

Nutrición para el Crecimiento - Responsabilidad BORRADOR 3: 18/09/2013

Resumen

Este breve documento describe de qué forma se va a hacer el seguimiento de los compromisos acordados durante la reunión de Nutrition for Growth (Nutrición para el Crecimiento) (N4G) celebrada el 8 de junio y cómo se va a utilizar el proceso de seguimiento para reforzar la responsabilidad en la lucha contra la desnutrición

Los elementos clave del marco de responsabilidad son:

1. Creación de un grupo directivo, dentro del movimiento SUN, centrado en el seguimiento de N4G (Grupo de seguimiento N4G).
2. Creación de un Consorcio de agencias expertas para revisar los datos de supervisión y elaborar un informe bienal sobre el Estado de la nutrición en el mundo que recogerá información sobre los seis objetivos globales sobre nutrición de la Asamblea Mundial de la Salud, los progresos en el movimiento SUN (Fomento de la Nutrición) y comparará el progreso realizado respecto a los compromisos N4G, así como el aprovechamiento de las oportunidades para aprender.
3. Integración del seguimiento de los compromisos de N4G dentro del sistema de supervisión y evaluación del movimiento Scaling Up Nutrition (Fomento de la Nutrición).
4. Apoyar la consolidación de los sistemas de información del país para la nutrición así como otras iniciativas sobre datos para salvar las lagunas de datos críticos.
5. Centrarse fundamentalmente en mejorar la calidad de las estadísticas y la información disponible para los ciudadanos usando nuevas tecnologías y la conectividad, contribuyendo de esa forma a la Revolución en los datos después de 2015.

Introducción

El 8 de junio, en la reunión Nutrition for Growth convocada por el Reino Unido, el gobierno de Brasil y CIFF, los gobiernos, empresas, agencias de Naciones Unidas, organizaciones de la sociedad civil e instituciones científicas se comprometieron a hacer más para combatir la desnutrición. Estos compromisos se recogen en el Acuerdo "Nutrition for Growth" (Nutrición para el crecimiento) y en el documento de Compromisos que lo acompaña. El objetivo común de los firmantes fue:

- Garantizar que al menos se llegue a 500 millones de embarazadas y de niños menores de dos años con intervenciones eficaces en nutrición.
- Evitar que al menos 20 millones de niños menores de cinco años tengan retrasos en el crecimiento.

- Salvar al menos 1,7 millones de vidas reduciendo los retrasos en el crecimiento, fomentando la lactancia materna y mediante el tratamiento de la desnutrición aguda grave.

Este documento esboza cómo se va a hacer el seguimiento de dichos compromisos.

Situación actual del seguimiento de los avances en nutrición

Actualmente hay dos grandes procesos en marcha para hacer el seguimiento e informar sobre los avances en nutrición. En primer lugar, la Asamblea Mundial de la Salud recibirá en mayo de 2014 un informe elaborado por la OMS sobre los avances mundiales en los 6 objetivos de la AMS (acordados en 2012) y, a partir de entonces, cada 2-4 años. Este informe se elaborará a partir de la base de datos global de la OMS sobre el crecimiento y la desnutrición infantil que recopila encuestas nacionales conforme a unos estándares establecidos.

En segundo lugar, el movimiento Scaling Up Nutrition ha establecido un sistema de supervisión y evaluación para:

- Recopilar y publicar datos sobre los resultados del Secretariado de SUN.
- Recopilar datos e informar sobre los resultados del movimiento SUN (informes de los grupos constituyentes clave: países SUN, red de donantes, red de empresas, red de Naciones Unidas y red de la sociedad civil).
- Hacer el seguimiento de datos secundarios sobre el impacto (incluidos los de la base de datos global de la OMS mencionada más arriba).

Se informa anualmente sobre ello en un Informe de desarrollo SUN que se presenta al Grupo de liderazgo SUN en septiembre.

Además de estos procesos clave, hay una serie de informes anuales o periódicos que proporcionan información adicional sobre los avances:

1. El Índice global sobre el hambre, un informe anual que publican IFPRI, Welthungerhilfe y Concern que elabora un índice de datos secundarios sobre mortalidad, peso insuficiente y desnutrición.
2. El informe anual del Hunger and Nutrition Commitments Index (HNCI – Índice de compromisos sobre el hambre y la nutrición), elaborado por el Institute of Development Studies que clasifica a los gobiernos por su compromiso político para luchar contra el hambre y la desnutrición.
3. Informes periódicos de UNICEF sobre avances en nutrición que proporcionan información más detallada sobre encuestas nacionales que se incluyen en la base de datos global de la OMS así como más análisis y estudios concretos.
4. El informe anual Maternal, Newborn and Child Health Countdown to 2015 (Cuenta atrás hasta 2015 de la salud materna, del recién nacido y del niño) que hace el seguimiento de los niveles de cobertura de las intervenciones sanitarias que han demostrado su eficacia para reducir la mortalidad materna, del recién nacido y de los niños y ofrece una

serie de indicadores entre los que se encuentran el bajo peso, los retrasos en el crecimiento y la lactancia materna exclusiva.

