



HM Government

# Gran Bretaña: su carácter global en una era competitiva

Revisión Integrada de la política de  
seguridad, defensa, desarrollo y exterior



# I. Prefacio del primer ministro



Cuando iniciamos la Revisión Integrada a principios de 2020, no podíamos prever cómo el coronavirus desencadenaría lo que es quizás la mayor crisis internacional desde la Segunda Guerra Mundial, con consecuencias trágicas que persistirán durante años. La COVID-19 nos ha recordado que las amenazas a la seguridad y las pruebas a las que se ve sometida la resiliencia nacional pueden adoptar muchas formas diferentes.

Gracias a la fortaleza del pueblo británico y a los esfuerzos ingentes de nuestro Servicio Nacional de Sanidad (NHS, por sus siglas en inglés), el Reino Unido está saliendo de la pandemia con determinación y optimismo renovados. Ya hemos iniciado nuestro viaje hacia la recuperación y estamos resueltos a **reconstruir y mejorar**, asegurándonos de ser **más fuertes, más prósperos y de estar más seguros** que

antes. No obstante, si hemos de eludir el efecto pernicioso del virus, la carrera por vacunar y por lo tanto proteger a la gente no puede detenerse en las fronteras nacionales. En consecuencia, el Reino Unido se ha unido a la iniciativa COVAX junto a otros países para que esta campaña llegue a todo el mundo.

Una vez fuera de la Unión Europea, el Reino Unido ha iniciado un nuevo capítulo en su historia. Estaremos abiertos al mundo, tendremos la libertad de seguir nuestro propio camino, bendecidos con una red global de amigos y asociados, y con la oportunidad de forjar relaciones nuevas y más profundas. Nuestro Acuerdo de Comercio y Cooperación con la UE nos da la libertad de actuar de manera diferente y mejor, tanto económica como políticamente. En los años venideros, **la agilidad y una actuación rápida** nos permitirán cumplir con nuestros ciudadanos, mejorando nuestra prosperidad y seguridad.

Mi visión para el Reino Unido en 2030 contempla grandes ambiciones en cuanto a lo que este país puede lograr. La Unión **entre Inglaterra, Escocia, Gales e Irlanda del Norte ha demostrado lo que vale una y otra vez**, incluso en esta pandemia. **Es nuestra mayor fuente de fortaleza** tanto en el ámbito nacional como en el exterior. La creatividad en nuestro país rebosa en el ámbito de las artes y las ciencias, verdaderos manantiales del denominado *soft power*, un **poder blando singular** que abarca el mundo entero.

Pocos países están en mejores condiciones de sortear los obstáculos que se avecinan, pero debemos estar dispuestos a cambiar de enfoque y adaptarnos al nuevo mundo que está surgiendo a nuestro alrededor. Las sociedades abiertas y democráticas como el Reino Unido deben demostrar que están **en condiciones de operar en un mundo más competitivo**. Tenemos que demostrar que la libertad de palabra, pensamiento y decisión – y por ende de innovación – ofrece una ventaja inherente, y que la democracia liberal y los mercados libres continúan siendo el mejor modelo para el progreso social y económico de la humanidad.

La historia ha demostrado que las sociedades democráticas son las que más apoyan un **orden internacional abierto y resiliente**, en el que las instituciones globales pueden demostrar su capacidad de proteger derechos humanos, afrontar las tensiones entre grandes potencias, hacer frente a situaciones de conflicto, inestabilidad y cambio climático, y compartir prosperidad mediante el comercio y las inversiones. Ese orden internacional abierto y resiliente constituye, a su vez, la mejor garantía de **seguridad para nuestros propios ciudadanos**.

A fin de ser abiertos, también tenemos que gozar de seguridad. **Proteger a su pueblo, su patria y su democracia** es el primer deber de cualquier gobierno y, por este motivo, he iniciado el mayor programa de inversiones en defensa desde el fin de la Guerra Fría. Esto demostrará a nuestros aliados, en Europa y más allá, que siempre podrán contar con el Reino Unido en situaciones donde realmente importa. **Superaremos los compromisos de nuestro programa electoral y los compromisos de gasto en la OTAN** – los gastos de defensa ascienden actualmente al 2,2% del PIB – e impulsaremos un programa de modernización que comprende las esferas más nuevas de la cibernética y el espacio exterior, dotando a nuestras fuerzas armadas de tecnología punta. Asimismo, continuaremos **defendiendo la integridad de nuestra nación contra las amenazas de otros Estados**, ya asuman la forma de fondos ilícitos o medidas económicas coercitivas, desinformación, ataques informáticos, interferencias electorales o incluso – tres años después del ataque en Salisbury – el uso de armas químicas u otro tipo de armas de destrucción masiva.

Como han demostrado desafortunadamente los ataques en Manchester, Londres y Reading, **la amenaza terrorista en el Reino Unido continúa siendo demasiado real**, ya sea de inspiración islamista, esté relacionada con Irlanda del Norte o bien se vea impulsada por alguna otra motivación. Nuestras organizaciones de seguridad e inteligencia y la comunidad de fuerzas del orden trabajan día y noche con el fin de parar a presuntos terroristas, frenando 28 ataques planificados desde 2017. Seguiremos invirtiendo en esta labor esencial, incrementando la financiación de las agencias de inteligencia y la vigilancia policial antiterrorista en 2021-22 y reclutando otros 20.000 agentes de policía. También mantendremos una vigilancia constante a fin de proteger a los ciudadanos británicos frente al crimen organizado y grave.

Asimismo, aplicaremos nuevas funcionalidades como el **Centro de Operaciones Antiterroristas y la Fuerza Cibernética Nacional**. Aplicando lecciones extraídas de la pandemia, reforzaremos nuestra resiliencia nacional con un nuevo Centro de Situación en el núcleo del gobierno, mejorando el uso que hacemos de los datos y nuestra capacidad de anticiparnos a futuras crisis y responder a las mismas. Además, lograremos nuestro objetivo de tener **la frontera más efectiva del mundo para 2025**, adoptando innovaciones, simplificando los procedimientos para comerciantes y viajeros, y mejorando la seguridad y bioseguridad del Reino Unido.

Mantener la posición del Reino Unido a la vanguardia de la ciencia y la tecnología será esencial para nuestra prosperidad y competitividad en la era digital. Nuestra meta es haber afianzado nuestra jerarquía de **superpotencia científica y tecnológica** para 2030, redoblando el compromiso asumido en materia de investigación y desarrollo, fortaleciendo nuestra red global de asociaciones para la innovación y mejorando nuestras aptitudes nacionales con diversas medidas, entre ellas atrayendo al Reino Unido a los mejores y más inteligentes del mundo a través de nuestro nuevo visado de talento global. Sentaremos los cimientos de una prosperidad duradera, **estableciendo al Reino Unido como centro global digital, de servicios y datos**, recurriendo a las grandes cualidades de nuestra nación en materia de tecnologías digitales y atrayendo a nuestro país nuevas inversiones provenientes del exterior.

En 2021 y años posteriores, **abordar el cambio climático y la pérdida de biodiversidad** serán la principal prioridad internacional del Gobierno de Su Majestad. Bajo mi presidencia, el Consejo de Seguridad de la ONU celebró recientemente su primera reunión de alto nivel en torno al impacto del cambio climático sobre la paz y la seguridad. El Reino Unido fue la primera economía avanzada en fijar un objetivo de cero emisiones netas para 2050. Iniciaremos ahora un programa sin precedentes de nuevas inversiones, aplicando nuestro plan de diez puntos en pro de una revolución industrial ecológica mediante la financiación de la investigación y desarrollo británicos en materia de tecnologías ecológicas y ayudando a países en desarrollo mediante la Financiación Internacional contra el Cambio Climático del Reino Unido.

La creación del **Ministerio de Asuntos Exteriores, de la Commonwealth y de Desarrollo** (FCDO, por sus siglas en inglés) es el trampolín para todos nuestros esfuerzos internacionales, al integrar la diplomacia y el desarrollo a fin de lograr un impacto mayor y abordar los vínculos entre el cambio climático y la extrema pobreza. El Reino Unido continuará siendo un líder mundial en la esfera del desarrollo internacional y retomará el compromiso de destinar al desarrollo el 0,7% del producto nacional bruto cuando la situación fiscal lo permita. Asimismo, mantendremos los otros instrumentos esenciales de nuestra influencia en el extranjero, como nuestra red diplomática mundial y el British Council, impulsando campañas para la educación de niñas y la libertad de religión y de prensa.

