

ЧТО БУДЕТ С ЕВРОИНТЕГРАЦИЕЙ МОЛДОВЫ / 3
КТО ВЫИГРАЕТ ОТ ОТМЕНЫ ВИЗ С ЕВРОСОЮЗОМ / 5
КАК ЕС ПОМОГАЕТ МОДЕРНИЗИРОВАТЬ ЭКОНОМИКУ МОЛДОВЫ / 6
НА ЧТО ТРАТЯТСЯ ЕВРОПЕЙСКИЕ ДЕНЬГИ / 7
ПОЧЕМУ БУКСУЕТ БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ / 8
ДЛЯ ЧЕГО ЕВРОПЕ ВОСТОЧНОЕ ПАРТНЕРСТВО / 9

Понедельник, 10 марта 2014 №1
Специальный проект
Kommersant.md
компании "Infini-Media" SRL

Kommersant.md

Guide

**Европейский
СОЮЗ
в Молдове**



British Embassy
Chisinau

Издание подготовлено Kommersant.md
при поддержке Британского посольства в Кишиневе
Мнение редакции может не совпадать с мнением Британского посольства

Коммерсантъ®

ȘTIM CE SCRIEM
Знаем, что пишем



WWW.KOMMERSANT.MD



ВЛАДИМИР СОЛОВЬЕВ,
РЕДАКТОР GUIDE
«ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ В МОЛДОВЕ»

ПРОВЕРКА ДЕЛОМ

В прошлом году Молдова стала еще на шаг ближе к Европейскому союзу. На саммите стран Восточного партнерства в Вильнюсе было парафировано Соглашение об ассоциации с Евросоюзом. В этом году оно должно быть подписано, а визовый режим с Европой отменен.

Молдова вроде бы идет в Евросоюз по дороге, проторенной странами Балтии, Польшей, Румынией, Хорватией, наконец. Политики неустанно повторяют: наш выбор — цивилизованная Европа, а внутриполитические приоритеты — модернизация страны и борьба с коррупцией. Чиновники бодро отчитываются о проделанной работе. В Кишиневе часто навещаются высокие гости с Запада. Отношения Молдовы с Брюсселем и Вашингтоном еще никогда не были такими безоблачными, как сейчас.

Однако внутримолдавская модернизация пока хромает. Несмотря на многочисленные реформы, эффективность государственных институтов оставляет желать лучшего. Приватизация госсобственности проводится таким образом, что вопросы возникают даже у еврочиновников.

В итоге ряды скептиков, убежденных, что ничего путного из затеи с евроинтеграцией не выйдет, множатся. И оснований для таких пессимистичных прогнозов у них хватает. Тем более что сомнения подчас сеют именно власти, которые как-то уж больно нерешительно ведут объявленную ими же самими борьбу, например, с коррупцией.

Обнадёживает, что, добиваясь сближения с Евросоюзом и готовясь создать с ним зону свободной торговли, молдавские власти демонстрируют готовность усвоить международные правила игры. Для начала хотя бы в экономике.

Специальный проект онлайн-издания
Kommersant.md
(Guide-Европейский союз в Молдове)

Александр Стахурский — генеральный директор
Kommersant.md
Владимир Соловьев — главный редактор
Kommersant.md
Оригинальный дизайн-макет
принадлежит ИД «Коммерсантъ».
Рекламная служба: сейлс-хаус Alkasar Media
Services. Тел. (022) 74 24 28
Сергей Горин — руководитель службы
Владимир Соловьев — выпускающий редактор
Вячеслав Чернат — художник
Ирина Французан — корректор
Николета Кира — переводчик
Адрес редакции: 2009, г. Кишинев, ул. Матеевича 21
Тел. (022) 815 885, e-mail: info@kommersant.md

Учредитель: «Infinet-Media» SRL
Адрес: 2009, г. Кишинев, ул. Матеевича 21
Типография: Monarch
Адрес: Молдова, г. Кишинев, ул. Сфатул Цэрий, 4-а
Тираж: 5000. Распространяется бесплатно

ОПЕРАЦИЯ «ЕВРОИНТЕГРАЦИЯ»

В МОЛДОВЕ СЛОВО «ВИЛЬНЮС» ОБРЕЛО НОВЫЙ СМЫСЛ. ТЕПЕРЬ ЭТО НЕ ПРОСТО НАЗВАНИЕ ОДНОЙ ИЗ ЕВРОПЕЙСКИХ СТОЛИЦ, А СИМВОЛ МОЛДАВСКОЙ ЕВРОИНТЕГРАЦИИ. ИСТОРИЯ СТРАНЫ ПОДЕЛИЛАСЬ НА ДВА ЭТАПА: ДО ВИЛЬНЮССКОГО САММИТА ВОСТОЧНОГО ПАРТНЕРСТВА И ПОСЛЕ НЕГО. ОЦЕНКИ ЭТОГО СОБЫТИЯ, РАВНО КАК И ПРОГНОЗЫ БУДУЩЕГО СТРАНЫ, РАЗНЫТСЯ. СЕРГЕЙ СБОРОВ

САММИТ МЕЧТЫ Саммит Восточного партнерства превратился для Молдовы в символ евроинтеграции задолго до того, как состоялся. Соцопрос «Барометр общественного мнения», проведенный незадолго до ноябрьского саммита центром CBS-AXA, показал, что более 75% жителей Молдовы знают или по крайней мере слышали, что 29-30 ноября 2013 года в Вильнюсе Молдова парафирует Соглашение об ассоциации с Евросоюзом. И хотя речь шла всего лишь о предварительном подписании документа, а его содержание до парафирования держалось в секрете, вильнюсский саммит приобрел черты рубежного события, предвещающего новую эпоху не только в отношениях Кишинева с Евросоюзом.

Оценки этого события развели по разные стороны баррикад власть и оппозицию, представителей экспертного сообщества, а также различные сегменты молдавского общества. Для нынешней власти, пришедшей на смену коммунистам в 2009 году под проевропейскими лозунгами, «Вильнюс» стал наивысшим достижением за все годы руководства страной. Неудивительно, что вильнюсский саммит правящая элита объявила событием историческим, а президент Николае Тимофти даже назвал его «переломным моментом в судьбе страны» — вторым по важности после получения республикой независимости почти четверть века назад.

С парафированным в Вильнюсе Соглашением об ассоциации, включающим в себя создание Зоны углубленной и всеобъемлющей свободной торговли с Евросоюзом, власти связывают надежды на решение практически всех проблем, с которыми не удалось справиться после распада СССР. «Заручившись поддержкой Евросоюза, мы сможем организовать лучше свою жизнь, реформировать институты, модернизировать сельское хозяйство и всю экономику, обеспечивать соблюдение прав человека», — уверен президент Тимофти.

Представители оппозиционной компартии евроинтеграцию критикуют, хотя именно они в свое время ее начинали. Компартия, придя к власти в 2001 году, официально провозгласила курс страны на евроинтеграцию. В начале 2005 года «красным» руководством Молдовы был подписан план действий Республика Молдова—Европейский союз, а в мае 2009 года представители тогда еще «коммунистического» Кишинева принимали участие в запуске программы Восточное партнерство.

Сегодня оказавшаяся в оппозиции компартия ратует за интеграцию в противоположном — восточном направлении. Впрочем, окончательно порываться с европейской идеей коммунисты не торопятся. В уставе компартии по-прежнему значится курс на евроинтеграцию, а высокопоставленные коммунисты в частных беседах признают: будь они сейчас у власти, точно так же парафировали, а затем и подписали бы Соглашение об ассоциации.

ВИЛЬНЮС С ПЛЮСОМ Молдавские и европейские власти называют европейскую «историю успеха» Молдовы — заслуженной наградой за усилия Кишинева в реформировании страны. Впрочем европейцы при каждом удобном случае подчеркивают, что успех зависит прежде всего от действий мол-



давских властей. Сейчас главная задача правительства и правящей коалиции спокойно, без кризисов и потрясений, довести страну до подписания парафированного в Вильнюсе Соглашения об ассоциации с Евросоюзом. Считается, что после этого европейский курс страны станет необратимым.

Соглашение об ассоциации должно быть подписано до конца 2014 года. Во всяком случае глава МИДЕИ Наталья Герман заявляла, что это произойдет не позднее сентября. Документ имеет для Молдовы принципиально важное значение, прежде всего потому, что установит общеевропейские правила во всех сферах — от торговли и банковского сектора до соблюдения прав человека и борьбы с коррупцией. Правила, которые нельзя будет поменять на свое усмотрение.

К примеру, в соглашении отмечается, что Молдова и Евросоюз должны сотрудничать для обе-

спечения независимости судебной власти, гарантирования беспристрастности и эффективности правоохранительных органов, а также для создания ответственного, прозрачного и профессионального государственного аппарата. Кроме того, Молдова берет на себя обязательства бороться с контрабандой, незаконными экономическими и финансовыми действиями, в том числе с мошенничеством при госзакупках, а также с активной и пассивной коррупцией, как в частном, так и в государственном секторе.