Principios clave de responsabilidad para los compromisos de Nutrition for Growth

Hay una serie de principios clave:

1. El proceso para hacer el seguimiento de los avances minimiza los costes de las transacciones y los requisitos de información y, en la medida de lo posible, utiliza los procesos del país y globales existentes (descritos más arriba).
2. Los compromisos se pueden cuantificar y tienen un plazo, de forma que se puede informar sobre su desarrollo periódicamente. Los datos generados tienen que ser fiables, válidos e interoperables (es decir, cuando sea posible normalizados para poder compararlos).
3. Los datos generados son accesibles y se pueden aprovechar al máximo, sirviendo para impulsar esfuerzos para garantizar que los compromisos se cumplen y proporcionar una base para la investigación, la normativa y la programación.
4. El seguimiento de los avances respecto a los compromisos se hace de forma transparente, lo que permite a las partes interesadas analizar el progreso. Se promoverán las plataformas de datos de código abierto.
5. Las partes interesadas que han adquirido un compromiso tienen un fuerte sentimiento de propiedad respecto a los datos generados para hacer su seguimiento.
6. El proceso de recopilación y de elaboración de informes de los datos se hace para maximizar los compromisos adquiridos y ayudar a desarrollar una dinámica para conseguir nuevos compromisos.

Supervisión del proceso de responsabilidad

El gobierno del Reino Unido convocará un grupo de seguimiento de N4G que supervisará el proceso de seguimiento de la evolución de los compromisos adquiridos el 8 de junio e impulsará los avances hacia 2016. El grupo estará muy vinculado al Grupo de liderazgo SUN en lo relativo a países miembros del mismo e incluirá al menos un representante de un país SUN, una organización de la sociedad civil, una empresa y un coordinador del movimiento SUN. Los directores del Grupo se reunirán cada 6 meses.

Seguimiento de los compromisos de Nutrition for Growth

El objetivo global de la reunión sobre la reducción del retraso en el crecimiento se elaboró para que coincidiera con el objetivo de la Asamblea Mundial de la Salud acordada por los ministros de Salud en mayo de 2012 (http://www.who.int/nutrition/topics/nutrition_globaltargets2025/en/index.html).

El objetivo de mortalidad está directamente relacionado con el objetivo de reducción del retraso en el crecimiento y con el objetivo de lactancia materna de la AMS, además de basarse en un incremento en la cobertura de la

gestión comunitaria de la desnutrición aguda y del suplemento terapéutico con zinc.

El objetivo a alcanzar se comprobará indirectamente mediante los informes de cobertura de los programas de nutrición concretos (ver más adelante). Este objetivo era importante para comunicar las cifras de mujeres y niños a los que se puede llegar con una mayor inversión, subrayando la rentabilidad de la inversión en nutrición.

El Grupo de seguimiento del N4G encargará, al menos bienalmente, un informe sobre el Estado de la nutrición en el mundo, en colaboración con el Grupo de liderazgo SUN y las agencias correspondientes de Naciones Unidas, que tendrán los siguientes objetivos:

- Proporcionar información actualizada sobre los avances para combatir la desnutrición en los países SUN y otros.
- Proporcionar datos que impulsen la responsabilidad respecto a los compromisos adquiridos.

Concretamente:

