



HM Government

De toekomstige relatie tussen het Verenigd Koninkrijk en de Europese Unie

Samenvatting

Het Verenigd Koninkrijk **zal op 29 maart 2019 de Europese Unie verlaten**, en zal daarbij voor zichzelf een nieuwe koers in de wereld uitzetten.

De regering zal op dat moment **het resultaat van het referendum van 2016 hebben bewerkstelligd**. Historisch gezien is dit het grootste democratische proces dat het land ooit gezien heeft. Daarbij zal de overheid een grote mijlpaal bereiken in haar voornaamste missie: het opbouwen van een land dat bij iedereen past en voor iedereen werkt. Een land dat sterker, eerlijker, meer verenigd, met een blik die naar buiten is gericht.

Een gedetailleerde visie

Om deze taak te volbrengen, heeft de regering dit gedetailleerde voorstel opgesteld met als doel een **princiële en praktische Brexit**.

Dit voorstel weerspiegelt **de visie die door de premier in Lancaster House, in Florence, in Mansion House, en in München uiteen is gezet**. Daarbij pakt het vragen aan die de EU in de tussenliggende maanden heeft opgebracht. Het voorstel legt uit hoe deze relatie zou gaan werken, welke voordelen het zou brengen voor beide kanten, en waarom het zowel de soevereiniteit van het Verenigd Koninkrijk als de autonomie van de EU zou respecteren.

De kern van dit voorstel is een pakket dat **een nieuwe en eerlijke balans** van rechten en verplichtingen bevat.

De regering hoopt dat dit voorstel een **verdubbeling van inspanningen in de onderhandelingen** zal opleveren, en dat het VK en de EU in het najaar samenwerken om een kader te ontwikkelen voor de toekomstige relatie.

Een principiële Brexit

Een principiële Brexit betekent dat de **resultaten van het referendum** en de beslissing van het volk om het VK de macht over haar rechten, grenzen en geld terug te geven, **worden gerespecteerd**. Dit moet gebeuren op een manier die past binnen het kader van vijf bredere, door de overheid opgestelde doelstellingen voor de samenleving van het VK.

Voor de **economie** betekent dit het ontwikkelen van een brede en diepe economische relatie met de EU. Deze relatie moet toekomstige welvaart maximaliseren, overeenkomen met de moderne industriële strategie, verstoringen in handel tussen het VK en de EU minimaliseren, banen en kostwinning beschermen, en alle handelsmogelijkheden wereldwijd bevorderen.

Voor **gemeenschappen** betekent dit het aanpakken van specifieke zorgen die werden geuit in het referendum. Dit zal worden gedaan door het beëindigen van het vrije verkeer van personen, het implementeren van een nieuw immigratie systeem, het introduceren van nieuw onafhankelijkheidsbeleid dat landbouw en visserij ondersteund, en het gebruikmaken van het *Shared Prosperity Fund* (gedeeld welvaartsfonds) om een nieuwe golf van vernieuwing te creëren in dorpen en steden in het VK en burgers veilig te houden.

Voor de **unie** betekent dit het realiseren van toezeggingen aan Noord-Ierland. Dit wordt gefaciliteerd door middel van het bewaken van het vredesproces, het vermijden van een 'harde' grens, het veiligstellen van de constitutionele en economische integriteit van het VK, en het roteren van passende bevoegdheden naar Edinburgh, Cardiff en Belfast. Daarbij moet het akkoord overeenstemmend zijn voor de gebieden onder de Britse Kroon, Gibraltar, en de andere overzeese gebieden, en moeten er geen veranderingen zijn in de langdurige relatie met het VK.

Voor **democratie** betekent dit het verlaten van de EU-instituties en het terugnemen van soevereiniteit. Dit zal ervoor zorgen dat wetten worden aangenomen door personen die het volk zelf heeft gekozen, en worden gehandhaafd door rechtbanken uit het VK, met duidelijke verantwoording aan het volk van het VK.

Voor **de plaats van het VK in de wereld** betekent dit het verder stimuleren van innovatie en nieuwe ideeën, het opkomen voor volledig zelfstandig buitenlandbeleid, en samenwerken met de EU om overeenkomende waarden zoals democratie, openheid en vrijheid te stimuleren.

