



HM Government

Глобальная Британия в эпоху конкуренции

Комплексная стратегия по
вопросам обороны, дипломатии и
международного развития

I. Предисловие премьер-министра



Когда мы приступали к работе над Комплексной стратегией в начале 2020 года, мы не могли предвидеть, что коронавирус спровоцирует, по всей видимости, крупнейший международный кризис со времён Второй мировой войны, трагические последствия которого будут ощущаться ещё долгие годы. COVID-19 напомнил нам о том, что угрозы безопасности и испытания устойчивости государств могут принимать разные формы.

Благодаря стойкости британского народа и титаническим усилиям нашей Национальной службы здравоохранения, Великобритания преодолевает пандемию с вновь обретённой решимостью и оптимизмом. Наш путь к восстановлению уже начался, и мы полны решимости **восстановить всё по принципу лучше, чем было**, чтобы стать **ещё более сильной, безопасной и процветающей**

страной, чем раньше. Вместе с тем, если мы хотим избежать губительных последствий распространения вируса, оперативная вакцинация, а значит и защита людей не должна прекращаться у национальных границ. Поэтому Великобритания объединила усилия с другими странами в рамках инициативы COVAX для проведения кампании вакцинации по всему миру.

С выходом из Европейского Союза началась новая глава нашей истории. Имея глобальную сеть друзей и партнёров и возможности для налаживания новых и более глубоких отношений, мы будем открыты миру и сможем свободно проложить свой собственный путь. Соглашение о торговле и сотрудничестве с ЕС даёт нам возможность выбрать иной, лучший путь развития — как в экономике, так и в политике. В предстоящие годы благодаря **способности адаптироваться и действовать оперативно** мы сможем приносить ещё больше пользы нашим гражданам, обеспечивая процветание и безопасность страны.

Моё видение того, какой Великобритания будет к 2030 году, задаёт амбициозные цели, которых может достичь наша страна. **Союз между Англией, Шотландией, Уэльсом и Северной Ирландией снова и снова доказывает свои преимущества**, в том числе в борьбе с пандемией. **Это важнейший источник сил** для нашего успеха как внутри страны, так и за рубежом. Наша страна богата талантами в сферах искусства и науки, благодаря которым «мягкая сила» распространяется по планете.

Немного стран находятся в лучшем положении для того, чтобы успешно справляться с вызовами, которые будут вставать перед нами в будущем, однако мы должны быть готовы к тому, что нам потребуется изменить подход и адаптироваться к новому миру, который рождается вокруг нас. Открытые демократические общества, такие как Великобритания, должны показать, что они **способны добиться успеха в более конкурентном мире**. Нам нужно демонстрировать, что свобода слова, мысли и выбора — и, следовательно, свобода инноваций — дают обществу преимущества, и что либеральная демократия и свободный рынок остаются наилучшей моделью для достижения социального и экономического прогресса человечества.

История доказывает, что демократические общества являются самыми решительными сторонниками **открытого и устойчивого международного порядка**, в котором международные организации демонстрируют свою способность защищать права человека, снижать напряженность между великими державами, урегулировать конфликты, решать проблемы нестабильности и изменения климата и распределять блага процветания с помощью торговли и инвестиций. Такой открытый и устойчивый международный порядок, в свою очередь, является лучшей гарантией **безопасности наших граждан**.

Открытость требует обеспечения безопасности. **Защита своего народа, родины и демократии** — первостепенная обязанность любого правительства, поэтому я запустил реализацию крупнейшей программы инвестиций в оборону со времён окончания холодной войны. Это продемонстрирует нашим союзникам в Европе и за её пределами, что они всегда могут рассчитывать на помощь Великобритании, если она будет необходима. Мы **взяли на себя ещё более высокие обязательства в сфере оборонных расходов, чем те, что были заявлены в нашем манифесте и рекомендованы НАТО**. Теперь оборонные расходы составят 2,2% от ВВП Великобритании. Мы также начнём осуществление программы модернизации, охватывающей новые сферы — киберпространство и космос, — и оснастим наши вооружённые силы передовыми технологиями. Мы продолжим **защищать целостность нашей страны от государственных угроз**, какие бы формы они ни принимали: будь то незаконная финансовая деятельность, меры экономического принуждения, дезинформация, кибер-атаки, вмешательство в выборный процесс или даже — учитывая инцидент в Солсбери, произошедший три года назад — применение химического или иного оружия массового уничтожения.

Как нам, к сожалению, продемонстрировали атаки в Манчестере, Лондоне и Рединге, **угроза терроризма в Великобритании остаётся слишком реальной**, будь то терроризм, вдохновляемый исламским фундаментализмом, атаки, связанные с Северной Ирландией, или угрозы, имеющие иную мотивацию. Наши службы безопасности и разведки и правоохранительные органы ведут круглосуточную работу, чтобы пресекать деятельность потенциальных террористов в зародыше. Они предотвратили 28 запланированных атак в период с 2017 года. Мы продолжим инвестировать в обеспечение этой важной работы, увеличим финансирование разведывательных служб и антитеррористического управления в 2021–22 годах, а также наберём на работу ещё 20 000 полицейских. Мы будем постоянно сохранять бдительность, обеспечивая защиту британских граждан от серьёзной и организованной преступности.

Мы также будем использовать новые возможности, в частности — потенциал **Оперативного центра по борьбе с терроризмом и Национальных сил кибербезопасности**. Опираясь на опыт, полученный в ходе пандемии, мы укрепим устойчивость нашего государства благодаря созданию нового Ситуационного центра при правительстве; мы повысим эффективность использования данных и улучшим нашу способность прогнозировать будущие кризисы и реагировать на них. К 2025 году, благодаря внедрению инноваций, упрощению прохождения контроля для бизнесменов и туристов и повышению уровня общей безопасности и, в частности, биобезопасности Великобритании, мы достигнем своей цели по созданию **самой эффективной в мире пограничной системы**.

Сохранение лидерства Великобритании в сфере науки и технологий будет иметь критическое значение для обеспечения процветания и конкурентоспособности в эпоху цифровых технологий. Наша цель — закрепить наш статус **научно-технической супердержавы** к 2030 году. Мы намерены взять на себя более высокие обязательства в области научных исследований и разработок, расширить глобальную сеть партнёрств в области инноваций и укрепить национальный кадровый потенциал за счёт привлечения в страну самых талантливых специалистов со всего мира благодаря новым «Визам для талантов международного уровня» (Global Talent Visas). **Сделав Великобританию глобальным центром услуг, цифровых и информационных технологий**, мы зложим фундамент для долгосрочного процветания, опираясь на сильные позиции страны в области цифровых технологий и привлечение внешних инвестиций.

Начиная с 2021 года, правительство Великобритании объявляет своей первоочередной международной задачей **противодействие изменению климата и утрате биоразнообразия**. Под моим председательством Совет Безопасности ООН недавно провёл первую в своей истории встречу на высшем уровне по вопросам влияния изменения климата на мир и стабильность. Великобритания стала первым государством с развитой экономикой, поставившим перед собой цель — достичь нулевого нетто-показателя выбросов углерода к

2050 году. Мы запускаем новую беспрецедентную программу инвестиций, направленную на реализацию состоящего из десяти пунктов плана осуществления «зелёной» промышленной революции путём финансирования британских исследований в области «зелёных» технологий, а также оказания помощи развивающимся странам в рамках обязательств Великобритании по международному климатическому финансированию.

Создание **Министерства иностранных дел и международного развития** придало импульс всем нашим глобальным усилиям, объединив дипломатию и международное развитие в рамках одной организации для достижения больших результатов, а также для решения проблем, обусловленных связью между изменением климата и крайней формой бедности. Великобритания будет оставаться одним из мировых лидеров в области международного развития, и, как только финансовая ситуация нормализуется, обязательно вернётся к своему обязательству выделять 0,7% валового внутреннего дохода на международное развитие. Мы сохраним и другие критически важные инструменты международного влияния, в частности, нашу глобальную сеть дипломатических представительств и Британский Совет, и продолжим продвигать кампании по образованию для девочек и по обеспечению свободы вероисповедания и средств массовой информации.

