен, чтобы обеспечить беспроблемный переход к субмаринам класса Astute. Мы берем на себя обязательства по финансированию следующего поколения атомных подводных лодок (SSN), которые будут гарантировать нашу безопасность во второй половине столетия.

7.25. Наши патрульные корабли прибрежной зоны (OPV) будут постоянно базироваться на Фолклендских островах, в Карибском море, Гибралтаре (патрулируя Средиземноморье и Гвинейский залив), а также к востоку от Суэцкого канала в Индо-Тихоокеанском регионе. Это обеспечит платформу для постоянной вовлеченности и защиты британских интересов, освободив фрегаты и эскадренные миноносцы от выполнения менее сложных задач. Корабли OPV вот уже более 20 лет успешно выполняют свою роль в Южной Атлантике, и с недавних пор — в Карибском море, также помогая нашим партнерам бороться с торговлей наркотиками, пиратством, незаконным рыбным промыслом и проводить гуманитарные операции в этих регионах.

7.26. Королевский ВМФ будет направлять инвестиции на повышение устойчивости, поражающей мощи и постоянной готовности флота и на создание современных, высокотехнологичных и автоматизированных военно-морских сил. В этой связи Королевский ВМФ снимет с вооружения устаревшие средства, в том числе два самых старых фрегата T23. Мы поставим на вооружение фрегаты типа 31 и типа 32. Эти новые суда не просто заменят существующие платформы, а будут иметь гораздо более гибкие возможности, чем их предшественники. Оборудованные передовыми датчиками и оружием корабли будут построены на основе модульного принципа, что позволит им быстро принимать на вооружение новейшие технологии в течение всего срока службы и выполнять разные задачи в зависимости от характера угроз. Поражающая мощь надводного флота будет усилена за счет модернизации возможностей противовоздушной обороны на эскадренных миноносцах типа 45, замены противокорабельных ракет Harpoon, а также принятия на вооружения Великобританией, Канадой и Австралией передового корабля противолодочной обороны типа 26.

Кораблестроение

Согласно видению правительства в отношении Великобритании в 2030 году, британская кораблестроительная индустрия будет занимать лидирующие позиции в области технологических и экологических инноваций, обеспечивая конкурентоспособность сектора в ключевых сегментах мирового рынка, включая проектирование, строительство, интеграцию, оценочные испытания и ремонт военных кораблей. Как один из крупнейших клиентов британской кораблестроительной индустрии, министерство обороны твердо намерено возглавить усилия всего правительства в этой области и оказывать поддержку государственному секретарю по вопросам обороны в выполнении возложенной на него роли лидера кораблестроительной индустрии.

Мы будем содействовать возрождению британского кораблестроения путем инвестирования в судостроительное производство. Это обеспечит закрепление текущего уровня расходов в Шотландии, Уэльсе и Северной Ирландии и создаст новые возможности в масштабах всего Союза.

За счет стратегических и долгосрочных инвестиций будет обеспечено увеличение возможностей надводного флота Королевских военно-морских сил и разработка:

- **3-х сухогрузных судов обеспечения флота для поддержки операций авианосной ударной группы в глобальном масштабе;**
- **многоцелевых кораблей океанической разведки, повышающих нашу способность защищать подводную критическую национальную инфраструктуру и обнаруживать угрозы в Северной Атлантике;**
- **фрегатов типа 32, в задачи которых входит охрана территориальных вод, обеспечения постоянного присутствия за рубежом и поддержка прибрежных групп реагирования;**
- **многоцелевых кораблей поддержки (MRSS), служащих платформой для проведения прибрежных спецопераций, включая морские спецоперации, начиная с 2030 гг.;**
- **нового эскадренного миноносца типа 83, которым планируется заменить эскадренный миноносец типа 45, начиная с конца 2030 года, и который находится на этапе разработки концепции и оценки.**

Эти обязательства приняты в дополнение к существующим обязательствам по строению восьми противолодочных кораблей типа 26 на верфи Клайд и пяти фрегатов общего назначения типа 31 — на верфи Росайт. Эти инвестиции помогут обеспечить сохранение конкурентоспособности британского кораблестроения и поставить на вооружение современные корабли, необходимые Королевскому ВМФ для охраны наших территориальных вод и мировых морских путей, на которые полагается наша экономика.

Общие инвестиции в кораблестроение увеличатся в два раза в течение срока полномочий этого парламента до более чем 1,7 млрд фунтов стерлингов в год.

Изображение предоставлено BAES Systems Maritime.

Пиктограммы представлены не в масштабе.

Сухопутные войска

Штаб корпуса быстрого реагирования ВГК ОВС НАТО и дивизионные штабы

Тяжелые бригадные боевые группы

Разведывательно-ударная бригадная группа

Легкие бригадные боевые группы

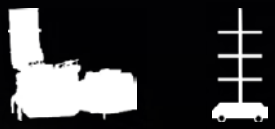
Маневренная авиационная бригадная группа

Боевые бригадные группы армейской авиации

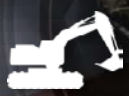
Бригада специального назначения сухопутных войск

Бригада содействия силам безопасности

77 бригада



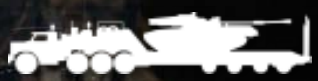
Группы информационного маневра



Инженерная бригада

Бригада связи

Бригада обеспечения театра военных действий



Бригады тылового обеспечения операций

7.27. Армия получит существенные инвестиции, направленные на повышение ее маневренности, степени интеграции, поражающей мощи и экспедиционного потенциала. В дополнение к запланированным ранее инвестициям на сумму более чем 20 млрд фунтов стерлингов будет выделено 3 млрд фунтов стерлингов на новую технику. Инвестиции в новые машины (в том числе разведывательные машины Ajax, БТР Boxer и танки Challenger III); модернизация дальнобойных систем высокоточного огня (в том числе реактивных систем залпового огня и вертолетов Apache); новые системы ПВО; беспилотные летательные аппараты тактического наблюдения, а также новые системы электронной и кибервойны обеспечат техническое перевооружение сухопутных войск в течение следующего десятилетия.

7.28. Армия будет способна действовать в глобальном масштабе на постоянной основе. В рамках создания бригады специального назначения будет образован полк рейнджеров, который станет передовой группой этого экспедиционного подразделения. Полк будет состоять из четырех общевойсковых групп, сформированных в структуре новых пехотных дивизий на основе действующих специализированных пехотных батальонов: 1-го батальона королевского полка Шотландии, 2-го батальона королевского полка Принцессы Уэльской, 2-го батальона полка Герцога Ланкастерского и 4-го батальона Стрелкового полка. Они будут способны проводить операции в сложных и особо опасных условиях и выполнять некоторые задачи, традиционно выполняемые силами специального назначения. Они будут решать задачи сдерживания противника и оказывать в этом помощь союзникам путем обучения, консультирования и, при необходимости, сопровождения их подразделений. Армия сформирует этот полк в августе и вложит в его оснащение более 120 млн фунтов стерлингов в течение следующих четырех лет.

7.29. Кроме того, будет сформирована новая бригада содействия силам безопасности (SFAB). Она будет комплектоваться с привлечением личного состава и специалистов всей армии. Эти подразделения станут экспертами в вопросах развития потенциала армий союзных и партнерских стран. Регулярно развертываемые по всему миру, они будут содействовать усилиям по предотвращению и сдерживанию конфликтов на ранних стадиях. Эта деятельность будет опираться на глобальную основу вооруженных сил.

7.30. Передовое присутствие сухопутных войск будет опираться на силы глобального реагирования повышенной готовности, в состав которых войдут 16-я десантно-штурмовая бригада и недавно сформированная 1-я бригада армейской авиации, которые будут готовы реагировать на возникающие кризисы, начиная с оказания гуманитарной помощи и заканчивая реагированием на кризисные ситуации и боевыми действиями. Недавно сформированное Командование наземных операций будет осуществлять координацию действий сухопутных войск в мировом масштабе на ежедневной основе.