Nieuwe bilaterale betrekkingen

De regering is vastberaden om **een nieuwe betrekkingen op te bouwen die passend zijn voor zowel het VK als de EU**. Betrekkingen waarbij het VK de interne markt en de douane-unie verlaat om nieuwe mogelijkheden aan te grijpen en een nieuwe rol in de wereld in te nemen. Tevens moeten deze betrekkingen banen beschermen, en groei en samenwerking op het gebied van veiligheid stimuleren.

De regering gelooft dat deze nieuwe betrekkingen breder moet zijn dan enig andere betrekkingen die tussen de EU en een derde land bestaan. **Het moet zowel de lange historie van nauwe banden reflecteren tussen het VK en de EU, als het unieke startpunt van de bilaterale betrekkingen reflecteren.** Het dient voor beide partijen tastbare en langdurige voordelen te bieden, en gedeelde welvaart en veiligheid te stimuleren. Daarom stelt de regering voor om de toekomstige samenwerking rondom een economische en veiligheidssamenwerking te structureren.

Een toekomstige bilaterale samenwerking moet ook worden gestructureerd rondom het VK en de EU die zich committeren aan **een verantwoordelijke aanpak om een 'harde' grens tussen Noord-Ierland en Ierland te vermijden**. Dit moet gebeuren op een manier die de constitutionele en economische integriteit van het VK en de autonomie van de EU respecteert.

Economische samenwerking

In het opstellen van een nieuwe handelssamenwerking zullen het VK en de EU zich moeten richten op het zekerstellen van een **doorgaande toegang op de grens van elkaars goederenmarkten**.

Om dit te bewerkstelligen, stelt de regering voor om een **vrije handelszone** voor goederen op te stellen.

Deze vrijhandelszone zal de **uniek geïntegreerde productieketens en 'Just-In-Time' processen beschermen** die in de laatste 40 jaar zijn ontwikkeld. Bovendien moet het de banen en levens die hiervan afhankelijk zijn beschermen, en zekerstellen dat bedrijven aan beide kanten kunnen blijven functioneren met hun huidige productieketens. Dit voorkomt verplichte douanecontroles en zou het mogelijk maken om producten maar één keer te hoeven laten keuren, voordat het in beide markten kan worden verkocht.

Hierdoor zal de vrijhandelszone voor goederen, door middel van de toekomstige relatie, ervoor zorgen dat het VK en de EU **aan hun gedeelde verplichtingen aan Noord-Ierland en Ierland zullen voldoen**

Dit zal voorkomen dat een 'harde' grens tussen Noord-Ierland en Ierland nodig gaat zijn, zonder de interne markt van het VK te beschadigen. Dit zal gebeuren op een manier die de integriteit van de EU's interne markt, douane-unie, en op afspraken gebaseerde kader worden gerespecteerd.

Deze **nauwe afspraken over goederen zullen moeten bestaan naast nieuwe afspraken voor diensten- en de digitale sector**. Dit geeft het VK de vrijheid om haar eigen koers te bepalen op vlakken die het belangrijkste zijn voor de economie. De regering wil handelsbelemmeringen tussen het VK en de EU minimaliseren, en hoopt dat beide partijen samen zullen werken om deze op den duur te verminderen. Het VK begrijpt echter dat er meer barrières zullen zijn om de EU-markt toe te treden dan deze die momenteel aanwezig zijn.

Tot slot zal een diepgaande relatie als deze moeten worden ondersteund door bepalingen, zodat beide partijen zekerheid voelen dat **de handel die de relatie bevordert open en eerlijk zal zijn**. De regering stelt daarom voor wederzijdse toezeggingen te maken die zekerheid bieden dat bedrijven uit het VK eerlijk concurreren in EU-markten, en dat EU-bedrijven in het VK hetzelfde kunnen doen.

Op basis hiervan bevat de visie van de regering voor een **economische samenwerking** het volgende:

- Een gemeenschappelijke regelgeving voor **goederen zoals de landbouw- en voedingsmiddelenindustrie**, die alleen de nodige regels bevat om te zorgen voor probleemloze handel aan de grens. Het VK maakt hierbij de keuze om zich door een verdrag te binden aan voortdurende harmonisatie met desbetreffende EU regels, met alle regels samengesteld door het parlement of het gedecentraliseerde wetgevingsproces;
- Deelname door het VK aan **EU-agentschappen die goederen in uiterst gereguleerde sectoren** autoriseren, namelijk het Europees Agentschap voor chemische stoffen (ECA), het Europees Agentschap voor de veiligheid van de luchtvaart (EASA), en het Europees Geneesmiddelenbureau (EMA). Het VK accepteert de regels van deze agentschappen en zal bijdragen aan deze kosten, dan wel onder nieuwe afspraken waarin zal worden erkend dat het VK geen lidstaat is;
- Een geleidelijke invoering van een nieuwe *Facilitated Customs Arrangement* (**douaneverbond**) dat de noodzaak voor douanecontroles tussen het VK en de EU