Лидерство Великобритании на мировой арене в 2021 году

2021 год станет годом британского лидерства и задаст тон британскому участию в международной деятельности на предстоящее десятилетие благодаря целому ряду событий: **председательство в G7** и приём её саммита в Корнуолле в этом июне, проведение совместно с Кенией саммита **Глобального партнёрства в сфере образования** и, как кульминация, председательство на **26-й Конференции сторон Рамочной Конвенции ООН об изменении климата**, которую Великобритания совместно с Италией организует в Глазго в этом ноябре.

В 2021 году авианосец **ВМС Великобритании «Куин Элизабет»** (*HMS Queen Elizabeth*) — один из крупнейших военных кораблей в истории Королевского военно-морского флота — возглавит британско-союзную оперативную группу в ходе самого амбициозного глобального развёртывания британских военных сил за последние два десятилетия, в рамках которого они посетят Средиземное море, Ближний Восток и Индо-Тихоокеанский регион. Это продемонстрирует способность к оперативному взаимодействию с союзниками и партнёрами, в частности с США, а также возможность переброски передовых вооружённых сил в рамках поддержки операций НАТО и обеспечения международной безопасности на море. Это также позволит правительству Великобритании углубить дипломатические и экономические связи с союзниками и партнёрами во всем мире.

Я полон оптимизма в отношении места Великобритании в мире и нашей способности использовать будущие возможности. Креативный потенциал наших граждан и сила нашего Союза в сочетании с международными партнёрствами, модернизированными вооружёнными силами и новой «зелёной» повесткой дня, позволят нам уверенно смотреть в будущее в процессе формирования нового облика мира.

Стратегическое видение премьер-министра того, какой Великобритания будет к 2030 году.

Более прочный, безопасный, процветающий и устойчивый Союз

Великобритания намерена стать маяком демократического суверенитета и одной из самых влиятельных мировых держав, которая будет решать задачи, имеющие наибольшее значение для наших граждан — как внутри страны, так и за рубежом.

Наш Союз станет ещё более безопасным и процветающим, а условия для роста и другие возможности будут распределяться между всеми нашими гражданами вне зависимости от того, в какой части Великобритании они живут.

Мы восстановим страну после пандемии COVID-19 по принципу «лучше, чем было», гарантируя стремительный экономический рост и повышение национального потенциала противодействия угрозам и опасностям как в физическом, так и в цифровом пространстве.

Мы будем лучше оснащены для достижения успеха в мире с растущей конкуренцией и продолжим защищать наши демократические институты и экономику от государственных угроз, террористов и организованных преступных группировок, при этом также содействуя инновациям в науке и технике и, тем самым, повышая национальное благосостояние и обеспечивая стратегическое преимущество.

Страна с глобальным перспективным видением, готовая решать проблемы и помогать другим

Великобритания намерена исполнять свои обязанности, которые возлагает на нас постоянное членство в Совете Безопасности ООН. Мы планируем играть ещё более активную роль в укреплении международного порядка, в котором открытые общества и страны с открытой экономикой продолжают преуспевать, а блага процветания будут распределяться по справедливости благодаря свободной торговле и глобальному росту.

Мы займём центральное место в сети стран-единомышленников и гибких объединений, приверженных защите прав человека и укреплению глобальных норм, на которых держится наше общество. Наше влияние будет усилено благодаря укреплению союзов и расширению партнёрств, при этом наиболее ценными для британских граждан будут оставаться наши отношения с Соединёнными Штатами Америки.

Мы намерены оставаться лидирующим европейским союзником в НАТО и продолжать содействовать укреплению альянса путём совместного реагирования на угрозы и выделения ресурсов на цели обеспечения коллективной безопасности в Евро-Атлантическом регионе. Как европейская страна, мы будем поддерживать конструктивные и продуктивные отношения с нашими соседями в Европейском Союзе на основе взаимного уважения к суверенитету и свободе Великобритании выбирать свой путь развития — как в экономике, так и в политике — в тех случаях, когда это соответствует нашим интересам.

К 2030 году мы будем глубоко вовлечены в деятельность в Индо-Тихоокеанском регионе в качестве европейского партнёра, имеющего широчайшее и в высокой степени интегрированное присутствие в регионе, в интересах поддержания взаимовыгодных торговых отношений, а также общих безопасности и ценностей. Мы намерены активно работать в Африке, в частности — в Восточной Африке, с такими важными партнёрами, как Нигерия. У нас также будут успешно процветающие взаимоотношения со странами Ближнего Востока и Персидского Залива, основанные на сотрудничестве в области торговли, «зелёных» инноваций, науки и технологии, в интересах повышения жизнестойкости региона, который всё больше полагается на собственные силы в обеспечении своей безопасности.

Создание новых основ для процветания

В 2030 году в рамках своей международной деятельности по противодействию изменению климата и утрате биоразнообразия Великобритания продолжит возглавлять усилия стран с развитой экономикой по развитию «зелёных» технологий. К 2030 году мы будем уверенно идти к достижению нулевого нетто-показателя выбросов углерода во всём мире и сократим объём выбросов в стране как минимум на 68% по сравнению с уровнем 1990 года. Мы также обеспечим защиту не менее 30% нашей суши и океана, чтобы содействовать восстановлению природы.

Мы получим признание как научно-технологическая супердержава, будем как минимум на третьем месте в мире по соответствующим показателям деятельности в области научных исследований и инноваций и выйдем на лидирующие позиции в таких ключевых направлениях, как искусственный интеллект.

Мы будем на передовой усилий по установлению международного контроля в сферах технологий, киберпространства, цифровых и информационных систем, тем самым защищая демократию в нашей стране и дружественных государствах и укрепляя статус Великобритании как мирового центра услуг, цифровых и информационных технологий, а также максимально расширяя возможности для осуществления коммерческой деятельности и трудоустройства для населения Великобритании.

Великобритания станет «магнитом» для мировых инноваций и талантов, привлекая самых одарённых и перспективных специалистов из-за рубежа благодаря иммиграционной системе, основанной на баллах. Каждый уголок Великобритании будет пользоваться преимуществами долгосрочных инвестиций в научные исследования и развитие технологий, образование и наши культурные институты.

Адаптация к более конкурентному миру: комплексный подход

Великобритания сохранит свою репутацию лидера в области безопасности, дипломатии и международного развития, урегулирования конфликтов и решения проблемы бедности. Наше сотрудничество с другими странами будет получать высокую оценку во всём мире, и наше применение комплексного подхода к решению глобальных задач, позволяющее нам объединить наши ресурсы для достижения максимального эффекта, будет служить примером для других.

Как морское торговое государство, мы станем одним из главных мировых защитников свободной и справедливой торговли. Мы продолжим обеспечивать, чтобы открытость нашей экономики — для свободных потоков торговли, капитала, данных, инноваций и идей — давала преимущества, защищая нас и наших союзников от коррупции, манипуляции, эксплуатации и кражи интеллектуальной собственности.

Наша дипломатическая служба, вооружённые силы и службы безопасности и разведки будут самыми инновационными и эффективными для своего размера в мире. Они будут не только способны обеспечивать защиту наших граждан внутри страны, но и оказывать поддержку нашим союзникам и партнёрам по всему миру. Их отличительными чертами будут способность адаптироваться и оперативно реагировать, а также цифровая интеграция, причём ещё больше внимания будет уделяться взаимодействию, подготовке и оказанию помощи другим.

Мы останемся глобальной ядерной державой, обладающей интегрированным военным потенциалом во всех пяти оперативных областях. У нас будет динамичная космическая программа, и мы станем одной из ведущих демократических кибердержав в мире. Наши дипломатические усилия будут подкреплены авторитетом наших средств сдерживания и способностью продемонстрировать силу.

