



Movimientos Sociales y Pobreza

Proyecto Movimientos Sociales y Pobreza

Mesa sobre Movimientos Sociales, Percepciones de Derechos Humanos y Campaña de Sensibilización 2009-2010

14 Reunión Nacional MC PQNSR
Lima

12 y 13 de Noviembre, 2009

¿Qué es un movimiento social?

- un proceso de **acción colectiva politizada** (un proceso de **movilización**) dirigido a
- **luchar contra formas de acumulación y colonización** que reproducen la injusticia y
- que cuenta con **una visión alterna** de sociedad y desarrollo.

Los movimientos sociales son

- **procesos difusos** espacial y temporalmente,
- pero **sostenidos** en el tiempo.

Los Movimientos Sociales en el Perú Hoy

- Identificamos diez movimientos sociales vigentes en el Perú actualmente:
 1. Agrario
 2. Cocalero
 3. Ambiental
 4. Referido a las Industrias Extractivas
 5. Feminista
 6. DDHH
 7. Indígena
 8. Sindical
 9. Regionales
 10. De Mujeres Populares

Aspectos Estudiados

- Componentes
- Miembros
- Beneficiarios
- Proceso de toma de decisiones
- Grado de consolidación
- Tendencias en los objetivos
- Estrategias

Aspectos Estudiados

- Logros
- Grado de ideologización
- Blancos a los que apuntan
- Relaciones con el Estado
- Alianzas
- Visiones sobre la pobreza

Conclusiones Generales

Características y Naturaleza de los Movimientos Sociales

- Poca articulación entre los movimientos sociales
- Pocas relaciones de trabajo entre las organizaciones componentes de los movimientos sociales
- El papel de las ONGs y organizaciones populares varía según movimiento
- A mayor concentración de organizaciones y mayor articulación entre ellas mayor capacidad de movilización

Características y Naturaleza de los Movimientos Sociales

- Preferencia por el diálogo y negociación en primera instancia
- El grado de centralización varía según movimiento
- Alianzas internacionales más directas en el movimiento indígena; intermediadas por ONGs en el movimiento de DDHH; virtualmente ausentes en el movimiento de mujeres urbano populares
- Los movimientos luchan para mantener su autonomía frente al gobierno y los partidos políticos

Relaciones con el Estado

- Los movimientos buscan una relación institucionalizada con el Estado. Por ejemplo:
 - Mujeres urbano populares: la cogestión
 - DDHH: Consejo de Reparaciones y CMAN
 - Indígena: INDEPA (conflictiva)
- Competencia por la representatividad (“dividir y vencer”)

Rol del Estado

- Un actor clave para los tres movimientos
- No habla con una sola voz.
- Presión por participar en las decisiones por los representantes de los movimientos pero resistencia por parte del Estado.
- La centralización de las protestas y las negociaciones en los niveles más altos.
- La no resolución de conflictos incentiva las protestas.

Rol del Estado

- Limitadas capacidades/destrezas para la negociación eficaz por ambos lados.
- El negociar en condiciones desfavorables impide la resolución factible de conflictos.
- Acuerdos que no se puede cumplir o implementar.

Rol del Estado

- Papel de la Defensoría con los movimientos indígena y de DDHH:
 - Supervisión
 - Seguimiento
 - Intervención estratégica
- La Defensoría: eficacia y confianza
- La Defensoría va asumiendo responsabilidades de capacitación, tutela y reformador del Estado

Sector Privado

- Conflictos con empresas privadas:
 - Acceso a recursos naturales (indígenas)
 - Corrupción (mujeres)
- Asumen sus compromisos como obligaciones legales (las empresas grandes)
- Los movimientos enfocan la incidencia y las negociaciones en el Estado, y en menor medida en las empresas. Esto debido a las obligaciones atribuidas al Estado.

ONGs

- Tensiones sobre la representación y la autonomía con las organizaciones populares.
- La concentración de recursos de la Cooperación Internacional en las ONGs.
- La no existencia de auto-financiamiento en las organizaciones populares fomenta la competencia con las ONGs por fondos.
- Problemas con las fuentes alternativas de financiamiento (Estado, sector privado)

Iglesia

- Apoyo de sectores de la Iglesia a organizaciones populares de izquierda.
- No se puede hablar de *una* Iglesia
- El apoyo a los movimientos sociales viene de sectores y redes específicas de la Iglesia.
- La importancia creciente de la Iglesia evangélica y declinante de la Iglesia católica en relación a los movimientos sociales.

Congreso

- No hay alianzas con los partidos políticos.
- Tendencia a buscar alianzas con o apoyo de congresistas específicos.

Pobreza

- Dos tendencias en el movimiento de DDHH:
 - ONGs y Defensoría: las reparaciones como restitución de derechos violados
 - Gobierno, sectores del Estado y afectados: las reparaciones como manera de reducir la pobreza y promover el desarrollo
- Uno es un discurso sobre **pobreza** y el otro sobre **derechos**.

