



HM Government

竞争时代的“全球化英国”

《安全、国防、发展和外交政策整合评估》

I. 首相序言



2020 年年初，当我们开始进行《整合评估》时，我们不可能预料到一种冠状病毒将如何引发或许是二战以来最大的国际危机，其悲惨的后果将持续多年。2019 年的新冠提醒我们，安全威胁和对国家韧性的考验可以有多种形式。

感谢英国人民不屈不挠，感谢英国国民医疗服务体系的巨大努力，英国正重整旗鼓，乐观地从这场全球大流行中摆脱出来。我们已踏上复兴之路，我们决心**更好地重建**，确保英国比以前**更加强大、更加安全、更加繁荣**。如果我们要摆脱新冠病毒的不良影响，那么为民众接种疫苗从而保护民众的这场竞赛就不能止步于国界。因此，英国已与各国一道加入获取新冠疫苗全球采购机制（英文缩写 COVAX）的倡议，在全球范围内扩大这一举措的范围。

英国已经脱离欧盟，开启了历史的新篇章。我们将向全球开放，自由地走自己的路。我们有幸拥有由盟友与伙伴组成的全球网络，有机会建立全新的、更深入的关系。我们与欧盟签署的《英欧贸易与合作协议》赋予了我们自由，无论在经济上还是在政治上，我们都能以不同的方式行事，并做得更好。在未来的岁月里，**敏捷度和行动速度**将使我们能够为英国公民切实交付，促进繁荣，提升安全。

我对英国 2030 年的愿景为我们国家可以取得的成就设定了很高的目标。**英格兰、苏格兰、威尔士以及北爱尔兰组成的联合王国**，无数次地证明了其价值，在此次全球大流行病期间也是如此。无论是在国内还是国外，四大区域的联合都是**我们最强大的力量之源**。我们国家在艺术与科学方面的创造层出不穷，成为**独一无二的软实力之源**，辐射全球。

很少有哪些国家能够更好地驾驭未来的挑战，但我们必须愿意改变我们的方式，以适应所处的新的世界环境。像英国这样开放民主的社会必须证明**其已经准备好面对一个更具竞争力的世界**。我们必须展示：言论自由、思想自由和选择自由，以及由此而来的创新自由，带来了内在优势；自由民主和自由市场仍然是人类社会与经济发展的最佳模式。

历史证明，民主社会是一个维护**开放，具有韧性的国际秩序**最强有力的支持者。在这一秩序中，全球各大机构证明了其在保护人权、应对大国间的紧张局势、解决争端、不稳定和气候变化，并通过贸易和投资共享繁荣这几个方面发挥的作用。这一开放，具有韧性的国际秩序也**为我们的公民提供了最佳的安全保障**。

要保持开放，我们也必须确保安全。**保护我们的人民、我们的家园和我们的民主**是任何政府的首要职责，因此，我已启动自冷战结束以来最大规模的国防投资计划。该计划将向我们在欧洲和其他各洲的盟友们证明他们始终能够在真正重要的时刻依靠英国。目前英国的国防开支占国内生产总值的 2.2%，但我们将投入比先前计划的及北约开支承诺更多的国防开支，推进现代化方案，拥抱比较网络和太空这些比较新近的领域，为我们的武装部队配备尖端技术。我们将继续**捍卫民族完整，抗击国家威胁**，无论其形式是非法资金，还是强制性经济措施、虚假情报、网络攻击、干预选举、甚至（在索尔兹伯里神经毒剂攻击事发三年后）使用化学或其它大规模杀伤性武器。

曼彻斯特、伦敦和雷丁袭击案令人心痛地证实，无论是被伊斯兰教煽动、与北爱尔兰有关还是受其它动机驱使，**英国的恐怖主义威胁仍然很现实**。我们的安全情报机构和执法部门日以继夜地工作，将恐怖分子的袭击消灭于萌芽状态。自 2017 年起已经打断了 28 起有计划的袭击。我们将在这个不可或缺的工作领域继续投资。2021-2022 年我们将增加情报机构和“反恐警务”的资金并增聘两万名警员。我们将时刻保持警惕，保护英国公民免遭严重的、有组织犯罪的伤害。

我们还将增添新的力量，例如：**反恐行动中心和国家网络力量**。我们从此次全球大流行病汲取经验教训，将在政府核心处新建“情况中心”以增强我们的国家韧性，改善对数据的使用，提升预测并应对未来危机的能力。此外，我们将在**2025 年前实现全球最有效边境管理**的目标，勇于创新，简化商旅人士往来的流程，提高英国的安全和生物安全。

在数字时代，保持英国在科技领域的领先优势对我们的繁荣和竞争力来说将是不可或缺的。我们旨在 2030 年前确保英国的**科技超级强国**地位。通过加大研发投入、加强全球创新伙伴网络，提升国民技能，其中包括通过英国新推出的全球人才签证计划，吸引全球最杰出、最聪明的人才移居英国。我们还将通过借助英国在数字技术方面的巨大优势，吸引外来投资，**将英国打造成全球服务、数字和数据枢纽**，为长期繁荣奠定基础。

在 2021 年及以后，英国政府将以**应对气候变化和生物多样性流失**作为其第一国际要务。最近，联合国安理会由我担任主席，举行了关于气候变化对和平与安全影响的首次高级别会议。英国是首个设定 2050 年实现净零排放目标的发达经济体。我们将启动一项前所未有的全新投资方案，通过资助英国在绿色技术方面的研发来推进英国绿色工业革命“十点计划”，并借助英国国际气候资金帮助发展中国家。

建立**外交、英联邦及发展事务部**将助推我们的所有国际事务，将外交和发展相结合，从而发挥更大的作用，处理气候变化和极端贫困之间的联系。英国将继续成为国际发展的全球领袖，我们还将重新担负起承诺，在财政状况允许时，将国民总收入的 0.7% 投入发展。另外，我们还将保持英国海外影响力的其它关键工具，例如：我们的全球外交网络和英国文化教育协会，以推进女童教育以及宗教和媒体自由的倡导活动。

