

中国在反对核扩散中所发挥的作用与利益

韦恩·Q·鲍恩

伦敦国王学院

科技与安全研究中心，核不扩散教授及国际安全部主任

经证实，防止核武器扩散是当今威胁国际社会的最重要的安全挑战。事实上，即将到来的龙年，可能会成为决定核武扩散未来走向的决定性的一年，并且直接牵涉到了在热点地区，诸如中东和东亚，维持安全及稳定的前景。中国在反核扩散问题中，发挥着领导作用，并且反核扩散也是符合中国的国家利益的。

中国和核不扩散

中国官员经常强调，中国反对任何形式的核扩散，这是中国对《不扩散核武器条约》（NPT）负责任的标志¹。当然，需要明确的是，所有的国家都是通过其自身的国家历程的角度，来看待核不扩散问题的。中国也不例外，其政治倾向受其本国历史、地理位置、资源依赖度以及国际责任的影响，这也是可以理解的。

作为联合国安理会常任理事国之一，无论是双边外交，还是多边合作（如国际原子能机构理事会、联合国安理会），抑或是采取措施，加强对核扩散热点地区敏感技术出口的限制，中国都在反核扩散中发挥了关键作用。

应该确保当前对反核扩散问题的预测，不会进一步发展成核武器可能扩展到与 2 个核心事态有关的深度控制核心。这 2 个核心事态中的每一个，都

1. 中国代表团团长李保东 2010 年 5 月 4 日在《不扩散核武器条约》审阅大会上的发言第五页 http://www.un.org/en/conf/npt/2010/statements/pdf/china_en.pdf
accessed 5 January 2012.

将对中国经济及战略利益带来直接和负面影响。

不稳定性与伊朗问题

一直以来，伊朗都公然不遵从其作为《不扩散核武器条约》的一个非核武器缔约国的责任，这不啻是对基于规则的国际关系的一记掌掴。如果德黑兰继续不顾劝阻拒绝遵守安理会要求，并继续发展不具备经济意义的敏感的核能力，并不能够“清理”其所有包括直接与军事用途相关的核设施，那么唯一的后果就是海湾地区乃至整个中东的不稳定性日趋增加。

由于打破了战略平衡，邻近国家已经把伊朗日趋严重的“核化”看作一种国际对抗。长期以来，以色列一直视伊朗核计划为肘腋之患，并明确声称，如果以色列认为必要的话，将不惜采取军事手段进行还击。在海湾国家中，沙特阿拉伯——主要是因其历史上与革命的伊朗的紧张关系之故——被广泛视为是最可能通过发展自身核武器来反制德黑兰“核化”的国家。

“阿拉伯之春”带来了政治及战略上的双重不确定性，由此引发的地区动荡将不可避免地如何破解中东错综复杂的安全问题带来强烈冲击。中东地区的动荡对全球经济稳定性，及国际社会稳定汇率的努力所带来的负面后果，也将影响世界油价。

伊朗最近声称，如果国际社会将通过针对其石油领域进行制裁以强迫伊朗遵循联合国的要求，将关闭霍尔木兹海峡；伊朗的威胁立即导致了石油价格的上升。霍尔木兹海峡是最重要的石油运输隘口，全世界 40% 的石油都是通过此路径运出的¹。就此方面来说，伊朗核问题已经牵扯了很多国家包括中国（中国高度依赖碳氢燃料供应以及海湾地区的稳定）在内的经济利益。尽管德黑兰可能认为，国际社会对于试图关闭霍尔木兹海峡的强烈反应，使得这一举措在短期来看过于冒险，但是如果国际社会试图阻止伊朗发展核武器的话，该国政府可能会铤而走险这么做。

1. 克里斯托弗-约翰森，《油价超过 111 美元时对伊朗、中国、美国的数据产生的影响》，路透社，2011 年 1 月 3 日。<http://www.reuters.com/article/2012/01/03/us-markets-oil-idUSTRE7AD06820120103> accessed 3 January 2011

东亚核限制的日趋消弭

另一个热点问题是朝鲜。平壤已经跨入核武器的大门，其在地区舞台上阴晴不定的行事方式，一直以来，都使得周边国家不得不寻求核保护伞的庇护。朝鲜对他国海军舰只及海域的毫无预兆的攻击，以及挑衅性的核弹及远程火箭试验——都使得邻国的核限制日益消弭。这并不是说，韩国和日本都在开发核武器，而只是说平壤一方的此类举动侵蚀了该地区的政治藩篱。东亚地区潜在的核武竞赛不符合任何一国的利益，尤其是中国，因此核武器所带来的深远影响，将对这一地区的战略及国防规划带来威胁。

启示及优先考虑的事情

在 2010 年《不扩散核武器条约》审阅大会上，中国代表团团长李保东大使声称，中国承诺将促进朝鲜半岛和伊朗的核问题的外交解决方案¹。迄今为止，外交解决方案仍然悬而未决，但这增加了中国肩上的重担，也督促了其他国家加快其前进的步伐。

朝鲜领导人金正日的去世加剧了各国的担忧，即关于拥有核武器的朝鲜可能在未来的岁月中，通过战略举措，来宣称金正恩仍然像金正日在世时那样大权在握。中国领导人总是低估其对朝鲜的影响力，但中国仍然掌握机会之窗，可以邀请平壤坐下来与各方探讨一条合作之路，包括重回六方会谈的谈判桌。当然，金正恩要全力避免在外部压力面前表现得过于软弱，刚刚坍塌的利比亚卡扎菲政权的画面近在眼前，这很可能会为朝鲜的去核化撒上一层阴霾。至少北京应该鼓励平壤有所收敛，从而使更大范围的核限制藩篱不会被进一步侵蚀。

《不扩散核武器条约》的有效性，取决于安理会五大常任理事国的积极外交努力。北京可以运用其外交影响力，吸引伊朗解决其核计划的突出问题。传统上，中国在联合国决议之外的此类问题上，一贯采取不干涉的态度。但伊朗核危机所牵涉的战略及经济利益的筹码过高，因此需要直接的方式。在不久的将来，欧盟很可能会批准对伊朗的石油出口采取禁运制裁，而现

1. 李保东大使的发言第五页。

在伊朗 20%的石油都是卖给中国的，很明显，北京对于伊朗有越来越大的影响力，可以要求伊朗完全遵守国际原子能组织以及《不扩散核武器条约》的规定。对这种双边关系附加条件，可以很好地通过缓和海湾地区当前及未来的不稳定性，来确保中国的长期能源安全利益。

最后，考虑到以往针对伊朗的外交斡旋，以及胡萝卜加大棒的方式，都只带来了糟糕的后果，出于谨慎考虑，各国应尽全力防止伊朗获得用于生产核武器及弹道导弹计划的敏感技术及原料。使伊朗的技术进程放缓，也可为外交斡旋争取更多时间。尤其值得强调的是，中国和其他国家应督促其各行业遵循联合国贸易限制要求，不出口敏感物品给伊朗。这基本上是一个关税及国境监督资源问题，而非防止非法采购的政治上的不情愿；中国私营领域被与核扩散相关的领域的高额利润所吸引，只有增加卷入非法贸易的成本，才可以阻止他们这样做。