Также, подписав Соглашение об ассоциации с ЕС, молдавские власти будут обязаны обеспечивать прозрачный, основанный на прямом участии граждан процесс принятия решений, модернизировать коммунальное обслуживание и сферу предоставления населению государственных услуг. Отдельно в соглашении прописано сотрудничество ЕС и



ИСТОЧНИК: WWW.GOV.MD

Молдовы в социальной сфере. Оно, как следует из текста соглашения, будет направлено на повышение уровня социальной защиты граждан Молдовы, включая социальную поддержку и социальное страхование, а также модернизацию системы социальной защиты.

Соглашение предусматривает развитие сельского хозяйства, в том числе через внедрение передовых практик Евросоюза, модернизации сельскохозяйственного производства, обмен опытом. Взаимодействие сторон в сфере развития предпринимательства среди прочего предполагает создание условий повышения конкурентоспособности молдавских производителей, облегчения доступа бизнеса к финансовым ресурсам и современным технологиям, содействие в коммерциализации исследований. При этом в соглашении сделан акцент на улучшении деловой среды прежде всего для малого и среднего бизнеса.

Отдельно в Соглашении об ассоциации оговаривается, что после его вступления в силу молдавским властям придется привести свое законодательство в соответствие с европейским. Это также должно гарантировать соблюдение Молдовой взятых на себя обязательств.

«ЕСЛИ МОЛДОВА ВЫПОЛНИТ ВСЕ УСЛОВИЯ СОГЛАШЕНИЯ, ТО В ВАШЕЙ СТРАНЕ СТАНЕТ БОЛЬШЕ ПРОЗРАЧНОСТИ И МЕНЬШЕ КОРРУПЦИИ, А В ЭКОНОМИКЕ ДЛЯ ВСЕХ БУДУТ СОЗДАНЫ РАВНЫЕ УСЛОВИЯ»

ЖИЗНЬ ПОСЛЕ ВИЛЬНЮСА. Среди экспертов распространено мнение, что споткнувшись на Украине, которая отказалась от подписания Соглашения об ассоциации, Евросоюз решил сосредоточиться на Молдове и превратить ее в «витрину» программы Восточное партнерство. На это указывает, в частности, то, что официальная инициатива Еврокомиссии об отмене виз для Молдовы появилась до вильнюсского саммита, а не после него, как планировалось ранее. «Искренне надеюсь, что другие страны Восточного партнерства, которые хотят получить безвизовый режим, продолжат работать для достижения этой важной цели», — недвусмысленно пояснила еврокомиссар по внутренним делам Сесилия Мальмстрем.

В то же время, легкой жизни после Вильнюса Кишиневу, никто не обещает. По словам посла — Германии в Молдове Матиаса Майера, теперь молдавской власти предстоит доказать, что она «не только проевропейская, но и европейская». «Мы посмотрим, будут ли исполнены взятые обязательства в различных областях. В Европу нельзя попасть просто так, по нулевому тарифу. Кроме того, необходимо, чтобы люди заметили перемены, способные привести страну в Европу», — отметил дипломат.

В свою очередь, глава делегации Евросоюза в Кишиневе Пиркка Тапиола подчеркивает, что в виде Соглашения об ассоциации Европа дала Молдове лишь «основу для реформ» и «рецепт для перемен», осуществлять которые — пусть и при поддержке Евросоюза — предстоит самому Кишиневу. «Если Молдова выполнит все условия соглашения, то в вашей стране станет больше прозрачности и меньше коррупции, а в экономике для всех будут созданы равные условия», — обрисовал перспективы господин Тапиола.

В период между парафированием и подписанием документа (запланировано до сентября 2014 года) молдавским властям, в частности, предстоит активизировать реформы в сфере юстиции и надзора, а также усилить борьбу с коррупцией. «Но совместными усилиями и при поддержке европейских друзей эти задачи будут выполнены, может быть, даже скорее, чем нам сейчас кажется. Важно, что у нас есть четкое видение и что нам протягивают руку», — уверен Николае Тимофти.

Внешняя поддержка, как политическая, так и финансовая, для Кишинева будет не лишней. Тем более что заниматься ускоренным еврореформи-

рованием молдавским властям предстоит на фоне двойного давления. Во-первых, левая оппозиция, добивающаяся досрочных выборов и смены внешнеполитического вектора, не собирается сидеть сложа руки. А во-вторых, Россия, сделавшая все, чтобы Армения отказалась от евроинтеграции в пользу Таможенного союза, и затормозившая темпы движения Киева в сторону Евросоюза, не скрывает аналогичных намерений относительно Молдовы.

Впрочем, из истории с отказом Киева в последний момент подписывать уже парафированное соглашение с Евросоюзом, похоже, извлекли урок и Кишинев с Брюсселем. По крайней мере, европейские чиновники уже заговорили об ускорении подписания документов с Молдовой. А молдавский премьер Юрие Лянкэ наметил следующую цель, заявив, что по-настоящему необратимым европейский курс страны станет лишь тогда, когда Молдова получит статус кандидата на вступление в Евросоюз.

Но если подача заявки на членство, по словам господина Лянкэ, вопрос нескольких лет, то в этом году для молдавских властей критически важно представить практические плоды евроинтеграционного курса для граждан. ■



ВСЕНАРОДНЫЙ РЕЖИМ

В ЭТОМ ГОДУ ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ ДОЛЖЕН ОТМЕНИТЬ ВИЗЫ ДЛЯ МОЛДОВЫ. БРЮССЕЛЬ ПООБЕЩАЛ ЭТО КИШИНЕВУ. БЕЗВИЗОВЫЙ РЕЖИМ С ЕВРОСОЮЗОМ СТАНЕТ ПЕРВЫМ ЕВРОИНТЕГРАЦИОННЫМ ДОСТИЖЕНИЕМ НЫНЕШНИХ МОЛДАВСКИХ ВЛАСТЕЙ, ПРЕИМУЩЕСТВА КОТОРОГО СМОГУТ ПОЧУВСТВОВАТЬ ВСЕ ГРАЖДАНЕ СТРАНЫ.

ТАТЬЯНА ГЫСКА

После того как на саммите Восточного партнерства в Вильнюсе Киев решил притормозить евроинтеграцию на Украине стала популярна такая шутка: «Чаще всего украинцы теперь запрашивают в Google информацию о том, как стать гражданином Молдовы». Шутки шутками, но правда в том, что именно у Молдовы на сегодняшний день больше всего шансов стать первой страной в СНГ, с которой Евросоюз перейдет на безвизовый режим для краткосрочных поездок.

На переговоры об отмене визового режима с Евросоюзом у молдавских властей ушло чуть более трех лет. В Брюсселе и Кишиневе подчеркивают, что это рекордно короткий срок. Украина и Грузия, начавшие переговоры с Евросоюзом примерно в то же время, угнаться за Молдовой не смогли.

В Еврокомиссии отмечают, что Киеву и Тбилиси еще только предстоит поработать над реформой системы правосудия, искоренением коррупции и соблюдением прав человека. Украине, помимо прочего, предстоит внедрить у себя биометрические паспорта, наличие которых является обязательным техническим условием Евросоюза для перехода к безвизовому режиму. Россия также давно и пока безрезультатно пытается получить упрощенный визовый режим с Евросоюзом. Президент РФ Владимир Путин обозначил это в качестве приоритета еще в 2002 году, однако до реальной отмены виз пока далеко.

О решении упростить визовый режим для Мол-

довы глава Еврокомиссии Жозе Мануэл Баррозу объявил еще до ноябрьского саммита в Вильнюсе. Господин Баррозу констатировал, что Молдова выполнила все необходимые условия и может рассчитывать на отмену виз. Решение было стремительно оформлено в официальное предложение, которое уже рассмотрел Европарламент. «Кишинев выполнил условия для либерализации визового режима, и Еврокомиссией уже предложено отменить визы для краткосрочных поездок молдавских граждан, у которых есть биометрические паспорта», — сообщил Жозе Мануэл Баррозу.

Еврокомиссар по внутренним делам Сесилия Мальмстрем не преминула отметить усилия молдавских властей по внедрению ключевых реформ и их важные достижения. По ее мнению, возможность путешествовать в Европу без виз упростит контакты между людьми и укрепит деловые, социальные и культурные связи между Евросоюзом и Молдовой. Молдавские власти надеются, что окончательное решение об отмене виз будет принято уже весной 2014 года, а к середине года молдавские граждане смогут пользоваться этим преимуществом.

Граждане Молдовы смогут посещать без виз 26 стран, которые входят в Шенгенскую зону, на срок до 90 дней в течение полугода. Отмена виз на краткосрочные поездки не позволит жить и работать в европейских странах — для этого по-прежнему необходимо будет получить разрешение на работу и следовать требованиям иностранного миграцион-

ного законодательства. Примечательно, что Румыния, не входящая в Шенген, также готова упростить визовый режим для соседней Молдовы.