zal elimineren, alsof het één douanegebied zou zijn. Dit zou het voor het VK mogelijk maken om eigen tarieven vast te stellen voor handel met de rest van de wereld, en de mogelijkheid bieden te bepalen of bedrijven de juiste tarieven betalen of deel uitmaken van de vrijhandelszone. Dit wordt operationeel gemaakt in stappen terwijl partijen de nodige voorbereidingen treffen;

- In combinatie met **geen tarieven op goederen** zullen deze afspraken frictie bij de grens vermijden, en de geïntegreerde productieketens tussen het VK en de EU beschermen. Daarbij zullen banen en kostwinning die de afspraken ondersteunen worden gewaarborgd;
- Nieuwe afspraken met betrekking tot de **diensten- en digitale sector**, die vrijheid van regelgeving bieden in de diensteneconomie van het VK waar dit het meest nodig is. Daarbij garanderen de afspraken dat het VK het best in staat is om in te spelen op de industrieën van de toekomst in lijn met de moderne Industriële strategie. Ten slotte erkennen de afspraken dat het VK en de EU niet dezelfde hoeveelheid toegang zullen hebben tot elkaars markten als momenteel het geval is;
- Nieuwe economische en regelgevende afspraken voor **financiële diensten** die wederzijdse voordelen van geïntegreerde markten in stand houden en financiële stabiliteit beschermen, terwijl de rechten die het VK en de EU hebben om toegang tot hun markten zelf te beheren worden gerespecteerd. Hierbij wordt benadrukt dat deze afspraken de bepalingen van de EU met betrekking tot het paspoortstelsel niet te repliceren;
- Blijvende samenwerken op het gebied van **energie en transport**. Met hierbij het behouden van de interne energiemarkt van Noord-Ierland en Ierland, het nastreven van ruime samenwerkingen op het gebied van energie, het ontwikkelen van een luchtvaartregelgeving, en het verkennen van afspraken voor wegvervoerders en passagiers vervoersmaatschappijen;
- Een **nieuw kader** dat respecteert dat het VK controle heeft over haar grenzen en ervoor zorgt dat inwoners van het VK en de EU naar elkaars landen zullen blijven reizen, en dat bedrijven en professionals hun diensten kunnen blijven aanbieden. Dit is in overeenkomst met de afspraken die het VK in de toekomst wellicht nog wil bieden aan andere handelspartners; en
- Gezien de diepgang van deze relatie, worden bindende bepalingen die een **open en eerlijke handelsomgeving gewaarborgd**. Dit houdt in dat gezamenlijke regelgeving voor staatssteun wordt nagestreefd, dat er samenwerkingsregelingen tussen regelgevers over de mededingingsaspecten worden getroffen, en dat er wordt afgesproken om hoge kwaliteitsnormen in stand te houden door middel van non-regressieclausules op gebieden zoals het milieu en arbeidsnormen. Dit komt overeen met sterke binnenlandse toezeggingen van het VK.

Samengenomen zal een samenwerking zoals deze ervoor zorgen dat **het VK en de EU hun toezeggingen naar Noord-Ierland en Ierland nakomen, door middel van deze toekomstige relatie**: daarbij wordt de constitutionele en economische integriteit van het VK behouden; in het licht en geest van het Akkoord van Belfast ('Goedevrijdagakkoord').

Hierbij wordt zeker gesteld dat de operationele juridische tekst waar het VK met de EU mee akkoord zal gaan als alternatief, als deel van het *Withdrawal Agreement* (Terugtrekkingsakkoord) niet zal hoeven worden gebruikt.

Hoewel wat de regering voorstelt ambitieus is, is het uitvoerbaar en erkent het de uitslag van referendum. **Het respecteert de soevereiniteit van het VK en de autonomie van de EU volledig**, terwijl het parlement volledig kan beslissen welke wetten het in de toekomst aanneemt. Hierbij beseft het VK dat er implicaties kunnen optreden in de uitvoering van de toekomstige relatie op gebieden waar het VK en de EU voorheen een gezamenlijke regelgeving hadden.