- 1) Informará sobre los avances respecto a todos los objetivos globales para todos los países (no solo los del movimiento SUN) en comparación con la referencia de 2012, cuando se establecieron los objetivos. Se elaborará directamente a partir del informe bienal a la Asamblea Mundial de la Salud que comenzará en 2014.
- 2) Informará sobre los resultados en comparación con una serie de indicadores que miden los resultados clave necesarios para conseguir los objetivos globales. Estos indicadores se tratarán en una reunión convocada por la OMS para estados miembro a finales de septiembre de 2013 y se presentará y tratará en la Asamblea Mundial de la Salud de 2014.
- 3) Informará sobre los progresos en los países SUN respecto a los cuatro procesos SUN identificados en el marco SUN M&E.
- 4) Dará ejemplos sobre cómo los países han intensificado sus esfuerzos, movilizándolo enfoques multisectoriales y una gobernanza eficaz e informará sobre fallos para obtener enseñanzas y compartir experiencias.
- 5) Dará ejemplos sobre cómo las empresas han implantado eficazmente la nutrición mediante su actividad empresarial principal, los resultados logrados y la naturaleza de las asociaciones de éxito con el sector público.
- 6) Informará sobre los compromisos concretos adquiridos en el Acuerdo Global Nutrition for Growth y el documento de Compromisos de los gobiernos, donantes y agencias de desarrollo, empresas y la sociedad civil para solucionar la desnutrición. Cuando sea posible se acordarán indicadores para poder comparar los compromisos.
- 7) Cuando sea necesario utilizará otros informes globales (SUN Progress Report, informes periódicos de UNICEF, índice global del hambre, índice de compromisos de nutrición y hambre) para hacer un relato coherente sobre los progresos en nutrición.

Al desarrollar el alcance del informe, examinaremos los actuales informes elaborados e identificaremos las ausencias críticas. Las diferencias entre el informe sobre el Estado de la nutrición en el mundo, el Informe de desarrollo SUN e informes AMS se describe a continuación. Cada dos años, a partir de 2014, el informe del Estado de la nutrición en el mundo y el informe de progreso SUN convergerán en un informe general. Durante los años provisionales se publicarán el informe de progreso SUN y un informe breve de avances en relación a los compromisos N4G.

	Informe Estado de la nutrición en el mundo	Informe de progreso SUN	Informe bienal a la Asamblea Mundial de la Salud
Geografía	Global y por país	Países SUN	Global
Procesos establecidos para apoyar la ampliación del apoyo nacional	Sí y revisado por CEA	Sí	
Resultados e impactos	Sí y oportunidad para un análisis más detallado de los sistemas de información del país para nutrición	Sí	Sí
Aprendizaje	Informe sobre los éxitos y los fracasos de la ampliación	Ejemplos prácticos de éxitos de los países SUN	No
Seguimiento de los compromisos N4G	Sí	No	No

Los datos se compilarán y analizarán y se redactará el informe por parte de un Consorcio de agencias expertas (CEA) bajo una dirección conocida. El consorcio estará financiado por el gobierno del Reino Unido (idealmente con otros miembros del Grupo de seguimiento N4G) y comisionado por el Grupo de seguimiento de N4G en consulta con agencias clave de Naciones Unidas. Este grupo proporcionaría una verificación independiente de los datos y de la opinión de expertos sobre los avances logrados. Intentaríamos establecer un vínculo directo entre este grupo y los que dirigen el trabajo para reforzar los sistemas de información sobre nutrición de los países (ver más adelante). El calendario exacto de publicación del informe anual se decidirá a su debido tiempo.

Fuentes de información

En su mayoría, el impacto y los datos de los resultados consignados en el Informe de progreso global se recopilarán a partir de numerosas fuentes secundarias (principalmente la base de datos global de la OMS), en lugar de confiar en la recopilación de datos primarios, aunque la ausencia concreta de datos puede corregirse mediante ejercicios específicos de recogida de datos. Ver a continuación cómo se corregirá la ausencia de datos críticos.

Se tomarán una serie de medidas para hacer el seguimiento de los compromisos individuales adquiridos el 8 de junio. Para encajar los compromisos dentro del proceso de supervisión y evaluación SUN proponemos:

1. Invitar a cada una de las redes SUN correspondientes a asumir la responsabilidad de hacer el seguimiento de los compromisos adquiridos por sus miembros constituyentes de forma coherente y comparable. La fuente de los datos utilizados para hacer el seguimiento del compromiso también se pactará.
2. Los países SUN informarán periódicamente sobre sus avances al Secretariado de SUN a través del marco SUN M&E.
3. En caso necesario, el Reino Unido ayudará a las redes a garantizar que los datos puedan recopilarse eficazmente mediante la asistencia a un equipo técnico.
4. Los datos supervisados los revisará el Consorcio de agencias expertas que elabora el informe sobre Estado de la nutrición en el mundo, validados y compilados en el informe.

