

中亚的抉择时刻：选择俄罗斯，还是选择中国？

如果一个人变得足够的视而不见，他就很容易对中亚的局势持乐观态度。狡猾的吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦外交家们正在巧妙地玩转超级大国。哈萨克斯坦和土库曼斯坦凭自己的条件变成了枢纽之地，而没有人能告诉勇敢的乌兹别克斯坦该做些什么。这不是任何人的后院，莫斯科、华盛顿和北京的新帝国主义者在本地区做游戏的努力仅仅是加强了中亚国家自身的支配能力。这是一个令人欣慰的景象——也是西方的决策者们所喜欢这种形势的原因，但是当普京总统拧紧螺丝的时候，这一景象就越来越显得是一个错误了。

为什么欧亚联盟是一件要紧的事情

俄罗斯希望加强其在中亚地区的影响力范围，这种欲望似乎正在加强。这方面的第一个迹象发生在 2011 年 10 月，当时，俄罗斯的“国家领导人”在俄罗斯天然气工业股份公司一媒体（Gazprom-Media）拥有的每日消息报上，发表了他对于建立一个欧亚联盟的愿景。普京在文中表示，将于 2012 年 1 月 1 日生效的白俄罗斯与哈萨克斯坦的关税联盟仅仅是个开始，而且该联盟也会扩大，“将吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦包括进来。那么，我们计划更进一步，建立我们自己的、更高集成水平的宏伟目标——欧亚联盟。”

据说，俄罗斯总统梦想将其第三个任期作为他的“地缘政治总统任期”，他将弥补在他视为自己主要失败之处的外交事务方面的失分和成就缺乏。将羽翼未丰的关税联盟转变为他梦想的欧亚联盟是这一战略的核心。虽然哈萨克斯坦似乎已经决定希望成为该联盟的一部分（并且其总统努尔苏丹·纳扎尔巴耶夫由于早在 1995 年提出关税联盟的想法而受到赞誉），但是对于中亚国家吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦来说，这是一个潜在的

转折点，迫使它们做出关于优先考虑哪个合作伙伴的决定：中国还是俄罗斯？

决定是否跟随普京加入欧亚联盟，将是这两个国家在未来一年中需要作出的决定性选择，因为这一决定将迫使它们选择拿哪一种利益去冒险：从与中国的贸易中获得的 **GDP**，还是由它们在俄罗斯工作的国民的侨汇所产生的 **GDP**？普京已经把形势挑明了——它们现在必须作出决定，未来在经济方面进行更紧密合作的是莫斯科还是北京。它们的两分法并不完全是黑白分明的，但是这仍然是一个力量的测试。它们的选择将决定在中亚地区有着更大发言权的是俄罗斯还是中国。

吉尔吉斯斯坦的两难选择

为什么普京的联盟对于吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦影响这么大呢？原因很简单：与中国的贸易。与能源丰富、已经加入关税联盟的哈萨克斯坦不同，比什凯克和杜尚别的经济依赖于与北京的贸易。吉尔吉斯斯坦与中国之间的“穿梭贸易”（在这种贸易中，小商贩用行李箱携带商品，以“游客”身份跨越国境，以避开关税）约占其 **GDP** 的大约三分之一。

另一方面，比什凯克也在忧虑，如果他们不深化与莫斯科之间的整合，那么其向俄罗斯输出的数百万流动工人——他们的汇款也相当于 **GDP** 的三分之一——将被迫持有国际护照或者遭受大量减少的配额限制。最可怕的是，他们将最终被完备的签证制度——这是俄罗斯的民族主义分子（包括有超凡魅力的反对党领袖阿列克谢·纳瓦尔尼）一直在呼吁的事情——阻挡在莫斯科的劳动力市场之外。

这些忧虑是很有根据的：2012年12月，普京警告说，他希望在三年之内结束后苏联时代的做法，即独联体国家的流动人口可以凭其国内护照（有效的身份证）前往俄罗斯——但是关