英国 2021 年全球领导力

2021 年将是英国领导力之年,通过出任**七国集团主席**并于6月举办康沃尔峰会、7月与肯尼亚共同主持**全球教育伙伴关系大会**、11月在格拉斯哥与意大利合作举办**第二十六届联合国气候变化会议**,为英国未来十年的国际交往奠定基调。

2021年,为英国皇家海军打造的迄今为止两艘最大的战舰之一,**伊丽莎白女王号**航空母舰将率领英国和盟友的舰队进行近二十年来最具雄心的全球部署,出访地中海、中东以及印太地区。伊丽莎白女王号航空母舰将展示我国与盟友及伙伴方(特别是美国)之间的互操作性,展现我们在支持北约和国际海洋安全方面能够投入的尖端军事力量。本次航空母舰的部署还将有助于英国政府加深英国与全球盟友和伙伴之间外交和繁荣的纽带。

我对于英国在全球所处的地位和英国抓住未来机会的能力感到深度乐观。英国公民的聪明才智,我们国家的联合王国体制,再加上我们的国际伙伴关系、现代化的武装力量,以及全新的绿色议程,使我们在塑造未来世界的过程中满怀信心地展望未来。

首相对英国 2030 年的愿景

一个更加强大、更加安全、更加繁荣、更具韧性的联合王国

英国将成为民主主权的灯塔和全球最具影响力的国家之一，通过我们在国内外采取的行动解决我国公民最关心的议题。

我们的联合王国将变得更加安全、更加繁荣，增长与机遇的成果将与全体英国公民共享，无论这些公民是否居住在英国。

我们将从新冠疫情中恢复过来并重建得更好，经济强势复苏，在物理和数字世界中抵御威胁和危害方面更加具备韧性。

我们将为面对更具竞争力的世界做好更充分的准备，捍卫我们的民主机构和经济，使其免受国家威胁以及恐怖分子和有组织犯罪集团的伤害，同时支持科技创新，促进我们国家的繁荣，提升战略优势。

以全球化的视野来解决问题并且分担负担的国家

英国将履行其作为联合国安理会常任理事国所赋予的责任，在维持国际秩序中发挥更为积极的作用。在这个国际秩序中，开放的社会和经济体将继续蓬勃发展，并通过自由贸易和全球增长分享繁荣的成果。

在由志同道合的国家和灵活形成的组织所构成的网络里，我们将处于核心地位，致力于保护人权并维护全球规范。我们的影响力将因为更为强大的联盟和更为广泛的伙伴关系而扩大。对于英国公民而言，最举足轻重的莫过于我们与美国的关系。

我们将继续是北约内部的主要欧洲盟友，共同应对威胁并将我们的资源用于欧洲 - 大西洋区域的集体安全，从而巩固我们的联盟。作为一个欧洲国家，我们将在相互尊重主权，英国根据自身利益的需要在经济和政治上以不同方式自由行事的基础上，享受和欧盟成员国建立起来的建设性和富有成效的关系。

到 2030 年，我们将作为欧洲的伙伴，以最广泛、最整合的方式深度参与印太地区事务，支持互利贸易、共同的安全和价值观。我们将在非洲，特别是东非积极参与，与尼日利亚这样的重要伙伴合作。此外，我们还将在中东和海湾地区建立以贸易、绿色创新和科技协作为基础的繁荣发展的关系，支持在保障自身安全方面日益自给自足的、更具韧性的这个地区。

为我们的繁荣建立新的基础

到 2030 年，英国将继续在绿色技术方面引领世界发达经济体，作为我们在应对气候变化和生物多样性丧失方面更广泛的国际领导力的组成部分。我们将坚定地走在实现全球净零碳排放的道路上。与 20 世纪 90 年代水平相比，我们国家的碳排放已经至少减少了 68%。我们还将至少已经保护了我国 30% 的土地和海洋，支持自然的恢复。

我们将被视为科技超级强国，在科研和创新的相关衡量指标中至少保持在全球第三，并在人工智能等关键领域建立领先的优势。

我们将站在全球技术、网络、数字和数据监管的最前沿，保护我们自己和其他民主国家，并加强英国作为全球服务、数字和数据枢纽的地位，最大限度地为英国人民提供商业和就业机会。

英国将成为国际创新和人才的磁石，通过我们的积分制移民体系吸引海外最杰出，最聪明的人才。英国全国各地都将享受到对研发、教育和文化机构长期投资所带来的好处。

适应更具竞争力的世界：我们整合的应对方式

英国将继续以其在安全、外交和发展、冲突解决和减贫方面的领导地位而著名。我们的合作将在全球受到高度重视，我们将成为应对全球挑战、整合资源并取得最大成效这一整合应对方式的典范。

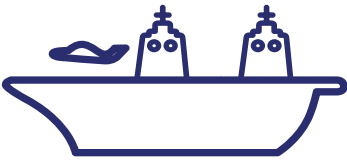
作为海上贸易国，我们将在全球倡导自由和公平的贸易。我们将继续通过保护我们自己及盟友免遭腐败、操纵、剥削或知识产权盗窃，来确保我们经济的开放性，允许贸易、资本、数据、创新和思想的自由流动，这是一项优势。

我们的外交服务、武装部队以及安全情报机构以其规模而言将是全球最具创新性和最有效的，能够保护我们的公民在国内的安全，并在全球范围内支持我们的盟友和伙伴。这些机构的特点是反应敏捷、行动迅速、数字整合，尤其强调参与、培训和协助他方。

