



HM Government

# Accord de performance

Entre le Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord et l'Organisation mondiale de la santé

Janvier 2017

## **Importance de la santé**

1. L'amélioration de la santé est fondamentale pour la croissance économique et sociale des pays en développement et constitue à ce titre une condition préalable à la réalisation des objectifs de développement durable (ODD).
2. L'amélioration de la santé est dans l'intérêt du Royaume-Uni et des pays développés – elle réduit le risque d'épidémies de maladies infectieuses sur nos territoires et favorise l'activité économique et commerciale, tout en apportant une prospérité accrue à l'intérieur de nos frontières comme à l'étranger.
3. L'engagement du Royaume-Uni en matière d'amélioration de la santé mondiale se reflète clairement dans la décision du Premier Ministre de renouveler le soutien budgétaire au développement international à hauteur de 0,7 % du revenu national brut (RNB) ainsi que dans les revues de développement multilatéral et bilatéral récemment publiées.
4. En 2017, le Ministère du Développement International (DFID), en coopération étroite avec le gouvernement de sa Majesté et notamment le Ministère de la Santé (qui dirige les relations globales avec l'OMS), Public Health England, le Foreign and Commonwealth Office et les départements ministériels du commerce britannique, mettra en avant un programme de santé mondiale ambitieux. Le Royaume-Uni entend travailler en collaboration étroite avec ses partenaires internationaux afin de forger un consensus sur la meilleure manière d'aborder les grands défis de santé de notre époque et de se concentrer sur des actions axées sur les résultats, susceptibles d'avoir un impact réel sur le terrain.
5. Les revues de développement multilatéral et bilatéral menées par le Royaume-Uni illustrent clairement la volonté du Royaume-Uni d'utiliser l'aide britannique pour transformer en profondeur la santé et le bien-être des populations les plus pauvres au monde. Les acteurs du secteur du développement ont la responsabilité, vis-à-vis des contribuables britanniques et des bénéficiaires, de maximiser l'impact et le rapport coût-efficacité de nos actions et de soumettre nos choix d'intervention à des critères de rationalité et de preuve afin d'étendre leurs bénéfices au plus grand nombre de personnes possible.
6. Le Royaume-Uni prend cette responsabilité très au sérieux. Le Royaume-Uni travaillera en collaboration étroite avec ses partenaires internationaux et examinera les domaines dans lesquels il possède un avantage comparatif et où les fonds britanniques peuvent avoir le plus grand impact. Le Royaume-Uni poursuivra énergiquement le portefeuille d'actions décrit dans les revues de développement multilatéral et bilatéral.

## **Importance de l'Organisation mondiale de la santé**

7. Le Royaume-Uni fera entendre sa voix et jouera de son influence mondiale, mais les véritables progrès ne pourront être réalisés qu'au travers d'une action internationale concertée. Le système de santé mondial est complexe et exige coordination et leadership.
8. L'Organisation mondiale de la santé (OMS) a un rôle essentiel et central à jouer en tant qu'organisme de tutelle du système de santé international. L'OMS dispose d'un vaste mandat unique. Avec 194 États membres, l'OMS définit les normes qui sont mises en œuvre dans les cliniques et les hôpitaux du monde entier et assume la responsabilité des interventions en cas d'urgences sanitaires et d'épidémies. Le monde se repose sur le leadership de l'OMS pour les questions de santé mondiales et l'OMS joue un rôle crucial pour les objectifs de développement international et de sécurité sanitaire du Royaume-Uni.

9. L'OMS représente, par excellence, un puissant agent de changement. Sous la tutelle de l'OMS, le nombre de cas de polio à travers le monde est ainsi passé de 350 000 en 1988 à moins de 40 en 2016. L'OMS n'a cependant pas toujours été à la hauteur des attentes de la communauté internationale : la réponse initiale de l'OMS à la crise de l'Ébola, en particulier, a révélé des faiblesses organisationnelles.

