



HM Government

# 英国为人权捍卫者 提供的支持

2019年7月

# 前言

笔者：**温布尔顿的（塔里克）阿哈默德勋爵（Lord (Tariq) Ahmad of Wimbledon）**，人权部长，宗教或信仰自由事务首相特使，预防冲突中的性暴力首相特别代表；**国会议员哈丽雅特·鲍德温（Harriet Baldwin）**，外交和联邦事务部以及国际发展部国务大臣

人权问题很重要，那些不懈努力地捍卫人权的人也很重要。我们很荣幸能够与人权捍卫者合作，我们的部门从他们的奉献和洞见中受益良多。他们是我们所见过的最勇敢且最为坚定的人。在面对威胁、骚扰、不当指控、拘留和身体攻击时，或是因为与国际组织合作而遭到打击报复时，他们勇敢无畏：有太多的人甚至付出了自己的生命。但是，即便他们在为一个所有人的人权都能得到尊重和保护的、更加公平自由的世界而奋斗的过程中面临着风险，他们也始终保持坚定。

英国拥有着强大的民主观念的傲人传统，我们始终致力于促进普世人权，使个人和群体能够自由、安全地提出质疑，进行讨论和辩论，无需担心遭受攻击。无论是在全球范围内还是在本地，人权捍卫者都在为实现人权、加强法治和促进可持续发展做贡献。我们将继续尽力支持他们，因为推动和捍卫人权是我们作为一个推动“全球化英国”价值观的国家的核心所在。

在许多国家，由于严格的立法、污名化、迫害、诽谤以及对异见的压制，人权捍卫者以及更广泛的民间团体愈发感受到运作的空间受到限制。英国认为，人权捍卫者和民间团体与政府及当权者接触的所有渠道都必须保持开放和安全。我们必须竭尽所能，为他们提供安全的工作和生活环境，使之无需担心会遭到骚扰或伤害。

为了彰显我们致力于为全球的人权捍卫者继续提供支持，本文件阐述了人权捍卫者对于我们的重要性，并且承认了他们在追求普世人权的过程中所面临的风险。我们希望它能够鼓励人权捍卫



温布尔顿的（塔里克）阿哈默德勋爵 (Lord (Tariq) Ahmad of Wimbledon)



国会议员哈丽雅特·鲍德温 (Harriet Baldwin)

者了解我们如何通过海外的大使馆和高级专员公署网络等方式支持他们。虽然情况可能因当地环境而不同，但我们在提供支持方面的价值观和承诺将始终不变。

我们将继续就人权、民主和法制问题与人权捍卫者和民间团体组织展开全面合作。合作的力量是巨大的，而我们将始终坚定地强化合作。在编制本文件的过程中，我们向众多民间团体和人权捍卫者进行了咨询，这非常宝贵。

最后，在此，我们想向世界各地的所有人权捍卫者直接传递一个信息：感谢您在为人权奋斗时所展现的勇气和坚定的决心，因此，无论您身在何处，我们都将与您肩并着肩，为您提供支持。

# 英国为人权捍卫者提供的支持

## 简介

英国支持人权捍卫者开展活动、继续从事职业（例如律师、记者）及发表意见的权利。倘若没有这些，人权捍卫者将无法有效和平地捍卫人权。人权捍卫者在促进和保护民主、尊重人权以及法治方面扮演着关键的角色。

英国的政策以“关于个人、团体和社会组织促进和保护普遍认可的人权和基本自由的权利和责任的联合国宣言”（俗称为“**联合国人权捍卫者宣言**”）以及针对特定问题的国际原则（联合国工商企业与人权指导原则）和针对特定人权捍卫者的国际原则（如联合国律师职责基本原则）为指导。这项不具法律约束力的宣言重申了人权捍卫者的权利，阐述了各国保护人权捍卫者的特定责任，包括保护其免遭非国家主体的攻击。