Евровичинники отмечают, что Кишинев решил все проблемы, препятствующие переходу на безвизовый режим. Те, что не решены окончательно, подчеркивают в Брюсселе, находятся на продвинутой стадии решения. К достижениям молдавских властей в Евросоюзе относят завершение реформы МВД и налаживание международного сотрудничества в правоохранительной и судебной сферах. В частности, создание новой структуры — Генерального инспектората полиции, который стал органом центрального администрирования и контроля за полицией. Его руководитель назначается правительством на пятилетний срок по предложению главы МВД, что, по мнению разработчиков реформы, позволило деполитизировать полицию, поскольку она будет подчиняться главе инспектората. Среди других достижений — принятие закона «Об обеспечении равенства», запрещающего любые виды дискриминации. На сегодняшний день Молдова — единственная из стран-участниц Восточного партнерства, где принят подобный закон. На Украине и в Грузии это пока только обсуждается.

Выполнил Кишинев и условие Брюсселя, касающееся обеспечения контроля миграционных потоков. С учетом того, что молдавские власти не контролируют приднестровский сегмент государ-

ственной границы, решить эту проблему было не просто. Однако выход был найден. Вдоль Днестра, на правом его берегу, появились посты миграционного учета: в населенных пунктах Гырбовец, Новоаненского района, Хаджимус, Каушанского района, Сэнэтэука, Флорештского района, а также в городах Дубасары, Криуляны и Резина. Также по требованию Евросоюза молдавский парламент принял Национальный план действий в области защиты прав человека, укрепил институт омбудсмана и одобрил целый пакет законов по охране окружающей среды.

Для партий коалиции «Проевропейского правления» отмена виз с Евросоюзом крайне важна. В будущем году в Молдове состоятся парламентские выборы, перед которыми властям нужно будет указать на достижения. Открытие границы с Евросоюзом в этом смысле как нельзя кстати. Тем более что премьер Юрие Лянкэ, в бытность главой МИДЕИ лично курировавший переговоры с Брюсселем об отмене виз, обещал безвизовый режим с Европой. Неудивительно, что господин Лянкэ, говоря о безвизовом режиме, не стесняется пафоса: «Мы частично станем европейскими гражданами».

Впрочем, у отмены виз есть и более важное измерение. По сути, это станет первым значимым результатом евроинтеграции, преимущества которого смогут ощутить не только политики, но и рядовые жители страны. Особенно это оценят те, чьи родственники давно живут и работают в Евросоюзе, а таких, как известно, сотни тысяч. ■



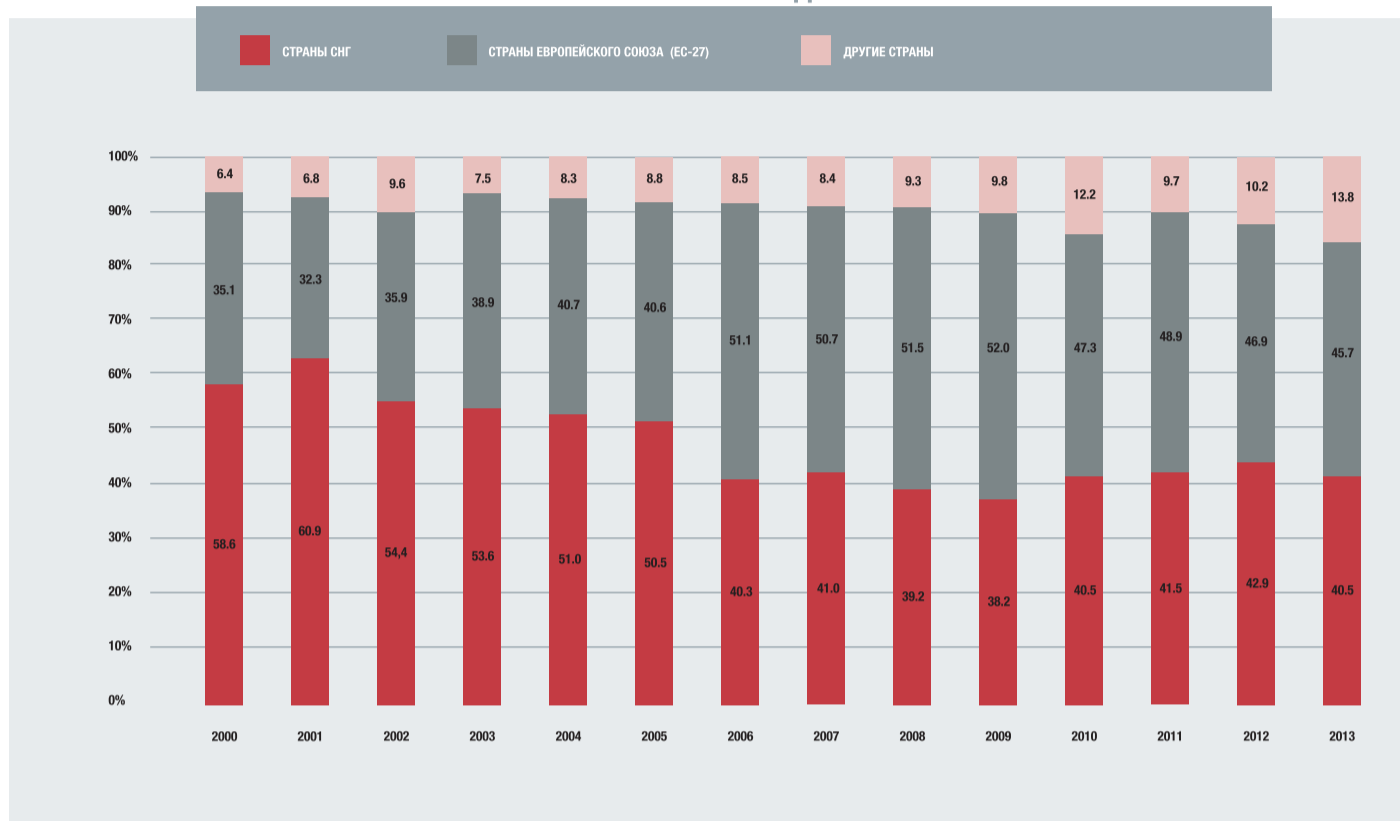
НЕОБХОДИМОСТЬ В ВИЗАХ
ДЛЯ ГРАЖДАН МОЛДОВЫ СКОРО ОТПАДЕТ

АВТОР: ВЛАДИСЛАВ СОДЕЛЬ/КОММЕРСАНТЪ

ЕВРОРЕМОНТ ЭКОНОМИКИ

ВАЖНЕЙШЕЕ УСЛОВИЕ ЕВРОИНТЕГРАЦИИ — СОЗДАНИЕ ЗОНЫ СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛИ С ЕС. ЭТО ПОЗВОЛИТ ПОВЫСИТЬ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ, ВНЕДРИТЬ ЛУЧШИЕ МИРОВЫЕ СТАНДАРТЫ. СДЕЛАТЬ ЭТО БУДЕТ НЕПРОСТО, НО В ВЫИГРЫШЕ ОКАЖЕТСЯ В ПЕРВУЮ ОЧЕРЕДЬ МОЛДОВА. ИННА КЫВЫРЖИК

СТРУКТУРА ЭКСПОРТА РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА ПО НАПРАВЛЕНИЯМ ПОСТАВОК %



карта оценивается в сотни миллионов евро» и уже предварительно представлена Евросоюзу.

Помимо прочего, в этом году у молдавских сельхозпроизводителей появится возможность получить доступ к фонду ENPARD (программа развития сельского хозяйства и сельских районов государств-партнеров ЕС). «Также был представлен новый инструмент повышения конкурентоспособности промышленности в странах Восточного партнерства. Бюджет проекта — €1,5 млрд», — сообщил Guide господин Калмык.

Он уверяет, что все опасения бизнес-сообщества и экспертов по поводу негативного эффекта от DCFTA напрасны. «DCFTA в части экспорта предполагает применение механизма квот. Они будут на 10-15% больше, чем при нынешней системе автономных торговых преференций. Стоит напомнить, что с 2008 года мы практически никогда не добивались выделенные квоты. Но в случае увеличения потенциала экспорта отечественной продукции объемы квот могут быть пересмотрены», — говорит господин Калмык.

Кроме того, указывает он, в ближайшее время будет разрешен экспорт в страны Евросоюза животноводческой продукции. «Миссия DG Sanco (Генеральный Директорат Европейской Комиссии по здравоохранению и защите потребителей) по оценке состояния дел на национальном уровне должна дать добро на включение Молдовы в списки третьих стран, которые имеют право экспортировать животноводческую продукцию в Европу. После этого будет инспекция на уровне предприятий. Кто ее пройдет, получит право экспорта в Евросоюз», — заверил замминистра.

Как уверяет Октавиан Калмык, рисков нет и при импорте: «Квоты на беспошлинный импорт товаров установлены в соответствии со средней величиной ввозимой продукции за последние три года. Вне квот применяются стандартные таможенные пошлины».