Сильные стороны Великобритании

ОБОРОНА И БЕЗОПАСНОСТЬ



Занимающие лидирующее положение в мире службы безопасности и разведки, поддерживаемые ежегодными инвестициями в размере **более 3 млрд фунтов стерлингов**

2-е место по оборонным расходам среди стран-членов НАТО и 1-е — в Европе

28 предотвращённых террористических атак на территории Великобритании в период с 2017 года

2 тонны наркотиков, 77 единиц огнестрельного оружия и 54 млн фунтов стерлингов наличности, конфискованных у преступников, а также **746 человек, арестованных** в рамках операции «Венетик» (Venetic)

НАУЧНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКАЯ СУПЕРДЕРЖАВА



4-е место в рейтинге Глобального индекса инноваций

Ведущие научные исследования в области медицины, проводящиеся в Великобритании (например, создание вакцины Оксфордским университетом совместно с компанией AstraZeneca)

2-е место в мире по количеству присуждённых Нобелевских премий и 99 Нобелевских лауреатов британского происхождения

3-е место в мире по числу технологических «компаний-единорогов»: **77 технологических компаний** оценочной стоимостью более 1 млрд долларов



НАША ЭКОНОМИКА



11,5% всех мировых компаний, акции которых котируются на иностранных фондовых биржах, зарегистрированы на Лондонской фондовой бирже

ГЛОБАЛЬНОЕ ЛИДЕРСТВО В ОБЛАСТИ ДИПЛОМАТИИ И МЕЖДУНАРОДНОГО РАЗВИТИЯ



4-я в мире страна по размеру дипломатической сети: **281 представительство в 178 странах** и территориях

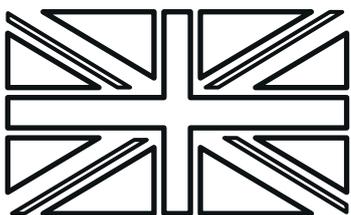
Один из крупнейших источников финансирования ВОЗ (объем финансирования за четыре года увеличен на 30%) и крупнейший спонсор ГАВИ

Один из крупнейших двусторонних и многосторонних спонсоров мировых образовательных программ: Великобритания взяла на себя обязательство по **увеличению числа девочек, посещающих школу, на 40 миллионов к 2025 году**

Один из крупнейших спонсоров и членов-учредителей инициативы **COVAX**, в рамках которой в 2021 году предусматривается поставка 1 млрд доз вакцин по всему миру и вакцинация до 500 млн человек в более, чем 90 развивающихся странах



СУПЕРДЕРЖАВА, ОБЛАДАЮЩАЯ МЯГКОЙ СИЛОЙ



3-е место в рейтинге стран мира по уровню мягкой силы

Би-би-си — телерадиовещательная организация, пользующаяся наибольшим доверием в мире, которая еженедельно охватывает аудиторию в размере **468 млн человек** и вещает на 42 языках

Британский Совет работает в **более, чем 100 странах**

5-я по величине экономика мира

Британская космическая промышленность ежегодно приносит доход в размере **14,8 млрд фунтов стерлингов**, а в Шотландии производится больше спутников, чем в любой другой европейской стране

3-е место в рейтинге стран, наиболее привлекательных для частных инвестиций в развитие технологий — впереди всех остальных европейских стран

ОТВЕТСТВЕННАЯ КИБЕРДЕРЖАВА



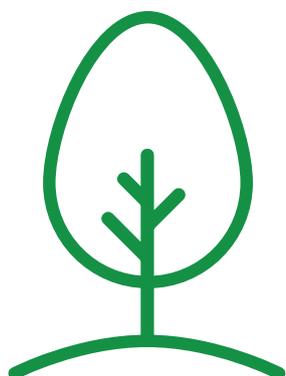
3-е место среди наиболее влиятельных кибердержав в мире и 1-е место в рейтинге в области обороны, разведки, нормотворчества и наступательного потенциала

Белфаст — **ведущий мировой центр кибербезопасности** и один из наиболее привлекательных регионов для инвестиций в компании, работающие в сфере кибербезопасности

Британская киберсеть охватывает **122 страны** на 6 континентах

Крупный спонсор вовлечения женщин в кибернетику во всем мире — в том числе, Великобритания финансирует 24 стипендии для женщин в странах Персидского Залива и 14 стипендий — в странах Содружества Наций

МИРОВОЕ ЛИДЕРСТВО В БОРЬБЕ С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА



В период с 2021 по 2026 год Великобритания обязуется выделить **11,6 млрд фунтов стерлингов** на цели международного климатического финансирования, в том числе 3 млрд фунтов стерлингов — на охрану природы



В Уэльсе находятся **ведущие мировые институты, занимающиеся исследованиями и разработками в области использования водорода**, такие как Научно-исследовательский центр газотурбинных технологий при Кардиффском университете

Мы основали первую в мире специализированную дипломатическую «зелёную» сеть, которая занимается вопросами изменения климата и энергетики. В рамках международного климатического финансирования Великобритания освоила 4,1 млрд фунтов стерлингов государственных и 2,2 млрд фунтов стерлингов частных средств на борьбу с изменением климата в Африке, Азии и Латинской Америке.

II. Содержание

1. Публикация Комплексной стратегии по вопросам обороны, дипломатии и международного развития (Integrated Review) знаменует собой важный момент для Великобритании. Со времени публикации Стратегического обзора политики в области обороны и безопасности в 2015 году мир сильно изменился, равно как и место Великобритании в нём. Выход Великобритании из Европейского Союза открывает уникальные возможности для пересмотра многих аспектов нашей внутренней и внешней политики на основе развития существующих дружеских отношений, а также поиска возможностей для выстраивания новых связей за их пределами. Мы должны правильно использовать эту свободу, которая приходит с обретением большей независимости, в частности, для заключения новых соглашений о свободной торговле. Нужно прилагать больше усилий для того, чтобы адаптироваться к серьёзным изменениям в мире, в том числе — к растущему значению Индо-Тихоокеанского региона. Наша способность ещё более эффективно сотрудничать с другими, особенно — с партнёрами-единомышленниками, будет приобретать всё большее значение для процветания и безопасности нашей страны в следующем десятилетии.
2. Центральное место в нашей Комплексной стратегии развития занимает **ещё более твёрдая приверженность обеспечению безопасности и устойчивости с целью защитить британский народ от угроз**. Начинать эту работу следует внутри страны, с защиты наших граждан, территории, ключевой национальной инфраструктуры, демократических институтов и образа жизни — с уменьшения нашей уязвимости перед угрозами со стороны других государств, терроризмом, а также серьёзной и организованной преступностью.
3. В нашей работе по укреплению национальной безопасности мы будем опираться на прочные основы, заложенные в области борьбы с терроризмом, разведки, кибербезопасности и противодействия распространению химического, биологического, радиологического и ядерного оружия. Мы будем стремиться к достижению такого же уровня и в других областях путём укрепления нашего потенциала и использования соответствующих правовых полномочий, позволяющих нам противостоять стремительно меняющимся угрозам. Мы также гарантируем, что развитие науки и технологий станет ключевым компонентом национальной безопасности, причём особое внимание будет уделяться развитию наших возможностей в киберпространстве.
4. Сохраняя верность своей истории, Великобритания продолжит играть ведущую международную роль в обеспечении **коллективной безопасности, многостороннего управления, решении проблем изменения климата, устранении угроз для здоровья, урегулировании конфликтов и сокращении бедности**. Мы принимаем риски, которые несёт с собой наша приверженность обеспечению мира и стабильности во всём мире, начиная с нашего присутствия в Эстонии и Польше в рамках сдерживающей деятельности НАТО и заканчивая операциями ООН по поддержанию мира и оказанию гуманитарной помощи на местах. **Наша приверженность обеспечению безопасности в Европе** — в рамках НАТО, объединённых экспедиционных сил и прочных двусторонних отношений — остаётся **безусловной**. В мире есть немного более надёжных и заслуживающих доверия союзников, чем Великобритания — готовых противостоять серьёзным вызовам и способных оказывать реальное воздействие на решение международных вопросов первостепенного значения.
5. Публикация Комплексной стратегии также **свидетельствует об изменении нашего подхода**. В последнее десятилетие политика Великобритании была направлена на сохранение основанной на правилах международной системы, сформировавшейся после окончания холодной войны, которая принесла большую пользу как Великобритании, так и другим государствам. Однако сегодня международный порядок характеризуется большей раздробленностью и ростом конкуренции между государствами — за интересы, нормы и ценности. Просто защищать существующее положение вещей в предстоящем десятилетии будет уже недостаточно.
6. Поэтому, согласно Комплексной стратегии, для **адаптации ко всё более конкурентной и стремительно меняющейся международной обстановке, дальнейшего укрепления составляющих глобальной архитектуры, которые находятся под**