税联盟成员国将被豁免新的对国际护照的要求。由独立的列瓦达中心进行的民意调查显示，超过 60% 的俄罗斯人支持实行更严格的出入境管制。

自由进入俄罗斯通道可能不再是理所当然的，吉尔吉斯斯坦对此非常清楚。但是同时，吉尔吉斯斯坦的精英们担心，加入欧亚联盟将意味着对其边境税则和规章失去实际控制，并且将破坏使他们进入中国、给他们带来廉价商品以及实现大量再出口经济的新贸易路线的丰富网络。这些贸易路线是这个脆弱的国家的经济命脉，而且由于这个网络，关税联盟很有可能完全成为一场灾难。正如一位吉尔吉斯斯坦前内阁部长去年在比什凯克对我们某个人所讲的那样，它将“摧毁”该国在南方卡拉苏和奥什的主要市场。用他的话来说，吉尔吉斯斯坦的“几乎每个”小企业都依赖于与中国之间的贸易，并且任何新的税则或规则将完全改变当地的经济。

中国：脆弱和官方的冷漠

中国的官员们坚持认为，关税联盟的扩大对他们影响不大。中国驻比什凯克大使王开文 11 月下旬曾经简洁地向记者表示：

“吉尔吉斯斯坦加入关税联盟将不会影响与中国的贸易关系。”他指出，吉尔吉斯斯坦与中国的贸易在某些方面有些振荡，振荡幅度每年在 50 亿到 100 亿美元之间，这个数字相对于中国三万亿美元的整体外贸额度是个“小问题”。“加入或者不加入的问题……应由你们来决定。”

这个生硬的反应隐瞒了一个复杂的现实。确实，从大的方面来看，中国与吉尔吉斯斯坦的贸易只是沧海一粟。但是对于中国来说，问题在于，这沧海一粟是来自于其最动荡不安的省份之一的、最不安宁的地区之一。中国并不是为了慈善的原因而向其与中亚国家之间的贸易基础设施进行大规模投资，而是为了

通过将其自己动荡不安的新疆维吾尔族省变成该地区的贸易枢纽，从而实现该省的稳定。

欧亚联盟将对中国已经在其边境两侧进行的大量投资产生潜在的破坏性影响。当中国政府已经进行了大量投资，来努力发展喀什这个南方城市之时，中国与吉尔吉斯斯坦之间由俄罗斯控制的关税壁垒的横空出世，很可能对来自喀什的贸易产生负面影响。作为几十年来一直面临不断加剧的种族紧张关系的新疆某地区的大城市，喀什政府已经花费了大量资金重新开发老城区和建立经济特区，目的是将其变为中亚贸易的枢纽。

根据最近的数据显示，中国在其“西部省份”（包括西藏、贵州和新疆的一个区域）为基础设施建设投入了大约 **919.1** 亿美元。这是一个重点战略，而新疆位于其中心位置。如果突然之间，贸易商发现，将其商品从喀什沿着公路绕道输送到独联体不再有利可图时，所有这一切计划都将面临威胁。同时，这些贸易商对市场的选择惊人地有限：在没有途经吉尔吉斯斯坦或塔吉克斯坦的路线的情况下，他们将不得不通过红其拉甫山口进入巴基斯坦。问题是巴基斯坦一边的公路仍然没有完工。他们仅有的其他可能的过境方法将通过阿富汗，而在采写本文时，阿富汗仍然处于严格闭关状态。

从中国方面来看，存在一些有待解答的问题。当我们之中有人向新疆首府乌鲁木齐的一群学者提问：他们如何看待关税联盟对中国的影响时，他们耸耸肩，含糊其辞地说他们“正在观望”关税联盟实际上是否会穿越整个地区。在上海和北京，每个人都有一些关于在该地区进行过调查的朋友的故事，这些故事都突出了该地区的不受欢迎状况。但是这在很大程度上都是私下里的说法。官方的说法，根据王大使的说法，就是“吉尔吉斯斯坦加入关税联盟将不会影响与中国的贸易关系”。这里没有新闻，请继续前进……

对于小国来说是注定失败的游戏吗？

过去经常存在的是这样一种情况：中亚人以逸待劳，成为唆使一个合作伙伴对抗另一个合作伙伴的游戏大师。尤其是吉尔吉斯斯坦，它精明地使用了对其马纳斯空军基地的使用权从美国和俄罗斯获得了大量的资金。但这一次，似乎是莫斯科正在玩一个更加艰难的游戏，迫使比什凯克作出决定破坏其经济的一个方面还是另一个方面。这个游戏如何结束可能最终决定吉尔吉斯斯坦经济的面貌。对于中亚地区关于中国的所有言论，普京仍然能够与北京进行竞争，而比什凯克和杜尚别所作的选择将更清楚地表明，莫斯科是否仍然是它所梦寐以求成为的世界大国。