Глава делегации Евросоюза в Молдове Пиркка Тапиола, в свою очередь, предупреждает: молдавский бизнес должен готовиться к работе в новых условиях и торговой среде. «Для доступа товаров и услуг на рынки Европы следует соблюсти все процедуры, предусмотренные DCFTA», — говорит господин Тапиола.

Ему вторит эксперт Европейского института по изучению проблем безопасности Нику Попеску: «Важно отдавать себе отчет в том, что зона свободной торговли с Евросоюзом — это не подарок и не филантропия со стороны Брюсселя. Это, скорее, задачник со сложными уравнениями, решать которые в итоге придется самим, хотя и с помощью Евросоюза. Да, определенные традиционные сферы экономики могут пострадать. Но одновременно откроются новые возможности».

Как отразится зона свободной торговли на экономике страны, будет ясно уже в первые годы после либерализации рынков. Но уже сейчас можно утверждать, что перемены будут. А их результаты и успехи зависят от усилий молдавских властей и бизнес-сообщества в деле повышения конкурентоспособности экономики страны. Предстоит большая и кропотливая работа по уменьшению уровня коррупции, снятию бюрократических преград, реформированию судебной системы, защите прав собственности. ■

ТОРГОВЛЯ БЕЗ ГРАНИЦ В конце ноября 2013 года на саммите Восточного партнерства в Вильнюсе молдавский премьер Юрие Лянэ и верховный представитель Евросоюза по иностранным делам и политике безопасности Кэтрин Эштон парафировали Соглашение об ассоциации, предусматривающее создание Зоны углубленной и всеобъемлющей свободной торговли (Deep and Comprehensive Free Trade Area — DCFTA). Документ предстоит подписать ближайшей осенью, после чего он вступит в силу. Планируется, что DCFTA начнет действовать с начала 2015 года, но молдавские власти уже активно перенимают евростандарты и нормы, готовят дорожные карты для повышения конкурентоспособности государственной экономики.

Соглашение об ассоциации выглядит внушительно — около тысячи страниц текста. Большая его часть посвящена взаимному открытию рынков: максимум через десять лет они должны быть полностью открыты друг для друга, а торговля станет беспошлинной. На некоторые товары, например на шоколад и пиво, пошлины будут упразднены сразу после вступления соглашения в силу. Для более чувствительных молдавских товаров, таких как сельхозпродукция, текстиль, мебель, стройматериалы, ковры, обувь, предусмотрены переходные периоды три, пять и десять лет. В течение этого времени европейские производители не смогут беспошлинно ввозить в Молдову перечисленные товары. За это время молдавским производителям предстоит подтянуться к стандартам Евросоюза, чтобы на равных конкурировать с европейцами.

Согласно исследованию «Оценка влияния устойчивого развития торговли при поддержке переговоров DCFTA между Евросоюзом, Грузией и Республикой Молдова», проведенному международной компанией

ECORYS и центром социальных и экономических исследований CASE, Молдова только выигрывает от торговой и экономической интеграции с Евросоюзом. Доходы страны вырастут на €142 млн, что даст стимул для роста ВВП на 5,4% в долгосрочной перспективе. Для Евросоюза эффект в относительном выражении будет практически нулевым, несмотря на то, что доходы вырастут на €240 млн.

«От DCFTA более выраженное положительное влияние будет для Молдовы, чем для Евросоюза», — говорится в исследовании. Его авторы указывают на необоснованность опасений некоторых молдавских экспертов, прогнозирующих наводнение отечественного рынка дешевыми европейскими товарами. Согласно исследованию, импорт вырастет лишь на 8%, в то время как открытие европейского рынка для молдавских товаров даст стимул для роста экспорта в страны Евросоюза (объем рынка 500 млн потребителей) на 16%.

В исследовании «Quo Vadis Молдова: Европейская интеграция, Евразийская интеграция или Status Quo?» независимого аналитического центра Expert-Grup говорится еще об одном важном преимуществе. Экономическая интеграция с Евросоюзом, отмечается в нем, будет способствовать удешевлению ввозимой в Молдову продукции, поскольку таможенные тарифы будут снижены. По оценкам, сделанным на основе модели общего равновесия, режим DCFTA приведет к снижению на 9% цен на одежду, на 3,3% на текстиль, 7,1% на масла и жиры растительного и животного происхождения, 3,4% на овощи и фрукты и 2,1% на алкогольные и безалкогольные напитки.

«Ожидается и рост заработной платы благодаря активизации хозяйственной деятельности. Заработная плата для квалифицированной рабочей силы увеличится на 4,4%, в случае рабочих сред-

ней квалификации — на 6,5%, а для низкоквалифицированных работников — на 5,9%», — подсчитали специалисты Expert-Grup.

РИСК УМЕСТЕН Эксперты предупреждают и об определенных рисках. Им будут подвержены предприятия, которые не сумеют приспособиться к европейским требованиям в плане качества продукции. Это сделает их менее эффективными и конкурентоспособными по сравнению с производителями из Евросоюза.

Такой угрозе подвержены, в частности, компании, защищенные сейчас таможенными тарифами. К этой категории относятся производители мясной и молочной продукции, сахарозаводчики, представители консервной и плодоовощной отраслей. После либерализации товарооборота с Евросоюзом значительная часть предприятий из этих секторов с большой долей вероятности могут пострадать в результате неравной конкуренции с европейцами. По оценкам Expert-Grup, присоединение к DCFTA повлечет за собой сокращение производства сельхозпродукции на 3%.

Впрочем, Евросоюз готов оказать финансовую и техническую поддержку для повышения конкурентоспособности молдавской экономики. На адаптацию к европейским стандартам Молдове уже выделены €42 млн. Средства будут потрачены на внедрение более 300 директив Евросоюза и оснащение оборудованным лабораторий по сертификации товаров.

Кроме того, молдавские власти планируют минимизировать возможный отрицательный эффект благодаря дорожной карте по повышению конкурентоспособности, под которую они также рассчитывают получить финансирование Евросоюза. По словам замглавы минэкономики, главного переговорщика Молдовы по DCFTA Октавиана Калмыка, «дорожная

ДЕНЬГИ НА ГЛАВНОЕ

ЕВРОИНТЕГРАЦИЯ МОЛДОВЫ ПОДРАЗУМЕВАЕТ МОДЕРНИЗАЦИЮ ИНФРАСТРУКТУРЫ, ВЕТШАВШЕЙ ДОЛГИЕ ГОДЫ. СРЕДИ ПРИОРИТЕТОВ — СТРОИТЕЛЬСТВО И РЕМОНТ ДОРОГ, ВОДО- И ГАЗОПРОВОДОВ, РАЗВИТИЕ АЛЬТЕРНАТИВНОЙ ЭНЕРГЕТИКИ. ПАРТНЕРАМИ МОЛДАВСКИХ ВЛАСТЕЙ В РЕАЛИЗАЦИИ ЭТИХ ПРОЕКТОВ ВЫСТУПАЮТ ЕВРОСОЮЗ И ЕВРОПЕЙСКИЕ ФИНАНСОВЫЕ ИНСТИТУТЫ. ЗА ПОСЛЕДНИЕ ЧЕТЫРЕ ГОДА ОНИ ВЫДЕЛИЛИ МОЛДОВЕ СОТНИ МИЛЛИОНОВ ЕВРО И НАМЕРЕНЫ ПРОДОЛЖИТЬ ВЛИВАНИЯ. НИКОЛАЙ ПАХОЛЬНИЦКИЙ

ДОРОГИ БЕЗ ДУРАКОВ Ремонт годами приходивших в упадок молдавских дорог — очевидная необходимость. Реконструкция национальных трасс значится в числе ключевых приоритетов, прописанных в программе правительства на 2011-2014 годы «Европейская интеграция: свобода, демократия, благосостояние». Транспорт и дорожной инфраструктуре там посвящен отдельный раздел, из которого следует, что, будучи по мировым меркам довольно небольшим рынком, Молдова должна максимально использовать имеющийся транзитный потенциал.

Для этого, по замыслу правительства, республике следует присоединиться к Северному коридору общеевропейской транспортной сети TEN-1 (Trans European Transport Network) и участвовать в создании новых транзитных коридоров (Черное море—Каспийское море, Китай—Балканы). Решение таких задач невозможно без реконструкции большинства национальных трасс.

Работы на этом направлении начались несколько лет назад, в их финансировании активно участвовали и участвуют европейские партнеры. По данным молдавского минтранса, с 2011 года в Молдове проходит масштабная реконструкция 244 км дорог общей стоимостью €148,8 млн. Примерно половину этой суммы выделили европейские кредиторы и доноры, а оставшуюся часть покрывает правительство США. На эти средства ремонтируется трасса Кишинев—Хынчешты (большая часть уже сдана в эксплуатацию), реконструируются 53 км дороги, ведущей из столицы к международному порту Джурджулешты, а также трассы Кишинев—Сорока и Бельцы—Сэрэтены. На строительство последней ЕС выделил грант в размере €12 млн.