In het kort geeft dit voorstel een **eerlijke en pragmatische balans** weer voor de toekomstige handelsrelaties tussen het VK en de EU. Dit voorstel zal banen en kostwinning beschermen, en een uitkomst leveren die in het belang is van beide partijen.

Veiligheidssamenwerking

De veiligheid van Europa is nu en zal ook in de toekomst de veiligheid van het VK blijven. Daarom zal de regering zich **onvoorwaardelijk inzetten** om deze veiligheid te behouden.

Gedurende het VK lidmaatschap van de EU heeft het **gewerkt met alle lidstaten om een instrument te ontwikkelen die de gecombineerde operationele vaardigheden van het VK en de EU ondersteunt**, en inwoners veilig houdt. Het is belangrijk dat het VK en de EU deze samenwerking voortzetten om kwetsbaarheden in de operationele vaardigheden voorkomen.

Het VK zal geen onderdeel meer uitmaken van het gezamenlijk EU-beleid op het gebied van buitenland, defensie, veiligheid, justitie, en binnenlandse zaken. In plaats hiervan stelt de regering een nieuwe vorm van veiligheidssamenwerking voor om nauwe samenwerking te behouden. Dit is nodig **gezien de wereld snel verandert en daarmee de bedreigingen waar zowel het VK als de EU mee te maken hebben**.

Op basis hiervan bevat de visie van de regering voor een **veiligheidssamenwerking** het volgende:

- Het behouden van **operationele capaciteiten** die het VK en de EU inzetten om hun burgers veilig te houden. Inbegrepen hierin is de mogelijkheid voor wethandhavingsorganen om belangrijke data en informatie met elkaar te delen, en dat zij kunnen samenwerken als het gaat om ernstige criminele activiteiten en terrorisme. Zij zullen samenwerken op basis van bestaande instrumenten en maatregelen, en wetgeving en operationele praktijken aanpassen waar dit nodig is en zoals dit is afgesproken. Op deze manier zal er operationele samenhang zal zijn tussen het VK en de EU;
- **Deelname van het VK aan essentiële agentschappen**, zoals Europol en Eurojust. Hierdoor zal een effectieve en efficiënte manier om expertise en informatie te delen worden gevonden, waar rechtshandhavingsambtenaren en juridische deskundigen nauw samen kunnen werken. Zo kunnen zij snel operaties en juridische procedures

coördineren. Het VK accepteert de regels van deze agentschappen en zal bijdragen aan deze kosten, dan wel onder nieuwe afspraken waarin zal worden erkend dat het VK geen lidstaat is;

- **Afspraken om buitenlandse zaken, defensie, en ontwikkelingsproblemen te coördineren.** Hierbij wordt samengewerkt om wereldproblematiek aan te pakken wanneer het effectiever is om samen te werken. Eveneens wordt het inzetten van de belangrijke middelen, expertise, intelligentie en mogelijkheden die het VK bezit om EU-waardes te beschermen en bevorderen voortgezet;
- **Gezamenlijke capaciteitsontwikkeling** die de operationele effectiviteit en interoperabiliteit tussen VK en EU-legers ondersteunen. Verder zal hiermee het concurrentievermogen van de Europese defensie-industrie worden versterkt, en zullen de middelen om huidige en toekomstige bedreigingen te bestrijden worden gerealiseerd; en
- **Bredere samenwerking** die de oorzaken van illegale migratie bestrijdt, een strategische dialoog over cyber security creëert, een kader om samenwerking op het gebied van terrorisme te ondersteunen opzet, ondersteuning en expertise met betrekking tot burgerbescherming aanbiedt, en samenwerkingen op het gebied van gezondheidsveiligheid aangaat.

Overkoepelende en andere samenwerkingen

Ten slotte gelooft de regering dat de toekomstige relatie ook moet rusten op gebieden die buiten de twee primaire samenwerkingen vallen, maar desalniettemin essentieel zijn voor het VK en de EU. Deze bevatten het volgende:

- Het beschermen van **persoonsgegevens**, waarbij zeker wordt gesteld dat in de toekomstige relatie de vrije stroom van gegevens wordt behouden. Dit om bedrijfsactiviteit en samenwerking in veiligheid te ondersteunen, en zekerheid voor bedrijven te maximaliseren;
- Gezamenlijke inspanningen om mensenlevens binnen en buiten EU-grenzen beter te begrijpen en te verbeteren. Dit houdt in dat er **samenwerkingsbetrekkingen** worden opgezet voor onderzoek en innovatie, cultuur en educatie, ontwikkeling en internationale acties, defensieonderzoek-en-ontwikkeling, en ruimte. Hierdoor kunnen het VK en de EU op deze vlakken blijven samenwerken, onder meer door EU-programma's, waarbij het VK de nodige financiële contributie maakt; en
- **Visserij**, waarbij nieuwe regelingen voor jaarlijkse overleggen op het gebied van toegang tot wateren en het delen van visserijmogelijkheden in stand worden gebracht. Dit is gebaseerd op eerlijkere en meer wetenschappelijk onderbouwde methoden. In dit alles is het VK als een onafhankelijke kuststaat.