## **Soutien et engagement du Royaume-Uni aux côtés de l'Organisation mondiale de la santé**

10. Le soutien et l'engagement du Royaume-Uni à l'égard de l'OMS sont considérables et reflètent une volonté partagée de mener à bien les objectifs de développement durable. Le Royaume-Uni est le troisième plus grand bailleur de fonds de l'OMS, avec une moyenne de 100 millions de livres sterling par an.
11. Les projets suivants illustrent l'action actuelle du Royaume-Uni aux côtés de l'OMS :
- a. **Soutien vital en Syrie.** Fourniture de médicaments et de matériel destinés aux établissements de soins primaires et secondaires ; prestations de services de santé mentale et de soins post-traumatiques.
  - b. **Renforcement des capacités de l'OMS en Afrique.** Soutien au Bureau régional de l'Organisation mondiale de la Santé pour l'Afrique (OMS/AFRO), afin de renforcer son équipe et de développer les capacités des pays dans la lutte contre les maladies mortelles.
  - c. **Fonds Fleming.** Un programme de soutien exclusif, conçu pour aider les pays à relever le défi de la résistance aux antimicrobiens.
  - d. **Mise en œuvre du nouveau programme d'urgences sanitaires de l'OMS.** Pour veiller à ce que les leçons de la crise de l'Ébola aient bien été retenues et que le monde soit mieux préparé pour répondre à une grave épidémie de maladie infectieuse.
  - e. **Programmes de recherche et de développement de pointe.** Y compris en matière de maladies infectieuses, de santé et de droits reproductifs et sexuels, de santé maternelle, des nouveau-nés et des enfants et de renforcement des systèmes de santé.
12. En 2017, le Royaume-Uni entend collaborer notamment avec l'OMS sur les projets suivants :
- a. **Renforcer les systèmes de santé.** La mise en place de solides systèmes de santé nationaux est à la base des efforts engagés par les pays pour améliorer la santé et répondre aux épidémies de maladies infectieuses ainsi qu'aux urgences sanitaires.

En 2017, le Royaume-Uni encouragera l'OMS à continuer à jouer un rôle de leadership en termes de renforcement des systèmes de santé, via l'adoption d'une approche du travail et de la collaboration visant à promouvoir les comportements qui consolident les systèmes et à fournir aux pays des orientations fondées sur des bases factuelles.

- b. **Résistance aux antimicrobiens (AMR)**– antimicrobial resistance). Le Royaume-Uni a attiré l'attention du monde entier sur la menace de la résistance aux antimicrobiens et catalysé des actions internationales. Le Chief Medical Officer et Lord O'Neil (qui a dirigé la revue indépendante du Royaume-Uni sur l'AMR) méritent une mention particulière pour leur rôle crucial.

En 2017, le Royaume-Uni continuera à jouer de son influence internationale sur la question de l'AMR. Nous encouragerons l'OMS à donner suite à la réunion de haut niveau des Nations Unies sur l'AMR et à mener à bien les objectifs fixés par le biais de partenariats et de cadres internationaux, tels que le Programme de sécurité sanitaire mondial et le G20.

- c. **Tuberculose.** Avec 1,8 million de victimes en 2015, la tuberculose est la maladie infectieuse qui tue le plus au monde. Bien que la tuberculose soit un problème mondial, elle est relativement négligée et souffre de l'absence de leadership international de haut niveau. Les progrès enregistrés dans la lutte contre cette maladie sont lents. Les populations marginalisées et stigmatisées sont plus exposées. Le monde a besoin d'intensifier ses efforts par rapport à la tuberculose.

En 2017, le Royaume-Uni s'engagera pour une action accrue sur la tuberculose, y compris à travers la réussite concrète de la conférence ministérielle qui aura lieu à Moscou en novembre 2017 et d'une manifestation de l'Assemblée générale des Nations Unies en 2018. Nous encouragerons l'OMS à actualiser la feuille de route de la recherche sur la tuberculose et nous nous appuyerons sur ce document pour dynamiser les priorités de la recherche internationale.