## Liderazgo británico en el mundo en 2021

El año 2021 será un año de liderazgo británico que marcará el paso de la actividad internacional del Reino Unido para los próximos diez años, a través de nuestra **presidencia del G7** y la cumbre de Cornualles en junio, la **Alianza Global para la Educación**, de la cual seremos anfitriones conjuntos con Kenia en julio, y que culminará con la **26ª Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático** en Glasgow en noviembre, en colaboración con Italia.

En 2021 el portaaviones **HMS Queen Elizabeth**, uno de los dos buques de guerra más grandes jamás construidos para la Royal Navy, encabezará un grupo operativo británico y aliado en el despliegue global más ambicioso del Reino Unido en las últimas dos décadas, yendo al Mediterráneo, el Oriente Medio y el Indo-Pacífico. Este buque demostrará nuestra interoperabilidad con aliados y socios – en particular Estados Unidos – y nuestra capacidad de lanzar un poder militar de vanguardia de respaldo a la OTAN y a la seguridad marítima internacional. El despliegue de esta nave también ayudará al Gobierno británico a profundizar sus vínculos diplomáticos y de prosperidad con aliados y socios del mundo entero.

Siento gran optimismo acerca de la posición del Reino Unido en el mundo y de nuestra capacidad de aprovechar las oportunidades del futuro. El ingenio de nuestros ciudadanos y la fortaleza de nuestra Unión se combinarán con nuestras colaboraciones internacionales, fuerzas armadas modernizadas y una nueva agenda verde, permitiéndonos así contemplar el porvenir con confianza al moldear el mundo del futuro.

## Visión del primer ministro: el Reino Unido para 2030

### Una Unión más fuerte, más segura, más próspera y más resiliente

El Reino Unido será un símbolo de soberanía democrática y uno de los países más influyentes del mundo, al abordar las cuestiones que más importan a sus ciudadanos a través de las acciones que emprenderá el país tanto en el ámbito interno como exterior.

Nuestra Unión será más segura y más próspera, y permitirá compartir los beneficios del crecimiento y de las oportunidades entre todos nuestros ciudadanos, dondequiera que residan en el Reino Unido.

Habremos reconstruido y mejorado tras la COVID-19, con una fuerte recuperación económica y una mayor resiliencia nacional frente a las amenazas y los peligros del mundo físico y del mundo digital.

Estaremos mejor equipados para un mundo más competitivo, defendiendo nuestras instituciones democráticas y nuestra economía contra amenazas de otros Estados, contra terroristas y contra grupos de delincuencia organizada, adoptando al mismo tiempo la innovación en las esferas de la ciencia y la tecnología a fin de incrementar nuestra prosperidad nacional y nuestra ventaja estratégica.

### Una nación que resuelve problemas y comparte responsabilidades, con una perspectiva global

El Reino Unido cumplirá con las responsabilidades que conlleva su posición de miembro permanente del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas. Desempeñaremos un papel más activo en el mantenimiento de un orden internacional en el que las sociedades y economías abiertas continúen prosperando y los beneficios de la prosperidad se compartan a través del libre comercio y del crecimiento global.

Estaremos en el centro de una red de países y agrupaciones flexibles de orientación similar y nos hemos comprometido a proteger derechos humanos y a defender normas globales. Nuestra influencia se verá ampliada por alianzas más fuertes y asociaciones más amplias, la más valiosa de las cuales para los ciudadanos británicos es nuestra relación con Estados Unidos.

Seguiremos siendo el principal aliado europeo en la OTAN; apuntalaremos la Alianza afrontando amenazas de manera conjunta y destinando recursos nuestros a la seguridad colectiva en la región euroatlántica. En tanto nación europea, mantendremos relaciones constructivas y productivas con nuestros vecinos de la Unión Europea en base al respeto mutuo de la soberanía y la libertad del Reino Unido de actuar de manera diferente, tanto económica como políticamente, cuando ello convenga a nuestros intereses.

Para 2030, participaremos activamente en la región del Indo-Pacífico como el asociado europeo con la presencia más amplia y más integrada en apoyo de un comercio mutuamente beneficioso, de la seguridad y de los valores compartidos. Tendremos una presencia activa en África, en particular en África Oriental, y con socios importantes como Nigeria. Asimismo, mantendremos relaciones pujantes en Oriente Medio y el Golfo, en base al comercio, las innovaciones ecológicas y la colaboración científica y técnica, en apoyo de una región más robusta y cada vez más autosuficiente en cuanto a satisfacer sus propias necesidades de seguridad.

## Nuevos cimientos para nuestra prosperidad

Para 2030, el Reino Unido seguirá a la cabeza de las economías avanzadas del mundo en materia de tecnología verde, como parte de su liderazgo internacional más amplio en hacer frente al cambio climático y a la pérdida de biodiversidad. Estaremos firmemente encaminados hacia el logro de cero emisiones netas de carbono a nivel mundial, habiendo reducido nuestras propias emisiones nacionales al menos un 68% en comparación con los niveles de 1990. También habremos protegido al menos el 30% de nuestra superficie terrestre y nuestro mar en apoyo de la recuperación de la naturaleza.

Se nos reconocerá como una superpotencia científica y tecnológica que ocupará al menos el tercer lugar mundial en cuanto a medidas de desempeño pertinentes para las investigaciones e innovación científicas, y que estará en primera fila en esferas de importancia esencial como la inteligencia artificial (IA).

Estaremos a la vanguardia de la reglamentación mundial de la tecnología, cibernética y las esferas digitales y de datos a fin de proteger nuestra propia democracia y democracias afines, y reforzar la posición del Reino Unido como centro global digital, de servicios y datos, aumentando al máximo las oportunidades comerciales y de puestos de trabajo para el pueblo británico.

El Reino Unido será un imán de innovación y talento internacional que atraerá a los mejores y más inteligentes del extranjero a través de un sistema de inmigración basado en puntos. Cada parte del Reino Unido se verá beneficiada por inversiones a largo plazo en investigación y desarrollo, educación y nuestras instituciones culturales.

## Adaptación a un mundo más competitivo: nuestro enfoque integrado

El Reino Unido seguirá gozando de renombre por su liderazgo en materia de seguridad, diplomacia y desarrollo, resolución de conflictos y reducción de la pobreza. Nuestra cooperación será muy valorada en todo el mundo y seremos un modelo de enfoque integrado para hacer frente a desafíos globales, integrando nuestros recursos a fin de conseguir un efecto máximo.

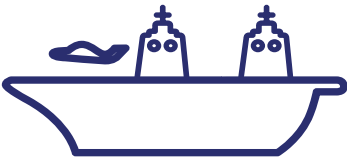
En tanto país con comercio marítimo, seremos un defensor mundial del comercio libre y justo. Seguiremos asegurándonos de que nuestra economía abierta – al flujo libre de comercio, capitales, datos, innovaciones e ideas – represente una ventaja protegiéndonos, y protegiendo a nuestros aliados, contra la corrupción, manipulación, explotación o robo de nuestros derechos de propiedad intelectual.

Nuestro servicio diplomático, nuestras fuerzas armadas y nuestros organismos de seguridad e inteligencia serán los más innovadores y efectivos para su tamaño en el mundo, capaces de mantener la seguridad de nuestros ciudadanos en el ámbito nacional y apoyar a nuestros aliados y asociados a nivel mundial. Se caracterizarán por su agilidad, velocidad de acción e integración digital, y presentarán un mayor énfasis en colaborar con otros, capacitarles y ayudarles.

Seguiremos siendo una potencia global con armas nucleares y capacidad militar integrada en los cinco ámbitos operativos. Tendremos un programa espacial dinámico y seremos una de las principales potencias cibernéticas democráticas del mundo. Nuestra diplomacia estará respaldada por la credibilidad de nuestros elementos disuasivos y nuestra capacidad de desplegar la potencia con que contamos.