7.31. Тогда как эта обновленная структура оптимизирована на проведение операций, боевой потенциал остается краеугольным камнем процесса сдерживания и основой британской армии мирового класса. Центральную роль в этом будет по-прежнему играть 3-я дивизия (Великобритания), способная проводить многодоменные боевые операции на еще более глубоком уровне и оптимизированная для взаимодействия с НАТО и предоставления поддержки союзникам. 1-я дивизия (Великобритания) будет способна действовать как автономно, так и в рамках многостороннего развертывания. Она будет предоставлять поддержку союзникам на театре военных действий и обеспечит НАТО гибкие возможности для управления действиями не ее флангах.

6-я дивизия (Великобритания) будет иметь средства ведения кибервойны, радиоэлектронной борьбы и информационных операций, а также специальные возможности, связанные с ведением

боевых действий и операций ниже порога войны. Мы будем по-прежнему руководить работой Штаба корпуса быстрого реагирования Верховного главнокомандования ОВС НАТО (ARRC), имеющего высокую степень готовности к развертыванию и управлению действиями сил быстрого реагирования НАТО. Резервный компонент имеет чрезвычайно большое значения для повышения массовости армии в случае войны.

7.32. Армия будущего будет более малочисленной и маневренной, обладать более высокой поражающей способностью и лучше оснащенной для отражения текущих и будущих угроз. Реорганизация армии основана на создании самодостаточных бригадных боевых групп (BCT), способных удовлетворять свои потребности за счет использования собственных специализированных подразделений материального-технической поддержки и боевого обеспечения. Новая разведывательно-ударная бригадная группа, имеющая в своем распоряжении высокочувствительные сенсоры Ajax в сочетании с усовершенствованными огневыми системами, будет осуществлять постоянное наблюдение на дальние расстояния, координируя разведывательно-ударные действия. В целом, в результате реорганизации численность кадровой армии сократится с 76 000 до 72 500 человек к 2025 году.

7.33. Реструктуризация армии приведет к сокращению числа подразделений. С созданием батальонов тылового обеспечения боевых действий войск сократится число отдельных специализированных подразделений службы тыла, инженеров-электромехаников и медиков. Пехота будет переформирована в четыре дивизии. В их состав будет входить сбалансированное количество батальонов, выполняющих полный спектр задач пехотных войск. При этом ни один полк не будет упразднен, и не потребуется увольнения личного состава. Это обеспечит доступ всех солдат-пехотинцев к полному спектру оперативных возможностей. Эти новые структуры в составе всех подразделений сухопутных войск обеспечат повышение уровня оперативной устойчивости, интеграции, способности к развертыванию и расширят возможности личного состава. Внедрение системы «интеллектуальной вербовки» граждан на военную службу также обеспечит более эффективное распределение личного состава среди всех пехотных подразделений. Новая структура потребует упразднения одного пехотного батальона, а на основе четырех других батальонов будут созданы основные подразделения полка рейнджеров.

7.34. Наша армия по-прежнему будет первоклассной благодаря более продуктивной интеграции сил резерва, повышению поражающей способности систем вооружения и живучести платформ, а также подготовке личного состава, обладающего специальными навыками, необходимыми для службы в цифровом веке. Человеко-машинное взаимодействие также будет играть все более заметную роль в выполнении армией своих задач. Чтобы быть готовыми к вызовам будущего, мы сформируем новый экспериментальный батальон на основе Йоркширского полка, который будет играть ведущую роль в освоении передовых технологий и их интеграции в боевые системы; будем испытывать силы бригадных боевых групп на пределе их возможностей, стимулируя инновации и обеспечивая эволюцию армейских структур, техники и методов боя в соответствии со стоящими перед нами угрозами.

7.35. Инвестиции в дальнобойную артиллерию обеспечат возможности для более точного и разрушительного ответного удара и для увеличения глубины атаки на потенциального противника, обеспечивая более эффективную защиту.

Мы планируем вложить более 250 млн фунтов стерлингов в течение десяти лет в реактивные системы залпового огня с управляемыми ракетами (GMLRS) — модернизированные артиллерийские реактивные установки для пуска новых ракет дальнего радиуса действия, способных поражать цели на более далеком расстоянии и с большей точностью. Кроме того, армия выделит более 800 млн фунтов стерлингов в течение следующих десяти лет на создание новой автоматизированной платформы огневой поддержки, включающей усовершенствованные артиллерийские системы

непосредственной поддержки и обеспечивающей повышение оперативной мобильности. В ближайшей перспективе армия будет вкладывать средства в укрепление ракетного комплекса Exactor. В долгосрочной перспективе он будет модернизирован за счет повышения поражающей способности при реагировании на возникающие угрозы.

7.36. Инвестиции в наземные системы противовоздушной обороны обеспечат создание системы высокоживучих комплексов, связанных между собой цифровыми технологиями и включающих новые средства малого радиуса действия, в том числе небольшие беспилотные летательные аппараты, и новые быстроразвертываемые средства среднего радиуса действия. Это позволит оснастить армию средствами ПВО для защиты от современных воздушных угроз.

7.37. Запланировано выделить свыше 200 млн фунтов стерлингов в течение десяти лет на расширение возможностей в области радиоэлектронной борьбы и радиотехнической разведки. Увеличение численности персонала, способного собирать и использовать данные радиотехнической разведки, продемонстрирует существенное усовершенствование возможностей ведения радиоэлектронной войны во всех формированиях.

7.38. В процессе модернизации армии будут сняты с вооружения некоторые устаревшие платформы, плановый срок службы которых уже истек. Это позволит армии вкладывать новые средства в ускорение принятия на вооружение БТР Boxer и повышение его боеспособности. БТРы Boxer дадут армии возможность оперативно доставлять солдат на поле боя, быстро преодолевая большие расстояния по пересеченной местности в самых жестких условиях и в обстановке действий противника. Планируется инвестировать примерно 1,3 млрд фунтов стерлингов в модернизацию 148 основных боевых танков, благодаря чему Challenger III войдет в число бронетехники, имеющей самую высокую в Европе защиту и поражающую способность. Парк остальной техники будет выведен из боевого состава. Модернизация БМП Warrior больше не планируется, но она останется на вооружении до тех пор, пока не будет заменена на БТР Boxer, поступление на вооружение которого ожидается в середине этого десятилетия.

7.39. Армия выводит из боевого состава свои самые старые вертолеты Chinook CH-47 и совместно с США вкладывает средства в разработку новейших модификаций этого хорошо зарекомендовавшего себя в эксплуатации летательного аппарата, что позволит повысить боеспособность, эффективность и способность к оперативному взаимодействию с союзниками. Наши ударные вертолеты AH-64 Apache будут модернизированы и оснащены передовыми системами к 2025 году. Инвестиции в производство нового среднего транспортного вертолета, который поступит на вооружение в середине 2020-х годов, будут содействовать консолидации разрозненного парка летательных аппаратов средней грузоподъемности за счет сокращения типов вертолетов с четырех до одного; включая замену вертолетов Puma. Армия также сохранит и модернизирует БЛА Watchkeeper.

Пиктограммы представлены не в масштабе.

Королевские военно-воздушные силы

Typhoon

Shadow

F35B Lightning II

Protector

P-8A Poseidon

E-7A Wedgetail

Voyager

«Красные стрелы»

C-17 Globemaster

CH-47 Chinook

A400M Atlas

Средний транспортный вертолет

Rivet Joint

Крыло охраны войск Королевских ВВС

Проект «Система боевой авиации будущего» (включая технологии роения БПЛА) находится в разработке.