- d. **Maladies tropicales négligées (MTN).** Les MTN sont toujours responsables d'un demi-million de décès par an au monde, selon les estimations, et affectent les vies d'un milliard de personnes parmi les populations les plus pauvres au monde.

Le Royaume-Uni encouragera l'OMS à célébrer le 5<sup>ème</sup> anniversaire de la Déclaration de Londres sur les MTN en avril 2017 en vue d'assurer une aide financière durable pour les MTN à l'avenir. Il s'agira notamment d'accroître les engagements financiers et non financiers auprès des pays endémiques afin d'étendre la couverture des activités de prévention et de traitement des MTN. Le Royaume-Uni œuvrera également en faveur d'une expansion de cette couverture par le biais d'interventions offrant un rapport coût/efficacité avéré, y compris auprès des populations les plus pauvres.

- e. **Planning familial.** Le Royaume-Uni poursuit un engagement ambitieux en matière de planning familial et montre la voie en termes de promotion de la santé des femmes et des enfants.

En 2017, le Royaume-Uni encouragera fortement l'OMS à s'engager aux plus hauts niveaux techniques et politiques afin de contribuer à atteindre les objectifs FP2020 mondiaux et soutenir 120 millions de femmes et de jeunes filles supplémentaires via un planning familial volontaire.

- f. **Polio** Nous n'avons jamais été aussi près de faire disparaître la polio. La polio serait ainsi la deuxième maladie humaine éradiquée après la variole.

En 2017, le Royaume-Uni apportera une nouvelle impulsion à l'éradication de la polio et au bon transfert des dispositifs et des infrastructures de lutte contre cette maladie vers d'autres causes mondiales.

- g. **Afrique.** L'amélioration de la santé en Afrique est essentielle pour le développement et la prospérité de la région. Le Royaume-Uni a forgé de solides relations avec ses partenaires en Afrique.

En 2017, le Royaume-Uni s'efforcera de renforcer ses programmes de développement sanitaire par le biais de programmes multilatéraux et bilatéraux, en s'appuyant notamment sur les solides relations qui nous unissent au Bureau régional de l'Organisation mondiale de la Santé pour l'Afrique (OMS/AFRO).

- h. **Une meilleure répartition des ressources de santé limitées.** Compte tenu des écarts importants de rentabilité et d'impact des différentes interventions, le choix des actions et des produits devant être financés doit reposer sur le meilleur rapport coût-efficacité possible afin de permettre aux pays d'utiliser au mieux leurs budgets de santé. Cela est particulièrement important pour les pays qui doivent passer d'un financement extérieur à des dépenses de santé accrues basée sur leurs propres ressources.

En 2017, le Royaume-Uni encouragera l'OMS à fournir un soutien et des orientations techniques, afin de permettre aux pays de prendre des décisions justes, transparentes et factuelles concernant l'affectation de leurs ressources.

## Réformer l'Organisation mondiale de la santé

13. Le Royaume-Uni soutient et travaille avec l'OMS en raison de son mandat unique et, comme l'a conclu la Revue du développement multilatéral du Royaume-Uni, parce que l'OMS est essentielle pour les objectifs stratégiques et de développement du Royaume-Uni. Cette même revue a cependant mis en exergue les défaillances d'efficacité de l'OMS en tant qu'organisation.
14. Toutes les priorités sanitaires listées dans ce document ont une chose évidente en commun : sans réforme efficace de l'OMS, il sera impossible d'accomplir les progrès exigés par le Royaume-Uni et nos partenaires internationaux. L'OMS ne pourra pas s'acquitter de son mandat.
15. La réforme de l'OMS est conforme à la volonté du Royaume-Uni de réformer le système des Nations Unies tout entier. Il est vital que l'OMS joue son rôle pour promouvoir la vision « d'une seule ONU »
16. L'OMS accepte ce besoin de réforme. L'OMS a en fait lancé son propre programme de réforme dès 2011. Depuis, ce programme de réforme a enregistré plusieurs succès notables, dont nous pouvons être à juste titre fiers, y compris :
- a. Un nouveau « système de gestion mondial » qui soutient les programmes de l'OMS aux trois niveaux de l'organisation ;
  - b. Un nouveau bureau d'évaluation, disposant d'un portefeuille croissant de rapports d'évaluation de qualité ;