## Fortalezas del Reino Unido

### DEFENSA Y SEGURIDAD



Agencias de seguridad e inteligencia de vanguardia a nivel mundial, apoyadas por inversiones anuales de **más de 3.000 millones de libras**

**En orden de magnitud, segundo inversor en defensa en la OTAN** y el mayor en Europa

**Disrupción de 28 ataques terroristas** en el Reino Unido desde 2017

**Incautación de 2 toneladas de estupefacientes, 77 armas de fuego, 54 millones de libras en efectivo** (producto de delitos) y **746 detenidos** en el operativo **“Operation Venetic”**

### SUPERPOTENCIA CIENTÍFICA Y TECNOLÓGICA



En cuarto lugar en el Índice Global de Innovación

Sede de investigaciones médicas de vanguardia, como la vacuna de la Universidad de Oxford/ AstraZeneca

El Reino Unido ocupa el segundo lugar como país que ha recibido más Premios Nobel, con **99 galardonados**

En tercer lugar mundial entre las empresas tecnológicas emergentes, con **77 compañías valoradas en más de 1.000 millones de dólares estadounidenses**



### NUESTRA ECONOMÍA



El **11,5%** de todas las empresas extranjeras globales que cotizan en bolsa cotizan en la bolsa de Londres

### LÍDER MUNDIAL EN DIPLOMACIA Y DESARROLLO



En cuarto lugar en orden de magnitud por su red diplomática: **281 representaciones en 178 países y territorios**

Uno de los mayores financiadores de la **OMS**, con un aumento de la financiación del **30%** en cuatro años, y el mayor financiador de la Alianza **Gavi**

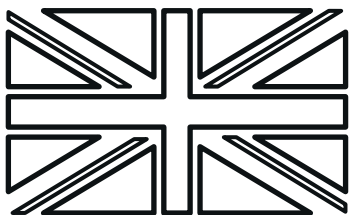
Uno de los mayores donantes bilaterales y multilaterales de la esfera educativa a nivel mundial, que ha asumido el compromiso de lograr que **40 millones de niñas más vayan a la escuela para 2025**

Uno de los mayores donantes y miembros fundadores de **COVAX**, que suministrará **1.000 millones de dosis de vacunas** en 2021, vacunando hasta a **500 millones de personas** en más de **90 países en desarrollo**





## SUPERPOTENCIA DE PODER BLANDO



Ocupa el **tercer lugar** entre las potencias de poder blando del mundo

La BBC es el ente de radiodifusión que más confianza genera a nivel mundial, con más de **468 millones de oyentes** cada semana, en 42 idiomas

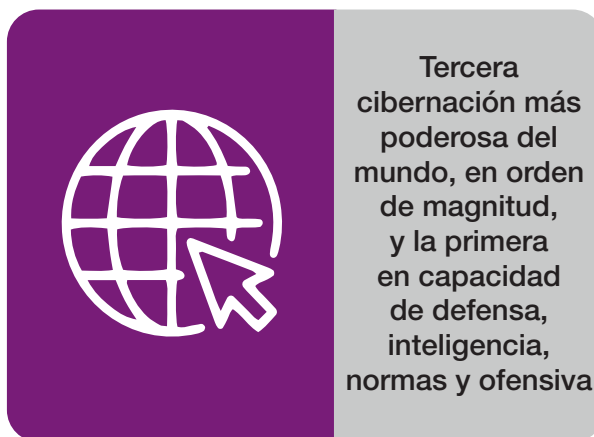
El British Council tiene presencia en **más de 100 países**

La **quinta economía en orden de magnitud**, del mundo entero

La industria espacial británica genera ingresos anuales de **14.800 millones de libras**, con más satélites producidos en Escocia que en cualquier país europeo

**Tercer destino elegido para inversiones privadas en tecnología**, más que en el resto de Europa

## POTENCIA CIBERNÉTICA RESPONSABLE



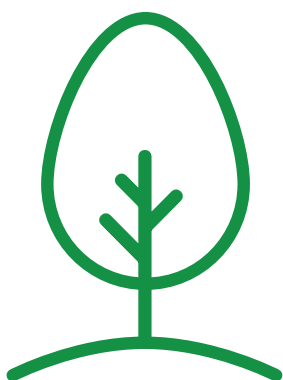
Tercera cibernación más poderosa del mundo, en orden de magnitud, y la primera en capacidad de defensa, inteligencia, normas y ofensiva

Belfast es un **centro líder mundial en ciberseguridad** y un lugar destacado de inversiones internacionales para empresas de ciberseguridad

La red cibernética del Reino Unido abarca **122 países** en seis continentes

**Importante patrocinador de mujeres en la esfera cibernética** del mundo entero, con 24 becas de cibernética en el Golfo y 14 en la Commonwealth

## LÍDER MUNDIAL EN MEDIDAS CONTRA EL CAMBIO CLIMÁTICO



Entre 2021 y 2026, el Reino Unido asignará **11.600 millones de libras** a la Financiación Internacional contra el Cambio Climático, cifra que comprende 3.000 millones de libras en financiación de medidas para la naturaleza



En Gales se han construido instalaciones **de vanguardia a nivel mundial para la investigación y desarrollo en la esfera del hidrógeno**, como el Centro de Investigaciones de Turbinas de Gas de la Universidad de Cardiff

Creó la primera red diplomática ecológica especializada del mundo, la **Red de Cambio Climático y Energía**. La financiación de la lucha contra el cambio climático fomentada por el Reino Unido apalancó 4.100 millones de libras en fondos públicos y 2.200 millones de libras en fondos privados para la lucha contra el cambio climático en África, Asia y Latinoamérica.

## II. Visión general

1. La Revisión Integrada de la Política de Seguridad, Defensa, Desarrollo y Exterior (Revisión Integrada) se ha llevado a cabo en un momento importante para el Reino Unido. El mundo ha cambiado considerablemente desde la Revisión Estratégica de Defensa y Seguridad de 2015, al igual que el lugar ocupado por el Reino Unido en el mismo. Nuestra retirada de la Unión Europea (UE) proporciona una oportunidad singular de reconsiderar muchos aspectos de nuestra política interior y exterior, profundizando las amistades existentes, pero también mirando más allá. Debemos aprovechar la libertad que conlleva una mayor independencia, como la capacidad de concertar nuevos acuerdos de libre comercio. También debemos adaptarnos más a los grandes cambios ocurridos en el mundo que nos rodea, entre ellos la creciente importancia de la región del Indo-Pacífico. Nuestra capacidad de cooperar de manera más efectiva con otros, en particular con socios de orientación similar, cobrará creciente importancia para nuestra prosperidad y seguridad en los próximos diez años.
2. En el centro de la Revisión Integrada se observa un **mayor compromiso respecto de la seguridad y resiliencia, a fin de proteger al pueblo británico contra amenazas**. El punto de partida se sitúa en el ámbito interno, con la defensa de nuestro pueblo, territorio, infraestructura nacional crítica (CNI por sus siglas en inglés), instituciones democráticas y estilo de vida, y la reducción de nuestra vulnerabilidad ante las amenazas de otros Estados, el terrorismo y grupos de crimen organizado y grave (SOC, por sus siglas en inglés).
3. Al reforzar nuestra seguridad nacional utilizaremos los cimientos sólidos de la lucha antiterrorista, inteligencia, ciberseguridad y la lucha contra la proliferación de armas químicas, biológicas, radiológicas y nucleares (CBRN, por sus siglas en inglés). Intentaremos estar a la altura de este nivel de excelencia en otras esferas, mediante una mayor capacidad y poderes jurídicos apropiados que nos permitan afrontar amenazas de rápido cambio. También nos aseguraremos de que la ciencia y tecnología (S&T, por sus siglas en inglés) cobren máxima importancia como elementos de la seguridad nacional, con particular énfasis en el incremento de nuestro poder cibernético.
4. De conformidad con su trayectoria histórica, el Reino Unido seguirá desempeñando un papel internacional destacado en materia de **seguridad colectiva, gobernanza multilateral, lucha contra el cambio climático y los riesgos para la salud, resolución de conflictos y reducción de la pobreza**. Aceptamos el riesgo que conlleva el compromiso asumido respecto de la paz y estabilidad mundiales, desde nuestra participación en las fuerzas de la OTAN en Estonia y Polonia a manera de “cable trampa” hasta el apoyo sobre el terreno a las fuerzas de paz y ayuda humanitaria de la ONU. **El compromiso que asumimos respecto de la seguridad europea es incondicional**, a través de la OTAN, la Fuerza Expedicionaria Conjunta y relaciones bilaterales firmes. En el mundo hay pocos aliados más seguros y fiables que el Reino Unido, dispuesto a afrontar grandes desafíos y con la capacidad de ejercer una influencia significativa sobre cuestiones internacionales graves.
5. La Revisión Integrada también **señala un cambio de enfoque**. En la última década, la política del Reino Unido se centró en mantener el “sistema internacional normativo” posterior a la Guerra Fría que benefició mucho al Reino Unido y a otras naciones. Hoy en día, sin embargo, el orden internacional está más fragmentado y se caracteriza por una intensificación de la competencia entre Estados respecto de intereses, normas y valores. Ya no basta con una defensa del status quo para la próxima década.