7.40. Королевские военно-воздушные силы (ВВС) будут по-прежнему обеспечивать внушительную воздушно-космическую мощь вооруженных сил даже в условиях усложнения оперативной обстановки и усиления соперничества. Королевские ВВС осуществят радикальную реорганизацию и изменят подходы к управлению личным составом, подготовкой, базами, а также летательными аппаратами и техникой, которые они эксплуатируют, используя преимущества цифровых технологий для постоянного повышения эффективности ВВС.

7.41. В течение нескольких ближайших лет Королевские ВВС продолжат наращивать потенциал боевой авиации, полностью завершив формирование всех семи эскадрилий истребителей Typhoon и увеличив парк истребителей-бомбардировщиков Lightning II, превысив количество изначальное заказанных 48 единиц. Вместе они представляют собой внушительную силу, которую мы будем постоянно модернизировать с учетом возникающих угроз, требований многодоменной интеграции и расширения сферы применения. Королевские ВВС будут расширять возможности истребителей Typhoon на основе модели спиральной разработки, интегрировать новое вооружение, такое как высокоточное авиационное оружие «SPEAR Cap 3» британского производства, и вкладывать средства в программу Radar 2, чтобы оснастить эти истребители мощной бортовой самолетной РЛС с фазированной антенной решеткой. Мы установим на Lightning II больше британского оружия и инвестируем средства в обновление его программного обеспечения и возможностей, чтоб привести в соответствие с остальным глобальным парком F-35.

7.42. В течение следующих четырех лет нами запланированы стратегические инвестиции на сумму более чем 2 млрд фунтов стерлингов в создание Системы боевой авиации будущего (FCAS). FCAS – это инновационное сочетание пилотируемых и беспилотных аппаратов, а также автономных платформ, включая рои БПЛА. Это позволит создать передовую систему боевой авиации, способной вести боевые действия в самых сложных условиях и в обстановке действий противника. Развитие новых технологий, а также качественное изменение методов использования тренажеров для отработки боевых задач и летной подготовки позволят Королевским военно-воздушным силам стать одними из самых технологически инновационных и эффективных ВВС мира с высокой поражающей способностью.

7.43. Программы оснащения передовым оборудованием существенно усилят вклад Королевских ВВС в обеспечение национального благосостояния за счет внедрения инноваций и инвестиций в науку и технику на основе укрепления уникальных партнерских отношений с британским сектором аэрокосмических и космических технологий.

7.44. Королевские ВВС выведут из эксплуатации технику, которая все реже находит применение в цифровой и будущей оперативной среде. Это предусматривает рационализацию более старого парка самолетов в целях повышения эффективности, вывод из боевого состава самолетов Typhoon Tranche 1 к 2025 году и Hawk T1. Мы усовершенствуем новые системы военной летной подготовки, вложив

дополнительные средства в синтетические тренажеры, обеспечивающие более эффективную подготовку летчиков на более высоком уровне и в более сжатые сроки. Королевские ВВС выведут из боевого состава самолеты BAe146 до 2022 года, как предусмотрено планом, и выведут из эксплуатации самолеты C130 Hercules до 2023 года. Будет увеличена грузоподъемность и функционал самолетов A400M Atlas, эксплуатируемых наряду с транспортными самолетами C-17 Globemaster и танкерами Voyager.

7.45. В 2021 году мы выведем из боевого состава E-3D Sentry в рамках ввода в эксплуатацию трех более современных и боеспособных самолетов E-7A Wedgetail в 2023 году. Принятие на вооружение E-7A существенно улучшит британские возможности дальнего радиолокационного обнаружения и управления и увеличит военный вклад Великобритании в НАТО. Девять патрульных самолетов базовой авиации P-8A Poseidon помогут обеспечивать безопасность наших морей. Ввод в боевой состав 16 дистанционно пилотируемых авиационных систем дальнего действия Protector ляжет в основу постоянного многоспектрального наблюдения, обеспечивая возможности нанесения удара и решительного реагирования на действия потенциального противника в любой точке мира.

7.46. Королевские ВВС усилят глобальное влияние Великобритании за счет укрепления наших союзов в Индо-Тихоокеанском регионе, на Ближнем Востоке и в Африке. Развитие глобальной сети адаптивных баз в сотрудничестве с основными союзниками и партнерами будет содействовать передовому развертыванию наших самолетов и упреждающему реагированию на действия потенциального противника. Королевские ВВС будут играть ключевую роль в обеспечении постоянной вовлеченности, включая поиск возможностей для содействия благосостоянию путем организации первоклассных авиационных тренингов и наращивания потенциала военно-воздушных сил партнерских стран, как например формирование совместной британо-катарской эскадрильи Typhoon. Кроме того, Королевские ВВС будут и далее проводить мероприятия по наращиванию потенциала в специализированных областях, таких как сбор информации и целеуказание, космос, наблюдение и разведка, защита войск, управление боевым пространством, управление воздушным движением, авиационно-медицинское консультирование и воздушная безопасность.

Оборона всей Великобритании

Имея широкие возможности и географию присутствия во всех регионах Великобритании, инвестируя в промышленность, инфраструктуру, создание рабочих мест и развитие навыков, вооруженные силы воплощают в себе преимущества взаимодействия и взаимозависимости, которые так успешно объединяют Великобританию в единый Союз. Будь то обеспечение безопасности Великобритании или проведение мероприятий по борьбе с Covid-19 в масштабах всей страны, вооруженные силы тесно связаны с жизнью четырех наций. Оборонные расходы в 2019–2020 годах обеспечили непосредственную поддержку более 18 000 рабочих мест в промышленном и коммерческом секторе в Шотландии, Уэльсе и Северной Ирландии. Последние ассигнования позволили нам сохранить существующие обязательства в этих регионах и способствовать росту секторов, связанных с их исполнением.

Инвестиции в создание Системы боевой авиации будущего (FCAS) и развитие британской космической программы — два примера областей, в которых компании в Шотландии, Уэльсе и Северной Ирландии могут воспользоваться преимуществами финансирования в рамках оборонных программ. В Шотландии, Уэльсе и Северной Ирландии в вооруженных силах проходят службу около 14 000 военнослужащих и работает 6 000 гражданских лиц, и многие военнослужащие регулярно участвуют в операциях по поддержке британских обязательств перед НАТО и миротворческими силами ООН. Ежегодно свыше 15 000 квалифицированных демобилизованных военнослужащих и гражданских лиц возвращаются к гражданской жизни по всей Великобритании, укрепляя связи с обществом и увеличивая наш вклад в развитие страны.

Шотландия, Уэльс и Северная Ирландия играют важную роль в оказании поддержки нашему персоналу и укреплении нашей способности защищать всю Великобританию. В Шотландии базируются все британские подводные лодки, средства постоянного сдерживания на море и самолеты дальнего радиолокационного обнаружения Boeing P8 Poseidon и E-7A Wedgetail. Морская база Королевского военно-морского флота на реке Клайд является одним из крупнейших в Шотландии работодателей, обеспечивая более чем 6 800 рабочих мест и усовершенствование инфраструктуры, вложения в которую в течение десяти лет оцениваются примерно в 1,5 млрд фунтов стерлингов. На авиабазе Королевских ВВС Лоссимут нам предстоит освоить приблизительно 160 из 470 млн фунтов стерлингов, выделенных на текущее усовершенствование инфраструктуры в связи с принятием на вооружение новых патрульных самолетов морской авиации и обеспечением роста группы Typhoon. В результате этого численность персонала авиабазы увеличится на 550 человек, которые прибудут к новому месту службы вместе со своими семьями.

