

MANCHESTER  
1824

CEPES

CENTRO PERUANO DE ESTUDIOS SOCIALES

# Mapeo de Movimientos Sociales en el Perú actual

Proyecto *Movimientos Sociales y  
Pobreza*

0011

Anthony Bebbington  
Martin Scurrah  
Claudia Bielich

Agosto, 2008



# I. Introducción

0011



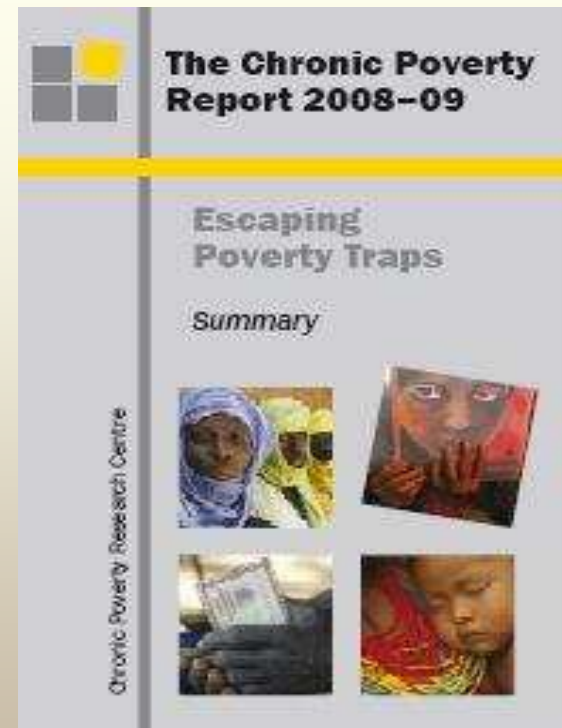
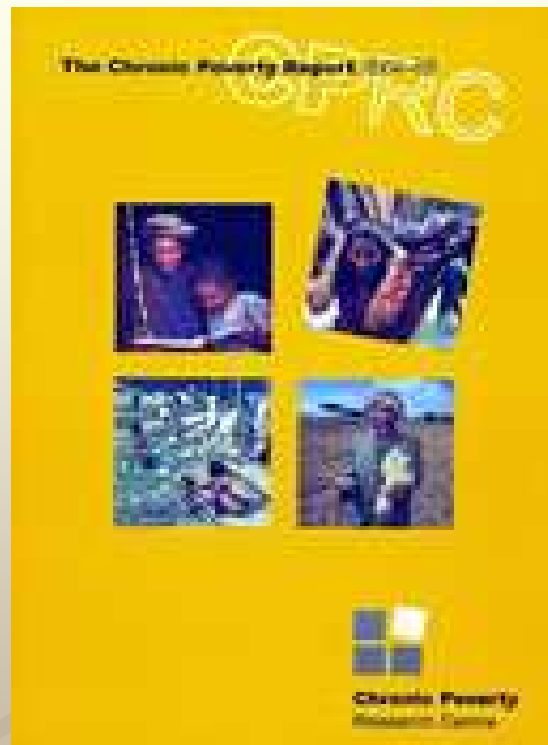
# I. Introducción

0011

- Centro para la Investigación en Pobreza Crónica ([www.chronicpoverty.org](http://www.chronicpoverty.org))
  - Fase 1: conceptualización, indicadores, distribución, dinámicas, medición
    - El tema de movimientos sociales como un ausente
  - Fase 2: políticas, procesos, “que hacer” ...
    - Procesos socio-políticos

# Informes Sobre la Pobreza Crónica: 2004, 2008

0011



125

0011

- 2007: Programa DfID-ESRC (Consejo de Investigaciones Económicas y Sociales) sobre Pobreza
- Propuesta: Movimientos Sociales y la Pobreza: Peru, Sudafrica
- Universidad de Manchester, CEPES, Programa en Estudios Agrarios y de la Tierra (PLAAS), Universidad del Cabo Occidental
- <http://www.sed.manchester.ac.uk/research/socialmovements/es/>