6. En consecuencia, la Revisión Integrada reconoce la necesidad de un énfasis mayor y más dinámico a fin de **adaptarse a un entorno internacional más competitivo y variable; reforzar más las partes de la arquitectura internacional que se ven amenazadas y moldear el orden internacional del futuro** cooperando con otros. En particular, redoblabamos nuestros esfuerzos por proteger sociedades abiertas y valores democráticos cuando se vean socavados, y por intentar lograr buena gobernanza y crear reglamentaciones compartidas en fronteras como el ciberespacio y el espacio exterior.
7. **Nuestra política exterior se apoya en cimientos nacionales sólidos**, en particular, nuestra seguridad, nuestra resiliencia y la fuerza de nuestra economía. Por otra parte, y también fundamentalmente, depende de un lazo de confianza con el pueblo británico. Los sondeos de opinión en el Reino Unido señalan profundas reservas de confianza en entidades como las Naciones Unidas y la OTAN, y los pilares de la defensa británica, como las fuerzas armadas y el disuasivo nuclear. Ello se ve apuntalado por altos niveles de confianza en el poder de la S&T en cuanto a hacer frente a desafíos nacionales e internacionales, como hemos visto durante la pandemia de la COVID-19.
8. Sin embargo, el orden internacional es solo tan robusto, resistente y legítimo como los Estados que lo integran. **Las democracias liberales deben hacer más por demostrar los beneficios que entraña ser abiertas** – comercio libre y justo, flujo de capitales y conocimientos – para los pueblos que se muestran escépticos acerca de sus méritos o que no han sido protegidos adecuadamente en el pasado contra las desventajas de la globalización. **Esto significa hacer frente a las cuestiones prioritarias – salud, seguridad, bienestar económico y el medio ambiente – que son importantes para la mayoría de nuestros ciudadanos en su vida cotidiana.** En los años que se avecinan, nuestra política internacional y de seguridad nacional debe realmente poner los intereses y valores del pueblo británico en el centro de todo lo que hacemos.

## La Revisión Integrada

9. Esta publicación presenta las principales conclusiones de la Revisión Integrada. Comprende lo siguiente:
  - La **visión que tiene el primer ministro para el Reino Unido en 2030**, de la que surgen los otros resultados de la Revisión Integrada.
  - La evaluación actual del Gobierno de las tendencias principales que moldearán **la seguridad nacional y el entorno internacional** hasta 2030.
  - Un **marco estratégico** que determina los objetivos generales de la política internacional y de seguridad nacional del Gobierno, con acciones prioritarias, hasta 2025.
  - Una descripción del enfoque que adoptaremos para **aplicar** el Marco Estratégico.
  - Una lista de las decisiones de la Revisión de Gastos (SR, por sus siglas en inglés) 2020 que apoyan la Revisión Integrada así como una descripción de cómo utilizamos las pruebas y el programa de interacción nacional e internacional que sustentó nuestra labor.
10. El documento sirve de **guía de acción para** las personas que se encarguen de aspectos de seguridad nacional y política internacional en el gobierno, incluidos ministerios y organismos no considerados anteriormente como parte de la comunidad de seguridad nacional. También orientará las decisiones de gasto a adoptar en futuras SR.

11. Las conclusiones de la Revisión Integrada son de dominio público a fin de que el pueblo británico pueda comprender cómo el Gobierno intentará proteger y promover sus intereses y valores. Dado que la Revisión hace hincapié en la necesidad de cooperar con otros, nos consta también que será de interés para nuestros aliados y socios, especialmente a la hora de identificar los objetivos del Reino Unido a largo plazo tras su salida de la UE.

## Nuestros intereses y valores: el elemento que da cohesión a la Unión

12. La prioridad principal y primordial del Gobierno es proteger y promover los **intereses del pueblo británico** a través de las acciones que emprende tanto en el ámbito nacional como internacional. Los más importantes son, entre otros:
  - i. **Soberanía:** la capacidad del pueblo británico de elegir a sus representantes políticos democráticamente de conformidad con sus tradiciones constitucionales y hacerlo sin coerción ni manipulación. Esto abarca la capacidad de los ciudadanos de proteger su soberanía individual conforme a la ley, asegurándose de que sus derechos y libertades se vean protegidos, incluso en internet.
  - ii. **Seguridad:** la protección de nuestro pueblo, territorio, CNI, instituciones democráticas y estilo de vida. Velar por la seguridad en el mundo actual abarca una creciente gama de actividades, desde hacer frente a amenazas de otros Estados y de actores no estatales, tales como terroristas y grupos de crimen organizado, hasta lograr un nivel de resiliencia en la sociedad para poder estar en mejores condiciones de resistir frente a riesgos y acontecimientos inesperados, como futuras emergencias ambientales y sanitarias a nivel mundial.
  - iii. **Prosperidad:** la capacidad del pueblo británico de gozar de un alto nivel de bienestar económico y social, mantener a sus familias y aprovechar las oportunidades de mejorar su vida. Este Gobierno considera que la verdadera prosperidad depende del mejoramiento de oportunidades para todos y de hacer más por compartir los beneficios del crecimiento económico en todo el Reino Unido. También consideramos que nuestra prosperidad y seguridad se refuerzan mutuamente.
13. Estos intereses compartidos **unen a los ciudadanos del Reino Unido**, junto con nuestros Territorios de Ultramar y Dependencias de la Corona, dándonos una ventaja en un entorno global crecientemente competitivo y una voz particular e influyente en el mundo. Es en nuestro carácter de Reino Unido que tenemos fuerzas armadas de alcance global y una de las redes diplomáticas más extensas del mundo, que promueve intereses británicos y proporciona asistencia consular durante las 24 horas a ciudadanos británicos en el exterior. Al combinar los recursos de la Unión y compartir los conocimientos de nuestros ciudadanos en diversas esferas, por ejemplo la ciencia y la salud, podemos responder a desafíos globales y proyectar nuestra influencia en el extranjero. Es como Reino Unido que en 2021 seremos anfitriones del G7 en Cornualles y de la 26ª Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (Conferencia de las Partes, o COP26) en Glasgow.
14. La Unión también está vinculada gracias a los **valores compartidos** que son fundamentales para nuestra identidad nacional, democracia y estilo de vida. Entre los mismos se encuentran el compromiso de defender los derechos humanos universales, el Estado de derecho, la libertad de expresión y la justicia e igualdad. Los mismos valores esenciales seguirán guiando todos los aspectos de nuestra política internacional y de seguridad nacional en los próximos diez años, especialmente ante el creciente autoritarismo y la persistencia de extremismos ideológicos. También se expresan a través de nuestro apoyo a la acción contra el cambio climático y el liderazgo del Reino Unido en la reducción de la pobreza en el mundo entero.

15. En la mayoría de los casos, los **intereses y valores del Reino Unido están muy alineados**. Un mundo con prósperas sociedades democráticas y derechos humanos protegidos es un mundo más propicio para nuestra soberanía, seguridad y prosperidad como nación. Al buscar el logro de nuestros objetivos hasta 2030, intentaremos avanzar a buen paso hacia la promoción y protección de estos valores y de la democracia en el mundo entero.
16. Al mismo tiempo, nuestro enfoque será realista y estará adaptado a las circunstancias. Nuestra capacidad de afrontar desafíos transnacionales, desde la seguridad hasta el cambio climático, dependerá de nuestra capacidad de cooperar con una gran variedad de socios del mundo entero, entre ellos los que no comparten necesariamente los mismos valores.