我们将继续保持具备全球能力范围的核武力量，并且在全部五个作战领域保持整合的军事能力。我们将拥有充满动力的太空计划，成为全球领先的民主网络强国之一。我们的外交将由我们的威慑力量和投射军力的能力作为可信度的保障。

英国的实力

国防和安全



世界领先的安全和情报机构，每年获得**超过 30 亿英镑**的投资支持

北约国家中国防开支**第 2 高**，欧洲国家中最高
自 2017 年起已在英国打断了**28 起恐怖主义袭击**

在“维尼提克行动”中，缴获**2 吨毒品**、**77 支**火器和**5400 万英镑**的犯罪现金，逮捕**746 人**

一个科技超级强国



全球创新指数排名第 4

领先的医学研究机构所在地，例如：
牛津大学 / 阿斯利康疫苗

英国获得的诺贝尔奖项数量位居**第 2**，拥有**99 位**诺贝尔奖得主

科技独角兽公司全球排名**第 3**，有**77 家**估值超**10 亿**美元的科技公司



我们的经济



全球所有海外上市公司中有**11.5%**在伦敦证券交易所上市

外交与发展的全球领导者



第四大外交网络：在**178 个**国家和领地设有**281 个**驻外使团

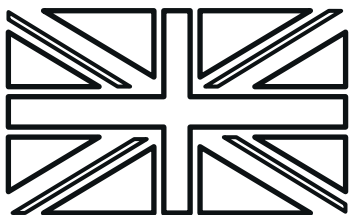
世卫组织最大出资国之一，在四年内增加出资额**30%**，**全球疫苗免疫联盟**最大出资国

全球教育最大的双边和多边捐助方之一，承诺在**2025 年前**再送**4000 万**女童入学

新冠疫苗全球采购机制的最大出资国和创始成员国之一，将在**2021 年**提供**10 亿**剂疫苗，在超过**90 个**发展中国家接种最高达**5 亿人**

北约
世界银行和国际货币基金组织
欧洲安全与合作委员会
联合国人权理事会
(2021-22 年)
七国集团 (2021 年 英联邦
轮值主席国)
英国在所有主要多边组织均占据一席之地
联合国创始成员国
联合国安理会五大 常任理事国
二十国集团
欧洲理事会

软实力超级强国



软实力全球
排名第三

英国广播公司 BBC 是
全球最受信赖的广播公
司，每周以 42 种语言
覆盖 4.68 亿人

英国文化教育
协会在超过 100 个
国家开展工作

全球第五大经济体

英国航空航天工业每年创收
148 亿英镑，其中苏格兰制
造的人造卫星数量超过任何
一个欧洲国家

第 3 大私人技术投资
目的地，领先欧洲其他国家

负责任的网络力量



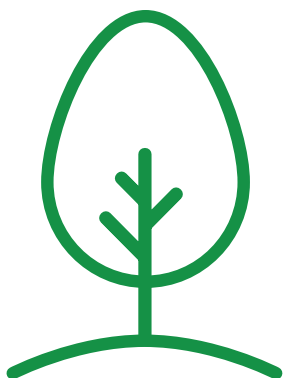
全球第三大网络
强国，国防、情
报、规范和进攻
能力排名第一

贝尔法斯特是世界领先的网络安全枢纽，
也是网络安全公司国际投资首选目的地

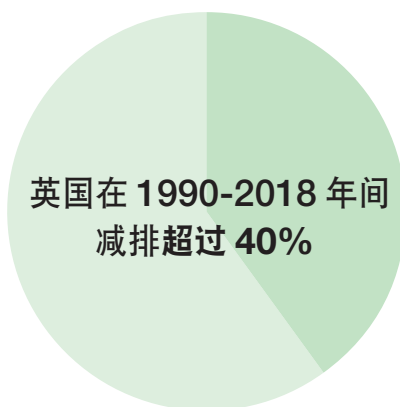
英国计算机网络
覆盖 6 大洲的
122 个国家

全球“网络女性”
主要资助方，包
括在海湾地区设
立 24 项网络奖学
金，在英联邦国家
设立 14 项网络奖
学金

气候行动全球领导者



从 2021 年到 2026 年，英国
将向国际气候资金提供 116 亿
英镑，包括用于自然方面的资金
30 亿英镑



威尔士是多家世界领先的
氢研发机构所在地，例如：
卡迪夫大学燃气轮机研究
中心

建立起世界首个专属外
交绿色网络——气候变
化与能源网络。英国气
候资金已利用了 41 亿
英镑的公共资金和 22
亿英镑的私人资金，用
于遍及非洲、亚洲和拉
丁美洲的气候行动。