угрозой, и формирования мирового порядка будущего требуется более чёткое и динамичное сотрудничество с другими. В частности, мы будем наращивать усилия, направленные на защиту открытого общества и демократических ценностей там, где они подрываются, а также стремиться к обеспечению эффективного управления и созданию общих правил в таких передовых областях, как киберпространство и космос.

7. **Наша внешняя политика опирается на прочную основу внутри страны**, в частности, на безопасность, устойчивость и развитость нашей экономики. Она также в значительной степени полагается на доверие британского народа. Опросы демонстрируют высокий уровень доверия населения Великобритании к таким организациям, как ООН и НАТО, а также к таким столпам британской обороны, как вооружённые силы и ядерное сдерживание. Оно также подкрепляется высоким уровнем доверия к сектору науки и инноваций и веры в его способность находить пути решения внутренних и международных проблем, которую мы имели возможность наблюдать во время пандемии COVID-19.
8. Международный порядок можно считать прочным, устойчивым и законным ровно настолько, насколько прочны государства, формирующие его. **Либеральные демократии должны прилагать больше усилий для демонстрации преимуществ открытости** — открытой и справедливой торговли, открытого движения капитала и знаний — населению, которое всё более скептически к их достоинствам или в прошлом было недостаточно защищено от последствий глобализации. **Это означает, что нам прежде всего необходимо решить наиболее приоритетные задачи — в области здравоохранения, безопасности, экономического благосостояния и окружающей среды, которые имеют наибольшее значение для граждан в повседневной жизни.** В предстоящее десятилетие наша политика в области национальной безопасности и международных отношений должна лучше отражать интересы и ценности британского народа и ставить их во главу угла всего, что мы делаем.

Комплексная стратегия

9. В настоящей публикации изложены основные выводы Комплексной стратегии Великобритании по вопросам обороны, дипломатии и международного развития. В неё вошли следующие пункты:
 - **Стратегическое видение премьер-министра того, какой Великобритания будет к 2030 году**, из которого вытекают другие положения Комплексной стратегии.
 - Актуальная правительственная оценка основных тенденций, которые будут определять формирование системы **национальной безопасности и международных отношений** в период до 2030 года.
 - **Стратегия**, устанавливающая главные цели правительства в области национальной безопасности и международных отношений с перечислением первоочередных действий на период до 2025 года.
 - Краткое изложение подхода, который будет применяться к **реализации** Стратегии.
 - Перечень решений, принятых по итогам Анализа расходов за 2020 год, которые согласуются с Комплексной стратегией, а также описание метода использования фактических данных и программы участия во внутренней и международной деятельности, на которые ранее опиралась наша работа.
10. Этот документ призван послужить **руководством к действию** для тех, кто отвечает за политику в области национальной безопасности и международных отношений во всех правительственных учреждениях, включая те, которые ранее не причислялись к сфере национальной безопасности. Комплексная стратегия Великобритании по вопросам обороны, дипломатии и международного развития также будет учитываться при принятии решений в рамках проведения Анализа расходов в будущем.
11. Комплексная стратегия Великобритании по вопросам обороны, дипломатии и международного развития была опубликована в открытом доступе для того, чтобы предоставить британским гражданам возможность понять, как именно правительство

будет защищать и продвигать их интересы и ценности. Учитывая, что в Комплексной стратегии делается упор на необходимость сотрудничества с другими странами, мы также понимаем, что данный документ будет представлять интерес для наших союзников и партнёров — особенно та его часть, в которой определены долгосрочные цели Великобритании после выхода из ЕС.

Наши интересы и наши ценности — связующая сила Союза

12. Главным и абсолютным приоритетом правительства является защита и продвижение **интересов британского народа** внутри страны и за рубежом. К ключевым интересам относятся:
 - i. **Суверенитет:** право британского народа выбирать своих политических представителей демократическим путём в соответствии со своими конституционными традициями, причём делать это свободно, без принуждения и манипуляции. Сюда также входит право граждан в рамках законодательства защищать свой индивидуальный суверенитет путём отстаивания своих прав и свобод, в том числе — в интернете.
 - ii. **Безопасность:** защита граждан, территории, ключевой национальной инфраструктуры, демократических институтов и образа жизни. Деятельность по обеспечению безопасности в современном мире охватывает всё более широкий круг мер, начиная с противодействия угрозам со стороны государственных и негосударственных субъектов, таких как террористы и организованные преступные группировки, и заканчивая укреплением социальной устойчивости, позволяющим нам в будущем эффективнее противостоять угрозам и неожиданным потрясениям, включая чрезвычайные экологические и эпидемиологические ситуации глобального масштаба.
 - iii. **Процветание:** способность британского народа поддерживать высокий уровень экономического и социального благосостояния, обеспечивать свои семьи и использовать возможности для улучшения своей жизни. Правительство уверено, что для обеспечения истинного процветания страны нужно предоставить гражданам равные возможности и активизировать усилия, чтобы гарантировать всеобщий доступ к благам экономического роста в масштабах всей Великобритании. Правительство также убеждено, что процветание и безопасность взаимно подкрепляют друг друга.
13. Эти общие интересы **объединяют граждан Соединённого Королевства**, а также граждан наших заморских территорий и коронных владений, и дают нам преимущество в условиях возрастающей конкуренции, а также чёткую позицию и весомое влияние на мировой арене. Как Соединённое Королевство, мы располагаем вооружёнными силами с глобальным охватом, а также одной из самых масштабных в мире сетей дипломатических представительств, которая продвигает интересы Великобритании и предоставляет британским гражданам круглосуточный доступ к консульской поддержке по всему миру. Именно благодаря объединению ресурсов в рамках нашего Союза и использованию коллективного опыта и знаний наших граждан в таких областях, как наука и здравоохранение, мы способны реагировать на глобальные вызовы и демонстрировать наше влияние за рубежом. Как Соединённое Королевство, в 2021 году мы будем принимать саммит G7 в Корнуолле и 26-ю Конференцию сторон РКИК ООН (COP26) в Глазго.
14. Наш Союз связан **общими ценностями**, имеющими фундаментальное значение для нашей национальной идентичности, демократии и образа жизни. Среди этих ценностей — защита всеобщих прав человека, верховенства права, свободы слова, справедливости и равенства. Этими же основополагающими ценностями и в следующем десятилетии будут определяться все аспекты нашей политики в области национальной безопасности и международных отношений, особенно перед лицом растущего авторитаризма и сохранения экстремистских идеологий. Данные ценности также находят своё выражение в нашей борьбе с изменением климата и в лидирующей роли Великобритании в работе по сокращению бедности во всём мире.

15. В большинстве случаев **интересы и ценности Великобритании тесно связаны** между собой. Мир, в котором процветают демократические общества и защищены основополагающие права человека, гораздо более благоприятен для нас с точки зрения сохранения нашего суверенитета, обеспечения безопасности и процветания нашей страны. В ходе реализации наших целей на 2030 год мы будем стремиться к достижению устойчивого прогресса в области защиты и продвижения этих ценностей и укрепления демократии во всём мире.
16. Вместе с тем наш подход будет реалистичным и гибким, и будет адаптироваться в зависимости от обстоятельств. Наша способность реагировать на транснациональные вызовы, начиная с угроз безопасности и заканчивая изменением климата, будет зависеть от возможности сотрудничать с широким кругом партнёров по всему миру, включая тех, кто может не разделять наши ценности.

