



HM Government

Поддержка правозащитников со стороны Великобритании

июль 2019 г.

Предисловие

лорда (Тарика) Ахмада Уимблдонского, министра по правам человека, специального посланника премьер-министра Великобритании по вопросам свободы религии и убеждений, специального представителя премьер-министра по вопросам предотвращения сексуального насилия во время вооруженных конфликтов, и Харриет Болдуин, члена парламента, государственного министра МИД Великобритании и Министерства международного развития

Права человека имеют огромное значение, как и те люди, которые неустанно их защищают. Это честь для нас – работать с правозащитниками – возможно, самыми смелыми и решительными из всех людей, которых мы встречали. Их преданность делу и глубокое понимание проблемы помогают нашей работе. Правозащитники бесстрашно продолжают заниматься своим делом, невзирая на угрозы, запугивание, несправедливое преследование и заключение под стражу, физическое насилие и репрессии за сотрудничество с международными организациями. Слишком многие из них заплатились жизнями за свою работу. И все же они сохраняют решимость, несмотря на риски, ибо они борются за мир более справедливый и свободный – мир, где уважают и соблюдают права всех и каждого.

Великобритания с гордостью хранит свои традиционные демократические ценности и продолжает со всей убежденностью поддерживать права человека по всему миру, с тем чтобы каждый человек в отдельности и общественные группы в целом могли свободно и безопасно оспаривать, поднимать и обсуждать самые разные темы, не опасаясь нападок. Работа правозащитников, как на международном уровне, так и на местах, способствует реализации прав человека, укреплению верховенства закона и устойчивому развитию. Мы продолжим поддерживать их деятельность по всему миру, ибо продвижение и защита прав человека лежат в основе того, что определяет нас как нацию в рамках концепции «Глобальной Британии».

Во многих странах правозащитники и гражданское общество в целом стеснены ограничительным законодательством, стигматизацией, преследованиями, клеветой и подавлением инакомыслия. Мы в Великобритании считаем, что все каналы взаимодействия правозащитников и гражданского общества с правительством, с теми, кто находится у власти, должны оставаться открытыми и безопасными. Мы должны сделать все от нас зависящее, чтобы обеспечить им возможность жить и работать в безопасности, не страшась притеснений или вреда.

Данный документ рассказывает о том, почему деятельность правозащитников так важна для общества, и обращает внимание на те опасности, с которыми правозащитники сталкиваются в своей



*Лорд (Тарик) Ахмад
Уимблдонский*



*Харриет Болдуин,
члена парламента*

работе по реализации всеобщих прав человека. Это один из способов продемонстрировать нашу постоянную поддержку правозащитников по всему миру. Мы надеемся, что данный документ поможет правозащитникам узнать о том, как мы можем поддержать их, в том числе через посольства Великобритании и высших комиссариатов в других странах мира. Хотя каждая ситуация уникальна в зависимости от местного контекста, наши ценности и обязательства по оказанию поддержки правозащитникам остаются неизменными.

Мы продолжим работать вместе с правозащитниками и организациями гражданского общества по всем вопросам, касающимся прав человека, демократии и верховенства закона. Такое сотрудничество обладает огромной силой, и мы, как и раньше, со всей решимостью будем укреплять его. Консультации с организациями гражданского общества и правозащитниками, которые мы провели в ходе подготовки этого документа, принесли неоценимую пользу.

Наконец, хотим обратиться непосредственно ко всем правозащитникам по всему миру: мы благодарны вам за смелость и непоколебимую решимость в борьбе за права человека, мы гордимся вами и поддерживаем вас, где бы вы ни находились.

Поддержка правозащитников со стороны Великобритании

Введение

Великобритания поддерживает право тех, кто защищает права человека, осуществлять такую деятельность, заниматься своей профессией (например, юриспруденцией или журналистикой) и высказывать свое мнение. В противном случае правозащитники не смогут мирно и эффективно защищать права человека. Правозащитники играют важную роль в развитии и защите демократии, обеспечении соблюдения прав человека и верховенства закона.