Центральное значение для успеха вооруженных сил имеет высокое качество подготовки, осуществляемой в Уэльсе — начиная с подготовки пилотов скоростных реактивных истребителей на авиабазе Королевских ВВС Валлей и заканчивая учебными полигонами в районе Брекона, а также важными испытательными полигонами в Аберпорте. Создание в Кардиффе нового центра Королевского морского резерва стоимостью 11 млн фунтов стерлингов обеспечит возможности для расширения присутствия ВМФ Великобритании.

В Северной Ирландии оборонные контракты продолжают стимулировать развитие региональной экономики. Например, белфастские компании недавно получили продление контракта на обслуживание систем ПВО малого радиуса действия британских сухопутных войск на пять лет и получили контракт стоимостью 30 млн фунтов стерлингов на конструирование и производство прототипа первого британского беспилотного истребителя, что обеспечило более 100 рабочих мест в Белфасте. Кроме того, Северная Ирландия имеет хорошие шансы получить доступ к дополнительным оборонным инвестициям в развитие новых технологий в области кибербезопасности и перспективных методов производства, учитывая ее выдающийся потенциал в обеих областях.

Оборона всей Великобритании

Численность регулярных сил

Численность резервных сил

Численность гражданских служащих

Северная Ирландия

1 780

1 940

900

Общий объем расходов на оборонные заказы в размере **83 млн фунтов стерлингов**

Непосредственная поддержка **500** рабочих мест в оборонной промышленности

Профессиональные услуги (22 млн фунтов стерлингов) — самая крупная статья промышленных расходов

Шотландия

9 820

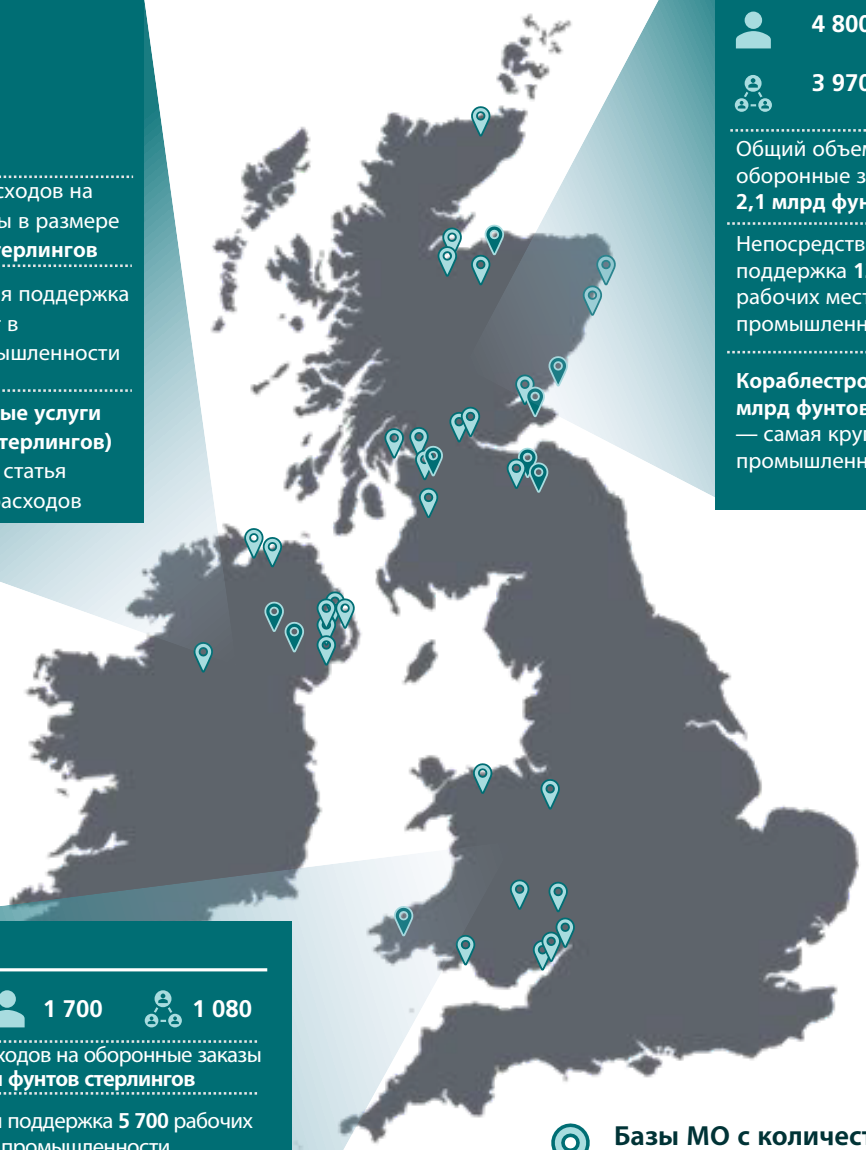
4 800

3 970

Общий объем расходов на оборонные заказы в размере **2,1 млрд фунтов стерлингов**

Непосредственная поддержка **12 400** рабочих мест в оборонной промышленности

Кораблестроение (1,06 млрд фунтов стерлингов) — самая крупная статья промышленных расходов



Уэльс

2 160 1 700 1 080

Общий объем расходов на оборонные заказы в размере **909 млн фунтов стерлингов**

Непосредственная поддержка **5 700** рабочих мест в оборонной промышленности

Оружие и боеприпасы (1,06 млрд фунтов стерлингов). — самая крупная статья промышленных расходов

Базы МО с количеством персонала более 500

Другие базы МО

Северная Ирландия

Белфаст. Постоянные инвестиции в производство легких многоцелевых управляемых ракет обеспечивают сохранение рабочих мест на предприятии Thales. Кроме того, в марте 2021 года на 5 лет был продлен контракт с этим предприятием на обслуживание систем ПВО малого радиуса действия.

Белфаст. Компания Spirit AeroSystems недавно получила трехлетний контракт стоимостью 30 млн фунтов стерлингов на конструирование и производство прототипа самолета для первого британского парка беспилотных истребителей.

Белфаст. У судостроительной верфи Harland and Wolff есть перспектива получить оборонный заказ.

Белфаст. Здесь находится Центр интеграции электрических ракетных двигателей с системами космических аппаратов компании Thales Alenia, который может рассчитывать на оборонные заказы в космической области.

Шотландия

Скотстон, Росайт и Говен. У судостроительных верфей есть хорошие перспективы получения оборонных заказов. На верфи Babcock в Росайте будет осуществляться сборка фрегатов типа 31. На верфях BAE Systems в Глазго ведутся работы по строительству кораблей типа 26. У шотландских верфей есть перспективы получения заказов в рамках строительства кораблей типа 32, MROSS и MRSS, а также конвертации LSDA.

Лоссимут. В настоящее время в рамках вложения в инфраструктуру выделено 470 млн фунтов стерлингов на строительство объектов по обслуживанию новых патрульных самолетов морской авиации и поддержке растущего парка Typhoon. Предстоит освоить еще 220 млн фунтов стерлингов. Лоссимут также будет базой для трех самолетов дальнего радиолокационного обнаружения ВВС Boeing E-7A Wedgetail.

Военно-морская база Клайд. По количеству рабочих мест в масштабах одного объекта военно-морская база Клайд занимает второе место в Шотландии, обеспечивая работой примерно 6 800 человек, численность которых возрастет, когда Клайд станет местом базирования всех подводных лодок Королевского ВМФ. Программа текущей модернизации инфраструктуры базы Клайд началась в 2015 году, и общая стоимость ее составляет приблизительно 1,6 млрд фунтов стерлингов.

Уэльс

Силенд. В Агентстве по электронике и комплектующим при МО (DECA) работает более 400 сотрудников, специализирующихся на обслуживании, ремонте, восстановлении и модернизации электроники и комплектующих. В 2019 году DECA получило от США долгосрочный контракт стоимостью 500 млн фунтов стерлингов на обслуживание глобального парка самолетов F-35.