Темпы реабилитации и строительства национальных трасс оставляли желать лучшего, что не раз признавали сами власти. В 2012 году тогдашний премьер Владимир Филат критиковал низкую эффективность освоения средств, выделяемых на строительство дорог, и непрозрачность процесса их распределения. В итоге в прошлом году вышеупомянутая программа деятельности правительства была скорректирована в части, касающейся дорожного строительства. В ней появился пункт, в котором указывается на необходимость реформирования системы менеджмента дорог и пересмотра механизма перераспределения фондов на их ремонт и содержание.

Юрие Лянкэ, занявший премьерский пост в мае 2013 года, стал уделять дорожному строительству повышенное внимание. В июне глава правительства и директор Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) по транспорту Сью Баррет подписали соглашение о выделении ЕБРР Молдове €150 млн на реабилитацию основных трасс. При этом глава правительства пообещал проводить «строгий мониторинг» расходования средств. «Таким образом, мы сможем удостовериться, что каждый евроцент вложен с максимальной эффективностью», — заверил Юрие Лянкэ.

В ноябре правительство приняло специальное постановление, касающееся восстановления и расширения двух национальных магистралей: 158 км дороги по маршруту Кишинев—Чимишлия—Вулканешты—Джурджулешты (МЗ) и 122,4 км трассы Кишинев—Унгены—Скулены (R1). Обе обеспечивают международное транспортное сообщение.

Кроме того, распоряжением премьера была соз-



ИСТОЧНИК: ЕС EUROPA.EU

ЕВРОСОЮЗ ГОТОВ ДЕЛИТЬСЯ С МОЛДОВОЙ ЭНЕРГОСБЕРЕГАЮЩИМИ ТЕХНОЛОГИЯМИ



дана рабочая группа, которая вместе с румынскими партнерами должна сосредоточиться на инфраструктурных проектах, в частности строительстве мостов через Прут. В этом Молдове готов помочь ЕС. Замглавы Еврокомиссии (ЕК) по транспорту Сийм Каллас проинформировал Юрие Лянкэ о том, что ЕК готова обеспечить финансирование строительства автодорожного моста Яссы—Унгены.

В конце прошлого года был сдан в эксплуатацию 90-километровый участок национальной трассы Кишинев—Бельцы. В этом году запланировано строительство и ремонт 466 км дорог. На это планируется потратить €434 млн, из которых €25 млн ЕС выделит в качестве гранта, а остальные деньги предоставят европейские кредиторы — ЕБРР и Европейский инвестиционный банк (ЕИБ). В частности, запланирован ремонт участков Кишинев—Унгены и Хынчешты—Леова, а также строительство объездных дорог в Кишиневе, Вулканештах и других городах.

ЭНЕРГИЧНОЕ ПАРТНЕРСТВО Другое важное направление сотрудничества ЕС и Молдовы — энергетика. Пожалуй, самым известным энергетическим проектом, профинансированным Европой, стал трансграничный газопровод Унгены—Яссы. Его длина — 43,2 км, из которых 11 км пролегают по территории Молдовы.

Стоимость проекта для РМ составит €8,3 млн, из них €3,3 млн предоставит ЕС и €5 млн — Румыния. Работы должны быть закончены в первом квартале текущего года. Труба соединит газотранспортные системы Молдовы и Румынии, в результате чего РМ интегрируется в общеевропейскую газотранспортную систему, что позволит диверсифицировать маршруты поставок в Молдову природного газа (сейчас он поставляется в республику только из России). В минэкономике подсчитали, что газопровод Унгены—Яссы способен покрыть 10% потребностей Молдовы в природном газе (республика потребляет около 1,3 млрд кубометров газа в год).

Реабилитация электросетей госпредприятия «Молдэлектрика» — еще один энергетический проект, реализуемый на средства ЕС и европейских банков. Он предполагает замену действующих трансформаторов на более новые, а также восстановление и ремонт новых линий электропередач. В итоге, по данным экспертов проекта, эффективность работы

предприятия должна увеличиться на 30%, а число выбросов в атмосферу углекислого газа должно сократиться на 15-20 тыс. т в год. Общая стоимость проекта — €36,6 млн, из которых €8 млн в виде гранта предоставляет Евросоюз. Оставшаяся часть будет профинансирована кредитами ЕИБ и ЕБРР.

Европейские доноры инвестируют и в повышение энергоэффективности. В 2012 году ЕБРР при поддержке ЕС и Швеции запустил в Молдове программу финансирования энергоэффективности жилого сектора MoREEFF (рассчитана до 2017 года). Она позволяет владельцам домов и квартир брать целевые кредиты на повышение энергоэффективности жилья — теплоизоляцию, модернизацию систем теплоснабжения и др. После окончания всех работ участники программы получают грант в размере 20-35% от их стоимости (но не более €6 тыс.). Кредиты выдает ЕБРР, а гранты — ЕС и посольство Швеции. Вклад ЕС в проект составил €5 млн, а общий бюджет проекта — €41,8 млн. С февраля 2012 года профинансировано 644 проекта (объем грантов составил €701 тыс.).

С 2010 года в Молдове реализуется аналогичная программа повышения энергоэффективности для предприятий — MoSEFF. В рамках этой программы профинансировано 129 проектов на €24,5 млн (гранты от ЕС и правительства Швеции варьируются от 5% до 20% от размера кредита). Эксперты программы подсчитали, что благодаря ей молдавские предприятия сократили потребление энергии на 16,3 тыс. МВт·ч в год и снизили объем выбросов углекислого газа в атмосферу на 57,9 тыс. т в год.

Наконец, с 2011 года в республике реализуется финансируемый Евросоюзом проект по использованию возобновляемых источников энергии Moldova Energy and Biomass Project. Программа с бюджетом в размере €14,5 млн должна завершиться в нынешнем году. Львиная доля выделенных средств — €9 млн — была потрачена на строительство работающих на биомассе (отходы сельского и лесного хозяйства, биоразлагаемая часть промышленных и бытовых отходов) котельных в молдавских селах.

В настоящее время отопление на биомассе внедрено в 143 учреждениях по всей республике, в том числе 85 школах и 49 детских садах. По словам менеджера проекта Moldova Energy and Biomass Project Николае Захария, выделенные ЕС гранты составили 85% от общей суммы стоимости оборо-

дования. Оставшиеся 15% оплачивали власти населенных пунктов, где реализовывались проекты.

К 2020 году правительство Молдовы рассчитывает увеличить долю потребления энергии из возобновляемых источников до 20% и тем самым снизить зависимость от импортируемых энергоресурсов.

КАК ПИТЬ ДАТЬ Евросоюз помогает правительству РМ в реализации еще одного вполне стратегического для Молдовы проекта — обеспечения населения качественной питьевой водой. По данным министерства окружающей среды, в 2013 году лишь 38,7% населения страны имели доступ к централизованной подаче воды. Миссия ЕС в Молдове обозначила в качестве цели доведение этого показателя до 90%.

Одним из крупнейших проектов этого направления стала программа развития водных коммуникаций в шести городах Молдовы: Флорештах, Хынчештах, Леове, Чадыр-Лунге, Оргееве и Сороках. Финансируемый ЕС проект подразумевает замену старых водонасосных станций и труб, а также расширение действующей системы водопроводов в указанных городах. Общая стоимость проекта достигла €31,5 млн, из которых €10 млн предоставила Еврокомиссия, а еще €20 млн — ЕИБ и ЕБРР.

Также ЕС выделил €5 млн на реконструкцию водопровода в Ниспоренах. Этот проект, рассчитанный до 2016 года, позволит обеспечить жителей города и сел Грозешты и Варзарешты в Ниспоренском районе доступом к качественной питьевой воде. Всего за последние четыре года в Молдове были запущены четыре профинансированных ЕС проекта в области водоснабжения и канализации общей стоимостью €84,2 млн.

Всего же, по данным госканцелярии на 1 января 2014 года, Молдова с 2009 года получила внешней помощи от зарубежных фондов и доноров на €2,2 млрд. Из них €627,5 млн составляют гранты от Евросоюза, а еще €647 млн — кредиты ЕИБ и ЕБРР. В ближайшие три года Евросоюз выделит Молдове €300 млн бюджетной помощи на продолжение реформ, а также на развитие сельского хозяйства. Единственное условие получения средств — продолжение властями страны курса на евроинтеграцию, подразумевающего реформирование государственных институтов и эффективную борьбу с коррупцией. ■

ВЗЯТКИ ПОКА ГЛАДКИ

БОРЬБУ С КОРРУПЦИЕЙ ПРАВИТЕЛЬСТВО ЮРИЕ ЛЯНКЭ ОБЪЯВИЛО ОДНИМ ИЗ ГЛАВНЫХ ПРИОРИТЕТОВ. РЕЗУЛЬТАТОВ НА ЭТОМ НАПРАВЛЕНИИ ОТ МОЛДОВЫ ПОСТОЯННО ТРЕБУЕТ И ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ. ДЛЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ ВЛАСТЬ РАЗРАБАТЫВАЕТ ПЛАНЫ, ПРИНИМАЕТ ЗАКОНЫ, АКТИВНО РЕФОРМИРУЕТ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ИНСТИТУТЫ. НО НА ДЕЛЕ БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ ПОКА ИДЕТ НЕ ТАК УСПЕШНО, КАК НА БУМАГЕ. ОЛЬГА ГРОСУЛ

КОРРУПЦИЯ ПРОТИВ ЕВРОИНТЕГРАЦИИ

Под занавес прошлого года премьер-министр Юрие Лянкэ объявил коррупцию главным врагом: «В последние годы у нас были ситуации, которые показали, что этот феномен достиг того уровня, что может угрожать национальной безопасности государства. Вот почему борьба с коррупцией является приоритетом правительства, а также учреждений, находящихся в подчинении кабинета».