### 人权捍卫者对于英国具有重要性，原因如下：

- 人权捍卫者身处最前线，捍卫着英国外交政策主要部分的基本权利。
- 他们记录和报告侵犯人权的行为，且通常是唯一会为弱势和边缘人群辩护的群体，让公众关注对人权的滥用和侵犯。
- 他们在倡导性别平等方面扮演着关键角色。
- 作为改革的推动者，他们使公众关注人权滥用和侵犯，识别阻止或妨碍积极变革的问题，这有助于让政府为自己的行动负责。
- 人权捍卫者为长期的改革和进步作贡献，帮助实现更加稳定、自由、民主、包容以及繁荣的社会。他们支持构建和平，改善获取正义的途径。
- 他们能够帮助保护土地和环境，从而改善民生，保护生物多样性，应对气候变化问题。



Naranjargal Khashkhuu, 蒙古人权捍卫者

- 他们在确保私营部门对人权问题采取负责任的行为方面扮演着重要角色，这对于企业和社会都具有益处。
- 促进人权是英国外交政策以及国际发展部援助和发展策略的核心部分，构成了 2030 年可持续发展目标议程的基础。

## 哪些人是人权捍卫者？

联合国人权事务高级专员办事处将人权捍卫者定义为‘单独或与他人一同开展行动以促进或保护人权的人士’。人权捍卫者可以是任何单独或以团体形式促进和保护人权的人士。定义人权捍卫者的是根据**他们的行为，而非他们的身份**。他们可能不会视自己为人权活动家，而可能被看作是艺术家、律师、记者、政客、家政人员、环境活动家、名人、非政府组织成员、原住民代表、民族或宗教团体成员、小农场主、工会成员、作家、健康护理工作者、企业家、社区领导者、学生、博客主和教师等各种身份。

根据联合国宣言，捍卫人权的人士应当以和平非暴力的方式开展行动。使用或倡导使用暴力的团



Issa Amro, 巴勒斯坦被占领土的人权捍卫者

体或个人不被认为是人权捍卫者,即便他们所称的目标是捍卫他人权利。

人权捍卫者解决任何人权的关切,覆盖民事、政治、经济、社会和文化权利等全部范围。一些人权捍卫者有时关注特定人群的权利,可能包括女性的权利、儿童的权利、少数民族或原住民和部落居民成员的权利,亦或是男女同性恋、双性恋及跨性别(LGBT)人士的权利。人权捍卫者活跃在世界各个角落:稳定或有冲突的区域、民主存在与不存在的地方、发展中以及发达经济体。

## 人权捍卫者所面临的关键挑战

人权捍卫者的工作有时充满危险。他们自身、他们的社区和家人所面临的风险包括:

- 威胁、暴力袭击以及杀害;
- 恐吓及骚扰;
- 失业和失去生计;
- 污蔑与诽谤;
- 污名化及被非法化;
- 监管方面的挑战;
- 定罪,包括监禁;

- 强制流放、强制失踪、被迫迁徙及丧失国籍;
- 攻击人权捍卫者的人士免受惩罚。

## 人权捍卫者面临着特定的风险

被边缘化的人权捍卫者,和/或与被边缘化的个人或群体共事的人权捍卫者,在工作中可能会遇到特定的挑战。例如:

**记者与媒体工作者**在曝光人权问题时经常面临着极大的压力,他们的工作通常包括支持下列被边缘化群体中的其他人权捍卫者的工作。

**女性人权捍卫者**可能会因为她们的性别和/或提升女性权利的行为而面临额外的歧视。她们面临着成为性或性别暴力、骚扰、恐吓及当众诽谤的目标的风险。面对缺少能够自由工作的环境以及法律、社会、金融、政治、经济和文化障碍,她们无法公开发声。在推动性和生育权利,挑战性别歧视和传统习俗,包括童婚和逼婚以及割除女性生殖器时,她们都面临着特定的风险。而在冲突和脆弱时期,性暴力及其威胁可能会被用作战争的武器,女性人权捍卫者所面临的风险更趋于增加。