## Enfoque del Gobierno hasta el momento: Gran Bretaña en acción

17. El Reino Unido es un país europeo de intereses globales, una economía abierta y nación de comercio marítimo con una gran comunidad de expatriados. Nuestra futura prosperidad se verá incrementada si profundizamos nuestros vínculos económicos con partes dinámicas del mundo como la región del Indo-Pacífico, África y el Golfo, además del comercio con Europa. El requisito previo para el logro de una Gran Bretaña Global es la seguridad de nuestros ciudadanos en el ámbito nacional y la seguridad de la región euroatlántica, que continuará siendo el punto principal del énfasis del Reino Unido en materia de seguridad. Al echar un vistazo más amplio, el futuro éxito de la Gran Bretaña Global requiere que comprendamos de manera precisa la naturaleza y el alcance de las fortalezas británicas y la oferta integrada que presentamos en otras regiones del mundo. Se trata de un enfoque en el que la diplomacia viene primero. Al actuar más en la región del Indo-Pacífico, por ejemplo, nos adaptaremos al equilibrio de poder en la región y respetaremos los intereses de otros, intentando al mismo tiempo trabajar con estructuras existentes como la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN, por sus siglas en inglés) y el Tratado Integral y Progresivo de Asociación Transpacífico (CPTPP, por sus siglas en inglés).
18. Lo que la **Gran Bretaña Global** significa en la práctica se define del mejor modo por acciones y no palabras. Los fundamentos del enfoque de este Gobierno respecto de la política internacional y de seguridad nacional se reflejan en las acciones que hemos ido emprendiendo desde las elecciones generales de 2019. Demuestran un enfoque activo en cuanto a concretar intereses del pueblo británico: **sostener la apertura del Reino Unido como sociedad y como economía, apuntalada por un cambio hacia una posición más fuerte en materia de seguridad y disuasión**. Esto, paralelamente con un compromiso **renovado de que el Reino Unido sea una fuerza positiva en el mundo** – que defiende la apertura, democracia y derechos humanos – y una **determinación creciente de buscar soluciones multilaterales** a desafíos como el cambio climático y las crisis sanitarias globales, según puede observarse en nuestra respuesta a la COVID-19.
19. Por ejemplo, al **buscar soluciones multilaterales**, hemos utilizado el poder de llamamiento del Reino Unido a una acción colectiva en una variedad de cuestiones relativas a seguridad, comercio y desarrollo, por ejemplo, en la Reunión de Líderes de la OTAN en diciembre de 2019 y la Cumbre de Inversión entre el Reino Unido y África en enero de 2020. Conforme a nuestra ambiciosa agenda de cambio climático, hemos fijado un objetivo de cero emisiones netas para 2050 y aumentado nuestro compromiso relativo a la Financiación internacional de la lucha contra el cambio climático (ICF, por sus siglas en inglés) a 11.600 millones de libras. El Reino Unido desempeñó asimismo un papel fundamental en la negociación del “Compromiso de Líderes Políticos por la Naturaleza” adoptado en septiembre de 2020, conforme al cual los dirigentes mundiales se comprometieron a adoptar una acción urgente a fin de revertir la pérdida de biodiversidad para 2030. Estos esfuerzos han sentado las bases de nuestro año de liderazgo en 2021.

20. También **encabezamos esfuerzos internacionales en respuesta a la COVID-19**, según los cuales:
- Fuimos anfitriones de la Cumbre Mundial de las Vacunas en junio de 2020 y reforzamos nuestro carácter de principal donante a Gavi, la Alianza para las Vacunas.
  - Nos comprometimos a donar hasta 548 millones de libras al mecanismo de Acceso Mundial a Vacunas contra la COVID-19 (COVAX) a fin de contribuir a proporcionar a países en desarrollo 1.000 millones de dosis de esas vacunas en 2021. Asimismo, enviaremos al programa COVAX la mayor parte de cualquier excedente futuro de vacunas contra el coronavirus que tengamos en nuestros suministros.
  - Lanzamos en la Asamblea General de las Naciones Unidas un plan de cinco puntos destinado a proteger al mundo contra futuras pandemias.
  - Creamos una red extraoficial de funcionarios gubernamentales, el sector industrial y el sector académico a fin de asesorar al G7 sobre cómo acelerar el desarrollo y despliegue de vacunas contra nuevos patógenos en el futuro.
  - Ofrecimos nuestra pericia en materia de secuenciación genómica para apoyar a otros países en el seguimiento de nuevas mutaciones, en base a la labor de investigadores británicos en la secuenciación del 50% de la base global de datos de genomas de coronavirus. Los resultados del Ensayo de Recuperación efectuado por el Reino Unido – el mayor ensayo clínico del mundo relativo a tratamientos contra la COVID-19 – también han prevenido más de un millón de muertes en el mundo entero.
21. Al **reforzar nuestra defensa y seguridad**, y a fin de desempeñar el papel que nos corresponde en compartir la carga con aliados, realizamos las siguientes acciones:
- Efectuamos el mayor aumento sostenido en gasto de defensa desde el fin de la Guerra Fría, superando las directrices de un gasto del 2% fijado por la OTAN y reforzando nuestra alianza más importante.
  - Enviamos 300 efectivos británicos a Malí en diciembre de 2020 para apoyar la misión de paz de las Naciones Unidas, proporcionando capacidad de reconocimiento altamente especializada.
  - Aumentamos la financiación destinada a la vigilancia policial antiterrorista (CT, por sus siglas en inglés) e introdujimos nueva legislación a fin de mejorar nuestras medidas de lucha contra el terrorismo y las amenazas de otros Estados, entre ellas la Ley de inteligencia de fuentes humanas encubiertas, el proyecto de ley contra el terrorismo y sus condenas, y el proyecto de ley de seguridad nacional e inversiones.
  - Logramos un avance importante en la lucha contra la SOC en junio de 2020, al infiltrar las comunicaciones encriptadas de delincuentes conforme al operativo Operation Venetic, la operación policial de mayor envergadura jamás llevada a cabo por el Reino Unido.
  - Interrumpimos ataques informáticos contra elementos esenciales de la infraestructura nacional, atribuyendo públicamente esos ataques a agentes de otros Estados cuando disponíamos de pruebas convincentes que nos permitían hacerlo.
  - En febrero de 2021 publicamos un marco ético innovador para orientar el uso responsable de inteligencia artificial (AI, por sus siglas en inglés) por parte de la Sede de Comunicaciones del Gobierno (GCHQ, por sus siglas en inglés) en todas sus misiones, desde hacer frente a la SOC hasta alterar las campañas de desinformación provenientes de otros Estados.
  - Mostramos liderazgo mundial en reducir amenazas espaciales, cooperando con naciones de orientación similar a fin de lograr en la Asamblea General de las Naciones Unidas una resolución que remodela el debate internacional sobre amenazas a los sistemas espaciales de los que dependemos.

22. Como parte de nuestros esfuerzos por **defender derechos humanos y apoyar a personas vulnerables**:

- Adoptamos un nuevo sistema de sanciones “Magnitsky” para luchar contra aquéllos que cometen violaciones y abusos de derechos humanos en todo el mundo. Fuimos el primer país europeo en anunciar sanciones contra el régimen en Bielorrusia en septiembre de 2020.
- Ofrecimos a ciudadanos británicos (en el exterior) y a sus parientes elegibles el derecho de vivir y trabajar en el Reino Unido, poniéndoles en la vía hacia la ciudadanía británica, cuando China violó un acuerdo jurídicamente vinculante e impuso una ley de seguridad nacional represiva en Hong Kong.
- Anunciamos un paquete de medidas destinado a asegurar que no haya organizaciones británicas que sean cómplices o se beneficien de las extensas violaciones de derechos humanos en Sinkiang, como parte de nuestros esfuerzos por hacer frente a la esclavitud en tiempos modernos.
- Lanzamos nuestra estrategia para hacer frente al abuso sexual de menores a fin de impulsar la acción en el Reino Unido y en el ámbito internacional con la finalidad de trastornar y prevenir la comisión de delitos, tanto en línea como fuera de línea.
- Apoyamos la educación de niños vulnerables financiando las remuneraciones de más de 5.500 profesores en campamentos de refugiados en 10 países a través del ACNUR. También adaptamos nuestros programas bilaterales en respuesta a la COVID-19 con la finalidad de apoyar a niñas de lugares de difícil acceso y en peligro de quedar fuera del sistema educativo de manera permanente.
- Hicimos un Llamamiento a la acción para combatir el hambre en septiembre de 2020 y designamos el primer enviado especial del Reino Unido para la lucha contra el hambre y asuntos humanitarios. Posteriormente prometimos 180 millones de libras para hacer frente a la inseguridad alimentaria y el riesgo de hambre, suministrando ayuda a más de siete millones de personas vulnerables en algunos de los lugares más peligrosos del mundo.