По словам премьера, пришло время принимать более основательные меры, которые приведут к результатам для обеспечения более стабильного и демократического будущего: «У людей не будет достойной жизни, качественной системы образования, здравоохранения, если они будут коррумпированы. У людей не будет высоких зарплат в стране, где существуют взятки, злоупотребление полномочиями, nepoтизм, о чем последнее время мы говорим все чаще».

Заявлению главы правительства, прозвучавшему в декабре 2013 года, предшествовала серия высказываний европейских чиновников о том, что Молдове следует сосредоточиться на реальной борьбе с коррупцией. В виду они при этом имели не только дачу взяткам автоинспекторам или чиновникам. «Коррупция на высоком уровне ведет к огромным потерям в национальной экономике, оборачиваясь уменьшением инвестиций и снижением возможностей», — заявил глава представительства Евросоюза в Молдове Пиркка Тапиола.

Общественное мнение в Молдове с давних пор считает самой коррумпированной судебную систему. Несмотря на то, что она реформируется уже не первый год, кардинальных изменений в плане честности судей и качества правосудия пока не произошло.

Как молдавские, так и европейские эксперты продолжают говорить, что в системе юстиции Молдовы до сих пор множество проблем. И главная из них — коррупция. Об этом прямо заявил в ходе прошлогоднего визита в Молдову гендиректор Европейской комиссии по внутренним делам Стефано Мансервизи. Он отметил, что Молдове предстоит еще многое сделать в плане реформирования судебной системы и искоренения коррупции. Еврочинovníк также сказал, что хочет видеть уголовные дела на коррупционеров и реальные приговоры, а не только слышать разговоры о том, что коррумпированные чиновники должны быть осуждены.

Борьбе с коррупцией в судах должен способствовать принятый парламентом закон «О частичном лишении судей иммунитета за акты коррупции». Впрочем пока Национальный центр по борьбе с кор-

рупцией возбудил всего шесть дел в отношении судей и ни одно из них еще не дошло до суда.

Публикации молдавской прессы о роскошных дворцах, в которых живут судьи с зарплатой 6 тыс. леев, стали обычным делом. Но после журналистских расследований ни один судья не был привлечен к уголовной ответственности. При этом фигуранты расследований, не стесняясь, занижают реальную стоимость своей недвижимости, говорят, что получили ее в наследство или что собственность приобретена благодаря предпринимательскому таланту судейских жен, мужей, детей и т. д.

В борьбе с коррумпированностью должностных лиц пока не помогает и такой инструмент, как недавно созданная Национальная антикоррупционная комиссия, которая призвана рассматривать декларации о доходах чиновников и случаи конфликтов их интересов. Однако ни о каких санкциях в отношении госслужащих, не указавших в декларации имущество, либо тех, чьи доходы не совпадают с расходами, не известно. Реформированный Национальный центр по борьбе с коррупцией ловит в основном мелких взяточников среди полицейских, врачей и учителей.

ДВА ШАГА ВПЕРЕД — ОДИН НАЗАД

В министерстве юстиции Молдовы признают наличие проблем. В случае с судебной системой пробок в борьбе с коррупцией там объясняют мощнейшим сопротивлением судейского лобби. Не желая расставаться с набором привычных привилегий, судьи изо всех сил сопротивляются таким нововведениям, как отмена иммунитета или тестирование кандидатов на судейские должности на детекторе лжи.

В миноста тем не менее сохраняют оптимизм и отчитываются об успехах. На прошлогодней международной конференции «Республика Молдова: юстиция без коррупции» глава ведомства Олег Еф-

рим к наиболее значимым достижениям причислил частичную отмену судейского иммунитета, наделение судей ассистентами, реконструкцию и ремонт зданий судов.

Среди других успехов министр отметил реформирование Национального центра по борьбе с коррупцией, функции которого по расследованию экономических преступлений перешли к полиции, принятие закона «О статусе полицейского», разграничение функций МВД и полиции через создание Генерального инспектората полиции. В структуру последнего вошли Национальный патрульный инспекторат и Национальный инспекторат по расследованиям. МВД же отныне занимается только разработкой государственной политики в области обеспечения защиты правопорядка, а его сотрудники стали обычными госслужащими.

Одна из главных задач миноста в 2014 году — реформирование генпрокуратуры. До сих пор этот процесс буксовал, но с назначением главой ведомства Корнелиу Гурина дело вроде сдвинулось с мертвой точки. Была разработана концепция реформирования прокуратуры, предполагающая, в том числе, изменение процедуры назначения генпрокурора. Речь идет о том, чтобы он назначался не парламентом на пять лет, как сейчас, а на семь лет указом президента страны. Его кандидатура при этом должна быть отобрана в ходе публичного конкурса. Авторы предложенной процедуры считают, что она позволит максимально деполитизировать ведомство и исключить политическое влияние на его деятельность.

Евросоюз считает ход реформ в целом удовлетворительным. В доказательство этому, в конце прошлого года, Евросоюз перечислил Молдове €15 млн (265 млн леев) на внедрение Стратегии реформы юстиции, рассчитанной до 2016 года. Эта сумма

является первым траншем из обещанных Европой €60 млн безвозмездной помощи на реализацию реформы. «Это беспрецедентный случай, когда Европейский союз оказывает такую крупную финансовую помощь для реформы юстиции в стране, не являющейся членом Евросоюза», — заявил по этому поводу Олег Ефрим.

По его словам, первый транш перечислен в связи с выполнением Молдовой обязательств перед Евросоюзом. Оставшуюся сумму Брюссель должен перечислить до конца 2016 года, однако размер следующих траншей нефиксированный и будет зависеть от достижений Молдовы в ходе реализации стратегии, отметил господин Ефрим. Всего на ее внедрение, по подсчетам миноста, требуется около €125 млн. Таким образом, Евросоюз возьмет на себя почти половину расходов.

Эксперты, с одной стороны, указывают на то, что существенных результатов реформ пока не заметно, но с другой — признают, что эффект от изменений, как правило, проявляется не сразу. По мнению директора Центра ресурсов по правам человека Сергея Остафа, прошло слишком мало времени, и результатов реформы следует ожидать спустя несколько лет.

Председатель авторитетного Центра юридических ресурсов Владислав Грибинча согласен, что о результатах реформы юстиции можно будет говорить не раньше чем через четыре-пять лет. По его словам, невозможно быстро поменять все процессы, а также менталитет участников системы и граждан. Само направление реформы эксперт считает верным, но указывает на серьезную проблему: некоторые законопроекты настолько изменяются в парламенте, что в итоге не совпадают с первоначальным замыслом. В качестве примера он привел изменения в Гражданско-процессуальный кодекс, касавшиеся исключения участия прокурора из гражданских дел. После того как поправки прошли парламент, прокурор так и остался полноправным участником всех категорий гражданских дел.