- Propósitos

- “Mapear” la importancia y relevancia de los movimientos sociales para la reducción de la pobreza
- Documentar y analizar las estrategias que los MS utilizan
- Identificar aquellas estrategias que han llevado a mayor inclusión y reconocimiento, y mayor redistribución, generación ó transferencia de beneficios materiales.
- Analizar la influencia que tiene el regimen político en la selección de estrategias y en su nivel de éxito
- Considerar hasta que punto, y cómo, las estrategias y actividades de los MS incorporan a los estratos sociales de menos recursos

- Tres preguntas de investigación:

1. ¿Qué tan importantes son los movimientos sociales en la reducción de la pobreza?
2. ¿Qué dimensiones del tipo de movimiento y del contexto político afectan la elección de estrategias del movimiento?
3. ¿Qué dimensiones del tipo de movimiento y del contexto político determinan los efectos de dichas estrategias?

0011

0011

- Proyecto iniciado en octubre del 2007. Tiene dos etapas
  - Año 1: Mapeo de Movimientos Sociales
  - Año 2: Tres estudios de caso
- Definición de movimiento social: un proceso de acción colectiva politizada (un proceso de movilización) dirigido a luchar contra formas de acumulación y colonización que reproducen la injusticia y que cuenta con una visión alterna de sociedad y desarrollo. Los movimientos sociales son procesos difusos espacial y temporalmente, pero sostenidos en el tiempo.
- Como elemento o consecuencia de la búsqueda de sus objetivos los MS pueden aportar en la lucha contra la pobreza



# Presentación de la Investigación

0011

- Entre diciembre del 2007 y junio del 2008 se realizaron 56 entrevistas a dirigentes, observadores, expertos y afines a los movimientos sociales
- Identificamos diez movimientos sociales vigentes en el Perú actualmente:
  1. Agrario
  2. Cocalero
  3. Ambiental
  4. Referido a las Industrias Extractivas
  5. Feminista
  6. DDHH
  7. Indígena
  8. Sindical
  9. Regionales
  10. De Mujeres Populares

# III. El Mapeo de los Movimientos Sociales

0011



# III. 1 Geografía Social

0011

- Componentes
- Miembros
- Beneficiarios
- Proceso de Toma de Decisiones



# Componentes

0011

- Organizaciones representativas populares:
  - Una dominante: extractivas
  - Varias compitiendo: agrario, sindical, mujeres populares, indígena, cocalero
  - Ausentes: feminista, ambiental, regional, DDHH
- ONGs/Redes:
  - Locales
  - Nacionales
  - Internacionales
  - Iglesias
- Asesores, activistas, simpatizantes



0011

<b>Movimiento Social</b>	<b>Organizaciones Populares</b>	<b>ONGs</b>	<b>Simpatizantes</b>	<b>“Gremial” / “Altruista”</b>
Agrario	Dentro	Dentro	Dentro	Gremio
Cocalero	Dentro	Fuera	Fuera	Gremio
Ambiental	Fuera	Dentro	Dentro	Altruista
Extractivas	Dentro	Fuera	Fuera	Gremio
Feminista	Fuera	Dentro	Dentro	Altruista
DDHH	Dentro	Dentro	Dentro	Altruista
Indígena	Dentro	Fuera	Fuera	Gremio
Sindical	Dentro	Fuera	Fuera	Gremio
Regionales	Dentro	Dentro	Dentro	Gremio
Mujeres Populares	Dentro	Fuera	Fuera	Gremio

# Miembros

0011

- Pertenencia a más de un movimiento:
  - CONACAMI: indígena, extractivas
  - CNA, CCP: agrario, indígena
- Quién pertenece y quién no pertenece a cada movimiento (ejemplo: indígenas versus ONGs)