23. También adoptamos medidas para aumentar nuestra prosperidad a largo plazo, por ejemplo:

- En menos de dos años concertamos acuerdos comerciales con 66 países no miembros de la UE además de nuestro Acuerdo de Comercio y Cooperación con la UE. También solicitamos la adhesión al CPTPP.
- Publicamos la estrategia de fronteras del Reino Unido para 2025 con la finalidad de crear una frontera que sea eficiente e inteligente y que responda del modo adecuado.
- Adoptamos un nuevo sistema de inmigración basado en puntos, que incluye un nuevo Visado de Talento Global a fin de atraer al Reino Unido a los mejores y más inteligentes del mundo. De esta manera nos aseguraremos de contar con el talento que necesitamos para sectores clave de nuestra economía, tratando a ciudadanos de la UE y a ciudadanos de otras regiones de manera igualitaria.
- Publicamos una hoja de ruta de investigación y desarrollo (R&D, por sus siglas en inglés) a nivel nacional. Basándonos en el éxito del grupo de trabajo sobre vacunas, anunciamos una Agencia de Investigación e Invención Avanzadas, de carácter independiente, dirigida por científicos que tendrán la libertad de identificar y financiar con gran rapidez la ciencia y la tecnología transformacionales.



24. En 2021 acrecentaremos esta labor convocando al G7 y siendo anfitriones de la COP26 junto con Italia y la Alianza Global para la Educación con Kenia. Nuestra prioridad más inmediata será **reconstruir para mejor tras la COVID-19**, demostrando los beneficios de la cooperación internacional. Asimismo, tendremos una amplia agenda multilateral relativa al cambio climático, sanidad a nivel mundial, comercio libre y justo, y robustez económica. Continuaremos cooperando con otros para reformar y fortalecer las instituciones que apoyan estos objetivos, como la Organización Mundial de la Salud (OMS) y la Organización Mundial del Comercio (OMC).

## Enfoque a largo plazo del Gobierno hasta 2030

25. A fin de concretar la visión del primer ministro para 2030, necesitaremos un enfoque estratégico a largo plazo – con una combinación de todos los instrumentos a disposición del Gobierno – que continúe adaptándose a un entorno internacional en evolución. Este contexto se ve definido por **cambios geopolíticos y geoeconómicos**, como la creciente actitud de firmeza manifestada por China a nivel internacional y la creciente importancia de la región del Indo-Pacífico; la competencia sistémica, por ejemplo, entre Estados, y entre valores y sistemas de gobierno democráticos y autoritarios; el **rápido cambio** tecnológico y los **desafíos transnacionales**, como el cambio climático, los riesgos a la bioseguridad, el terrorismo y la SOC.
26. En este contexto incierto, la **finalidad unificadora** de la política internacional y de seguridad nacional del Reino Unido es asegurarse de que **lo que nos define como nación** – nuestra sociedad y economía abiertas basadas en valores democráticos – continúe siendo una **fuerza de fuerza y una ventaja competitiva**, que impulsen la prosperidad y mejoren el bienestar de todo el pueblo de la Unión.
27. En el entorno más disputado que presenta la década de 2020, esto exige mostrarnos más activos a la hora de crear un mundo en el que las sociedades y economías abiertas puedan prosperar, **moldeando el orden internacional del futuro** al apoyar el libre comercio y la cooperación global, afrontar conflictos e inestabilidad, y defender la democracia y derechos humanos. Asimismo, debemos **reforzar nuestra seguridad y resiliencia** contra quienes intentan recurrir a la coerción, y hacer que a los terroristas y a los grupos de delincuencia organizada les resulte más difícil lograr sus objetivos.
28. La capacidad de **actuar con mayor rapidez y agilidad**, amplificando nuestra voz fuerte e independiente al cooperar con otros, será la característica que determinará la política exterior del Reino Unido después de retirarnos de la UE. Nuestra eficacia dependerá asimismo de nuestra capacidad de mantener un nivel constante de influencia internacional, sosteniendo la capacidad de poder fuerte y poder blando que requiere este objetivo. Tenemos que estar **listos para competir con otros y encontrar nuevas formas de cooperar a través de la diplomacia creativa y el multilateralismo**.
29. En los años que se avecinan tendremos que gestionar tensiones y concesiones inevitables: entre nuestra apertura y la necesidad de proteger a nuestro pueblo, nuestra economía y nuestro estilo de vida a través de medidas que aumenten nuestra seguridad y resiliencia; entre competir y cooperar con otros Estados, a veces simultáneamente, y entre nuestros valores y nuestros objetivos comerciales a corto plazo. Mantener una **perspectiva a largo plazo** nos ayudará a avanzar por la vía que tenemos por delante. Preservar **nuestra libertad de acción** nos permitirá adaptarnos a las circunstancias cuando se produzcan cambios en las mismas.

## Presentación de nuestro Marco Estratégico hasta 2025

30. Como resultado de la Revisión Integrada, hemos establecido un marco estratégico que responde a las tendencias prevaletentes en el contexto internacional y que tiene por intención proporcionar **puntos de apoyo en la adopción de futuras políticas** a fin de concretar nuestro enfoque a largo plazo. Este marco presenta los **objetivos generales de la política internacional y de seguridad nacional** hasta 2025. Identifica el modo de **reunir todos los instrumentos de que dispone el Gobierno** para lograr estos objetivos. No proporciona estrategias detalladas por región o país, ni una descripción exhaustiva de todas las actividades que emprenderemos en los años venideros. En cambio, fija un nivel de referencia en cuanto a la política extranjera e identifica acciones prioritarias, reflejando la necesidad de contar con flexibilidad en nuestro enfoque y determinando los aspectos en los que se requiere un mayor trabajo de política, así como nuevas sub-estrategias.
31. Se ha utilizado el marco estratégico como guía de decisiones relativas a gastos conforme a la SR de 2020, que incluye planes de gastos acordados para Ministerios y fondos para diversas iniciativas nuevas. Futuras SR se verán orientadas por este marco y proporcionarán oportunidades adicionales de alinear recursos y aspiraciones.
32. Los cuatro objetivos generales y de apoyo mutuo determinados por el marco estratégico son los siguientes:
- i. **Apuntalar la ventaja estratégica a través de la ciencia y la tecnología:** incorporaremos la S&T como parte integrante de nuestra política internacional y de seguridad nacional, reforzando la posición del Reino Unido como **potencia S&T y potencia cibernética responsable, de ámbito global**. Ello será esencial para obtener ventajas económicas, políticas y de seguridad en el próximo decenio y para moldear normas internacionales en colaboración con aliados y asociados. También impulsará la prosperidad en el ámbito nacional y permitirá avanzar hacia el logro de los tres objetivos presentados a continuación.
  - ii. **Moldear el orden internacional abierto del futuro:** utilizaremos nuestro poder de llamamiento a una acción colectiva y cooperaremos con asociados para revitalizar el sistema internacional. De ese modo nos aseguraremos de que sea un sistema en el que las **sociedades abiertas y las economías abiertas puedan prosperar** a medida que avancemos más hacia la era digital, creando un mundo más propicio para las democracias y la defensa de valores universales. Intentaremos reforzar y renovar los pilares existentes del orden internacional – como las Naciones Unidas y el sistema de comercio mundial – y establecer normas en las futuras fronteras del ciberespacio, la tecnología emergente, los datos y el espacio exterior.
  - iii. **Reforzar la seguridad y defensa en el ámbito nacional y en el exterior:** cooperaremos con aliados y asociados para **afrontar desafíos a nuestra seguridad en el mundo físico y en línea**. La OTAN seguirá representando los cimientos de la seguridad colectiva en nuestra parte de la región euroatlántica, donde Rusia continúa siendo la amenaza más grave a nuestra seguridad. También destacaremos más el acrecentamiento de nuestra capacidad y la de naciones de orientación similar en todo el mundo al responder a una creciente variedad de amenazas transnacionales de otros Estados,<sup>1</sup> radicalización y terrorismo, SOC y proliferación de armas.
  - iv. **Desarrollar resiliencia en el ámbito nacional y en el exterior:** destacaremos más la resiliencia, reconociendo que no se puede prever ni prevenir cada riesgo a nuestra seguridad y prosperidad, ya se trate de peligros naturales como fenómenos meteorológicos extremos o bien amenazas como ataques cibernéticos. **Mejoraremos**

---

<sup>1</sup> La expresión “amenazas de otros Estados” se utiliza ahora en vez de “actividad hostil de otros Estados”.