Подход правительства до настоящего времени: Глобальная Британия в действии

17. Великобритания — европейская страна, имеющая глобальные интересы, как в силу своей открытой экономики, так и в силу того, что она является морским торговым государством с большой мигрантской общиной. Нашему будущему процветанию способствует углубление экономических связей с такими динамично развивающимися районами, как Индо-Тихоокеанский регион, Африка и Персидский залив, а также торговля с Европой. Необходимым условием для успеха Глобальной Британии является безопасность наших граждан на территории своей страны, а также безопасность Евро-Атлантического региона, которая продолжит находиться в фокусе нашего внимания. Для будущего Глобальной Британии требуется чёткое понимание сути и пределов сильных сторон Великобритании, а также комплекса преимуществ, который мы можем предложить другим странам. В рамках данного подхода предпочтение отдаётся дипломатии. По мере активизации деятельности в Индо-Тихоокеанском регионе мы будем адаптироваться к региональному балансу сил и уважать интересы других, а также стремиться к сотрудничеству в рамках существующих структур, таких как Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Всеобъемлющее и прогрессивное соглашение о Транстихоокеанском партнёрстве.
18. Что означает «Глобальная Британия» на практике лучше описывают наши действия, чем слова. Основополагающие элементы этого подхода правительства к политике национальной безопасности и международных отношений находят отражение в действиях, предпринятых нами в период после всеобщих выборов 2019 года. Они демонстрируют активный подход к обеспечению интересов британских граждан — **сохранение открытости общества и экономики Великобритании и переход к более активной позиции по вопросам безопасности и сдерживания**. Параллельно с этим Великобритания подтверждает приверженность **своей роли инициатора изменений к лучшему**, защищающего открытость, демократию и права человека, а также растущей **решимости искать многосторонние решения** таких проблем, как изменение климата и глобальные кризисы в сфере здравоохранения, которую мы продемонстрировали своим реагированием на пандемию COVID-19.
19. Например, мы воспользовались организационным потенциалом Великобритании для **поиска многосторонних решений** по ряду вопросов в области безопасности, торговли и международного развития, в том числе, мы организовали встречу лидеров стран-членов НАТО в декабре 2019 года и провели Африканский инвестиционный саммит в январе 2020 года. В рамках нашей амбициозной экологической повестки мы поставили перед собой цель по достижению нулевого нетто-показателя выбросов углерода к 2050 году и повысили свои обязательства в сфере международного климатического финансирования до 11,6 млрд фунтов стерлингов. Великобритания также сыграла ключевую роль в согласовании Обязательства по охране природы, принятого в сентябре 2020 года, которое обязало мировых лидеров принять неотложные меры для того, чтобы обратить вспять процесс утраты биоразнообразия к 2030 году. Эти усилия положили начало нашему лидерству в борьбе с изменением климата в 2021 году.

20. Мы также **возглавили международные усилия по реагированию на пандемию COVID-19**, в рамках которых мы:

- Приняли Всемирный саммит по вакцинации в июне 2020 года и укрепили свою позицию в качестве крупнейшего спонсора Глобального альянса по вакцинам и иммунизации (ГАВИ).
- Обязались инвестировать до 548 млн фунтов стерлингов в Глобальный фонд доступа к вакцинам против COVID-19 в рамках инициативы COVAX, чтобы содействовать поставке 1 млрд доз вакцин в развивающиеся страны в 2021 году. Мы также передадим в программу COVAX все будущие излишки наших собственных запасов вакцин против коронавируса.
- Инициировали в Генеральной Ассамблее ООН состоящий из пяти пунктов план действий по защите мира от будущих пандемий.
- Учредили неформальную сеть, включающую представителей правительств, промышленности и научных кругов, для того, чтобы подготовить для G7 рекомендации по ускорению разработки вакцин от новых патогенов и развёртывания вакцинации в будущем.
- Предоставили другим странам доступ к нашим знаниям в области секвенирования генома, чтобы помочь им отслеживать новые штаммы вируса, опираясь на результаты работы британских исследователей по секвенированию 50% геномов коронавируса из глобальной базы данных. Результаты британского исследования «Recovery Trial» — крупнейшего в мире клинического испытания методов лечения COVID-19 — также позволили предотвратить более миллиона смертей в мире.

21. В области **укрепления обороны и безопасности** и в рамках оказания поддержки союзникам мы:

- Предусмотрели наиболее масштабное и устойчивое увеличение расходов на оборону со времён холодной войны, превысив рекомендованные НАТО 2% от ВВП и обеспечив укрепление нашего самого важного союза.
- В декабре 2020 года развернули британские войска численностью 300 человек в Мали в поддержку миротворческой миссии ООН, тем самым предоставив ей высокоспециализированные разведывательные возможности.
- Увеличили финансирование антитеррористической деятельности и ввели в действие новое законодательство, предусматривающее усовершенствование средств борьбы с терроризмом и государственными угрозами, включая Закон о секретных источниках разведывательной информации, Законопроект о борьбе с терроризмом и вынесении приговоров и Законопроект о национальной безопасности и инвестициях.
- В июне 2020 года добились существенных успехов в борьбе с серьёзной и организованной преступностью, взломав систему обмена зашифрованными сообщениями между преступниками в рамках операции «Венетик» (Venetic) — крупнейшей в истории операции британских правоохранительных органов.
- Пресекли кибератаки, направленные на ключевые объекты национальной инфраструктуры, публично назвав государственные субъекты, стоявшие за этими атаками, как только были получены соответствующие убедительные доказательства.
- В феврале 2021 года опубликовали новаторские этические нормы, регулирующие ответственное использование искусственного интеллекта Центром правительственной связи (GCHQ) во всех его операциях — от противодействия серьёзной и организованной преступности до пресечения организованных другими государствами кампаний по дезинформации.
- Продемонстрировали лидирующую роль в деятельности по сдерживанию угроз в космическом пространстве, работая совместно со странами-единомышленниками над резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН, которая облекла в новую форму международную дискуссию об угрозах космическим системам, на которые мы полагаемся.

22. В рамках наших усилий по **защите прав человека и поддержке наиболее уязвимых групп населения** мы:

- Ввели новый режим санкций, аналогичный акту Магнитского, который направлен против тех, кто нарушает и попирает права человека во всём мире. Мы стали первой европейской страной, объявившей санкции против режима Беларуси в сентябре 2020 года.
- Когда Китай нарушил имеющее обязательную силу соглашение и ввёл в действие репрессивный закон о национальной безопасности в Гонконге, мы предоставили британским подданным из заморских территорий и членам их семей, подпадающим под определённые критерии, право жить и работать в Великобритании и упростили для них процедуру получения британского гражданства.
- В рамках наших усилий по борьбе с современным рабством мы анонсировали пакет мер, обеспечивающих, чтобы британские организации были не причастны к масштабным нарушениям прав человека в провинции Синьцзян и не извлекали выгоду из сложившейся там ситуации.
- Приступили к реализации стратегии борьбы с сексуальными насилием в отношении детей и активировали деятельность по пресечению и предотвращению соответствующих правонарушений в Великобритании и за рубежом — как в сети интернет, так и оффлайн.
- Способствовали обеспечению доступа к образованию для детей из наиболее уязвимых групп населения, предоставив средства для выплаты заработной платы более 5500 преподавателям в лагерях для беженцев в 10 странах мира в рамках программы УВКБ ООН. В рамках реагирования на пандемию COVID-19, мы также адаптировали наши двусторонние программы, чтобы поддержать девочек, которые проживают в труднодоступных регионах и могут быть вынуждены досрочно прекратить образование.
- Выступили в сентябре 2020 года с Призывом к действию против голода и назначили первого британского специального посланника по предотвращению голода и другим гуманитарным вопросам. После этого мы взяли на себя обязательство выделить 180 млн фунтов стерлингов на противодействие угрозе продовольственной безопасности и голоду, предоставив помощь более чем семи миллионам людей из наиболее уязвимых групп населения в одних из самых опасных регионов мира.