- c. Une répartition stratégique accrue des contributions fixées pour les États membres afin de permettre à l'organisation de mieux planifier ses actions ;
- d. Une simplification importante des contrats RH et une nouvelle politique de mobilité du personnel.
- e. Dans les régions, l'AFRO a enregistré de premiers progrès significatifs en matière de réforme sous la houlette de son nouveau directeur régional, comme cela est clairement apparu lors d'une visite de haut niveau conjointe du DH-DFID au siège de l'AFRO à Brazzaville.

17. Le Royaume-Uni salue ces résultats. Mais il est clair que les réformes doivent se poursuivre, voire s'accélérer, si l'OMS veut parvenir à une excellence organisationnelle et aboutir aux résultats escomptés.
18. Le Royaume-Uni n'est pas un partenaire passif. Nous avons le devoir, envers les contribuables du Royaume-Uni et la communauté de santé mondiale, de jouer le rôle d'ami critique afin d'assurer que l'OMS remédie à ses défaillances institutionnelles et améliore ses résultats sanitaires à l'échelle internationale. Nous ferons entendre notre voix à travers les organes dirigeants de l'OMS et un « dialogue stratégique » annuel récemment mis en place, et en subordonnant le financement de base du Royaume-Uni à la bonne exécution des principales priorités de réforme.
19. Au cours des derniers mois, le Royaume-Uni a négocié avec l'OMS les conditions de sa future « contribution volontaire de base » à l'organisation.
20. Ce financement (58 millions de livres sterling sur une période de quatre ans jusqu'en 2020) pourra être librement dépensé dans le cadre du programme de travail général convenu de l'OMS. Plus de 70 % du budget de l'OMS est affecté à des projets et programmes spécifiques par les donateurs. Cela réduit la capacité de l'OMS à répondre à des priorités émergentes (par exemple des urgences sanitaires) et freine la progression des réformes.
21. Bien que la contribution volontaire de base du Royaume-Uni puisse être librement dépensée, le Royaume-Uni a décidé de lier ce financement à la progression des réformes de l'OMS. La moitié (50 %) du financement annuel du Royaume-Uni sera conditionnelle à la réalisation par l'OMS d'indicateurs de performance clés, décrits dans un cadre logique mutuellement convenu. La non-réalisation des objectifs/indicateurs convenus se traduira par une réduction du financement britannique.

### **Critères de cet accord de performance**

22. L'OMS doit s'améliorer dans quatre domaines prioritaires. Ces domaines prioritaires reposent sur des objectifs quantitatifs spécifiques que l'OMS devra atteindre pour que le financement conditionnel aux performances soit débloqué.

### *Excellence en matière de gestion financière et des risques :*

23. L'OMS œuvre dans les États les plus fragiles et les plus affectés par les conflits au monde, et mène des interventions vitales auprès des populations vulnérables.
24. Pour obtenir le plein financement du Royaume-Uni, l'OMS devra :

- a. Démontrer qu'elle a une bonne maîtrise des risques essentiels auxquels l'organisation est confrontée, notamment à travers la publication régulière d'un récapitulatif de haut niveau de son registre des risques organisationnels ;
- b. Améliorer ses performances lors des audits opérationnels, en augmentant le pourcentage de résultats obtenant la meilleure note possible ;
- c. Renforcer en particulier les contrôles dans la Région africaine de l'OMS, en mettant notamment l'accent sur le soutien financier direct apporté aux gouvernements. Le Royaume-Uni examinera de près le bien-fondé et le rapport coût-efficacité des dépenses des fonds dans la Région africaine de l'OMS.