# Beneficiarios

0011

- Movimientos “altruistas” (derechos humanos, ambiental) versus “egoístas” (agrario, sindical, indígena, cocalero)
- Movimientos “incluyentes” (agrario, derechos humanos) versus “restrictivos” (indígena, ambiental)

# Proceso de Toma de Decisiones

0011

- Movimientos “relativamente consolidados”: agrario, derechos humanos
- Movimientos “en camino a la consolidación”: mujeres populares, extractivos, sindical
- Movimientos “con posibilidades de consolidarse”: ambiental, indígena, regional
- Movimientos “incipientes”: cocalero, feminista



## III. 2 Evolución Histórica

0011

- Década del 70: MS con relación con la Izquierda
- Década del 80: algunos MS decaen por la guerra interna
- Década del 90: crisis generalizada de los MS por las medidas del fujimorismo. Se dedican a sobrevivir
- Fines de los 90s: Renacen los MS en la lucha contra el Fujimorismo
- Década del 2000: Proceso de refortalecimiento, reconstrucción y recomposición

## III. 2 Evolución Histórica

0011

- MS más antiguos: sindical (principios del siglo XX) y agrario (fundación de la CCP o Reforma Agraria)
- MS más “jóvenes”: ambiental (fines de los noventa) e indígena (década del 2000)
- Todos los MS han pasado por etapas de fortaleza y otras de debilidad, incluso crisis
- MS latentes hoy: feminista y cocalero

# III. 3 Los Dominios de los Movimientos Sociales

0011

- Objetivos actuales
- Diferencias entre los objetivos originales y los actuales
- Estrategias
- Logros
- Grado de ideologización



# Objetivos Actuales

0011

- La defensa de los derechos como elemento común
- Una combinación de los derechos políticos y civiles con los económicos, sociales y culturales
- La consolidación del movimiento y sus componentes
- Cambios en las políticas públicas y no tanto en el régimen o el sistema

# Objetivos Originales vs Objetivos Actuales

0011

- La defensa de los derechos y la democracia
- Una mayor participación en las decisiones (CPLI)
- De la sobrevivencia al desarrollo y consolidación
- Nuevos temas: medio ambiente, cultura e identidad
- De la protesta a la propuesta

# Estrategias

0011

- “Confrontacionales”
- “Persuasivas”
- “Mixtas”
- La democracia con violencia (Payne)



0011

Movimiento Social	Estrategias más usadas	Confrontacional	Persuasivo
Agrario	Propuestas, negociaciones, incidencia E + c, paros		X
Cocalero	Marchas de sacrificio, paros, negociaciones, incidencia	X	
Ambiental	Incidencia, medios		X
Extractivas	Marchas, paros, incidencia	X	
Feminista	Incidencia, medios, marchas		X
DDHH	Marchas, medios, incidencia		X
Indígena	Marchas, paros, incidencia, medios, negociación	X	
Sindical	Marchas, huelgas, paros, negociaciones, medios	X	X
Regionalista	Paros, tomas, marchas, negociaciones	X	
Mujeres populares	Marchas, negociaciones, incidencia, propuestas	X	X

# Logros

0011

- Sobrevivencia y hasta consolidación
- Cambios en la normatividad legislativa
- Presencia, visibilidad
- Alianzas y acciones internacionales



# Grado de Ideologización

0011

- Dirigentes ideologizados y bases pragmáticas
- Ausencia de los partidos políticos y sus influencias
- Radicales pero no anti-sistémicos

# III. 4 Relaciones de los MS

0011

- Blancos a los que apuntan
- Relaciones con el Estado
- Relaciones con organizaciones



# Blancos

0011

- El principal blanco es el Ejecutivo, se reconoce como la instancia con mayor poder de toma de decisión
- Influir en:
  - PCM
  - Presidencia
  - Diversos ministerios
- En segundo lugar está el Legislativo
- Sólo algunos MS mencionan a la opinión pública o los medios de comunicación como blancos de sus objetivos