Брекон. В Бреконе по-прежнему будет базироваться 160-я бригада и группа штаба (HQ Wales). Кроме того, армия намерена выполнить свои обязательства по перебазированию крупного регулярного армейского подразделения в Уэльс.

Мертир-Тидвил. General Dynamics UK занимается разработкой броневой техники AJAX нового поколения для оснащения сухопутных войск. Планируется, что предприятие будет работать по этому контракту до 2025 года и обеспечит поддержку сотен рабочих мест на заводе в южном Уэльсе.

Англси. На авиабазе Валлей находится единственная школа подготовки пилотов боевых истребителей Королевских ВВС. Подготовку экипажей обеспечивают примерно 1 500 военнослужащих, гражданских служащих и подрядчиков. Расположенная на этом острове база была выбрана как место будущего нахождения школы базовой подготовки военных летчиков.

Кардиффский залив. В 2020 году в заливе открылся новый центр Королевского морского резерва стоимостью 11 млн фунтов стерлингов, который обеспечит возможности для дальнейшего расширения присутствия ВМФ Великобритании в Уэльсе.

Укрепление отношений с промышленностью

Глава 8

8.1. В этой главе описывается наш подход к развитию более стратегических отношений с промышленностью и к созданию более устойчивой промышленной базы. Это не только повысит эффективность вооруженных сил, но обеспечит преимущества в масштабе всей Великобритании, за счет сохранения высокотехнологичных рабочих мест, повышения производительности и усиление конкурентоспособности Великобритании на мировом рынке.

8.2. Нам требуется устойчивая промышленная база, чтобы обеспечить доступ Великобритании к наиболее стратегически и технически важным возможностям с точки зрения национальной безопасности и максимально усилить экономический потенциал одного из наиболее успешных и инновационных секторов британской промышленности. Настоящий документ и новая Промышленная стратегия в области обороны и безопасности (DSIS) будут определять наши планы по развитию стратегических партнерских отношений правительства с оборонной промышленностью и индустрией безопасности.

8.3. Мы примем более стратегический подход к развитию промышленного потенциала, имеющего критическое значение для наших оборонных и оперативных нужд. Тогда как конкуренция будет оставаться важным инструментом повышения рентабельности затрат во многих областях, в том числе в цепочке поставок, стратегия DSIS обеспечивает большую гибкость в разработке стратегий наращивания потенциала и закупок, обеспечивая создание и развитие внутри страны навыков, технологий и средств, необходимых для отражения угроз, и использование новых возможностей. DSIS обеспечит, чтобы мы более последовательно учитывали долгосрочные последствия решений МО о закупках в контексте военного потенциала и отрасли, которая обеспечивает производство и поддержку его составляющих.

8.4. Ассигнования на оборону поддерживают стабильную реализацию оборонной программы и обеспечивают определенность, которая требуется промышленным предприятиям, чтобы планировать деятельность, инвестиции и развитие. Увеличение вложений в НИОКР и тесное сотрудничество с промышленностью дает нам возможность экспериментировать и ускорять сроки принятия на вооружение новых и перспективных средств, создавая стратегические преимущества и экономические возможности.

8.5. Инвестиции в программу создания Системы боевой авиации будущего (FCAS) отражают изменение парадигмы в авиационном секторе британской промышленности, позволяющее достичь темпов, экономичности и уровня оперативных возможностей, необходимых для удовлетворения наших потребностей. Этот подход обеспечит наращивание потенциала в два раза быстрее, при меньших затратах и со всеми цифровыми возможностями. Опираясь на преимущества модельно-ориентированного проектирования, системного метода разработки и внедрения новейших принципов быстрого проектирования мы ускорим получение результатов. В рамках FCAS уже было создано 1800 новых рабочих мест STEM в более чем 300 компаниях по всей Великобритании и обеспечено сохранение более 18 000 существующих высококвалифицированных рабочих мест в этом секторе, а также десятков тысяч рабочих мест на предприятиях по всей цепочке поставок в масштабах всей страны.

8.6. Чтобы сохранять преимущество перед нашими противниками, нам также требуются более гибкие политики и процессы закупок и снабжения. Мы реформируем систему закупок, чтобы повысить ее соответствие изменяющемуся характеру этой отрасли. Мы также пересмотрим практику снабжения, чтобы позволить малым и средним предприятиям участвовать в снабжении вооруженных сил. Промышленная стратегия обеспечения сухопутных войск в рамках DSIS ускорит внедрение этого подхода к закупкам наземных боевых систем, вместе с тем содействуя повышению глобальной конкурентоспособности и развитию индустриально-технологического сектора обеспечения сухопутных сил в Великобритании.

8.7. Мы работаем над увеличением вклада, который сектор обороны вносит в процветание Великобритании. В сотрудничестве с отраслевыми партнерами мы пересматриваем стратегию содействия экспорту и экономическому росту в рамках Партнерства по обеспечению роста

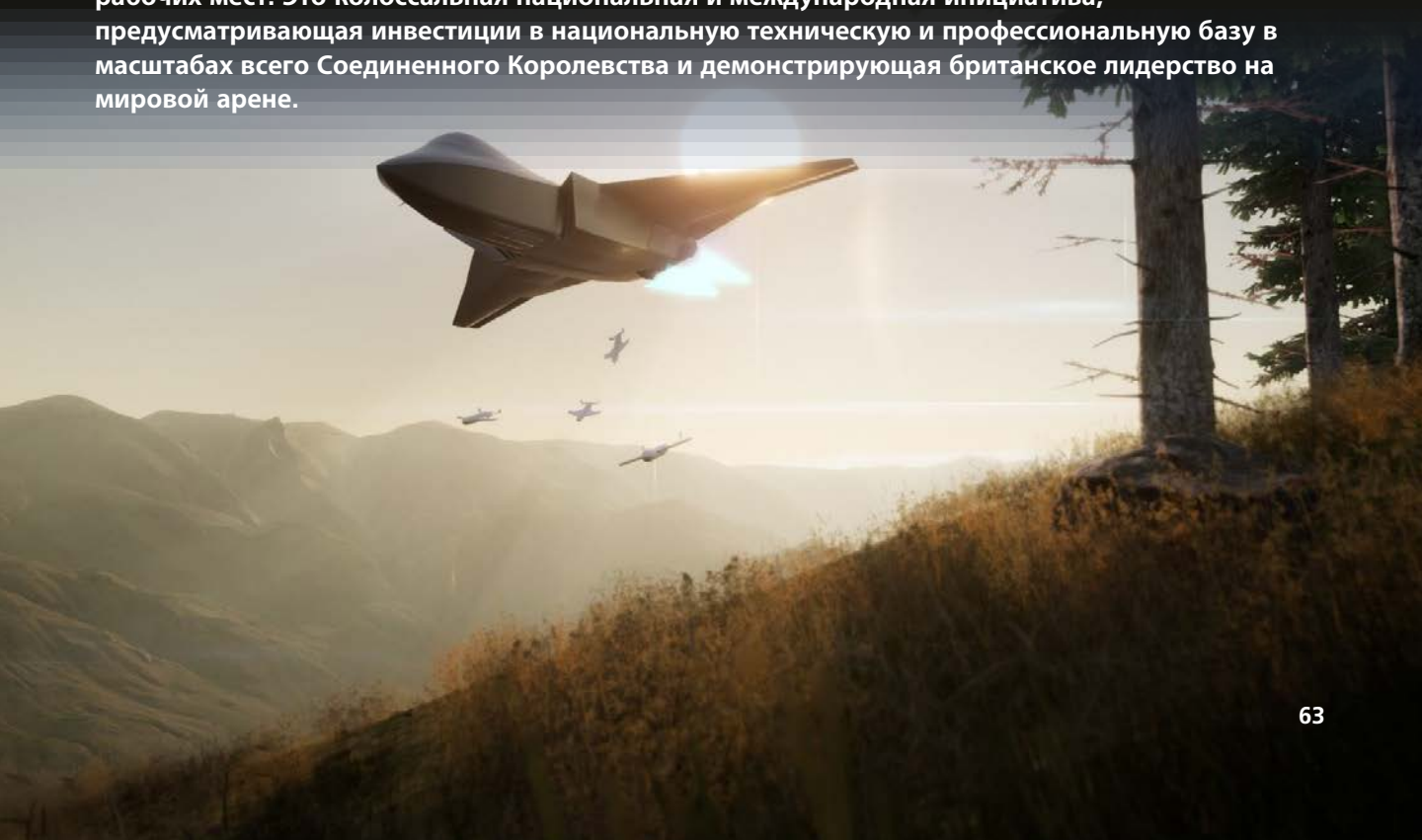
оборонной промышленности. Совместно мы вкладываем средства в Британский центр оборонных решений, чтобы повысить качество информации о британской оборонной промышленности и потенциальных рыночных возможностях. Министерство обороны, а также отдел содействия британскому экспорту в области обороны и безопасности и другие правительственные департаменты активизировали усилия по продвижению экспорта на каждом этапе, начиная с формулирования военных требований к оборудованию и заканчивая созданием межведомственных программ и расширением финансовой поддержки экспорта. Мы объединим усилия по достижению целей в области благосостояния всех четырех наций Великобритании и содействию росту на региональном и местном уровнях посредством таких инициатив, как участие группы «Ускоритель обороны и безопасности» в проекте по созданию региональных кластеров организаций, работающих в области обороны и безопасности. Мы будем и далее укреплять сотрудничество с ведущими глобальными организациями в области укрепления благосостояния, создавая новые возможности для чрезвычайно продуктивных и инновационных оборонных поставщиков. Мы будем включать новый правительственный критерий «социальной ценности» в договоры, которые регулируются Положениями о государственных контрактах в области обороны и безопасности, поддерживая создание новых компаний, новых рабочих мест и новых квалификаций в Великобритании.