*Des budgets transparents, basés sur l'optimisation des ressources et les principales priorités*

25. Le Royaume-Uni est déterminé à ce que l'argent des contribuables britanniques soit dépensé au mieux, tout en se traduisant par les meilleurs bénéfices possibles pour les populations vulnérables et pour l'intérêt national du Royaume-Uni. **L'amélioration de l'optimisation des ressources et du rapport coût-efficacité des dépenses est une condition impérative pour le Royaume-Uni.**

26. Pour obtenir le plein financement du Royaume-Uni, l'OMS devra :

- a. S'assurer que son budget est affecté aux priorités convenues, conformément à son avantage comparatif, y compris l'obtention d'un financement adéquat pour son budget de programme ;
- b. Suite aux demandes du Royaume-Uni, l'OMS s'efforcera d'améliorer son portail Web de financement afin d'assurer que le financement n'est pas uniquement lié aux dépenses, mais aussi aux résultats. Ce portail permettra un suivi transparent du rapport coût-efficacité et de l'impact de l'OMS ;
- c. S'assurer que l'optimisation des ressources est au cœur de son approche de la conception et de la mise en œuvre de ses programmes et repose sur les interventions offrant le meilleur rapport coût-efficacité. L'OMS élaborera (avant la fin du mois de mai 2017), puis mettra en œuvre son premier plan d'optimisation des ressources à l'échelle de l'organisation.
- d. Le Royaume-Uni établira des objectifs d'optimisation des ressources ambitieux. En cas de non-réalisation des objectifs définis en mai 2017, le Royaume-Uni retiendra la totalité de l'élément conditionnel aux performances de sa contribution volontaire de base pour 2017/18, à savoir 7,25 millions de livres sterling. Une fois la stratégie d'optimisation des ressources développée, le Royaume-Uni sélectionnera de nouveaux objectifs d'efficacité pour les années de financement subséquentes.
- e. Afficher une transparence exemplaire en termes de financement et de résultats. Après avoir adhéré à l'Initiative internationale pour la transparence de l'aide (IATI) en octobre 2016, l'OMS améliorera ses scores par rapport aux indicateurs de l'IATI.
- f. Réaliser de véritables progrès par rapport à la mise en œuvre de sa stratégie d'achat. Le Royaume-Uni engagera la responsabilité de l'OMS en s'assurant que l'OMS tire les leçons des bonnes pratiques et fasse de réelles économies de coûts en termes d'achat de biens et de services.

- g. Renforcer la coordination de sa haute direction, notamment en publiant régulièrement des résumés des réunions du Groupe de politique mondiale, l'organe dirigeant de l'OMS.

### Un leadership efficace et axé sur la collaboration

27. Les défis de la santé mondiale sont importants. L'OMS ne peut pas tout faire toute seule. L'architecture de la santé dans le monde est complexe. L'OMS doit montrer efficacement la voie à suivre, en s'appuyant sur les compétences de ses partenaires.