23. Нами также были приняты меры по содействию долгосрочному процветанию, например:

- В дополнение к нашему Соглашению о торговле и сотрудничестве с ЕС, за период менее двух лет мы заключили торговые соглашения с 66 странами, не являющимися членами ЕС, а также подали заявление о присоединении к Всеобъемлющему и прогрессивному соглашению о Транстихоокеанском партнёрстве.
- Мы опубликовали стратегию пограничной безопасности Великобритании на период до 2025 года, нацеленную на создание эффективной, интеллектуальной и адаптивной системы пограничного контроля.
- Мы внедрили новую, основанную на баллах иммиграционную систему, предусматривающую новый тип виз — «Виза для талантов международного уровня» (Global Talent Visa), которая поможет привлечь в страну самых талантливых специалистов со всего мира. Это позволит нам обеспечить приток необходимых квалифицированных кадров в ключевые сектора экономики и предоставить равные условия для граждан Евросоюза и граждан других стран.
- Мы опубликовали национальную дорожную карту в области научных исследований и разработок. По итогам успешной деятельности Рабочей группы по вакцинации мы объявили о создании независимого Агентства перспективных исследований и изобретений, работу которого возглавят учёные, наделённые полномочиями оперативно выявлять и гарантировать финансирование инновационных проектов в сфере науки и технологий.

24. В 2021 году, опираясь на эти результаты, мы проведём саммит G7, в партнёрстве с Италией примем у себя 26-ю Конференцию сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата, а также совместно с Кенией организуем саммит Глобального партнёрства в сфере образования. Наша первоочередная задача — **восстановиться после пандемии COVID-19 по принципу «лучше, чем было»** и продемонстрировать преимущества международного сотрудничества. Кроме того, мы разработаем обширную многостороннюю повестку, включающую в себя вопросы, связанные с изменением климата, здоровьем мирового населения, свободной и справедливой торговлей и экономической устойчивостью. Мы продолжим сотрудничать с другими странами, чтобы реформировать и укреплять институты, содействующие достижению этих целей, включая Всемирную организацию здравоохранения и Всемирную торговую организацию.

Долгосрочный подход правительства на период до 2030 года

25. Для реализации видения премьер-министра того, какой Великобритания будет к 2030 году, нам потребуется долгосрочный стратегический подход, который позволит нам использовать все доступные правительству инструменты, чтобы адаптироваться к постоянно меняющейся международной обстановке. Контекст определяется такими **геополитическими и геоэкономическими движениями**, как растущая активность Китая на международной арене и растущее значение Индо-Тихоокеанского региона; конкуренцией между разными политическими системами: между государствами, а также между демократическими и авторитарными ценностями и системами управления; **стремительным технологическим прогрессом**; возникновением таких **транснациональных проблем**, как изменение климата, угрозы биобезопасности, терроризм, серьёзная и организованная преступность.
26. В столь меняющейся ситуации **объединяющей целью** политики Соединённого Королевства в области национальной безопасности и международных отношений является обеспечение того, чтобы **определяющие для нашей страны вещи** — открытое общество и экономика, основанная на демократических целях — оставались для нас **источником силы и обеспечивали конкурентное преимущество**, приносили процветание и повышение благосостояния людям на всей территории Союза.
27. В условиях растущей конкуренции в 2020-х годах для этого необходимо играть более активную роль в создании мира, где процветают открытые общества и экономики, и **формировать будущий мировой порядок**, поддерживая свободную торговлю и международное сотрудничество, противодействуя конфликтам и нестабильности, защищая принципы демократии и права человека. Мы также должны **укрепить свою безопасность и устойчивость** к попыткам оказать на нас давление и сделать так, чтобы террористам и организованным преступным группировкам было ещё труднее достигнуть своих целей.
28. Способность **действовать более гибко и оперативно**, укрепляя нашу уверенную и независимую позицию благодаря сотрудничеству с другими странами, будет определяющей характеристикой внешней политики Великобритании после выхода из Европейского Союза. Эффективность нашей деятельности будет также зависеть от способности поддерживать на постоянном уровне международное влияние, а также потенциал мягкой и жёсткой силы для обеспечения этого влияния. Мы должны быть **готовы к конкуренции с другими странами и к поиску новых путей для сотрудничества на основе креативных дипломатических решений и многостороннего подхода к урегулированию тех или иных вопросов**.
29. В предстоящие годы неизбежно будут возникать трения, требующие поиска компромиссов: между открытостью и необходимостью защищать наш народ, экономику и образ жизни путём принятия мер для повышения безопасности и устойчивости нашего государства; между конкуренцией и сотрудничеством с другими странами (причём иногда эти процессы будут идти рука об руку), а также между краткосрочной коммерческой выгодой и нашими ценностями. Сохранение **долгосрочной перспективы** поможет нам в будущем выбирать верный путь. Сохранение **свободы действий** позволит нам адаптироваться к обстоятельствам по мере их изменения.

Стратегия на период до 2025 года

30. В соответствии с Комплексной стратегией была принята Стратегия реагирования на преобладающие тенденции в международных отношениях, которая по сути является **политической программой на ближайшее будущее** и способствует реализации нашего долгосрочного подхода. В этой программе изложены наши **главные цели в области национальной безопасности и международных отношений** на период до 2025 года. Она определяет, каким образом мы **будем использовать все инструменты, доступные правительству**, для достижения этих целей. Она не содержит описания стратегии наших действий в конкретных регионах и странах или подробного плана работ, которые мы будем осуществлять в последующие годы, но в ней изложено основное направление нашей внешней политики и определены приоритетные задачи, согласующиеся с пониманием того, что мы должны быть способны адаптироваться, и с перечнем сфер, которые требуют более подробной проработки нашей политики или конкретных стратегических программ.
31. Стратегия была использована в качестве ориентира при принятии решений по итогам Анализа расходов за 2020 год, включая решения об обеспечении правительственных учреждений ресурсами и финансировании новых инициатив. Данная стратегия также будет учитываться при принятии решений в рамках проведения Анализа расходов в будущем и обеспечит возможности для приведения ресурсов в соответствие с нашими амбициозными целями.
32. В Стратегии изложены четыре главные и подкрепляющие друг друга цели:
- i. **Сохранение стратегического преимущества благодаря использованию достижений науки и технологий:** наука и технологии станут неотъемлемым элементом нашей политики национальной безопасности и международных отношений, что позволит нам укрепить позиции Великобритании в качестве **мирового лидера в сфере науки и технологий и ответственной кибер-державы**. Это чрезвычайно важно для того, чтобы в предстоящем десятилетии получить конкурентные преимущества в сферах экономики, политики и безопасности, а также вместе с нашими союзниками и партнёрами сформировать международные нормы. Кроме того, это будет способствовать процветанию страны и прогрессу в достижении трёх целей, изложенных ниже.
 - ii. **Формирование открытого международного порядка будущего:** мы намерены использовать свой организационный потенциал и сотрудничать с партнёрами, чтобы укрепить нашу международную систему. Таким образом мы гарантируем, что это будет система, в которой **открытые общества и экономики смогут процветать**, и по мере развития цифровых технологий мы сможем создать мир, более благоприятный для укрепления демократий и защиты универсальных ценностей. Мы будем стремиться к укреплению и развитию существующих столпов международного порядка, таких как ООН и всемирная торговая система, и к установлению норм деятельности в таких передовых областях, как кибернетика, новейшие технологии, работа с данными и исследование космоса.
 - iii. **Укрепление безопасности и обороны внутри страны и за рубежом:** в сотрудничестве с союзниками и партнёрами мы будем **реагировать на вызовы нашей безопасности как в реальном, так и в виртуальном мире**. НАТО будет и далее служить основой коллективной безопасности в Евро-Атлантическом регионе, где Россия представляет наиболее острую угрозу нашей безопасности. В ответ на расширяющийся спектр транснациональных государственных угроз,¹ радикализацию и терроризм, серьёзную и организованную преступность и распространение оружия, мы также будем уделять больше внимания наращиванию нашего потенциала и потенциала государств-единомышленников во всём мире.
 - iv. **Повышение устойчивости внутри стране и за рубежом:** мы будем уделять больше внимания устойчивости, признавая, что невозможно спрогнозировать и предотвратить каждую из угроз для безопасности и благосостояния нашей страны,

¹ Термин «государственные угрозы» теперь используется вместо термина «враждебные действия других государств».