# Relaciones con el Estado

0011

- Poca relación con el Ejecutivo. Mayor relación con el Legislativo, aunque se reconoce como instancia débil
- Instancias del Gobierno Central con las que se tiene mejor relación:
  - Defensoría del Pueblo (llegan a ser alianzas)
  - PCM (contacto, nunca alianzas)
- Los MS tiene relaciones muy fluidas e incluso alianzas con los Gobiernos Regionales y Locales

# Relaciones con organizaciones

0011

- ONGs nacionales: principal aliado de los MS. Aunque hay conflictos por el tema de la representatividad
- ONGs internacionales
- MS de otros países (ejemplo: el MS indígena con el MS de Ecuador y Bolivia)
- MS peruanos. Empiezan a aparecer relaciones entre los MS (ejemplo: agrario, extractivas, indígena; entre ellos y el sindical, etc).

# III. 5 La Pobreza

0011

- Definición de la pobreza
- Causas de la pobreza
- Propuestas de solución



# Definición de la Pobreza

0011

- Que no son pobres
- La visión “economicista” versus la de “calidad de vida”
- La visión urbana versus la rural
- La falta de servicios versus la falta de derechos y oportunidades (empleo)
- Las necesidades básicas insatisfechas
- La marginalización y el aislamiento

# Las Causas de la Pobreza

0011

- El neoliberalismo y el modelo económico
- Las políticas del gobierno
  - La corrupción
  - El mal diseño de los programas y servicios
  - La ineficiencia en su aplicación
- La violación de los derechos humanos (discriminación)
- La destrucción del medioambiente y el despojo de los recursos naturales por las empresas extractivas
- La violencia política
- La falta de productividad y competitividad del agro
- El crecimiento demográfico



# Propuestas de Solución

0011

- Cambiar el sistema y el modelo económico
- Que el Estado provea servicios sociales y genere oportunidades de trabajo y de ingresos
- Controlar la corrupción mediante la vigilancia ciudadana
- Respetar los derechos humanos
- Las reparaciones
- Controlar las empresas grandes y extractivas y defender el medio ambiente y los recursos naturales

# Propuestas de Solución

0011

- Aprovechar la riqueza generada por las actividades extractivas (canon, regalías, responsabilidad corporativa social)
- Mejorar la productividad y competitividad de los productores agrarios
- Capacitar a los pobres
- Reforzar la cultura y las instituciones tradicionales

# III. 6 Los MS en los medios

0011

- Dos tipos de medios:
  - a) Masivos, capitalinos. No tienen mucha cobertura para los MS
  - b) Pequeños, más plurales. Sí tienen cobertura a los MS
- Los primeros (a) suelen descalificar a los MS, caracterizándolos como “perros del hortelano” (a partir de artículos del Presidente), preocupándose poco por ellos
- Los segundos (b) están vinculados a:
  - ONGs (Ideeleradio, Radio Tierra Fecunda, Coordinadora Nacional de Radios)
  - Los propios MS (Servindi)

## III.6 Los MS en los Medios

0011

- Diferenciar a los MS entre:
  - a) Aquellos que aparecen en los medios por su capacidad de movilizar a un gran número de gente (agrario, indígenas, mujeres populares, extractivas, sindical, regionales)
  - b) Aquellos que aparecen porque tienen un nivel de organización y una cantidad de recursos que les permiten influir en la agenda de los medios (DDHH y, en menor grado, ambientalista)

# IV. Conclusiones: Temas de Discusión

0011



# Temas para la Discusión

0011

1. Los tipos de movimientos
2. Las fronteras de los movimientos
3. Los roles de los componentes y miembros
4. Las relaciones con los partidos políticos

# Temas para la Discusión

0011

5. Los medios de comunicación
6. Pobre versus víctima
7. La selección de los casos y las unidades de análisis
8. Las preguntas, temas, enfoques de los estudios de caso

FIN

0011

1 2  
4 5