II. 概述

1. 《安全、国防、发展和外交政策整合评估》（简称为《整合评估》）是在英国的一个重要时刻完成的。自《2015 战略防御与安全评估》发布以来，世界已经发生了很大的变化，英国在其中的位置也发生了很大的变化。脱离欧盟为我们提供了独一无二的机会，可以重新考虑我们国内政策和外交政策的诸多方面，在现有友好关系的基础上，还可以把目光放得更远。我们必须利用更多独立性所带来的自由，例如缔结新的自由贸易协议的能力。我们还必须采取更多措施，以适应我们所处世界的重大变化，包括日益重要的印太地区。我们与他方，特别是与志同道合的伙伴进行更有效合作的能力，对于我们未来十年的繁荣与安全将变得越来越重要。
2. 《整合评估》的核心是**加大对安全和韧性的投入，以保护英国人民免遭威胁**。这要从国内开始，保护我们的人民、领土、国家重要基础设施、民主机构以及生活方式，减少其他国家、恐怖主义和严重有组织犯罪可以威胁我们的机会。
3. 为加强我国国土安全，我们将在反恐、情报、网络安全和防止化学、生物、放射性以及核武器扩散方面继续夯实基础。我们将通过加强能力与合适的法律权力，寻求在其他领域也达到同样的卓越水准，使我们能够应对快速变化的威胁。我们还将确保将科学技术作为国家安全的一个组成部分，把它提升至最为举足轻重的地位，尤其要增强我们的网络能力。
4. 英国将秉承历史，继续在**集体安全、多边治理、应对气候变化和健康风险、冲突解决和减贫**等方面发挥国际主导作用。我们接受我们对全球和平和稳定进行投入所带来的风险，无论是在爱沙尼亚和波兰的北约前哨部队，还是对联合国维和与人道主义救济的实地支持都是如此。通过北约、联合远征部队和强有力的双边关系，**我们对欧洲安全的承诺是非常明确的**。纵观全球，几乎没有比英国更可靠和可信的盟友。英国愿意面对严峻挑战，并且有能力对国际上会产生后果的议题产生影响。
5. 《整合评估》还**标志着方式的改变**。在过去的十年里，英国的政策一直专注于维护冷战后“以规则为基础的国际体系”，这使英国和其他国家获益匪浅。但如今，国际秩序更加分散，其特点是各国之间在利益、规范和价值观上的竞争加剧。维持现状已不足以支撑未来十年的发展。
6. 因此，《整合评估》认识到，需要一个更为清晰、更为动态的焦点，以**适应一个更具竞争力和更加变动的国际环境；采取更多措施来加强国际架构中受到威胁的部分；通过与他方合作，塑造未来的国际秩序**。特别是在开放社会和民主价值观受到破坏的地方，我们要加大保护力度；在网络空间和太空等前沿领域，要寻求善治，建立共享规则。

7. **我们的外交政策建立在坚实的国内基础之上**，特别是我们的安全、韧性、我们的经济实力这些基础之上，而且很关键的是，我们的外交政策还仰赖与英国人民的信任关系。英国民调显示，人们对于联合国和北约以及英国国防支柱（例如：武装部队和核威慑力量）这样的机构有着深厚的信念。不仅如此，正如我们在新冠大流行期间所看到的那样，英国人民对科技力量应对国内国际挑战的高度信任进一步加强了他们的信念。
8. 然而，国际秩序的牢靠、韧性、合法性完全依赖于构成国际秩序的这些国家。**自由民主政体必须采取更多措施，向那些持怀疑态度或过去在全球化的弊端中未得到充足保护的人们证明开放**，也就是自由公平的贸易、资本和知识的流动所带来的**益处**。这就意味着要解决我国公民在日常生活中最关心的**优先事项：健康、安全、经济福祉和环境**。在未来的几年里，我们的国家安全和国际政策必须做得更好，把英国人民的利益和价值观置于我们一切工作的核心位置。

《整合评估》

9. 这份出版物列出了《整合评估》的主要结论，其中包括：
 - **首相对英国 2030 年的愿景**，《整合评估》的其他内容产出均来源于此。
 - 政府目前对影响到 2030 年**国家安全和国际环境**的主要趋势的评估。
 - **《战略框架》**：确定了政府到 2025 年的国家安全和国际政策总体目标，以及优先行动。
 - 概述我们**执行《战略框架》**将采取的方式。
 - 一份清单，内容包括支持《整合评估》的 2020 年支出审查的各项决策、有关我们使用证据情况的描述、支持了我们工作的国内国际参与项目；
10. 该文件旨在为政府各部门内负责国家安全和国际政策方面的人员提供行动指南，包括之前不会被视为国家安全领域组成部分的部门。该文件也将为未来支出审查中的开支决策提供信息。
11. 《整合评估》的结果向公众提供，以便英国人民了解政府将如何寻求保护和促进他们的利益和价值观。鉴于《整合评估》非常强调需要与他方合作，我们也意识到该评估还将吸引我们的盟友和伙伴的注意，他们尤其会注意我们脱离欧盟后的长期目标。

我们的利益及价值观：联合王国的粘合剂

12. 政府的首要任务是通过我们在国内外的行动，保护和促进**英国人民的利益**。这些利益中最重要的是：
 - i. **主权**：英国人民有能力按照自己的宪政传统民主选举自己的政治代表，并且不受胁迫和操纵。这包括公民在法治范围内保护其个人主权的能力，确保其权利和自由，包括网上的权利和自由得到保护。
 - ii. **安全**：保护我们的人民、领土、国家重要基础设施、民主机构和生活方式。当今世界，确保安全就需要开展越来越多的活动：从应对国家行为体和诸如恐怖分子和有组织犯罪集团这样的非国家行为体，到建立社会韧性，使我们能够更好地抵御风险和意外冲击，包括未来的环境和全球健康紧急情况。
 - iii. **繁荣**：英国人民有能力享受高水平的经济和社会福祉，供养家庭并抓住机会改善生活；本政府认为，要想获得真正的繁荣，就必须让机会向缺少机会的区域倾斜，并在整个英国分享经济增长的好处方面采取更多措施。本政府还相信繁荣和安全相辅相成。
13. 这些共同的利益**将英国公民**和英国海外领土及王室属地**凝聚在一起**，使我们在竞争日益激烈的国际环境中占据优势，在世界上拥有独特的、有影响力的声音。我们是以联合王国的身份拥有辐射全球的武装力量，外交网络之广也在全球名列前茅，以此推动英国利益，为在海外的英国公民提供每天 24 小时的领事协助。也正是通过组合我们联合王国的资源，汇集我国公民在科学和健康等领域的专长，我们才能够对全球挑战做出回应，在海外投射我们的影响力。我们也是以联合王国的身份于 2021 年在康沃尔郡举行 G7 峰会，并在格拉斯哥举办第二十六届联合国气候变化会议（COP26）。
14. 我们联合王国也是以**共同价值观**而牢牢组合的，这些价值观是我们的国家身份、民主和生活方式的根本，其中包括对普世人权、法治、言论自由以及公正和平等的承诺。同样不可或缺的价值将继续在未来十年里，指导我们的国家安全和国际政策的方方面面，在面临独裁主义抬头和极端主义意识形态持续存在的情况下尤其如此。这些价值观还表现在我们对气候行动的支持和英国在世界各地减贫活动里的领导作用中。