В своей политике Соединенное Королевство руководствуется «Декларацией ООН о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы» (широко известной как «Декларация ООН о правозащитниках»), международными принципами, относящимися к определенным вопросам (изданные ООН Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека), а также международными принципами, относящимися к определенным правозащитникам, включая Основные принципы ООН, касающиеся роли юристов. Данная Декларация, не имеющая обязательной юридической силы, подтверждает права правозащитников и устанавливает особую ответственность государств по их защите, в том числе от нападения со стороны негосударственных субъектов.

Правозащитники важны для Великобритании:

- Правозащитники находятся на передовой, помогая обеспечивать соблюдение основных прав человека, защита которых также является неотъемлемой частью внешней политики Соединенного Королевства.
- Они документируют нарушения прав человека и сообщают о них; зачастую только они заступаются за уязвимые и маргинальные группы населения, привлекая внимание общественности к притеснениям и нарушениям прав этих групп.
- Они играют ключевую роль в укреплении гендерного равенства.
- Их деятельность способствует положительным изменениям в обществе: они привлекают внимание к нарушениям прав человека и злоупотреблениям властью и выявляют те проблемы, которые препятствуют позитивным изменениям и не позволяют им воплотиться в жизнь. Их деятельность помогает привлечь правительства к ответственности за совершенные ими действия.



Наранджаргал Хашхуу, Правозащитница в Монголии

- Правозащитники вносят вклад в долгосрочный прогресс и реализацию реформ, помогают создавать более стабильное, свободное, демократическое, инклюзивное и процветающее общество с равными возможностями для всех. Они способствуют миротворческим процессам и облегчают доступ к правосудию.
- Они способны внести вклад в защиту земли и окружающей среды, а следовательно – в обеспечение людей средствами к существованию, защиту биологического разнообразия и борьбу с изменением климата.
- Они способствуют развитию ответственности бизнеса за свои действия и их влияние на укрепление прав человека, что идет на пользу как самому бизнесу, так и обществу.
- Поощрение прав человека является ключевым аспектом внешней политики Великобритании, и в частности – стратегии помощи и развития Министерства международного развития, а также лежит в основе Целей в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Кто такие правозащитники?

Управление Верховного комиссара ООН по правам человека определяет правозащитников как «людей, которые индивидуально или совместно с другими действуют в целях поощрения или защиты прав человека». Правозащитниками могут быть любые лица, действующие в одиночку или в группах и занимающиеся продвижением и защитой прав человека. Правозащитников определяют их действия, а не то, кем они являются. Сами они могут не называть себя правозащитниками и вместо этого могут рассматриваться



Исса Амро, правозащитник на оккупированных палестинских территориях

как, помимо прочего, художники, юристы, журналисты, политики, обслуживающий персонал, экологические активисты, знаменитости, члены неправительственных организаций, представители коренных народов, представители этнических или религиозных групп, фермеры, профсоюзные деятели, писатели, работники здравоохранения, предприниматели, лидеры сообществ, студенты и учащиеся, блогеры или учителя.

В соответствии с Декларацией ООН те, кто защищает права человека, должны делать это мирно и без применения насилия. Группы или отдельные лица, которые применяют насилие или поддерживают его применение, не считаются правозащитниками, даже если заявляют своей целью защиту прав других людей.

Правозащитники решают любые проблемы, связанные с правами человека, охватывая весь спектр гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав. Иногда деятельность правозащитников сосредоточена на правах конкретных групп людей, например, на правах женщин, детей, представителей этнических меньшинств или коренных и племенных народов, либо правах представителей ЛГБТ сообщества. Правозащитники работают во всех частях света: в стабильных регионах или в зонах конфликтов; в демократических странах и там, где нет демократии; в странах с развивающейся и с развитой экономикой.