**土地和环境问题的人权捍卫者**面临着更大的遭受攻击的风险,尤其是当私营企业(有时连同政府代表)希望隐瞒非法或滥用人权的活动并能免受责罚时。其中包括由于在农村地区或在宗地上进行开发项目而引发的风险。此类项目通常地处偏远的农村,这可能会增加受攻击的风险。他们还面临着被驱逐和被迫迁徙,继而失去生计的风险。

**LGBT 人权捍卫者**可能面临来自有关当局和非国家主体的多重威胁。有关当局和非国家主体不仅会阻碍他们的工作,还会阻碍他们对公共设施的使用,尤其是在性和其他歧视及边缘化问题根深蒂固的社会中。





洪都拉斯人权捍卫者 Dina Meza 以及肯尼亚人权捍卫者 Wanjeri Nderu 与阿哈默德勋爵一起参加 2018 年人权日专家组讨论

来自原住民社区的人权捍卫者通常可能面临针对其社区和宗地的歧视性攻击。居住和生活偏远地区的人权捍卫者很可能难以获取提供给他们其他人权捍卫者的支持。而缺乏对原住民土地权利的法律认可可是攻击原住民人权捍卫者的一个主要驱动因素。由于原住民人权捍卫者通常还从事土地和环境问题方面的工作，所以其所面临的问题是跨领域的。

致力于商业和人权方面的人权捍卫者面对的是希望阻止虐待事件被曝光的雇主和政府，而他们也可能会成为这些雇主与政府的目标。[英国商业和人权国家行动计划](#)提出了具体承诺，以保护活跃于商业和人权相关问题中的人权捍卫者。

推动宗教或信仰自由的人权捍卫者有时面临着重大风险。

### 支持世界各国的人权捍卫者

英国对待人权捍卫者的方式以不伤害原则为指导。在采取任何行动之前，我们始终争取与人权捍卫者进行协商，而当其所处的情况导致我们无法与其取得联系时，我们会与其亲近的人进行协商。

英国通过其外交驻地网络和政府部门为人权捍卫者提供支持，并根据情况针对大范围的专题与人权捍卫者展开协商。这些支持采取多种形式，回应不断变化的需求，可能包括：

**与人权捍卫者进行‘稳定状态’联系：**作为一项良好实践，英国使团将会根据情况与人权捍卫者保持定期联系‘稳定状态’联系是信息交换和建立互信的前提，包括在可能的情况下与生活在更偏远地区的人权捍卫者进行的联系。这项支持还将有助于确保人权捍卫者定期获取关于英国使团的工作的最新信息，并确保英国官员能够对情况的发展有所了解；

**能力建设：**英国通过资助当地和民间团体组织和非政府组织以及其他方式，来为人权捍卫者提供支持，以建立民间团体的能力，帮助提供框架和网络，供人权捍卫者在其中开展工作；

**国际性参与共同目标事宜，**例如支持和促进全球采掘企业负责任地实践，尤其是受冲突影响和高风险区域的石油、天然气、以及钻石和矿物的开采。

**提高人权捍卫者的可见性及其工作的合法性:** 认可人权捍卫者及其工作有助于提高其安全性和有效性。例如,英国使团可能会为人权捍卫者团体提供一个会面地点;前往人权捍卫者的工作地点拜访他们;参与人权捍卫者组织的研讨会和会议;邀请他们参加在英国使团处或是在英国举办的活动;或是公开认可人权捍卫者的成就。在任何形象提升活动开展之前与人权捍卫者展开协商是至关重要的,因为与外国外交官联系有时会带来新的风险;