Pobreza

- En los tres movimientos tienden a definir la pobreza en términos de ***la exclusión política, económica, social y cultural*** más que ***el nivel de ingresos u oportunidades de empleo.***

Tendencias en el Perú de hoy

- Emergencia de movimientos sociales “nuevos”
- Resurgimiento de movimientos sociales “viejos”
- Conversión de algunos movimientos sociales “viejos” en “nuevos”

Tendencias en el Perú de hoy

- Nuevas formas de representación (partidos políticos propios)
- Globalización de las alianzas
- Movimientos sociales más incipientes que consolidados
- Todavía no hay UN movimiento social

Panorama General

- Al no encontrar ni movimientos sociales unificados, sino más bien con varias voces, ni *un* solo Estado, ni *una* sola Iglesia, lo que se ve son redes de personas quienes comparten ciertos principios, compromisos, esperanzas, que unen fuerzas desde distintos espacios institucionales.

Estudio de Caso

El Movimiento de Derechos Humanos y las
Reparaciones:
Análisis y Conclusiones

Registro Único de Víctimas

- Para registrar a la población más pobre y alejada es necesario utilizar “metodologías apropiadas”: trabajo conjunto con gobiernos locales, ONGs locales
- Desconfianza de las víctimas y afectados: hacia el Gobierno y las ONGs. Temor a que usen sus datos en su contra, cansados de tantos registros
- Coexisten víctimas y victimarios → temor y desconfianza en registrarse.
- Necesidad de trabajo urbano: los desplazados

Reparaciones colectivas

- Clases de reparaciones
 - Reparaciones como restitución de derechos
 - Reparaciones como medios para aliviar la pobreza
 - Reparaciones como medios para ganar apoyo y legitimidad políticos
- Confusión sobre la naturaleza de las reparaciones (restitución de derechos, programa de desarrollo) tanto en el Estado como entre las víctimas
- Selección de comunidades para las reparaciones colectivas
- Los desplazados no han sido tomados en cuenta como posibles beneficiarios de las reparaciones colectivas

Reparaciones Económicas Individuales

- Principal demanda de los afectados
- Se integran ideas del Estado, ONGs y organizaciones de afectados
- Todos coinciden en que las madres y viudas deben ser las primeras
- Un solo pago versus una pensión
- ¿Cuál será el monto? ¿Cómo determinar el monto según cada tipo de afectación?
- ¿Ahora o esperar a que se complete el registro?
- Negociaciones en la CMAN entre el movimiento de DDHH y el Gobierno sobre propuestas
- ¿Cómo “venderle” la decisión al movimiento y a los militares sus aliados en la derecha?

Rol del Estado

- La CMAN versus el Consejo de Reparaciones / Estado versus Sociedad Civil
- El papel de la Defensoría del Pueblo
- Contradicciones en el Estado
- El juicio de Fujimori como espada de Damocles para el actual Gobierno (partido político y fuerzas de seguridad)
- Crisis en el presupuesto del Consejo de Reparaciones: ¿poco nivel de apoyo público o lobby en el ámbito privado?

Rol del Estado

- Asignación de recursos insuficientes al Consejo de Reparaciones
- Postergación de la formación de la comisión para determinar la forma y monto de las reparaciones económicas individuales
- Renuencia de parte del Gobierno y algunos sectores del Estado (como las Fuerzas Armadas) a abarcar el tema.
- Ritmo y grado de la puesta en marcha de las recomendaciones de la CVR dependen en gran parte de la prioridad asignada por la Presidencia del Consejo de Ministros.

Rol del Estado

- El proceso de reconciliación nacional se ve limitado por la existencia de un gobierno y un gobernante a quien se les responsabiliza por violaciones a los derechos humanos entre 1985 y 1990.
- Falta de coordinación entre los diferentes niveles del Estado
- Algunos gobiernos locales sí demuestran interés por el tema, como por ejemplo Huanta

El movimiento por dentro

- Tensiones entre ONGs y organizaciones de víctimas y afectados
 - A nivel nacional
 - A nivel regional
- Nuevas organizaciones y generación del cambio
- Las organizaciones de afectados son débiles, sin nexos orgánicos entre los dirigentes y las bases y poco articuladas entre ellas o con potenciales aliados en las ONGs, iglesias,

El movimiento por dentro

- Tensiones entre el Movimiento Ciudadano PQNSR y la Coordinadora Nacional de Derechos Humanos reflejan las tensiones entre las provincias y la capital y las entre las organizaciones populares y las ONG
- Tensiones básicamente limeñas se reproducen en las provincias
- Centralismo del movimiento y gran peso de dos organizaciones (la CNDDHH y PQNSR).
- Tensiones y contradicciones dentro de las Iglesias Católica y Evangélica

Desafíos

- Fortalecer las organizaciones representativas de las víctimas y afectados
- Definir prioridades y desarrollar una plataforma común
- Lograr una sinergia entre las organizaciones populares y de base y las ONG profesionales
- Lograr la hegemonía de las ideas de la democracia y el estado de derecho