Основные трудности, с которыми сталкиваются правозащитники

Работа правозащитников может быть опасна. В число рисков, с которыми сталкиваются они, их сообщества и члены их семей, входят:

- угрозы, физическое насилие и убийства;
- запугивание и притеснение;

- потеря работы и источника средств к существованию;
- клевета и дискредитация;
- стигматизация и делигитимизация;
- проблемы при взаимодействии с органами власти;
- криминализация, в том числе тюремное заключение;
- насильственное изгнание, исчезновение, перемещение и лишение гражданства;
- безнаказанность тех, кто нападает на правозащитников.

Группы особого риска среди правозащитников

С особыми трудностями в своей работе сталкиваются правозащитники, находящиеся под давлением сами и (или) работающие с лицами или группами лиц, находящимися под давлением. Например:

Журналисты и работники СМИ часто оказываются под значительным давлением, когда проливают свет на нарушения прав человека; зачастую, когда они поддерживают других правозащитников из перечисленных ниже групп.

Защитники прав женщин могут столкнуться с дополнительной дискриминацией по признаку пола и (или) из-за поощрения прав женщин. Они сталкиваются с риском стать жертвами сексуального и гендерного насилия, домогательств, запугивания и очернения репутации. Они могут столкнуться с отсутствием благоприятных условий для свободной работы, а также с юридическими, социальными, финансовыми, политическими, экономическими и культурными препятствиями для выражения своего мнения публично. Особые риски связаны с поощрением сексуальных и репродуктивных прав и борьбой с дискриминацией по признаку пола, а также пагубными традициями, включая детские и принудительные браки и калечащие операции на женских половых органах. Риски, с которыми сталкиваются женщины-правозащитники, также зачастую возрастают во время вооруженных конфликтов и периодов нестабильности, когда сексуальное насилие или угрозы сексуального насилия могут использоваться в качестве средства ведения войны.

Правозащитники, занимающиеся вопросами землепользования и охраны окружающей среды, подвергаются большому риску нападений, особенно в тех случаях, когда частные компании, порой действующие в сотрудничестве с представителями власти, хотят скрыть свои незаконные или нарушающие права людей действия и имеют возможность действовать безнаказанно. К этой группе также относятся риски, связанные с проектами развития в сельской местности



Дина Меса, правозащитница из Гондураса, и Ванджери Ндеру, правозащитница из Кении, вместе с лордом Ахмадом в составе экспертной группы на Дне прав человека 2018.

или на землях, исторически принадлежавших коренному населению. Зачастую удаленность или нахождение в сельской местности также могут увеличить риски нападений. Кроме того, правозащитники сталкиваются с риском выселения и вынужденного перемещения и последующей утраты источника средств к существованию.

Защитники прав ЛГБТ могут столкнуться с различными угрозами со стороны властей и негосударственных субъектов, которые могут стремиться не просто помешать их работе, но и лишить их доступа к объектам общественного пользования. Это наиболее вероятно в странах, где глубоко укоренились дискриминация и маргинализация по признаку сексуальной ориентации и тому подобное.

Правозащитники из числа коренных народов часто подвергаются риску нападений из-за дискриминации, в том числе в результате нападений на их общины и земли предков. Доступ к поддержке, предоставляемой другим правозащитникам, может быть ограничен для тех, кто живет и работает в отдаленных районах. Отсутствие юридического признания прав коренных народов на землю является серьезной причиной нападений на правозащитников из числа коренных народов. Проблемы, с которыми сталкиваются правозащитники из числа коренных народов, нередко пересекаются с проблемами других правозащитников, поскольку зачастую они также занимаются вопросами землепользования и охраны окружающей среды.

Правозащитники, работающие с нарушениями прав человека со стороны бизнеса, могут стать жертвами нападков как со стороны работодателей, так и со стороны государственных органов, старающихся избежать разоблачения злоупотреблений властью. [Национальный](#)

[план действий Соединенного Королевства по вопросам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека](#) содержит конкретные обязательства по обеспечению безопасности правозащитников, которые активно борются с нарушениями прав человека со стороны бизнеса.

Правозащитники, выступающие за свободу вероисповедания, также могут сталкиваться с серьезными рисками.