**当人权捍卫者面临着特定的压力或风险时:** 英国使团将与志同道合的合作伙伴和机构合作,根据当地背景环境并与各国的相关人权捍卫者进行协商的情况下,确定可提供的支持。行动可能包括:

- 向国家有关当局公开或私下提出具体个案,包括实施有效保护机制的需求。个案可能会以包括部长级(视情况而定)的更高级别提出,或是根据伦敦的指示,通过正式行动方针的方式提出;
- 发布公开声明、公告、新闻稿(使用当地语言)或包括社交媒体的媒体介入;
- 参加审判,探访被拘留的人权捍卫者;
- 英国女性、和平与安全国家行动计划(WPS) 突出强调了女性人权捍卫者是英国政府履行WPS承诺的关键合作伙伴。
- 当涉及英国公司时,英国使团将援引相关标准,例如联合国工商企业与人权指导原则,在高级别层面上向该公司提出关切。

## 多边体制

英国通过多边体制,努力增强和提高人权捍卫者的全球标准,以彰显其对于人权捍卫者的承诺。其中包括:

- 共同赞助为呼吁更好地保护人权捍卫者以及其所致力捍卫的标准的联合国和其他政府间的决议;
- 支持联合国和其他多边努力,阐述和执行第三方(包括企业)责任,以主动寻求保护与其运营相关的人权捍卫者的权利;
- 与合作伙伴合作,以解决和预防针对寻求与联合国合作的人权捍卫者的恐吓和报复行为;
- 使用人权委员会普遍定期审议,向各国提供建设性和定向性建议;
- 支持联合国特别报告员的工作以及报告人权捍卫者情况(以及更普遍的人权)的其他特殊程序,包括考虑针对国家和主题报告的建议;
- 通过其观察者身份或其指定的代表人,支持人权捍卫者和民间团体组织与联合国、政府间组织以及其他实体的合作。英国将继续呼吁停止针对与联合国合作的人权捍卫者所进行的打击报复行为。

## 紧急帮助

**非政府组织支持**——英国使团可以帮助人权捍卫者联系相关非政府组织。可从诸如 Frontline Defenders、Lifeline 及 Peace Brigades International 等非政府组织获取支持，它们能够提供实用的帮助和应急资助。Peace Brigades International 等组织还能够提供预防性保护支持和能力建设，包括风险分析和安全策略。

## 联系

如需联系英国的外交使团，人权捍卫者可[在此处](#)找到联系方式。

## 英国的许诺

英国许诺将会：

- 始终致力于支持世界各地的人权捍卫者；
- 利用所有双边和多边途径，建立更强有力的全球标准，支持和保护人权捍卫者；
- 在适当的情况下，就项目和政策制定事宜与人权捍卫者进行意见咨询；
- 在适当的情况下提供切实的国内支持，并将当地的背景情况以及人权捍卫者的意愿纳入考量；
- 使用英文和当地语言在当地的英国使团网站和中央政府网站（[www.gov.uk](http://www.gov.uk)）上发布本文件；
- 在其他政府部门间宣传本文件；
- 与英国使团、非政府组织和人权捍卫者协商，定期评估英国活动的影响力，并相应地更新本文件。

发布日期：(7 月) 2019 年

英国外交与英联邦事务部内部设计

© 英国王室版权 2019

您可以按照开放政府许可的条款以任何格式或媒介免费重复使用此信息（不包括徽标）。欲查阅本许可内容，请访问 [www.nationalarchives.gov.uk/doc/open-government-licence/](http://www.nationalarchives.gov.uk/doc/open-government-licence/)，或写信至英国国家档案馆信息政策小组（地址：Information Policy Team, The National Archives, Kew, London TW9 4DU），或发送电子邮件至 [www.official-documents.gov.uk](http://www.official-documents.gov.uk)。

有关本出版物的任何问询，请发送至 [fcocorrespondence@fco.gov.uk](mailto:fcocorrespondence@fco.gov.uk)。本出版物可在 [www.official-documents.gov.uk](http://www.official-documents.gov.uk) 下载。