

## **Genre et Cotonou**

### **L'impact des Accords de Partenariat Economiques sur les rapports de genre en Namibie**

#### **Le cas de l'industrie du bœuf**

Cette étude examine l'impact potentiel des Accords de Partenariat Economique (APE), sur les moyens de subsistance des femmes en Namibie. Elle se concentre sur l'industrie du bœuf, en raison de son importance pour l'économie.

Parmi les principaux défis au développement de la Namibie, on trouve notamment :

- Les femmes rurales jouent un rôle essentiel en garantissant la sécurité alimentaire du foyer, mais elles ne disposent pas d'un accès et d'un contrôle adéquat des moyens de production. De plus des perceptions et des attitudes culturelles influencent négativement le progressif empouvoirement des femmes.
- Le chômage et la prévalence du VIH/Sida augmentent parmi les femmes et les jeunes. On assiste également à une augmentation du nombre de foyers dirigés par une femme ou un enfant, et ce en raison de l'émigration et de la pandémie de VIH/Sida.
- Les femmes ne sont pas bien représentées au sein des structures de prises de décision nationales et régionales.
- Il y a des inégalités flagrantes entre les riches et les pauvres et entre l'agriculture communale et l'agriculture commerciale.
- Les pauvres et démunis manquent d'accès aux ressources, aux services et aux opportunités, et sont devenus dépendants de l'aide alimentaire.
- Des organisations de femmes et d'autres organisations de la société civile se sont engagées dans des activités génératrices de revenus afin de diversifier les sources de subsistance des pauvres ; cependant leurs efforts ne sont pas bien coordonnés et leur impact demeure limité.
- La Namibie a fait des progrès vers la réalisation de certains des objectifs de développement qu'elle s'était fixée, mais pour un succès durable en la matière, il est nécessaire d'améliorer la coordination, la planification stratégique, la mobilisation des ressources et le niveau de prise d'initiatives des organisations de femmes et d'hommes agissant au niveau de leur communauté.
- Le rôle des femmes dans le secteur du bœuf est réduit et invisible, et sans un changement des structures politiques, la situation des femmes risque d'empirer.

Comment les APE affectent-ils les défis au développement de la Namibie ? Notre analyse suggère plusieurs problèmes potentiels :

1. Une compétition accrue. Les industries produisant pour les marchés locaux, nationaux, et régionaux qui étaient auparavant protégées pourraient se trouver incapables de concurrencer les biens importés en franchise de droits.
2. La perte de recettes d'importation. Les droits à l'importation sont toujours la principale source de recettes pour la plupart des pays de la Communauté de Développement de l'Afrique Australe (CDA) et les pertes de recettes dues aux APE devraient être substantielles, avec potentiellement de graves répercussions sur le système de protection sociale du pays.
3. Une faible inclusion des acteurs non étatiques et des femmes dans les négociations. Il en résulte que les négociations sont concentrées sur les préoccupations des niveaux macro et intermédiaires en matière d'accès au marché, de réciprocité, de subventions, etc., mais elles n'examinent pas les implications pour les pauvres.

4. Se conformer aux exigences sanitaires. Le pays s'est inquiété de voir les normes de l'UE sur les produits à base de viande comme de potentielles barrières au commerce.
5. Les impacts cumulatifs qu'un APE pourrait entraîner sur les autres accords commerciaux régionaux, comme l'Accord sur le Commerce, le Développement et la Coopération (ACDE) entre l'Union européenne et l'Afrique du Sud.

L'impact des APE sur les moyens de subsistance des pauvres, en particulier des femmes rurales qui forment la colonne vertébrale de l'agriculture de subsistance, n'est pas évident. Peu de statistiques sont disponibles sur l'implication des femmes dans les exportations et importations namibiennes, ou sur les rôles de genre dans le secteur agricole, la possession de bétail, ou les activités de commerce local des femmes. Cependant notre étude de cas sur le secteur du bœuf suggère que, bien que largement invisibles, les femmes contribuent réellement à cette industrie. Mais l'augmentation de la demande de bœuf namibien consécutive aux APE pourrait encore alourdir la charge de travail des femmes rurales qui élèvent le bétail pour le marché local. Si leurs capacités ne sont pas renforcées en termes de propriété, d'exploitation, et de commercialisation du bétail, elles resteront marginalisées et les APE risquent de détériorer plutôt qu'améliorer leurs moyens de subsistance, en particulier si elles ne peuvent prendre part aux bénéfices et aux recettes accrues tirées du commerce de bœuf.

La Namibie a un long chemin à faire afin de traiter les multiples difficultés discutées dans ce rapport. Le pays a besoin d'interventions stratégiques intégrées et bien coordonnées, comportant ce qui suit :

- Les négociations commerciales devraient être enrichies de plusieurs options relatives à l'augmentation de l'empouvoirement des femmes, comme le renforcement de leur rôle dans l'élevage de petit bétail, la création de revenu et les activités commerciales informelles, aussi bien qu'améliorer leur capacités à négocier les biens et les services.
- Une stratégie de développement rural complète est nécessaire pour répondre aux besoins des femmes rurales et des autres groupes vulnérables. Les services agricoles devraient être plus décentralisés afin de pouvoir atteindre les plus démunis, et se concentrer sur des interventions simples et peu coûteuses, développer une base technologique appropriée aux tâches agricoles et domestiques des femmes, cibler les services vétérinaires utiles aux femmes, et les impliquer dans la recherche visant l'amélioration des variétés cultivées.
- La dimension genre doit être intégrée et diffusée au sein du gouvernement namibien comme dans l'ensemble du processus de négociation des APE. Des statistiques sexospécifiques sont nécessaires pour révéler la mesure du travail productif effectué par les femmes dans l'agriculture comme dans d'autres « sphères informelles ».
- Des efforts volontaristes doivent être faits pour impliquer les associations de la société civile qui appuient les entreprises locales dans les discussions APE et les forums de planification stratégique comme le Forum du Commerce National.