Transparencia y responsabilidad

Nuestro objetivo es garantizar que el proceso de responsabilidad de los compromisos Nutrition for Growth esté en primera línea de la Revolución de la información convocada por el Grupo de alto nivel de personas eminentes en el orden del día del desarrollo para después de 2015. Fomentaremos las inversiones para solucionar la falta de datos críticos y utilizaremos el proceso de responsabilidad para mejorar la calidad de las estadísticas y de la información disponible para los ciudadanos utilizando nuevas tecnologías y conectividad. Haremos hincapié especial en el desglose de datos para que se pueda hacer un seguimiento activo de los avances entre las poblaciones más marginadas y excluidas.

El informe será un documento interactivo, se publicará en Internet y estará redactado en inglés, francés, español y portugués con elementos específicos dirigidos a los ciudadanos, políticos y medios de comunicación.

Un conjunto de datos centrales se publicará en un formato muy accesible, idealmente en el sitio web de SUN, para cada país:

- a) Niveles de retraso en el crecimiento
- b) Niveles de gasto (donante y gobierno)

El Grupo de seguimiento N4G analizará y hará recomendaciones de actuación a partir de los resultados.

Corregir la ausencia de datos en los resultados e impacto

Los datos actualmente disponibles en muchos países son insuficientes para hacer una valoración completa sobre los avances en cuanto a la ampliación. Los retos fundamentales con los datos disponibles actualmente son los siguientes:

- a) Los datos sobre las repercusiones se producen con poca frecuencia (cada 3-5 años mediante encuestas nacionales). Los datos que se producen con mayor frecuencia mediante la supervisión rutinaria tienen calidades diferentes y a menudo no están normalizados. Esto resulta especialmente problemático en lugares afectados por emergencias frecuentes.
- b) Los datos sobre los resultados, p. ej., la cobertura del programa no se recopila ni se publica de forma completa. Los datos sobre resultados, p. ej., la calidad del programa, se recogen y publican aún con menor frecuencia.
- c) Los datos sobre entradas (especialmente financiación) no se publican de forma coherente ni de forma estandarizada, aunque la Red de donantes SUN está trabajando en una forma normalizada de informes ODA sobre nutrición.
- d) Resulta muy difícil asignar los avances a distintos tipos de inversión. Por ejemplo, se sabe muy poco sobre el impacto de las inversiones de las empresas en nutrición, o de las inversiones que afectan a la nutrición en agricultura, protección social, etc.
- e) Los datos no están disponibles de forma inmediata ni se publican ni comunican de forma transparente, lo que complica su uso para respaldar la responsabilidad.

Para ayudar a corregir estos fallos...

- 1) CIDA, CE y el Reino Unido apoyarán a los gobiernos, en colaboración con la plataforma SUN con numerosas partes interesadas y las redes académicas para reforzar los sistemas de información de los países para la nutrición mediante el desarrollo de Plataformas de evaluación nacionales que servirán como puntos de concentración para la publicación, recopilación y análisis de múltiples fuentes de datos sobre entrada, salida, resultados e impactos en el sector público y el privado con el objetivo de aprender qué es lo que funciona y cómo avanza la información transparente. Estas plataformas trasladarán los datos al Sistema global de información en red para la nutrición. Nos aseguraremos de que las estructuras globales establecidas para apoyar los sistemas de información del país para la nutrición tengan vínculos directos con CEA. La ayuda se proporcionará inmediatamente en Tanzania, Malawi y Mozambique (y un país más en África Occidental). En estos países examinaremos ausencias críticas de datos para determinar si se necesita una mayor inversión en recogida de datos primarios para garantizar que haya una masa crítica de datos para los primeros años de informes en el informe del Estado mundial de la nutrición.

- 2) En una serie de países (Costa de Marfil, Ghana, Malawi, Mozambique, Nigeria, Tanzania, Kenia, Ruanda, Uganda, Zambia, India, Pakistán, Sri Lanka y Bangladesh) los operadores de telefonía móvil desarrollarán servicios de nutrición móviles que permitirán el traslado rápido de datos sobre el estado de nutrición de los niños (por parte de trabajadores sanitarios).
- 3) DFID apoyará a la FAO a recopilar los datos anuales sobre la percepción del hambre usando la Puntuación de inseguridad alimentaria de las familias: de esta forma se obtendrán datos más frecuentes sobre los niveles de hambre para complementar los datos sobre desnutrición.

Muchos otros tendrán iniciativas planificadas o permanentes para solucionar la ausencia de datos.

Resumen de elementos para el seguimiento del progreso de N4G y enlaces a SUN

El siguiente gráfico explica de qué forma los distintos elementos de la información y el análisis de datos se complementan mutuamente para impulsar la responsabilidad y transparencia de los compromisos de Nutrition for Growth.