будь то стихийные бедствия и экстремальные погодные условия или кибер-атаки. Мы будем **повышать нашу способность предвидеть и предотвращать риски, готовиться к ним, реагировать на них и восстанавливаться от их последствий**, а также способность к этому наших союзников и партнёров, признавая тот факт, что в нашем мире всё взаимосвязано. **Нашим приоритетом**, в дополнение к укреплению устойчивости глобального здравоохранения, **будет противодействие изменению климата и утрате биоразнообразия** — долгосрочным проблемам, которые, если их оставить без внимания, поставят под угрозу будущее человечества.

33. Великобритания не сможет достичь этих целей в одиночку: **критическое значение в предстоящем десятилетии будут иметь коллективные действия и сотрудничество с нашими союзниками и партнёрами** — мы будем подавать пример в тех сферах, в которых у нас есть уникальные и существенные достижения (например, в сфере медицинских наук, «зелёных» технологий, в работе с данными и искусственным интеллектом), а также **определять те сферы, в которых мы располагаем возможностями для оказания поддержки другим** на пути к достижению общих целей.
34. Правительство должно сочетать стратегическое планирование — согласно которому у нас есть долгосрочные цели, намечен курс по достижению этих целей и обозначены проблемы, которые могут возникнуть на пути к их достижению — с адаптивным подходом. Здесь особое значение приобретает углубление **процесса интеграции в масштабах всего правительства** на основе Доктрины о комплексном подходе, представленной в Обзоре возможностей национальной безопасности 2018 года. Благодаря комплексному подходу мы сможем более оперативно принимать решения, вести более эффективную политику и действовать более согласованно в процессе её реализации, благодаря **объединению усилий в области обороны, дипломатии, международного развития, разведки и безопасности, торговли и внутренней политики** ради воплощения в жизнь национальных целей, общих для всего правительства.
35. Логика интеграции состоит в наиболее эффективном использовании ограниченных ресурсов в условиях растущей конкуренции в мире, в котором скорость адаптации может обеспечить решающее преимущество. Это мера реагирования на тот факт, что **противники и конкуренты также повышают степень интеграции своих действий**, объединяя военные и гражданские технологии и стирая границы между войной и миром, процветанием и безопасностью, торговлей и международным развитием, внутренней и внешней политикой. Данная мера также является признанием того, что разграничение между экономикой и национальной безопасностью постепенно утрачивает свою актуальность.
36. Мы уже предпринимаем важные шаги на пути к интеграции в рамках правительства, что, в частности, нашло свое выражение в следующем:
 - Создание **Министерства иностранных дел и международного развития**, ставшего единой структурой, представляющей правительство Великобритании за рубежом и объединившей наши усилия и экспертизу в области дипломатии и международного развития.
 - Принятие **Концепции интегрированных операций на период до 2025 года**, в рамках которой мы углубим интеграцию британских оборонных сил во всех пяти оперативных областях и с другими учреждениями государственной власти, а также усовершенствуем наши навыки действовать совместно с союзниками.
 - Появление новых возможностей для взаимодействия между разными секторами благодаря созданию **Ситуационного центра, Оперативного центра по борьбе с терроризмом, Национальных сил кибербезопасности и программы цифровой подстраховки**.
37. Великобритания будет использовать **комплексный подход и в работе с другими субъектами по всему миру** — мы будем и далее сочетать жёсткую и мягкую силу, использовать возможности государственного и частного сектора, привлекать британских специалистов к работе над достижением национальных целей как в рамках правительства, так и за его пределами.

Преимственность и основные изменения в нашем подходе

В нашей Стратегии в значительной степени сохранены положения из предыдущих документов о политике Великобритании в области национальной безопасности и международных отношений, но при этом она адаптирована с учётом новых возможностей и вызовов грядущего десятилетия:

- i. **Соединённые Штаты Америки** будут оставаться нашим ключевым партнёром по двусторонним отношениям, играющим ключевую роль в таких группах и альянсах, как НАТО и «Пять глаз», а также нашим крупнейшим партнёром по двусторонней торговле и нашим внешним инвестором. Мы намерены укрепить сотрудничество с США по таким традиционным направлениям политики, как безопасность и разведка, а также будем стремиться к его активизации в тех областях, где совместными усилиями мы можем оказать большее воздействие, например — в борьбе с незаконной финансовой деятельностью.
- ii. **Коллективная безопасность в рамках НАТО.** Великобритания будет оставаться ведущим европейским союзником в НАТО, сотрудничая с другими странами в сдерживании ядерных, обычных и гибридных угроз безопасности, в особенности — со стороны России. Наши оборонные расходы будут и далее превышать рекомендуемый НАТО показатель в 2% от ВВП, и мы объявим о нашем ядерном потенциале и наступательных кибервозможностях для защиты союзников НАТО в рамках наших обязательств согласно Статье 5.
- iii. **Борьба с терроризмом и серьёзной и организованной преступностью.** Мы будем обеспечивать защиту наших граждан от терроризма, объединяя усилия внутри страны и за рубежом для обнаружения, пресечения и сдерживания террористических угроз и искоренения их основных причин. Наши возможности в области противодействия терроризму будут объединены в рамках нового Оперативного центра по борьбе с терроризмом. Мы также будем бороться с серьёзной и организованной преступностью, укрепляя Национальное агентство по борьбе с преступностью, региональную и местную полицию и обеспечивая устойчивость наших международных сетей, чтобы иметь возможность выявлять связи между преступниками на местном и международном уровнях.
- iv. **Защита прав человека.** Мы намерены инициировать изменения к лучшему и защищать права человека во всём мире, предоставляя поддержку открытым обществам и применяя наш новый независимый режим санкций, аналогичный акту Магнитского, для привлечения к ответственности лиц, причастных к серьёзным нарушениям прав человека.
- v. **Цели устойчивого развития.** Мы будем и далее оставаться одним из крупнейших в мире спонсоров международного развития, ведущих борьбу с бедностью и способствующих достижению целей устойчивого развития ООН к 2030 году. Мы будем помогать другим странам становиться более самодостаточными, содействуя торговле и экономическому росту, а также будем повышать нашу способность достигать долгосрочных перемен благодаря объединению наших усилий и экспертизы в области дипломатии и международного развития.
- vi. **Образование девочек.** Мы продолжим прилагать усилия к тому, чтобы обеспечить для всех девочек доступ к как минимум 12-летнему качественному образованию и увеличить в развивающихся странах число девочек, посещающих школу, на 40 миллионов к 2025 году, используя выделяемые нами средства и возможности, которые открывает совместное с Кенией председательство на саммите Глобального партнёрства в сфере образования в 2021 году.
- vii. **Открытая и инновационная цифровая экономика.** Мы укрепим статус Великобритании в качестве мирового центра услуг, цифровых и информационных технологий, оставаясь одной из самых открытых экономик в мире, отстаивая принципы свободной и справедливой торговли и приветствуя внешние инвестиции в рамках нашего плана роста и борьбы с незаконной финансовой деятельностью. Мы будем использовать все имеющиеся у нас экономические инструменты и преимущества независимой торговой политики для обеспечения экономического роста, блага которого будут более справедливо распределяться по всей Великобритании, и

для диверсификации цепочек поставки критически важной продукции. Новое Подразделение инвестиционной безопасности будет обеспечивать защиту британской интеллектуальной собственности и британских компаний от угроз национальной безопасности, применяя пропорциональные меры вмешательства во внешние инвестиции, если это необходимо.