8.8. Великобритания открыта для сотрудничества в области научных исследований, развития потенциала и промышленности с надежными союзниками и партнерами, и мы будем поддерживать выход на мировой рынок наших промышленно-технологических компаний, вместе с тем укрепляя защиту от инвестиций в цепочку поставок, которые могут нанести вред национальной безопасности. Мы также укрепляем защиту от экономических рисков и «враждебных» инвестиций в стратегически важные технологии оборонного и двойного назначения, направленных против национальной безопасности. Как далее отмечается в стратегии DSIS, министерство обороны будет стремиться к вложению средств в развитие имеющих первостепенное значение международных стратегических партнерств во всем мире, в том числе со странами альянса «Пять глаз», Европы, Персидского залива и Индо-Тихоокеанского региона.

8.9. Мы будем оперативно работать с союзниками над устранением барьеров к обмену технологиями, навыками и знаниями и ускорим совместную разработку инноваций и промышленное сотрудничество, чтобы сохранить и укрепить наше коллективное преимущество перед потенциальным противником. Мы укрепим британскую научную и промышленную базу во всех областях, начиная с бизнеса и заканчивая боевым пространством, совместно с партнерами работая над формулированием международных подходов, стандартов и норм ответственного и этического применения новых технологий. Мы будем работать над устранением барьеров к сотрудничеству с нашими ближайшими союзниками. Мы подготовим основу для новых стратегических отношений с промышленностью, содействующих формированию рынка, инновациям, развитию навыков и укреплению процветающего и конкурентоспособного сектора.

Система боевой авиации будущего

Боевая авиация будет важной составляющей нашего военного стратегического потенциала в течение последующих десятилетий, позволяя нам вносить весомый вклад в обеспечение глобальной безопасности, а также создавать рабочие места и содействовать процветанию в масштабах всего Соединенного Королевства. В настоящее время мы вкладываем средства в осуществление следующего этапа программы закупок FCAS — концептуальное проектирование комплекса Tempest, который представляет собой инновационные системы пилотируемых-беспилотных и автономных средств, которые будут обеспечивать сохранение нашего оперативного преимущества даже в отдаленном будущем. Для разработки авиационного комплекса 6-го поколения будет создан консорциум Tempest с центром в Великобритании на основе уникальных возможностей нашей промышленной базы. Этот консорциум с полным комплексом цифровых возможностей преобразует систему поставок за счет сокращения сроков и снижения стоимости и в корне изменит традиционные подходы к оборонным закупкам. В рамках FCAS мы углубим партнерство с Италией и Швецией, которые примут участие в работах на этапе разработки и оценки концепции, который начинается в этом году, а также рассмотрим возможности для сотрудничества с Японией. Боевая авиация будет оставаться одной из важных составляющих глобального подхода Великобритании, и мы будем повышать способность к оперативному взаимодействию и расширять сотрудничество с США, а также укреплять отношения в рамках консорциума Typhoon в Европе и с другими странами-единомышленниками. Военная авиационная промышленность Великобритании обеспечивает 18 000 рабочих мест непосредственно и десятки тысяч — в рамках цепочки поставок, и с 2021 года ожидается резкое увеличение числа высококвалифицированных рабочих мест. Это колоссальная национальная и международная инициатива, предусматривающая инвестиции в национальную техническую и профессиональную базу в масштабах всего Соединенного Королевства и демонстрирующая британское лидерство на мировой арене.



Преобразование методов и способов работы

Глава 9

9.1. Мы также должны изменить методы управления деятельностью. В этой главе описывается роль нового Управления по всесторонней оценке и изучению вызовов при государственном секретаре по вопросам обороны (SONAC), на которое возложена задача обеспечивать, чтобы вся наша деятельность осуществлялась с учетом изменяющейся картины угроз. Кроме того, мы будем осуществлять программу реформ и оптимизацию инфраструктуры с учетом ее ценности, потенциала и устойчивости, а также укрепим потенциал устойчивости наших активов и вооруженных сил перед лицом вызовов, связанных с изменением климата.

Управление по всесторонней оценке и изучению вызовов при государственном секретаре по вопросам обороны

9.2. Учитывая комплексный и многогранный характер стоящих перед нами вызовов, стратегические решения в министерстве обороны должны приниматься с учетом четких целей, ориентированных на угрозы и основанных на фактах. Мы создали управление SONAC, которое объединит в себе лучшие силы гражданской службы, вооруженных сил, научных и деловых кругов.

9.3. SONAC будет ставить под сомнение общепринятые истины и методы работы. Оно будет центром стратегического анализа при Головном офисе, обеспечивая, чтобы при определении стратегии и общего направления развития вооруженных сил учитывались существующие угрозы и факты как сегодня, так и в будущем. Оно будет разрабатывать новые подходы к пониманию угроз, в том числе путем применения модели всесторонней оценки при сравнении наших возможностей с возможностями противника сегодня и в будущем. Это позволит нам извлекать стратегические уроки из опыта нашей собственной деятельности, а также, что немаловажно, изучать подходы других международных субъектов.

9.4. Это управление будет повышать эффективность критической оценки и стимулировать инновационное мышление в министерстве. SONAC будет сотрудничать с внешними экспертами, используя их опыт и передовые аналитические методы для отработки новых идей и изучения инновационных стратегических возможностей, опираясь на которые оно будет предлагать вниманию министров альтернативные подходы. Сюда входит проведение военных игр и имитации атак («редтиминг») на основе данных военной разведки, которые обеспечивают испытание стратегий широким кругом независимых специалистов до их внедрения.