15. 在多数情况下，英国的**利益与价值观紧密吻合**。一个民主社会蓬勃发展、基本人权受到保护的世界，才更有益于我们国家的主权、安全和繁荣。在追求我们到 2030 年的目标时，我们将寻求在世界各地努力稳步地推进对于这些价值观和民主的保护和促进。
16. 与此同时，我们的方式也将符合现实并与具体情况相适应。我们是否有能力应对从安全到气候变化方面的跨国挑战，将取决于我们是否有能力与世界各地广泛的伙伴，包括那些不一定具有相同价值观的伙伴进行合作。

政府目前为止的方式：行动中的全球化英国

17. 英国是一个具有全球利益的欧洲国家，也是一个开放的经济体和拥有大量侨民的海上贸易国。加深我们与世界充满活力的地区（例如：印太地区、非洲和海湾地区）之间的经济联系以及与欧洲的贸易，将促进我们未来的繁荣。实现全球化英国的前提是我国公民在国内的安全和欧洲——大西洋地区的安全，英国的安全重点大部分都将聚焦这两大领域。往前看，全球化英国未来的成功需要我们了解英国优势的确切性质和范围，以及我们以整合的方式给世界其他地方带来什么。这是一种把外交放在首位的方式。例如，当我们更多地参与印太地区的活动时，我们将去适应区域的力量平衡，尊重他方的利益，寻求与现有机构合作，例如：东南亚国家联盟和全面与进步跨太平洋伙伴关系协定（英文缩写 CPTPP）。
18. **全球化英国**在实践中意味着什么，最好用行动而不是语言来定义。本政府的国家安全和国际政策方式的根本内容体现在我们自 2019 年大选以来采取的行动中。这些行动展示了一种积极的方式来实现英国人民的利益：**在安全和威慑力议题上转而采取更有力的立场，以此为基础维持英国作为一个社会和经济体的开放性**。与此同时，重新承诺**英国要在世界上作为正义的力量**，捍卫开放、民主和人权，更加**坚定地寻求**应对诸如气候变化和全球健康危机之类挑战的**多边解决方案**，正如我们应对新冠的做法那样。
19. 例如，在**寻求多边解决方案**的过程中，我们在跨安全、贸易和发展领域的一系列议题上均利用了英国的召集力，包括 2019 年 12 月的北约国家领导人会议和 2020 年 1 月的非洲投资峰会。根据我们雄心勃勃的环境议程，我们为 2050 年设定了净零排放的目标，并将我们对国际气候资金（英文缩写 ICF）筹措的资金增加至 116 亿英镑。英国还在 2020 年 9 月通过的“领导人对自然的承诺”谈判中发挥了核心作用，使全球领导人承诺采取紧急行动，在 2030 年前扭转生物多样性丧失的局面。这些努力奠定了我们在 2021 年的领导地位。

20. 我们还领导了**国际社会共同应对新冠疫情**，对此我们已：

- 于 2020 年 6 月举办全球疫苗峰会，并巩固了我们作为全球疫苗免疫联盟（英文缩写 Gavi）最大出资国的地位。
- 承诺向 2019 冠状病毒病疫苗实施计划提供最高达 5.48 亿英镑的资金，从而在 2021 年帮助向发展中国家提供 10 亿剂疫苗。我们还将把英国冠状病毒疫苗储备中的未来多余疫苗的绝大部分捐赠给新冠疫苗全球采购机制计划。
- 在联合国大会发起了一项“五点计划”，以保护世界免遭未来大流行病的侵害。
- 建立了一个非正式的政府、行业和学者网络，为七国集团就今后加快开发和部署新病原体疫苗的目标提供咨询建议。
- 在英国研究人员对全球 50% 的冠状病毒基因组进行测序的工作基础上，提供我们在基因组测序方面的专业知识，支持其他国家跟踪新的毒株。“英国恢复试验”是全球最大规模的新冠治疗临床试验，其成果避免了全球 100 多万人的死亡。

21. 在**加强我国国防和安全**方面，为与盟友分担负担，我们已：

- 在国防开支方面取得了自冷战结束以来最大的持续增长，超过了北约 2% 的支出指南，加强了我們最重要的联盟。
- 于 2020 年 12 月，在马里部署 300 名士兵支持联合国维和任务，提供高度专业化的侦察能力。
- 增加了反恐警务经费，并出台了新的立法来改善对抗恐怖主义和国家威胁的手段，包括《秘密人工情报来源法案》、《反恐及量刑条例草案》和《国家安全和投资草案》。
- 我们的“维尼提克行动”是英国有史以来最大规模的执法行动，渗透了罪犯使用的加密通讯，于 2020 年 6 月在打击严重有组织犯罪方面取得重大突破。
- 打断了针对国家重要基础设施的网络攻击，并在有确凿证据之处，公开了这些属于国家行为体的攻击。
- 于 2021 年 2 月发布了一个开拓性的道德框架，以指导政府通讯总部在各项任务中负责任地使用人工智能，运用范围包括打击严重有组织犯罪和打断以国家为主体的散布虚假信息的运动。
- 在减少太空威胁方面表现出全球领导力，与志同道合的国家合作，提交了一项联合国大会决议，重塑关于我们所依赖的太空系统正在面临威胁的辩论。