Для достижения наших целей, согласно Стратегии, также потребуются некоторые существенные изменения в нашей политике:

- i. **Формирование международного порядка будущего.** От защиты существующего статуса-кво, сложившегося после окончания холодной войны, мы перейдём к более динамичному формированию мирового порядка после пандемии, который также будет распространяться на такие будущие сферы деятельности, как кибернетика и исследование космоса, и позволит нам защитить демократические ценности. Для этого потребуется активизация дипломатических усилий, в частности использование рычагов регуляторной дипломатии для того, чтобы повлиять на формирование правил, норм и стандартов в области управления технологиями и цифровой экономикой. Для этого мы также должны будем в максимальной степени использовать наш организационный потенциал и прикладывать большие усилия при выборе кандидатов на руководящие должности в международных организациях.
- ii. **Европа.** Великобритания будет и далее оказывать всестороннее содействие Европе в обеспечении её безопасности и процветания. Выход из Европейского Союза означает для нас возможность выбирать иные пути экономического и политического развития тогда, когда это отвечает нашим интересам, и самостоятельно формировать свой подход к внешней политике. При этом мы также продолжим сотрудничать с ЕС по тем направлениям, где наши интересы совпадают — например, в поддержании стабильности и безопасности на европейском континенте и в решении проблемы изменения климата и утраты биоразнообразия.
- iii. **Изменение климата и утрата биоразнообразия.** Мы возглавим последовательную международную деятельность по ускорению прогресса на пути к достижению нулевого нетто-показателя выбросов углерода к 2050 году и по созданию глобального потенциала противодействия изменению климата, начиная с нашего председательствования на 26-й Конференции сторон Рамочной Конвенции ООН об изменении климата в 2021 году и взятия на себя обязательства по инвестированию 11,6 млрд фунтов стерлингов в международное климатическое финансирование. Мы также возглавим усилия по изменению отношения мирового сообщества к природе, в том числе — выделив 3 млрд фунтов стерлингов из МКФ на финансирование решений по охране и восстановлению окружающей среды.
- iv. **Наука и технологии.** Мы будем более активно развивать и укреплять наше стратегическое преимущество, основанное на развитии науки и технологий на благо наших национальных целей. Мы создадим благоприятные условия для процветания экосистемы научных и технологических институтов Великобритании и будем развивать международное сотрудничество, гарантируя, чтобы наши достижения в области научных исследований оказывали влияние на развитие критически важных и новейших технологий, имеющих центральное значение для геополитической конкуренции и будущего процветания нашей страны. Мы будем выстраивать работу правительства по таким приоритетным научным и технологическим направлениям, как развитие искусственного интеллекта, квантовые технологии и биоинженерия, на основе модели лидерства, сотрудничества и партнёрства.
- v. **Ответственная демократическая кибер-держава.** Чтобы сохранить конкурентное преимущество Великобритании в этой стремительно эволюционирующей области, мы примем комплексную стратегию в области кибербезопасности. Мы построим устойчивое и процветающее цифровое государство и будем более комплексно, креативно и широко использовать весь спектр рычагов, имеющихся в распоряжении Великобритании, в том числе наступательный потенциал Национальных сил кибербезопасности, в целях обнаружения, пресечения и сдерживания враждебных действий противников.
- vi. **Исследование космоса.** Великобритания будет принимать более весомое участие в исследовании космоса, приняв комплексную космическую стратегию, которая

впервые объединит в себе положения военной и гражданской космической политики. Мы будем содействовать развитию коммерческого космического сектора и гарантировать, чтобы Великобритания обладала потенциалом для защиты и охраны наших интересов в космосе, который становится пространством для растущей конкуренции между всё большим числом участников. В том числе будет создано новое Космическое командование и, начиная с 2022 года, мы сможем запускать британские спутники с территории Великобритании.

- vii. **Индо-Тихоокеанский регион.** Мы будем стремиться к углублению взаимодействия со странами Индо-Тихоокеанского региона в целях поддержания общей безопасности и региональной стабильности и укрепления дипломатических и торговых связей. Этот подход признаёт важность держав этого региона, таких как Китай, Индия и Япония, а также охватывает другие государства, включая Южную Корею, Вьетнам, Индонезию, Малайзию, Таиланд, Сингапур и Филиппины. Мы намерены развивать отношения с существующими организациями, такими как АСЕАН, и добиваться присоединения к Всеобъемлющему и прогрессивному соглашению о Транстихоокеанском партнёрстве.
- viii. **Китай.** Мы будем прикладывать бóльшие усилия, чтобы адаптироваться к растущему влиянию Китая, который становится всё более значимой силой в мире, на многие аспекты нашей жизни. Мы будем содействовать расширению возможностей прямого взаимодействия с Китаем, чтобы обеспечить более глубокое понимание Китая и его народа, вместе с тем повышая нашу способность реагировать на вызовы, которые китайская система создаёт для безопасности, процветания и ценностей нашего общества, а также для наших союзников и партнёров. Мы продолжим налаживать позитивные торговые и инвестиционные отношения с Китаем, вместе с тем гарантируя защиту нашей национальной безопасности и наших ценностей. Мы также будем сотрудничать с Китаем в поиске решений транснациональных проблем, таких как изменение климата.
- ix. **Здоровье населения мира.** Мы будем работать над укреплением здоровья населения мира, в том числе — используя состоящий из пяти пунктов план премьер-министра по повышению международной готовности к пандемиям. Мы будем добиваться реформирования ВОЗ, увеличив долю финансирования на 30% до 340 млн фунтов стерлингов в течение следующих четырёх лет, и отдадим приоритет поддержке систем здравоохранения и обеспечению доступа к новым медицинским технологиям в рамках фонда Официальной помощи в целях развития.
- x. **Вооружённые силы.** Мы создадим вооружённые силы, которые будут хорошо подготовлены к боевым действиям и готовы участвовать в международных операциях, путём передового развёртывания, подготовки, наращивания потенциала и обучения. Они будут обладать всем спектром навыков, включая способность действовать в киберпространстве и в космосе и высокотехнологичные возможности в других областях — например, боевую воздушную систему будущего. Они также смогут адаптироваться к изменяющимся угрозам со стороны противников благодаря увеличению инвестиций в оперативную разработку и освоение новых технологий.
- xi. **Государственные угрозы.** Мы активизируем усилия по обнаружению, сдерживанию и реагированию на государственные угрозы, чтобы обеспечить защиту населения, инфраструктуры, экономики и наших ценностей от тех, кто пытается нанести им вред. Мы примем новое законодательство, наделяющее наши службы безопасности, разведки и правоохранительные органы полномочиями, необходимыми для реагирования на проблемы, с которыми мы столкнёмся в следующем десятилетии.
- xii. **Национальная и международная устойчивость.** Мы будем повышать нашу способность — и способность наших союзников и партнёров — предвидеть и предотвращать угрозы для нашей безопасности и благосостояния, готовиться к ним, реагировать на них и восстанавливаться от их последствий. В дополнение к сотрудничеству с международными партнёрами в решении таких проблем, как изменение климата и угрозы для здоровья населения мира, решающее значение для укрепления устойчивости в масштабах всего Союза будет иметь подход, основанный на участии всего общества. Опираясь на опыт, полученный в ходе пандемии COVID-19, мы будем повышать нашу способность прогнозировать кризисы и реагировать на них благодаря учреждению межведомственного Ситуационного центра при Секретариате кабинета министров и развитию программы цифровой подстраховки.