Поддержка правозащитников на международном уровне

В своем подходе к взаимодействию с правозащитниками Великобритания руководствуется принципом «не навреди». Если кто-то из правозащитников оказывается в ситуации, когда мы не можем с ним или с ней связаться – прежде чем предпринимать какие-либо действия, мы обязательно консультируемся с их коллегами правозащитниками или с их близкими.

Благодаря существующей сети дипломатических представительств и государственных ведомств Великобритания прикладывает все возможные усилия чтобы поддерживать и консультировать правозащитников по разным темам. Эта поддержка может осуществляться в разной форме в зависимости от потребностей, и может включать:

«Постоянный контакт» с правозащитниками. Дипломатическим миссиям Великобритании рекомендуется по возможности поддерживать регулярные контакты с правозащитниками. «Постоянный контакт» позволяет обмениваться информацией и выстраивать доверительные отношения, в том числе, по возможности, с правозащитниками, живущими в отдаленных регионах. Кроме того, это позволяет регулярно

информировать правозащитников о работе британских дипломатических представительств, а также держать правительство Великобритании в курсе о развитии ситуации.

Институциональное развитие. Великобритания поддерживает работу правозащитников, финансируя местные и международные организации гражданского общества и НПО, а также иными способами поддерживая институциональное развитие гражданского общества, предоставляя рекомендации и выстраивая систему поддержки, в рамках которой правозащитники смогут комфортно работать.

Взаимодействие на международном уровне для достижения общих целей, например, поддержки и продвижения ответственного подхода к ведению бизнеса со стороны транснациональных добывающих компаний, особенно в области добычи нефти и газа, добычи и выборе поставщиков алмазов и других полезных ископаемых в зонах вооруженных конфликтов и районах высокого риска.

Повышение информированности общества о работе правозащитников и обеспечение легитимности их работы. Признание правозащитников и их работы может повысить их личную безопасность и эффективность их деятельности. Например, дипломатические представительства Великобритании могут предоставлять группам правозащитников место для встреч, посещать правозащитников на местах их работы, принимать участие в организуемых правозащитниками семинарах и встречах, приглашать их на мероприятия, проводимые в дипломатических представительствах Великобритании или на территории Соединенного Королевства, а также публично признавать достижения правозащитников. Крайне важно консультироваться с правозащитниками перед любыми действиями по привлечению внимания к их работе, поскольку иногда общение с иностранными дипломатами может лишь создать для них новые риски.

В случаях, когда правозащитники подвергаются серьезному давлению или сталкиваются со большими рисками, дипломатическая миссия Великобритании в любой стране совместно с партнерами и организациями-единомышленниками в ходе консультаций с соответствующими правозащитниками постарается определить, какую поддержку можно предложить в зависимости от местного контекста. В числе прочего возможны следующие действия:

- Вынесение конкретных случаев на публичное рассмотрение или их обсуждение в частном порядке с властями страны, а также по необходимости внедрение эффективных механизмов защиты. При необходимости вопрос может быть поднят на более высоком уровне, в том числе на уровне министров, либо по указанию из Лондона могут быть предприняты официальные дипломатические шаги;

- Публикация заявлений, деклараций, пресс-релизов (на языке страны, в которой находится дипломатическое представительство) или привлечение СМИ, в том числе в социальных сетях;
- Посещение судебных процессов и задержанных правозащитников;
- Национальный план действий Соединенного Королевства по вопросам прав женщин, мира и безопасности (WPS) особо выделяет правозащитников, защищающих права женщин, как ключевых партнеров правительства Великобритании, сотрудничество с которыми необходимо для исполнения обязательств, предписанных этим планом (WPS);
- В случае если речь идет о нарушениях прав человека британской компанией, дипломатические представительства Великобритании будут выражать обеспокоенность действиями компании на самом высоком уровне, обращаясь к соответствующим стандартам, включая Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека ООН.