22. 作为我们**保护人权并支持弱势群体努力**的一部分，我们已：

- 针对世界各地的人权侵犯者和践踏者，我们开始实施新的“马格尼茨基”制裁系统，于 2020 年 9 月成为首个宣布对白俄罗斯政权实施制裁的欧洲国家。
- 在中国违反具有法律约束力的协议，向香港实施压制性的国家安全法时，我们向英国国民（海外）及其符合条件的家庭成员提供在英国生活和工作的权利，使他们走上成为英国公民的道路。
- 作为解决现代奴役制努力的一部分，我们宣布了一系列举措，确保英国机构既不参与新疆广泛侵犯人权行为，也不从这些行为中获利。
- 启动我们的打击儿童性虐待战略，以推动英国及全球行动，打断并防止网上和网下的犯罪行为。
- 通过联合国难民事务高级专员办事处向 10 个国家的 5500 名难民营教师资助工资，以支持弱势儿童的教育。我们也已调整应对新冠的双边计划，以支持偏远地区和有永久失学风险的女童。
- 于 2020 年 9 月发起“预防饥荒行动呼吁”，并任命了英国首位预防饥荒及人道主义事务特使。自那以来，我们已承诺提供 1.8 亿英镑用于应对食品不安全和饥荒风险，在全球一些最危险的地方为超过 700 万脆弱群体的人提供援助。

23. 我们还采取了多种措施来促进我们的长期繁荣。例如：

- 在不到 2 年的时间里，我们除了与欧盟签订《英欧贸易与合作协议》外，还与 66 个非欧盟国家达成了贸易协议。我们还申请加入跨太平洋伙伴关系。
- 我们已公布了 2025 年英国边境战略，目标是建立一个高效、智能和反应灵敏的边境。
- 我们已开始启用全新的积分制移民系统，包括全新的全球人才签证，来吸引世界各地最杰出、最聪明的人才。这将确保我们能够获得经济关键领域所需的人才，而且对欧盟与非欧盟公民一视同仁。
- 我们已发布国家研究与发展路线图。从“疫苗工作组”的成功经验中，我们宣布成立一个独立的“先进研究与发明署”，由多名科学家牵头，他们有权快速确定和资助变革型科学技术工作。

24. 2021 年，我们将再接再厉，召开 G7 峰会，与意大利合作主办 COP26，与肯尼亚合作主办全球教育伙伴关系大会。我们的当务之急将是在**新冠大流行后重建得更好**，展示国际合作的益处。此外，我们将推行一项关于气候变化、全球健康、自

由公平的贸易以及经济韧性的内容广泛的多边议程。我们将继续与他方合作，改革和加强支持这些目标的机构，包括世界卫生组织和世界贸易组织。

政府迈向 2030 年的长期方式

25. 为了实现首相对 2030 年的愿景，我们需要一个长期的战略方式，结合政府现有的所有手段，不断适应日新月异的国际环境。这是由下述几个方面界定的背景：**地缘政治和地缘经济的转变**，例如：中国不断增强的国际自信和印太地区与日俱增的重要性；系统性竞争，包括在国家之间、民主与专治价值观和政府体制之间的竞争；**急速的技术变化**；**跨国挑战**，例如：气候变化、生物安全性风险、恐怖主义和严重有组织犯罪。
26. 在这种不确定的背景下，英国国家安全和国际政策的**统一目标**将确保，**我们作为国家的特征**，即我们构建在民主价值观基础之上的开放的社会和经济体，仍然是我们的**力量和相对优势之源**，推动繁荣并提高全国人民的福祉。
27. 在 2020 年开始的十年里，国际环境更加具有相争性质。这就需要我们更加积极地营造一个可以让开放的社会和经济在其中蓬勃发展的世界，**塑造未来国际秩序，倡导自由贸易和全球合作、应对争端和不稳定，捍卫民主和人权**。我们还必须**增强我们的安全和韧性**，对抗那些试图胁迫我们的力量，让恐怖分子和有组织犯罪集团更难实现其目标。
28. 能够**更迅速、更敏捷地采取行动**，通过与他方合作来增强我们独立、强大的声音，这将是脱欧以后英国外交政策的具有决定性的特征。我们是否有效还将取决于我们能否保持一贯的国际影响力，保持支撑这种影响力所需的软硬实力。我们必须**做好与他方竞争的准备，通过创新外交和多边主义找到新的合作方式**。
29. 在未来的几年里，我们需要处理好不可避免的紧张局势和权衡取舍：在我们的开放性和通过加强我们的安全和韧性的措施来保护我们的人民、经济和生活方式的需要之间权衡取舍；在和其他国家的竞争与合作而且有时两者同时发生的时候权衡取舍；在我们的短期商业利益和我们的价值观之间权衡取舍。保持**长远的眼光**将有助于指引我们的未来之路。保持**我们的行动自由**将使我们能够适应变化的环境。