То же самое случилось с законопроектом «О мотивировочных решениях судей». Минюст намеревался сделать так, чтобы судьи незамедлительно давали мотивировку своих решений, но парламент изменил закон таким образом, что мотивировку нужно давать, только если этого требуют стороны. При таком подходе, говорит Владислав Грибинча, реформа делает два шага вперед и один назад, а все меры имеют половинчатый результат. ■

«ЭТО БЕСПРЕЦЕДЕНТНЫЙ СЛУЧАЙ, КОГДА ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ ОКАЗЫВАЕТ ТАКУЮ КРУПНУЮ ФИНАНСОВУЮ ПОМОЩЬ ДЛЯ РЕФОРМЫ ЮСТИЦИИ В СТРАНЕ, НЕ ЯВЛЯЮЩЕЙСЯ ЧЛЕНОМ ЕВРОСОЮЗА»



АВТОР: ВАЛЕРИЙ КОРЧМАРЬ/КОММЕРСАНТ.РУ

ПАРТНЕРСТВО С ВОСТОЧНЫМ АКЦЕНТОМ

ПРОГРАММЕ ЕВРОСОЮЗА ВОСТОЧНОЕ ПАРТНЕРСТВО В ЭТОМ ГОДУ ИСПОЛНИТСЯ ПЯТЬ ЛЕТ. ПРОЕКТ, ЗАДУМЫВАВШИЙСЯ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ИНТЕГРАЦИОННЫХ СВЯЗЕЙ С ШЕСТЬЮ БЫВШИМИ СОВЕТСКИМИ РЕСПУБЛИКАМИ, В ТОМ ЧИСЛЕ МОЛДОВОЙ, ТЕПЕРЬ РАССМАТРИВАЕТСЯ ГОРАЗДО ШИРЕ: КАК ШАНС СОВЕРШИТЬ СКАЧОК В РАЗВИТИИ. В БРЮССЕЛЕ, ПОХОЖЕ, БЛИЗКИ К ПЕРЕОСМЫСЛЕНИЮ ЦЕЛИ ВОСТОЧНОГО ПАРТНЕРСТВА С ТЕМ, ЧТОБЫ ОТКРЫТЬ ЕГО УЧАСТНИКАМ ПЕРСПЕКТИВУ ЧЛЕНСТВА В ЕВРОСОЮЗЕ. СЕРГЕЙ МАНАСТЫРЛЫ, НИКОЛАЙ ФИЛЬЧЕНКО



В мае этого года исполнится ровно пять лет с момента принятия на саммите в Праге декларации Европейского союза по Восточному партнерству. Этот день принято считать официальным днем рождения проекта, в котором участвуют шесть постсоветских стран: Азербайджан, Армения, Белоруссия, Грузия, Молдова и Украина.

Идею программы глава МИД Польши Радослав Сикорский впервые представил годом раньше на Совете Евросоюза по общим вопросам и внешним связям. Реформы, которые должны были осуществиться в своих государствах власти стран-участниц Восточного партнерства, должны были способствовать обеспечению стабильности, укреплению институтов демократии и совершенствованию системы управления, экономической интеграции и созданию зон свободной торговли, развитию контактов между людьми и либерализации визового режима, а также энергетической безопасности как Европейского союза, так и стран-участниц проекта.

На пражском саммите 7 мая 2009 года был сформулирован главный принцип развития Восточного партнерства — «Большее за большее». Его суть в том, что продвижение вперед и финансирование Евросоюзом новых проектов в странах-участницах партнерства возможно только при условии успешной реализации ими предыдущих программ.

При создании Восточного партнерства ЕС выделил на него €600 млн. Основные пункты финансирования — укрепление государственных институтов путем реформ, контроль границ, поддержка малых и средних предприятий, а также неправительственных организаций. К 2013 году на программу было потрачено почти €2 млрд. Вкупе с программами по защите экологии, проведению институциональных реформ, энергобезопасности и борьбе с бедностью общий объем инвестиций Евросоюза в страны Восточного партнерства перевалил за €2,5 млрд.

В Молдове при финансовой поддержке Евросоюза была проведена масштабная реформа МВД и

системы охраны границ, а пограничная служба заменена пограничной полицией. Бюро по миграции и убежищу (БМУ) организовало мониторинг миграционных потоков и учет иностранных граждан на территории Молдовы. В том числе прибывающих через приднестровский регион республики.

На базе внутренних таможенных постов, расположенных вблизи населенных пунктов Гырбовец (Новые Анены), Хаджимус (Каушаны), Сэнэтэука (Флорешты), Пырыта, Криуляны и Резина были созданы территориальные отделы БМУ. Это позволило не создавать новую инфраструктуру в таком чувствительном секторе, как Зона безопасности приднестровского конфликта, и в то же время создать систему мониторинга и учета миграционных потоков, что было одним из условий «Плана действий по либерализации визового режима Республика Молдова—Европейский союз».

В Евросоюзе подчеркивают, что этот план Кишинев выполнил полностью и в рекордные сроки (переговоры о либерализации визового режима начались в 2010 году). Теперь, как ожидается, Брюссель весной этого года может принять решение о переходе на безвизовый режим для краткосрочных поездок в отношениях с Молдовой.

Евросоюзники не раз давали понять, что безвизовый режим и в целом успехи Кишинева на пути евроинтеграции могли бы создать более благоприятные условия для окончательного урегулирования замороженного приднестровского конфликта. В том числе потому, что при успешной реализации целей Восточного партнерства Молдова, которая, как сейчас считают в Евросоюзе, является наиболее продвинутой участницей проекта, не только получит доступ на европейский рынок, но и шанс модернизировать экономику через внедрение у себя европейских стандартов и технологий. Правда, для этого надо продемонстрировать реальные успехи в борьбе с коррупцией, а здесь Кишиневу пока особо похвастаться нечем.

За это властям страны достается изрядная порция критики. В то же время еврочиновники призывают продолжать работать над собой. «Мы часто бываем в Восточной Европе и прекрасно знаем, что некоторые из тех вещей, о которых мы говорим, не так легко реализовать. Чтобы выполнить условия, на которых настаивает ЕС, порой приходится идти на определенные жертвы и даже нести потери. Но в то же время мы глубоко убеждены: приобретения будут гораздо больше, и все эти усилия стоит предпринимать», — написали в прошлогодней совместной статье для «Ъ-MD» главы МИД Польши и Швеции Радослав Сикорский и Карл Бильдт.

Программная статья министров была опубликована перед ноябрьским саммитом Восточного партнерства в Вильнюсе. В ней они довольно ясно обозначили для шести стран проекта перспективу членства в Евросоюзе: «Это (Восточное партнерство.— Guide) не чистый альтруизм и не часть некой игры с нулевой суммой. Дело в том, что государства, которые стабильны, защищены и процветают, являются для нас лучшими соседями. Чем более убедительной будет повестка европейских реформ, тем более амбициозными будут усилия на пути евроинтеграции — тем более реалистичным будет видение Европы как того, что действительно едино и свободно».

Прежде было принято считать, что Восточное партнерство — долгоиграющий проект, который однозначно не предполагает, что его участники присоединятся к Евросоюзу в обозримой перспективе, и еврочиновники старались лишней раз не затрагивать эту сторону вопроса. Но перед вильнюсским саммитом и особенно после него риторика изменилась. Этому не в последнюю очередь способствовало активное и нередко успешное противодействие России сближению ряда стран Восточного партнерства с Евросоюзом.

Москва, которая все прежние годы, казалось, не замечала активности Брюсселя в шести соседних странах, во второй половине 2013 года начала свою

игру в регионе. В Вильнюсе Евросоюз намеревался парафировать с Арменией, Грузией и Молдовой Соглашения об ассоциации, включающие в себя создание с этими странами зон свободной торговли. С Украиной, ранее парафировавшей аналогичный договор, в столице Литвы его планировалось подписать, что сделало бы процесс евроинтеграции Киева необратимым.

И казалось, что так оно и будет. Но с приближением саммита начались неприятности. Сначала с Евросоюза на Таможенный переориентировалась Армения. Затем у Брюсселя начались проблемы сложности с украинскими властями. Чем ближе к саммиту, тем меньше становилось желание президента Украины Виктора Януковича подписать соглашение с Евросоюзом. И в конце концов господин Янукович отказался от подписания. Это свое решение он прямо объяснил европейским партнерам давлением со стороны России.

Ситуация с Украиной стала для европейских экспертов и политиков поводом для того, чтобы переосмыслить подходы к Восточному партнерству. «У этого проекта теперь очень сильное геополитическое измерение», — говорит глава польского центра восточных исследований (Center of Eastern Studies) Олаф Осика. — Когда этот проект только появился, никто даже не догадывался, чем все обернется. Восточное партнерство стало геополитической игрой».

Эксперт литовского центра изучения Восточной Европы Лауринас Касчиунас в свою очередь считает, что в 2014 году Молдова и Грузия столкнутся с серьезными вызовами. «Мы называем 2014 год годом Молдовы. Она оказалась в большой геополитической игре, и Евросоюз должен подумать о непредвиденных ситуациях, которые в этой связи могут возникнуть. Это и ситуация в Приднестровье, и вопросы, касающиеся российского газа». По его словам, чтобы Молдова чувствовала себя уверенно, необходимо, чтобы в конце тоннеля под названием Восточное партнерство был свет — возможность членства в Евросоюзе. ■

«ОСУЩЕСТВЛЯЯ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ, ВЫ ПРОСТО СТАНОВИТЕСЬ ХОЗЯЕВАМИ СВОЕГО БУДУЩЕГО»

СПЕЦПОСЛАННИК МИД ЛИТВЫ ПО ВОСТОЧНОМУ ПАРТНЕРСТВУ, ПОСОЛ ВАЙДОТАС ВЕРБА РАСКАЗАЛ GUIDE О ТОМ, КАК ПОЛИТИЧЕСКАЯ И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ С ЕВРОСОЮЗОМ МОЖЕТ УЛУЧШИТЬ УРОВЕНЬ И КАЧЕСТВО ЖИЗНИ В МОЛДОВЕ. ПОЛНОСТЬЮ ЧИТАЙТЕ ИНТЕРВЬЮ НА WWW.KOMMERSANT.MD

— В Молдове продолжаются споры о том, куда лучше идти — в Европейский Союз или в Таможенный. Какое ваше мнение на этот счет?