**nuestra propia capacidad, y la capacidad de nuestros aliados y asociados, en cuanto a anticipar, prevenir y prepararnos para riesgos a nuestra seguridad y prosperidad, responder a ellos y recuperarnos de los mismos,** reconociendo la naturaleza estrechamente interconectada de nuestro mundo. Asimismo, **daremos prioridad a los esfuerzos por hacer frente al cambio climático y a la pérdida de biodiversidad** – desafíos a largo plazo que, de no controlarse, amenazan el futuro de la humanidad – además de fomentar resiliencia en el ámbito de la salud mundial.

33. El Reino Unido no podrá lograr estos objetivos trabajando de manera aislada: **la acción colectiva y la creación conjunta con nuestros aliados y asociados será de vital importancia** en el próximo decenio, **dando ejemplo** en aquellos casos en que tenemos fortalezas excepcionales o importantes (como en áreas de las ciencias médicas, tecnologías ecológicas y aspectos relativos a datos e IA) e **identificando los aspectos donde estamos en mejor situación de apoyar a otros**, liderando el avance hacia el logro de los objetivos que compartimos.
34. El Gobierno deberá combinar una estrategia planificada – que determine objetivos a largo plazo, prevea desafíos por el camino y trace un rumbo hacia esos objetivos – con un enfoque adaptativo. Es esencial para ello lograr una mayor **integración en todos los sectores gubernamentales**, en base a la Doctrina de Fusión adoptada en la Revisión de la Capacidad Nacional de Seguridad de 2018. Un enfoque más integrado apoya la adopción más rápida de decisiones, la formulación más eficaz de políticas y la aplicación más coherente **reuniendo la defensa, diplomacia, desarrollo, inteligencia y seguridad, comercio y aspectos de política interna** para lograr objetivos nacionales interministeriales.
35. La lógica de la integración consiste en aprovechar mejor los recursos limitados en un mundo más competitivo en el que la velocidad de adaptación puede proporcionar una ventaja decisiva. Es una respuesta al hecho de que los **adversarios y competidores ya actúan de un modo más integrado**, combinando la tecnología militar y civil y enturbiando los límites entre guerra y paz, prosperidad y seguridad, comercio y desarrollo, y política nacional y exterior. También reconoce el hecho de que la distinción entre seguridad económica y seguridad nacional es cada vez más redundante.
36. Ya estamos dando pasos importantes hacia una mayor integración en todos los ámbitos gubernamentales, por ejemplo:
  - La **creación del Ministerio de Asuntos Exteriores, de la Commonwealth y de Desarrollo (FCDO)**, que reúne nuestra pericia y política en materia de diplomacia y desarrollo como Un Solo Gobierno de Su Majestad (HMG, por sus siglas en inglés), en el exterior.
  - El **Concepto Operativo Integrado 2025**, que profundizará la integración de la defensa del Reino Unido en la totalidad de los cinco ámbitos operativos y la integración con otros instrumentos de poder del Estado, y que mejorará la interoperabilidad con aliados.
  - Nuevas capacidades transversales como el **Centro de Situación, el Centro de Operaciones Antiterroristas (CTOC, por sus siglas en inglés), la Fuerza Cibernética Nacional (NCF, por sus siglas en inglés) y una capacidad nacional en materia de “digital twinning” (creación de datos digitales en representación de objetos físicos)**.
37. Por último, el Reino Unido aportará asimismo un **enfoque integrado de la cooperación con otros** países del mundo, es decir, que combinaremos el poder duro con el poder blando, recurriremos al sector público y al privado, y desplegaremos pericia británica tanto dentro como fuera del gobierno a fin de lograr nuestros objetivos nacionales.

## Las principales continuidades y los principales cambios de nuestro enfoque

Nuestro marco estratégico presenta continuidades importantes basadas en la política de seguridad y la política internacional anteriores del Reino Unido y adaptadas a fin de satisfacer las oportunidades y cumplir con los desafíos de la próxima década:

- i. **Estados Unidos** seguirá siendo nuestra relación bilateral más importante, esencial para alianzas y grupos clave como la OTAN y la alianza de inteligencia Five Eyes, y continuará siendo nuestro mayor asociado en cuanto al comercio bilateral y el mayor inversor externo. Reforzaremos nuestra cooperación en áreas tradicionales de política como la seguridad e inteligencia, e intentaremos fortalecerla en aquellos casos en que, juntos, podemos ejercer un impacto mayor, por ejemplo, haciendo frente a los fondos ilícitos.
- ii. **Seguridad colectiva a través de la OTAN:** el Reino Unido seguirá siendo el principal Aliado Europeo en la OTAN, cooperando con los aliados en materia de disuasión de amenazas nucleares, convencionales e híbridas contra nuestra seguridad, en particular las provenientes de Rusia. Seguiremos superando las directrices de la OTAN en cuanto a destinar el 2% del producto interior bruto (PIB) a la defensa y declaramos nuestra capacidad ofensiva nuclear y cibernética de defensa de los Aliados conforme a nuestro compromiso en virtud del Artículo 5.
- iii. **CT y SOC:** mantendremos la seguridad de nuestros ciudadanos frente al terrorismo, trabajando en el ámbito nacional y en el exterior a fin de detectar, trastornar y disuadir amenazas terroristas y hacer frente a los factores subyacentes. Nuestra capacidad de lucha contra el terrorismo se verá integrada en nuestro nuevo Centro de Operaciones Antiterroristas. También haremos frente a la SOC, reforzando la Agencia Nacional contra la Delincuencia (NCA, por sus siglas en inglés) y la vigilancia policial regional y local, además de mantener nuestras redes internacionales a fin de poder seguir de cerca los vínculos de delincuencia entre el ámbito local y el internacional.
- iv. **Defensa de derechos humanos universales:** seremos una fuerza positiva en la defensa de derechos humanos en el mundo entero, proporcionando apoyo a sociedades abiertas y recurriendo a nuestro régimen independiente de sanciones (“de tipo Magnitsky”) para que las personas implicadas en violaciones graves de derechos humanos y abusos de los mismos se vean obligadas a rendir cuentas.
- v. **Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS):** seguiremos siendo uno de los principales donantes mundiales de fondos para el desarrollo internacional, habiendo asumido el compromiso de sostener la lucha mundial contra la pobreza y lograr los ODS de las Naciones Unidas para 2030. Apoyaremos a otros para que sean más autosuficientes a través del comercio y del crecimiento económico, y aumentaremos nuestra capacidad de lograr cambios a largo plazo combinando nuestra pericia diplomática con nuestra pericia en aspectos del desarrollo.
- vi. **Educación de niñas:** mantendremos nuestros esfuerzos por asegurarnos de que todas las niñas tengan al menos 12 años de una educación de calidad y lograr que 40 millones de niñas más vayan a la escuela en países en desarrollo para 2025, utilizando nuestro gasto en ayuda y nuestra presidencia de la cumbre de la Alianza Global para la Educación, junto con Kenia, en 2021.
- vii. **Una economía digital abierta e innovadora:** reforzaremos la posición del Reino Unido como centro global digital, de servicios y datos a fin de que continúe siendo una de las economías más abiertas del mundo, que defiende el comercio libre y justo, acoge bien las inversiones provenientes del exterior bajo su plan de crecimiento y hace frente a los fondos ilícitos. Utilizaremos todos nuestros instrumentos económicos y nuestra política de comercio independiente a fin de generar un crecimiento económico que esté distribuido de manera más equitativa en todo el Reino Unido y diversificar nuestras cadenas de suministro de mercancías críticas. Nuestra nueva Unidad de Seguridad de Inversiones protegerá los derechos británicos de propiedad intelectual y brindará protección a las empresas frente a los riesgos para la seguridad nacional, interviniendo en inversiones provenientes del exterior cuandoquiera que sea necesario y proporcionado.