Многосторонняя система

Великобритания демонстрирует свою поддержку правозащитникам, выстраивая многостороннюю систему и работая над тем, чтобы развивать и повышать международные стандарты обеспечения безопасности правозащитников разными способами, среди которых:

- Поддержка резолюций ООН и других межправительственных решений, призывающих обеспечить более качественную защиту для правозащитников и более высокие стандарты в области прав человека, которые они защищают;
- Поддержка ООН и других многосторонних организаций и инициатив с целью разработки и воплощения в жизнь требований, закрепляющих ответственность третьих лиц (включая коммерческие организации) предпринимать активные усилия по обеспечению безопасности правозащитников (в тех случаях, когда работа правозащитников имеет отношение к деятельности этих организаций);

- Сотрудничество с партнерами с целью противодействия запугиванию и репрессиям в отношении правозащитников, стремящихся сотрудничать с ООН, и привлечение к ответственности виновных в подобных нападениях на правозащитников;
- Предоставление правительственным структурам конструктивных и целенаправленных рекомендаций, сделанных исходя из Универсального периодического обзора Совета по правам человека ООН;
- Поддержка работы специальных докладчиков ООН и других специальных процедур, призванных информировать общество о положении правозащитников и ситуации в области прав человека в целом, в том числе рассмотрение тематических докладов и рекомендаций по отдельным странам;
- Поддержка правозащитников и организаций гражданского общества в сотрудничестве с ООН, межправительственными организациями и другими учреждениями посредством участия в их работе в качестве наблюдателей или назначенных представителей. Великобритания продолжит призывать к прекращению репрессий против правозащитников, сотрудничающих с ООН.

Помощь в чрезвычайных ситуациях

Поддержка через НПО. Дипломатические миссии Великобритании могут помогать правозащитникам устанавливать контакты с соответствующими НПО. Поддержка может осуществляться через такие НПО, как Frontline Defenders, Lifeline и Peace Brigades International, которые могут предложить практическую помощь и экстренное финансирование. Такие организации, как Peace Brigades International, могут обеспечивать превентивную защиту и институциональное развитие, в том числе проводить анализ рисков и выработку стратегий обеспечения безопасности правозащитников.

Контактные данные

Правозащитники, которым необходимо связаться с дипломатическими миссиями Великобритании, смогут найти контактные данные всех дипломатических представительств Великобритании [на этой странице](#).

Обязательство Соединенного Королевства

Соединенное Королевство обязуется:

- Сохранять приверженность поддержке правозащитников по всему миру;
- Использовать все двусторонние и многосторонние каналы для разработки и воплощения в жизнь более надежных международных стандартов поддержки и обеспечения безопасности правозащитников;
- По мере необходимости консультироваться с правозащитниками по разработке соответствующих проектов и политики;
- По мере необходимости оказывать практическую поддержку на территории страны пребывания дипломатической миссии с учетом местных особенностей и пожеланий правозащитника;
- Опубликовать настоящий документ на сайтах дипломатических миссий Великобритании в других странах на английском языке и на языке страны пребывания, а также разместить его на сайте правительства Великобритании www.gov.uk;
- Распространять настоящий документ среди других государственных ведомств;
- Регулярно оценивать **влияние деятельности Великобритании**, проводя консультации с британскими дипломатическими представительствами, неправительственными организациями и правозащитниками, и по результатам соответствующим образом обновлять настоящий документ.

Дата публикации: (июль) 2019 г.

Разработано силами Министерства иностранных дел и по делам Содружества

©2019 Авторское право принадлежит короне.

Разрешается бесплатное повторное использование данной информации (не включая логотипы) в любом формате или на любом носителе в соответствии с условиями открытой государственной лицензии (OGL). Ознакомиться с этой лицензией можно на сайте www.nationalarchives.gov.uk/doc/open-government-licence, либо напишите в группу по информационной политике (Information Policy Team) по почте: Национальный архив / The National Archives, Kew, London TW9 4DU или по электронной почте: psi@nationalarchives.gsi.gov.uk.

Любые вопросы об этой публикации следует направлять нам по адресу fcocorrespondence@fco.gov.uk. Публикация доступна для скачивания на сайте www.official-documents.gov.uk.