— Молдова, как суверенная страна, имеет право сама решать, каким путем ей следовать — политически и экономически сблизиться с Евросоюзом, интегрироваться в возглавляемые Россией структуры, либо оставаться посередине. Евросоюз будет уважать любой выбор, который сделает Молдова. История показывает, что в этой части мира никто еще не преуспел в том, чтобы оставаться в промежуточном состоянии. На первый взгляд Евразийский союз с его быстро доступными материальными благами, может показаться более привлекательной альтернативой. Но если вы приглядитесь повнимательнее, эта «дружба» может довольно быстро превратиться в брак по принуждению с очень неясными возможностями развода. ЕС, в свою очередь, не предлагает краткосрочных решений, против которых трудно устоять. Он предлагает инструменты для долгосрочной интеграции тех, кто хочет и может добиваться поставленной цели. ЕС требует приверженности демократическим ценностям и принципам и в то же время предлагает поддержку и реальную выгоду для тех, кто делает этот выбор. Осуществляя преобразования, вы просто становитесь хозяевами своего будущего.

— В определенный момент своей истории Литва сделала выбор в пользу Запада. С чего вы начинали и к чему пришли? Какие возможности открыла евроинтеграция и с какими проблемами страна столкнулась на европейском пути?

— Путь к членству в Европейском Союзе был нелегким и потребовал множества усилий, прежде всего, на пути выполнения критериев членства в Европейском Союзе с тем, чтобы сблизить национальную правовую систему с *aquis communautaire* (свод законодательных и нормативных актов ЕС). Но самым важным было твердое убеждение литовцев в том, что наше будущее должно быть в Европе. Это послужило формированию сильной политической воли и объединению усилий государственных органов, что способствовало выполнению нами этой трудной задачи. Другим ключевым элементом нашего успеха стало то, что все основные политические партии подписали Соглашение по общим целям внешней политики, таким как евроинтеграция. В целом, евроинтеграция помогла нам улучшить наши политические и правовые структуры, реформировать все сектора экономики, включая повышение стандартов защиты потребителей, социального обеспечения.

— В Евросоюзе постоянно говорят о борьбе с коррупцией. В Молдове ситуация, в этом отношении скверная: уровень коррупции высокий, а уровень доверия граждан к госинститутам оставляет желать лучшего. Есть рецепты решения таких проблем?

— По моему мнению, решение такого рода проблем является очень сложной задачей, которая требует времени, решимости, усилий. И это касается не только реформирования госучреждений и законодательства. Это также требует «радикальных реформ» в наших



ИСТОЧНИК: WWW.EUROTIMES.COM

умах в отношении антикоррупционного образования, начиная со школ и университетов, проведения информационных кампаний и воспитания личной сознательности, внедрения концепции государства, усиления понимания гражданской ответственности, прав и обязанностей человека по отношению к обществу. Я сказал бы, что молдавское правительство движется в правильном направлении, однако, необходимо предпринять еще больше усилий, и мне хочется думать, что эти усилия будут предприняты.

— Элиты постсоветских стран, объявивших о планах интегрироваться в ЕС, далеки от соответствия европейским стандартам. Зачастую стоящие у власти политики коррумпированы, вовлечены в сомнительные схемы. Это болезнь переходного периода? Это лечится?

— Прежде всего, необходимо быть выше личных и узкопартийных интересов — это и просто и сложно одновременно. Может это звучит идеалистически, но эта цель должна всегда быть одной из основных в нашей жизни. Необходимо понять, что построение государства и процесс евроинтеграции — это задача не только для элит. Это не является чем-то, о чем обычный гражданин может сказать: «Это не мое дело». Напротив, это должно стать целью, которая объединит широкую общественность в борьбе за другую — лучшую жизнь.

— Молдавские власти говорят, что евроинтеграция — единственная возможность модернизировать экономику. Но маловероятно, что ЕС будет заниматься модернизацией молдавских предприятий. Какие возможности предоставляет ЕС в этом отношении?

— Конечно, ЕС не будет модернизировать молдавские предприятия! Молдова будет делать это сама, и самая большая возможность, которую предоставит ЕС Молдове — это Соглашение об ассоциации, включающее положения о создании зоны глубокой и всеобъемлющей свободной торговли (DCFTA). Это как раз то, что

позволит вам, фактически, начать пожинать плоды своей работы, и работать далее. Гораздо важнее любых цифр — правила игры, которыми сопровождаются либерализация торговли и последующая либерализация визового режима, а также четко и прозрачно регулируемые отношения в бизнесе, защита прав человека, стабильность и прозрачность политического процесса.

Литва и Молдова являются небольшими странами. У нас нет другой альтернативы, кроме как стать открытым рынком и проводить либеральную политику. Если мы закроемся, у нас не будет достаточных внутренних ресурсов, чтобы быть конкурентоспособными на европейском или глобальном уровне. Мы должны быть гибкими, должны упрощать бюрократические процедуры, и, конечно же, у нас должна быть свободная от коррупции система.

— Вступление в силу Соглашения об ассоциации и DCFTA, как ожидается, создаст новую реальность в отношении Молдовы с ЕС. Молдавские товары должны будут конкурировать с европейскими, качество которых выше. Не скажется ли это пагубно на экономике Молдовы? Не случится ли, что молдавский рынок будет заполнен европейскими товарами, изгоняя, таким образом, отечественных производителей с нашего рынка?

— На первой и последующей стадии вступления соглашения в силу, молдавскую экономику не придавит никакая лавина. Механизмы, которые в нем предусмотрены, позволят проводить либерализацию торговли поэтапно, с переходными периодами, увязанными с внутренним процессом реформ и укреплением конкурентоспособности отечественной промышленности до того, как рынок полностью откроется для товаров из ЕС.

Назову несколько цифр, взятых из расчетов, выполненных Еврокомиссией: ожидается, что DCFTA активизирует торговлю между ЕС и Молдовой на 16% в том, что касается экспорта Молдовы в ЕС и на 8% — по части импорта из ЕС. Ожидается, что цены,

на товары на внутреннем рынке будут снижены, что обеспечит повышение реальной покупательной способности потребителей. Средняя зарплата вырастет на 4-7%, а потребление в домашних хозяйствах — на 7,8%. DCFTA улучшит сальдо платежного баланса по текущим операциям Молдовы, и повысит ВВП на 5,4%. Рост национального дохода составит €142 млн.

— Считается, что Восточное партнерство вызывает неприкрытое раздражение Москвы, которая видит смысл проекта в отдалении бывших советских республик от России и пытается активно этому противодействовать. Вы согласны с такой оценкой?

— Восточное партнерство не направлено против кого-либо. Оно направлено на создание устойчивого и преуспевающего региона, однако оно ничего не навязывает, предоставляя уникальный способ достижения этой цели. Эта политика, я уверен, могла бы быть, и уже является, благоприятной для всех стран-соседей ЕС. Совершенно прискорбно и недопустимо, что в сегодняшней Европе мы все еще можем видеть попытки играть в «игры с нулевым результатом» в международных отношениях.

— Многие считают Восточное партнерство «заплом ожидания», в котором участвующие страны могут провести десятки лет, не получив в итоге долгожданного членства в ЕС. Существуют ли какие-то гарантии того, что страны, участвующие в этом проекте, смогут когда-либо присоединиться к ЕС? От чего это зависит?

— Сила Европы в ее открытости, и дверь в ЕС, возможно в более отдаленной перспективе, должна оставаться открытой для любой европейской страны, которая хочет к нему присоединиться, и выполняет для этого все критерии.

— За прошедшие 20 лет люди постоянно уезжают из Молдовы. Как правило, это активные люди. Страна теряет рабочие руки и мозги. Молодежь предпочитает получить румынское гражданство, чтобы свободно уехать в ЕС. Ваша страна сталкивалась с такой проблемой? Как вы ее решали?

— Да, Литва столкнулась и продолжает с этим сталкиваться. Люди хотят жить сегодня и они ищут для себя чего-то получше. Мировая экономика позволяет нам быть очень мобильными в выборе нашего места работы и места пребывания. Я хотел бы указать на одну вещь: недавно Литва начала сталкиваться с другим явлением — все больше людей склонны возвращаться в Литву, обретая опыт, и познакомившись с заграничными технологиями. Я предполагаю, что это происходит отчасти потому, что Литва постепенно приобретает все больше возможностей что-то предложить своим людям, и, без сомнения, преимущество нашего членства в ЕС играет в этом очень важную роль. Я убежден, что ухабистый путь реализации всеобъемлющих проевропейских реформ является правильным, потому что, только продвигаясь по этому пути, Молдова будет постепенно становиться более привлекательным местом для того, чтобы в ней жить, работать, учиться, заниматься бизнесом. ■