2025 年《战略框架》介绍

30. 作为《整合评估》的成果，我们已建立起一个《战略框架》，就全球背景下的主流趋势做出反应，旨在为未来的政策制订提供支持，落实我们的长期方式。该框架确定了本政府到 2025 年的**总体国家安全和国际政策目标**。该框架确定了我们如何**将所有政府可用的手段整合在一起**以实现这些目标。该框架没有提供详细的区域和国家战略，也没有就我们在未来几年将要开展的所有活动进行详尽的描述，而是设置了外交政策基线并确定了优先行动，反映出我们的方式需要具有灵活性，并说明了是否需要做进一步的政策工作，制定新的次属战略。
31. 《战略框架》已被用于指导 2020 年支出审查下的支出决策，包括政府各部的结算和几个新举措的拨款（参加附录 A）。未来的支出审查也将由该框架提供指导，并提供进一步的机会，使资源与雄心保持一致。
32. 《战略框架》设定的四个相互支持的总体目标是：
- i. **通过科技保持战略优势**：我们将把科技作为我们国家安全和国际政策不可分割的组成部分，加强英国作为**全球科技和负责任的网络大国**的地位。这对于在未来十年中取得经济、政治和安全优势，以及与其他盟友和伙伴协作塑造国际规范至关重要。这样做还将推动国内的繁荣，并朝着随后的三个目标迈进。
 - ii. **塑造开放的未来国际秩序**：我们将利用我们的召集力并与其他伙伴一起重振国际体系，以此确保在数字时代进一步发展的时候，国际体系有利于**开放社会和开放经济的蓬勃发展**，建立起一个更有利于民主和捍卫普世价值观的世界。我们将努力巩固和更新国际秩序的现有支柱，例如联合国和全球贸易体系，并在网络空间、新兴技术、数据和太空的未来前沿建立规范。
 - iii. **加强国内外安全和国防**：我们将与盟友和伙伴合作，**应对我们在物理世界和网上所面临的安全挑战**。北约仍将是我们所处的欧洲大西洋地区集体安全的基础，而俄罗斯仍然是对我们安全的最严重威胁。我们还将更加重视建立自身以及世界各地志同道合的国家的实力，应对日益增多的跨国威胁、¹ 极端主义和恐怖主义、严重有组织犯罪以及武器扩散问题。
 - iv. **在国内和国外建立韧性**：我们将更加重视韧性，认识到无论是极端天气事件等自然灾害还是网络攻击等威胁，我们都不可能预测或预防安全与繁荣所面临的每个风险。我们将**提高自己的风险预感、预防、准备、应对和韧性**，以及我们的盟友和伙伴的上述能力，认识到我们这个世界紧密相互联系的性质。除了建

¹ 现以“国家威胁”一词替换“敌对国家活动”。

立全球健康韧性外，我们还将**优先努力解决气候变化和生物多样性丧失**，这些长期挑战如果不加以控制，将威胁到人类的未来。

33. 英国将无法独自实现这些目标：在未来十年中，**与我们的盟友和伙伴的集体行动和共同创造将至关重要**。我们要在具有独特或相当优势（例如在医学、绿色技术、数据和人工智能的某些领域）的领域**以身作则，确定我们在哪里能够更好地支持其他方**，带领大家朝着我们共同的目标前进。
34. 本政府需要一个精心计划的战略，为其设定长期目标，预测过程中将面临的挑战并为这些挑战制定路线图，然后把这个战略与一个具有适应性的行事方式结合起来。其中不可或缺的是以 2018 年《国家安全能力评估》中启用的“聚合理念”为基础，在整个政府内进行更深层次的整合。**通过将国防、外交、发展、情报与安全、贸易和部分国内政策的层面结合起来**，以实现跨政府的国家目标。这种更加整合的方式能支持更快速的决策、更有效的政策制定和更连贯的执行。
35. 整合的逻辑就是在竞争更加激烈的世界中，更好地利用有限的资源。在这个世界中，适应速度可以提供决定性的优势。这是就**对手和竞争者已经在以更整合的方式行事**所做出的回应，他们融合军事和民用技术，使战争与和平、繁荣与安全、贸易与发展、境内与境外政策之间的界限越来越模糊。这也是认识到，经济安全和国家安全之间的区别日渐多余。
36. 我们已经在采取重大步骤，以加强整个政府的整合，包括：
 - **设立外交、英联邦及发展事务部**，将我们的外交和发展方面的专长和政策整合为“英国政府海外一体化”。
 - **发布“2025 年整合作战概念”**，深化英国国防五个作战领域与其他国家力量手段的整合，并提高与盟友的互操作性。
 - 全新的跨领域能力，例如：**情况中心、反恐行动中心、国家网络力量（英文缩写 NCF）以及国家在数字孪生领域的能力**。
37. 最后，英国还将在与世界各方合作时采用**整合方法**，综合硬实力和软实力，驾驭公共部门和私营领域，从政府内外施展英国的专长，追求国家目标。

我们方式中延续性和变化的首要方面

我们的《战略框架》与英国之前的国家安全和国际政策有相当大的延续性，同时也进行了调整，以应对未来十年的机遇和挑战：

- i. **美国**仍将是我們最重要的双边关系，对关键联盟和组织（例如：北约和五眼联盟）来说不可或缺，也是我们最大的双边贸易伙伴和外来投资方。我们将加强在安全和情报等传统政策领域的合作，并寻求在我们共同努力时可以产生更大影响的方面（例如：打击非法金融）加强合作。
- ii. **通过北约实现集体安全**：英国依然是北约的主导欧洲盟友，与其他盟友合作，威慑我们的安全所面临的核威胁、传统威胁以及混合威胁，尤其是来自俄罗斯的威胁。我们将继续超额完成北约将国内生产总值的 2% 投入国防的指导原则，并根据《北大西洋公约》第 5 条款的承诺，为保护盟友而宣布我们的核能力和进攻性网络能力。
- iii. **反恐和严重有组织犯罪**：我们将保护我们的公民免受恐怖主义的伤害，在境内外开展工作，侦查、打断并威慑恐怖分子的威胁，处理恐怖活动的背后因素。我们的反恐能力将被纳入我们全新的反恐行动中心。我们还将打击严重有组织犯罪，加强国家犯罪署及区域和地方的警务，维持我们的国际网络，以便我们能够应对地方到国际层面的犯罪联系。
- iv. **支持普世人权**：我们将作为维护正义的力量，维护世界各地的人权，为开放的社会提供支持，利用我们独立的（《马格尼茨基法案》式的）制裁制度追究严重侵犯和践踏人权者的责任。
- v. **可持续发展目标**：我们将继续保持全球领先的国际发展捐助国的地位，致力于全球反贫困斗争，并在 2030 年前实现联合国可持续发展目标。我们将支持其他国家通过贸易和经济增长变得更加自给自足，并通过结合我们的外交和发展专长来提高我们实现长期变革的能力。
- vi. **女童教育**：我们将继续努力，确保所有女童至少接受 12 年的优质教育，并利用我们的援助支出以及 2021 年与肯尼亚合办全球教育伙伴关系峰会主席的身份，在 2025 年前再帮助 4000 万发展中国家的女童入学。
- vii. **一个开放创新的数字经济**：我们将把英国建成国际服务、数字和数据枢纽，继续保持全球最开放经济体之一的地位，倡导自由和公平的贸易，根据我们的发展计划欢迎外来投资，打击非法金融。我们将利用所有经济手段和独立的贸易政策，创造经济增长，使其在整个英国的分配更加平等，实现我们关键产品供应链的多样化。我们新成立的投资安全处将保护英国的知识产权和公司免受国家安全风险，在必要和适当的情况下干预外来投资。