28. Pour obtenir le plein financement du Royaume-Uni, l'OMS devra :

- a. Travailler efficacement avec l'ONUSIDA, Gavi, l'Alliance du vaccin et le Fonds mondial de lutte contre le sida, la tuberculose et le paludisme. L'OMS s'acquittera de ses obligations en vertu du cadre d'engagement des partenaires (PEF) du Gavi et s'engagera de façon constructive dans l'élaboration et l'accord du cadre équivalent du Fonds mondial.
- b. S'assurer que les membres de son personnel peuvent être déployés de manière souple, qu'ils sont hautement qualifiés et qu'ils sont exposés à l'ensemble du programme de santé mondiale de l'OMS. L'OMS augmentera le taux du personnel international amené à changer régulièrement de lieu d'affectation ;
- c. Établir une solide culture de l'évaluation et de l'apprentissage organisationnel, démontrée par le nombre croissant de recommandations issues d'évaluations qui seront mises en œuvre dans les délais impartis ;
- d. Améliorer les performances au niveau des pays. Le personnel du Royaume-Uni présent sur place surveillera tout particulièrement les performances de l'OMS à cet égard ;
- e. S'engager pour l'égalité des sexes conformément au plan d'action sur l'égalité des sexes à l'échelle du système des Nations Unies, en s'assurant notamment que les stratégies de coopération avec les pays sont de plus en plus et expressément guidées par les priorités en matière d'équité, de droits de l'homme et d'égalité entre les hommes et les femmes.

### Une fonction d'intervention forte, fiable et efficace en cas d'urgences

29. Le monde se tourne vers l'OMS pour qu'elle mène et coordonne une réponse efficace face aux multiples menaces sanitaires susceptibles d'annuler les acquis du développement et de poser un risque pour la sécurité et la prospérité du Royaume-Uni.

30. Pour obtenir le plein financement du Royaume-Uni, l'OMS devra :

- a. Mettre en œuvre sans délais son nouveau programme d'urgences sanitaires, en assurant le déploiement de son nouveau système de gestion des incidents dans les 72 heures en cas de nouvelles urgences ;
- b. Démontrer la mise en œuvre efficace et précoce d'une nouvelle stratégie mondiale pour éliminer les épidémies de fièvre jaune, en réformant notamment la gestion du stockage des vaccins dans une optique de transparence et de responsabilité totales ;



- c. Obtenir un soutien financier adéquat auprès d'un éventail croissant de donateurs, en s'assurant que son programme d'urgence est financé à 75 % à mi-parcours du cycle de financement de deux ans de l'OMS.

## **Évaluation**

31. Le Royaume-Uni soutiendra un examen indépendant de l'OMS (par exemple, à travers le Comité consultatif indépendant d'experts de la surveillance de l'OMS) afin d'assurer que l'OMS observe les meilleures pratiques d'optimisation des ressources.
32. Les performances de l'OMS par rapport à cet accord et aux critères qu'il contient seront évaluées durant le second dialogue stratégique annuel entre le Royaume-Uni et l'OMS ainsi que dans le cadre d'une revue détaillée au début de l'été 2017. Une décision sera prise par la suite concernant le débloqué du financement conditionnel aux performances.
33. Le présent accord de performance sera ensuite actualisé et republié à partir de nouveaux objectifs de performance pour l'OMS.

Ministère du Développement international :  
Fer de lance du gouvernement britannique dans la lutte contre la pauvreté dans le monde.

Department for International Development  
22 Whitehall  
London  
SW1A 2EG  
Royaume-Uni

et :

Abercrombie House  
Eaglesham Road  
East Kilbride  
G75 8EA  
Royaume-Uni

Tél. : +44 (0)20 7023 0000

Fax : +44 (0)20 7023 0016

Site Web : [www.dfid.gov.uk](http://www.dfid.gov.uk)

Facebook : [www.facebook.com/ukdfid](http://www.facebook.com/ukdfid)

Twitter : @DFID\_UK

E-mail : [enquiry@dfid.gov.uk](mailto:enquiry@dfid.gov.uk)

Demande de renseignements publics : 0845 3004100 ou +44 1355 84 3132 (depuis l'étranger)

© Crown copyright 2017

La Couronne détient les droits d'auteur relatifs à la mise en page et à la conception typographique. Cette publication (à l'exclusion du logo) peut être reproduite gratuitement dans tout format ou sur tout support, à condition d'être reproduite de manière fidèle et de ne pas être utilisée de façon fallacieuse. Les droits d'auteur de la couronne doivent être indiqués et le titre et la source de la publication précisés.

Publié par le Department for International Development, janvier 2017