El logro de nuestros objetivos conforme al marco estratégico requerirá asimismo algunos cambios y modificaciones importantes de política:

- i. **Moldear el orden internacional del futuro:** pasaremos de defender el *status quo* dentro del sistema internacional posterior a la Guerra Fría a moldear dinámicamente el orden posterior a la COVID, extendiéndolo en las futuras fronteras del espacio cibernético y del espacio exterior, y protegiendo valores democráticos. Esto exigirá una diplomacia activa, especialmente en el uso de la diplomacia regulatoria para influir sobre las reglas, normas y estándares que rigen la tecnología y la economía digital. También requerirá que aumentemos al máximo nuestro poder de llamamiento a una acción colectiva y a hacer más por ganar elecciones a altos cargos en instituciones multilaterales.
- ii. **Europa:** el Reino Unido seguirá profundamente interesado en la seguridad y prosperidad de Europa. Nuestra retirada de la UE significa que tenemos la oportunidad de seguir rumbos económicos y políticos diferentes en aquellos casos en que convenga a nuestros intereses, y de señalar un enfoque particular en nuestra política exterior. Igualmente, cooperaremos con la UE cuando nuestros intereses coincidan: por ejemplo, apoyando la estabilidad y seguridad del continente europeo y cooperando en materia de medidas contra el cambio climático y de biodiversidad.
- iii. **Clima y biodiversidad:** estaremos a la cabeza de acciones internacionales sostenidas a fin de acelerar el progreso hacia el logro de cero emisiones netas para 2050 y desarrollar la resiliencia global frente al cambio climático, comenzando con nuestra presidencia de la COP26 en 2021 y nuestro compromiso de Financiación internacional contra el cambio climático que asciende a 11.600 millones de libras. Asimismo, encabezaremos los esfuerzos por reajustar la relación del mundo con la naturaleza a través de diversas medidas, entre ellas la promesa de contribuir 3.000 millones de libras de nuestros fondos para la lucha contra el cambio climático a soluciones que protejan la naturaleza y favorezcan su restablecimiento.
- iv. **Ciencia y tecnología:** adoptaremos un enfoque más activo en el acrecentamiento y mantenimiento de nuestra ventaja competitiva a través de la S&T, utilizándola en apoyo de nuestras metas nacionales. Crearemos el entorno adecuado para facilitar un ecosistema pujante de S&T en el Reino Unido y ampliar nuestra cooperación internacional, asegurándonos de que el éxito del Reino Unido en materia de investigaciones se traduzca en influencia sobre las tecnologías fundamentales y emergentes que resulten esenciales para la competencia geopolítica y nuestra futura prosperidad. Adoptaremos un marco de liderazgo, colaboración y asociación que orientará la actividad gubernamental en esferas prioritarias de la S&T, como la IA, las tecnologías cuánticas y la biología de ingeniería.
- v. **Potencia cibernética responsable y democrática:** adoptaremos una estrategia cibernética integral a fin de mantener la ventaja competitiva del Reino Unido en esta esfera de rápida evolución. Construiremos un Reino Unido digital robusto y próspero, y utilizaremos de manera mucho más integrada, creativa y habitual el amplio espectro de recursos del Reino Unido, incluidos los instrumentos cibernéticos de ofensiva de la Fuerza Cibernética Nacional para detectar, alterar y disuadir a nuestros adversarios.
- vi. **Espacio exterior:** haremos que el Reino Unido sea un participante importante en el ámbito del espacio exterior, con una estrategia espacial integrada que reúna por primera vez la política espacial militar y civil. Apoyaremos el crecimiento del sector espacial comercial del Reino Unido y nos aseguraremos de que nuestro país cuente con la capacidad necesaria para proteger y defender nuestros intereses en un dominio espacial más saturado y disputado, utilizando asimismo el nuevo Mando Espacial y la capacidad de lanzar satélites británicos desde el Reino Unido para 2022.

- vii. **La región del Indo-Pacífico:** deseamos lograr una mayor participación en el Indo-Pacífico en apoyo de una mayor prosperidad y estabilidad regional, con vínculos diplomáticos y comerciales más estrechos. Este enfoque reconoce la importancia de las potencias presentes en la región, como China, India y Japón, y también se hace extensivo a otros países, como Corea del Sur, Vietnam, Indonesia, Malasia, Tailandia, Singapur y las Filipinas. Queremos lograr relaciones más estrechas a través de instituciones existentes, como la ASEAN y lograr la adhesión al CPTPP.
- viii. **China:** haremos más por adaptarnos al creciente impacto de China sobre muchos aspectos de nuestra vida, al cobrar ese país mayor poder en el mundo. Invertiremos en una mayor capacidad relativa a nuestra relación con China, a través de la cual desarrollaremos una mayor comprensión de China y su pueblo, mejorando al mismo tiempo nuestra capacidad de responder al desafío sistémico que plantea a nuestra seguridad, nuestra prosperidad y nuestros valores, y los de nuestros aliados y asociados. Seguiremos manteniendo una relación positiva de comercio e inversiones con China, asegurándonos al mismo tiempo de que nuestra seguridad nacional y nuestros valores estén protegidos. También cooperaremos con China en hacer frente a desafíos transnacionales como el cambio climático.
- ix. **Sanidad a nivel mundial:** reforzaremos la seguridad sanitaria a nivel mundial mediante diversos mecanismos, entre ellos el plan de cinco puntos del primer ministro a fin de apuntalar el estado de preparación del ámbito internacional ante las pandemias. Intentaremos reformar la OMS, aumentando nuestra dotación de fondos un 30%, a 340 millones de libras en los próximos cuatro años, y daremos prioridad al apoyo de sistemas de salud y al acceso a nuevas tecnologías sanitarias a través de nuestra Asistencia Oficial al Desarrollo (ODA, por sus siglas en inglés).
- x. **Fuerzas armadas:** crearemos fuerzas armadas que estén preparadas para actividades bélicas y también para actuar de manera más persistente en todo el mundo a través del despliegue de avanzada, adiestramiento, desarrollo de capacidad y educación. Tendrán un amplio espectro de funciones que comprenderán las esferas más nuevas de espacio cibernético y espacio exterior, así como el desarrollo de capacidad de alta tecnología en otras esferas, como el Futuro Sistema de Combate Aéreo. También podrán responder a amenazas cambiantes provenientes de adversarios, con mayores inversiones para acelerar el desarrollo y la adopción de tecnologías.
- xi. **Amenazas de otros Estados:** reforzaremos nuestros esfuerzos por detectar, disuadir y responder a amenazas de otros Estados a fin de proteger a nuestro pueblo, nuestra infraestructura, nuestra economía y nuestros valores contra quienes intentan causarles daño. Introduciremos nueva legislación para proporcionar a nuestros organismos de seguridad e inteligencia y a la policía las facultades que necesiten para superar los desafíos a los que tendremos que hacer frente en la próxima década.
- xii. **Resiliencia a nivel nacional e internacional:** mejoraremos nuestra capacidad, y la capacidad de nuestros aliados y asociados, en cuanto a anticipar, prevenir y prepararnos ante los riesgos para nuestra seguridad y prosperidad, responder a ellos y recuperarnos de los mismos. Será necesario adoptar un enfoque que abarque toda la sociedad para lograr resiliencia en toda la Unión, además de cooperar con asociados internacionales a efectos de enfrentar desafíos como el cambio climático y los riesgos mundiales para la salud. En base a lecciones extraídas de la COVID-19, mejoraremos nuestra capacidad de anticipar crisis y responder a las mismas creando un Centro de Situación interministerial en la Oficina del Gabinete y desarrollando una capacidad nacional en materia de “digital twinning” (creación de datos digitales en representación de objetos físicos).