9.5. Эти перемены в корне изменят подходы МО к разработке стратегий, обеспечив переход от модели, основанной на практике XX столетия, к модели перспективной оценки угроз будущего, которая создаст почву для получения Великобританией преимущества в середине XXI столетия.

Военная разведка

9.6. Организация военной разведки также должна быть адаптирована к новым угрозам. Разведка на основе открытых источников, автоматизация и ИИ позволят использовать подходы к пониманию новых вызовов и противостоянию им, способные в корне изменить расклад сил. Понимание угроз позволит нам защитить самые ценные активы, будь то личный состав вооруженных сил, наша критическая национальная инфраструктура, интеллектуальная собственность или стратегические средства ядерного сдерживания. Мы можем защитить наши уязвимые места, а также определять возможности для использования уязвимостей наших противников. По мере эволюционирования угроз и создания новых технологических возможностей органы военной разведки будут осуществлять и координировать разведывательные операции в масштабе всех вооруженных сил и смогут более гибко использовать свои знания с максимальной эффективностью и результативностью.

Изменение климата и устойчивость

9.7. Мы будем мировым лидером в области реагирования на новые геополитические и связанные с конфликтами угрозы, усугубляемые изменением климата. Опираясь на амбициозную

стратегию в области изменения климата и устойчивости, мы укрепим потенциал устойчивости вооруженных сил перед лицом экстремальных погодных явлений, что позволит нам сохранять стратегическое преимущество и свободу маневра даже в более суровых условиях. Кроме того, мы будем смягчать воздействие углеродного следа нашего министерства на климат и использовать возможности для улучшения показателей экологической устойчивости при проведении наших операций.

9.8. Мы будем находиться в авангарде усилий по содействию правительству в выполнении его правового обязательства по достижению нулевых нетто-выбросов к 2050 году. На сегодняшний день министерство обороны превысило целевой показатель сокращения выбросов, уменьшив выбросы на 48% при показателе 39,9%, а также увеличило объем повторного использования на 56% и сократило общий объем отходов на 38% по сравнению с исходным уровнем 2009/2010 года. Однако мы признаем, что нужно делать гораздо больше. Мы воспользуемся возможностью, которую создает председательство Великобритании на 26-й сессий Конференции сторон Рамочной Конвенции ООН об изменении климата, чтобы вместе с нашими союзниками и партнерами содействовать принятию обязательств в области адаптации, устойчивости и смягчения. Кроме того, мы будем стремиться к сокращению нашего воздействия на окружающую среду и использованию возможностей для того, чтобы учитывать вопросы устойчивости во всех аспектах нашей деятельности, начиная с инфраструктуры и имущества и заканчивая контрактами, культурой, техникой и оперативной практикой, и все это при поддержке технологий. Это позволит вооруженным силам активно содействовать выполнению Великобританией обязательства по достижению нулевых нетто-выбросов и других обязательств в области устойчивости.

Инфраструктура

9.9. Мы будем инвестировать в преобразование нашей инфраструктуры в целях повышения ее ценности и потенциала. Мы будем в приоритетном порядке финансировать критически важные инфраструктурные проекты, чтобы укрепить наш потенциал устойчивости и вместе с тем уменьшить размер оборонного имущества, обеспечивая консолидацию нашей базы активов, а также ее безопасность и соответствие требованиям. Рассчитанная на 25 лет амбициозная программа «Оптимизации оборонной инфраструктуры» (DEO) содержит портфель взаимозависимых проектов, в том числе в области строительства, передислокации подразделений и персонала и высвобождения земель на территории всей Великобритании. В течение следующего десятилетия мы инвестируем около 4,3 млрд фунтов стерлингов в эту программу, чтобы обеспечить повышение эффективности, темпов и экологичности строительства. МО имеет в своем распоряжении примерно 1% всего земельного фонда Великобритании, который используется преимущественно для целей подготовки и учений. Выбросы, связанные с эксплуатацией инфраструктуры, составляют примерно 30% от исходного уровня выбросов для вооруженных сил. Программа DEO будет обеспечивать модернизацию инфраструктуры и повышение эффективности в области управления имуществом в течение следующих 25 лет.

9.10. С течением времени мы откажемся от режимов технического обслуживания на основе реагирования и ужесточим строительные стандарты, опираясь на которые мы будем строить только жилые и служебные здания, которые соответствуют ожиданиям нашего персонала сегодня и в будущем. Мы будем и далее повышать качество служебного жилья, чтобы улучшить условия жизни персонала. Мы планируем направить 1,5 млрд фунтов стерлингов в течение десяти лет на модернизацию жилья для несемейных военнослужащих.

Финансовая стабильность

9.11. В основе нашего подхода лежит потребность обеспечивать отражение стоящих перед нами угроз при приемлемом уровне затрат и темпах, необходимых для того, чтобы гарантировать нашу безопасность. Это дает нам важную возможность обеспечить прочную финансовую основу для вооруженных сил. Мы работаем над укреплением механизмов, стимулирующих и гарантирующих рентабельность затрат. Мы повышаем качество реализации, закупок и снабжения в рамках наших программ, чтобы обеспечивать эффективное преодоление сложностей, управление рисками и соответствие темпам технического прогресса при сохранении приемлемого уровня затрат.

Сокращения

ИИ	Искусственный интеллект
АМИСОМ	Миссия Африканского Союза в Сомали
КБР	Корпус быстрого реагирования НАТО
АСЕАН	Ассоциация государств Юго-Восточной Азии
ББГ	Бригадная боевая группа
ХБРЯ	Химическое, биологическое, радиоактивное и ядерное оружие
ОСЭС	Объединенные совместные экспедиционные силы
КТ	Контртерроризм
DEO	Оптимизация оборонной инфраструктуры
DSIS	Промышленная стратегия в области обороны и безопасности
Dstl	Научно-техническая лаборатория МО
ЭКОВАС	Экономическое сообщество западноафриканских государств
FPDA	Оборонное соглашение пяти держав
GCHQ	Центр правительственной связи
GMLRS	Реактивная система залпового огня с управляемыми ракетами
HMG	Правительство Великобритании
HQ	Штаб
ISTAR	Сбор информации, наблюдение, целеуказание и разведка
IOpC	Концепция интегрированных операций
ОЭС	Объединенные экспедиционные силы
СДК	Силы для Косово (миротворческие силы под руководством НАТО)
LRG	Прибрежная группа реагирования
МИНУСМА	Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали
МО	Министерство обороны
НАТО	Организация Североатлантического договора
NCF	Национальные силы кибербезопасности
NHS	Национальная служба здравоохранения Великобритании
СИЗ	Средство индивидуальной защиты
НИОКР	Исследования и разработки
SIS	Секретная разведывательная служба
STEM	Сфера науки, технологии, инженерии и математики
БПЛА	Беспилотный летательный аппарат
ООН	Организация объединенных наций
UNCLOS	Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву

Техническая терминология

Силы и средства	Описание
16-я десантно-штурмовая бригада	Самая быстроразвертываемая бригада сухопутных сил
1-я бригада армейской авиации	Соединение, включающее разведывательно-ударные силы сухопутных войск и вертолетные подразделения боевой поддержки ВВС
1-я дивизия (Великобритания)	Вторая по быстроте развертывания маневренная дивизия в составе сухопутных войск
3-я дивизия (Великобритания)	Главное боевое соединение сухопутных войск, обладающее основным противотанковым потенциалом
6-я дивизия (Великобритания)	Дивизия в составе сухопутных войск, способная к ведению нетрадиционных боевых действий
A400M	Самолет, осуществляющий тактические и стратегические перевозки
AH64 Apache	Ударный вертолет, который также используется в целях наблюдения и охраны войск
Ajax	Семейство боевых разведывательных бронемашин
Армейская бригада специальных операций	Армейское формирование, отвечающее за подготовку к развертыванию и комплектование сил, способных к проведению спецопераций (полк рейнджеров)
Класс Astute	Атомная подводная лодка
Фрегат ASW	Надводный боевой корабль, оптимизированный для противолодочной борьбы
BAE 146 – CSAT	Воздушный транспортный самолет обеспечения командования для пассажирских и грузовых перевозок
Подводная лодка с баллистическими ракетами	Подводная лодка, способная запускать межконтинентальные баллистические ракеты
Корабль поддержки класса Bay	Вспомогательное судно Королевского ВМФ, которое используется при проведении десантных операций
Boxer	Новая боевая колесная бронемашина (ББМ) — высокомобильное бронированное транспортное средство, предназначенное для перевозки личного состава сухопутных войск на большие расстояния к театру военных действий
Батальон тылового обеспечения боевых действий войск	Новые комплексные подразделения, объединяющие в себе элементы материально-технического, транспортного и медицинского обеспечения
C130J Hercules	Многоцелевой военно-транспортный самолет
C-17 Globemaster	Стратегический тяжелый военно-транспортный самолет
Авианосная ударная группа	Авианосец пятого поколения с группой фрегатов, эскадренных миноносцев, подводных лодок и реактивных самолетов F-35B
CH-47 Chinook	Многоцелевой тяжелый военно-транспортный вертолет
Challenger III	Модернизированный вариант боевого танка Challenger II с повышенной мобильностью, живучестью и поражающей способностью
ОСЭС	Объединенные совместные экспедиционные силы — британо-французские двусторонние силы, предназначенные для раннего реагирования
Разведывательно-ударная бригада	Боевое армейское формирование, предназначенное для нанесения ударов на большую дальность и разведывательной деятельности
Школа кибернетики	Центр передового опыта для подготовки специалистов по кибернетике и проведения учений при Военной академии
Оружие направленной энергии	Оружие, излучающее энергию в заданном направлении для поражения целей, включая лазерное, микроволновое и пучковое оружие
Класс Dreadnought	Атомная подводная лодка, оснащенная баллистическими ракетами, которая заменит класс Vanguard
E-3D Sentry	Самолет дальнего радиолокационного обнаружения и управления
E-7A Wedgetail	Самолет дальнего радиолокационного обнаружения и управления следующего поколения
Ракетный комплекс Exactor	Комплекс, оснащенный ракетами с оптоэлектронным наведением
F-35B Lightning II	Многоцелевой самолет пятого поколения
FCAS	Система боевой авиации будущего, включающая интегрированные в сеть самолеты, беспилотные летательные аппараты, датчики и оружие, объединенные в масштабе всех доменов
«Пять глаз» (страны)	Разведывательный альянс, в который входят Австралия, Канада, Новая Зеландия, Великобритания и США
Сухогрузное судно обеспечения флота	Судно обеспечения Королевского ВМФ, используемое главным образом для поставки запасов и боеприпасов для авианосной ударной группы
Силы командос будущего (FCF)	Новое боевое формирование прибрежного реагирования в составе Королевской морской пехоты
Силы глобального реагирования	Армейские силы реагирования на кризисы с высокой степенью боеготовности, сформированные на основе 16-й десантно-штурмовой бригады и 1-й бригады армейской авиации
Hawk T1	Учебно-тренировочный самолет, используемый Королевским ВМФ и Королевскими ВВС для подготовки подразделений первого эшелона
Крайний Север	Арктика и прилегающие регионы
Фрегат класса Hunter	Название австралийского варианта фрегата типа 26

Гиперзвуковой планирующий летательный аппарат	Стратегическая система оружия, способная развивать скорость в пять раз выше скорости звука
Гиперзвуковые ракеты	Ракета, способная развивать скорость в пять раз выше скорости звука
Судно ледовой разведки	Корабль Королевского ВМФ ледокольного типа
Штаб Корпуса быстрого реагирования НАТО	Штаб НАТО под командованием Великобритании на уровне трехзвездного генерала, базирующийся в Великобритании
ОЭС	Объединенные экспедиционные силы — коалиция стран-единомышленников (Дании, Эстонии, Финляндии, Латвии, Литвы, Нидерландов, Норвегии, Швеции и с весны 2021 года — Исландии) под руководством Великобритании, в которую входят силы повышенной готовности, главным образом, оптимизированные для быстрого реагирования на кризисные ситуации в регионе Крайнего Севера и Балтийского моря.
Десантно-вертолетный корабль-док (ДВКД)	Судно Королевского ВМФ, которое используется при проведении десантных операций
Вспомогательный десантный корабль-док (ДКД(В))	Вспомогательное судно Королевского ВМФ, которое используется преимущественно для поддержки десантных операций
Легкие бригадные боевые группы	Армейское боевое формирование в составе подразделений легкой пехоты
Lightning II Force	F-35B Lightning II (см. определение F-35)
Прибрежная группа реагирования	Специальное формирование, приписанное к определенной географической области и имеющее на вооружении корабли, вертолеты и катера
Система поиска и уничтожения мин	Новая автономная система Королевского ВМФ для дистанционного поиска и уничтожения мин
Мобильная платформа огневой поддержки	Будущая система орудий для стрельбы с закрытых позиций
Многоцелевой корабль океанической разведки	Проектируемый корабль Королевского ВМФ, предназначенный для поддержки широкого спектра задач
Северная группа	Страны, приверженные обеспечению безопасности и стабильности в Североевропейском регионе и на континенте в целом. В эту группу входят Дания, Эстония, Финляндия, Германия, Исландия, Латвия, Литва, Нидерланды, Норвегия, Польша, Швеция и Великобритания.
Патрульный корабль прибрежной зоны	Судно Королевского ВМФ, выполняющее задачи по поддержанию порядка, оказанию поддержки и подготовке во всем мире.
P8-A Poseidon	Морской патрульный самолет, который, главным образом, используется для противолодочной борьбы
Protector	Новая дистанционно пилотируемая авиационная система с разведывательными и ударными возможностями.
Puma	Средний транспортный вертолет
Radar 2	Новая радиолокационная система, устанавливаемая на самолеты Королевских ВВС Typhoon
Полк рейнджеров	Новое армейское формирование общевойсковых подразделений, способных к проведению спецопераций
Бригада содействия силам безопасности	Армейское формирование, на которое возложены задачи по наращиванию международного потенциала и оказанию помощи.
Skynet 6	Военная сеть спутниковой связи
SPEAR Cap 3	Высокоточное авиационное оружие
Синтетическая подготовка	Использование передовых цифровых технологий для поддержки обучения и планирования
Tempest	См. FCAS
Класс Trafalgar	Атомная подводная лодка
Стратегическая система оружия Trident	Британское средство ядерного сдерживания
Фрегат типа 23	Фрегат общего назначения, как правило, оптимизированный для противолодочной борьбы
Фрегат типа 26	Глобальный боевой корабль, оптимизированный для противолодочной борьбы
Фрегат типа 31	Многофункциональный надводный боевой корабль, который заменит фрегата типа 23
Фрегат типа 32	Новый класс надводного боевого корабля
Эскадренный миноносец типа 45	Эскадренный миноносец, оптимизированный для ПВО
Эскадренный миноносец типа 83	Концепция корабля, который заменит боевой корабль типа 45
Typhoon	Многоцелевой боевой самолет четвертого поколения
Класс Vanguard	Атомная подводная лодка с баллистическими ракетами
Voyager	Самолет-заправщик, который может использоваться для перевозки грузов
Watchkeeper	Беспилотный летательный аппарат, оборудованный для сбора информации, наблюдения, целеуказания и разведки
Y-20	Китайский тяжелый транспортный самолет

CCS: CCS0221109268

ISBN: 978-1-5286-2462-6