为实现该《战略框架》规定的目标，我们还需要进行一些政策方面的明显改变和转变：

- i. **塑造未来国际秩序**：我们将从维护冷战后国际体系内的现状转向动态地塑造新冠后秩序，将其延伸到网络空间和太空的未来领域，并保护民主价值。这将需要积极的外交，尤其是使用监管外交来影响制约技术和数字经济的规则、规范和标准。这也需要我们最大限度地发挥我们的召集力，采取更多措施，从而在多边机构中赢得高级职位的选举。
- ii. **欧洲**：英国将继续深度投入欧洲的安全和繁荣发展。脱欧意味着我们有机会按照自身利益踏上不同的经济和政治之路，并在外交政策方面独树一帜。同样，我们也将将与欧盟利益一致的领域与其进行合作，例如支持欧洲大陆的稳定和安全以及合作开展气候行动和生物多样性方面的工作。
- iii. **气候与生物多样性**：我们将从担任 2021 年 COP26 主席以及我们对国际气候资金承诺的 116 亿英镑资金着手，引领可持续国际行动，加快在 2050 年前实现净零排放目标并构建全球气候韧性。我们还将带头努力重建世界与自然的关系，包括承诺将我们向国际气候资金提供的 30 亿英镑用于保护和恢复自然的解决方案。
- iv. **科学和技术**：我们将采取更为积极的态度，利用科技来构建并维持战略优势，并以此来支持我们的国家目标。我们将在英国为科技生态系统的蓬勃发展创造有利的环境，扩大我们的国际合作，确保能够把英国成功的研究基地转变成对关键新兴技术的影响，关键新兴技术是地缘政治竞争和我们未来繁荣的核心所在。我们将采用拥有、协作、可用的框架来指导政府在科技优先领域（例如：人工智能、量子技术、工程生物学）的活动。
- v. **负责任的民主网络力量**：我们将采纳全面的网络战略，在这个快速演变的领域中保持英国的竞争优势。我们将建立一个有韧性且欣欣向荣的数字英国，更加整合、更有创意、更常规地利用英国全方位的手段，包括国家网络力量的攻击性网络工具来侦查、打断和威慑我们的对手。
- vi. **太空**：我们将使英国成为太空领域举足轻重的行为方，采用整合的太空战略，首次将军事与民用太空政策相结合。我们将支持英国商用太空领域的发展，并确保英国有能力在更为拥挤且竞争更为激烈的太空领域中保护和捍卫我们的利益，包括新成立了太空指挥部以及在 2022 年前从英国发射英国卫星的能力。

- vii. **印太地区**：我们将在印太地区进行更深入的交往，支持共同繁荣和地区稳定，加强外交和贸易联系。我们的方式承认该地区强国的重要性，如中国、印度和日本，也包括其他国家，如韩国、越南、印尼、马来西亚、泰国、新加坡和菲律宾。我们将通过东盟等现有机构寻求更为紧密的联系，并寻求加入跨太平洋伙伴关系。
- viii. **中国**：随着中国在上世界上越来越强大，我们将采取更多措施来适应中国对我们生活许多方面日益增长的影响。我们将投资于增强面向中国的能力，通过这些能力，我们将更好地了解中国及中国人民，同时提高我们的能力，应对中国给我们的，以及我们盟友和伙伴的安全、繁荣和价值所带来的系统性挑战。我们将继续追求与中国积极的贸易和投资关系，同时确保我们的国家安全和价值观得到保护。我们也将与中国合作，应对诸如气候变化这样的跨国挑战。
- ix. **全球健康**：我们将致力于加强全球健康安全，包括通过首相五点计划，加强对全球大流行病的准备。我们将寻求世卫组织的改革，将我们提供的资金在未来4年内提高30%，达到3.4亿英镑。我们的优先重点是支持健康系统，使用我们的官方发展援助获取新的健康技术。
- x. **武装部队**：我们将通过先遣、培训、能力建设和教育，打造一支既为作战做好了准备，也能在全球范围内更加持续参与的武装部队。这支队伍将拥有全方位的能力，拥抱网络空间和太空这些新近的领域，并在其他领域，例如在未来作战空中系统里，发展高科技能力。我们的武装部队还将加大对技术快速开发和应用的投入，保持在对手带来的不断变化的威胁面前不落后。
- xi. **国家威胁**：我们将加大力度，侦察、威慑并应对国家威胁，保护我们的人民、基础设施、经济和价值观，使其免受他方的有意侵害。我们将引入新的立法，赋予我们的安全和情报机构及警方所需的权力，以应对我们在未来十年将面临的挑战。
- xii. **国内与国际韧性**：我们将提高我们和盟友以及伙伴，在预感、预防、预备、应对我们的安全和繁荣所面临的风险方面的能力和从这些风险中恢复的能力。除了与国际伙伴合作应对气候变化和全球健康风险等挑战外，采取整个社会的方式来增强英国全国的韧性也不可或缺。我们将从新冠疫情中汲取教训，通过在内阁办公室建立一个跨政府的情况中心并发展数字孪生的国家能力，来提高我们预感和应对危机的能力。