Een praktische Brexit

Om ervoor te zorgen dat een praktische relatie, die nodig is voor welvaart in het VK en de EU, zal worden bewerkstelligd en veiligheid van burgers uit het VK en de EU wordt

behouden, **moeten beiden elkaar kunnen vertrouwen en kunnen terugvallen op de afspraken die ze met elkaar hebben gemaakt.**

Om de toekomstige relatie te onderbouwen, stelt de regering gezamenlijke **institutionele schikkingen** voor die voor passende democratische verantwoordelijkheid zorgen. Eveneens maken deze schikkingen het op den duur mogelijk om een relatie te ontwikkelen, en zorgen deze ervoor dat samenwerkingen effectief kunnen worden onderhouden. Ten slotte zorgen deze ervoor dat het VK en de EU-problemen kunnen aanpakken wanneer deze zich voordoen.

Deze stellingen, die in de vorm van een Associatieovereenkomst kunnen komen, zullen ervoor zorgen dat de **nieuwe schikking duurzaam is**, en werkt voor de inwoners van het VK en de EU, nu en in de toekomst.

Ze zullen ook zorgen voor een **vast dialoog tussen leiders en ministers van het VK en de EU**, proportioneel aan de diepte van de toekomstige relatie. Daarnaast zullen ze ook de betekenis van het globale aanzien van beide partijen erkennen.

Ze zullen het **soepel functioneren van de relatie ondersteunen**, en de verscheidene vormen van samenwerking op regelgevingsgebied onderbouwen, zoals afgesproken tussen het VK en de EU. Daar waar het VK heeft toegezegd aan de EU, waaronder gebieden waar de regering voorstelt dat het VK een partij blijft van gezamenlijke regelgeving, zal er een duidelijke procedure zijn voor het bijstellen van de relevante regels die de soevereiniteit van het VK respecteerden en parlementaire controle mogelijk maakten.

Deze afspraken zijn onder andere een **robuuste en passende manier voor het oplossen van conflicten**. Dit door middel van een *Joint Committee* (Gezamenlijk Comité), maar ook op veel gebieden door bindende onafhankelijke arbitrage. Dit zal worden ondersteund door middel van een gezamenlijke referentieprocedure van het Hof van Justitie van de Europese Unie als interpreet van de EU-regels. Hoewel deze zal worden opgesteld met het principe dat het gerechtshof van een partij geen conflicten tussen de twee kan oplossen.

Ze zullen er ook voor zorgen dat het VK en de EU-regels **op een consistente manier zullen interpreteren**, met wetgeving die zal worden gehandhaafd in het VK door VK-rechtbanken en in de EU door EU rechtbanken. Hierbij moet worden toegezegd dat het VK naar behoren rekening zal houden met EU recht uitsluitend op gebieden waar het VK gemeenschappelijke regelgeving zou gaan toepassen.

Ten slotte zullen deze afspraken **flexibiliteit toelaten**, zodat het VK en de EU de relatie kunnen evalueren, erop reageren, en aanpassen op de veranderende omstandigheden en uitdagingen over tijd.

Vooruitgang boeken

De regering gelooft dat **dit voorstel voor een principiële en praktische Brexit de juiste is** voor het VK én de EU.

Het zou de uitkomst van het referendum respecteren, en gemaakte beloften nakomen, terwijl het er tegelijkertijd voor zorgt dat het VK de EU verlaat zonder Europa te verlaten. Daarbij zal een **eerlijk evenwicht met betrekking tot rechten en plichten** voor beide partijen worden gevonden.

In de geest van Artikel 50, en de toezegging van beide kanten dat 'niks is besloten tot alles is besloten', zijn **het Terugtrekkingsakkoord en het kader voor de toekomstige relatie onlosmakelijk met elkaar verbonden** en moeten ook samen worden afgesloten.

Beide kanten moeten zich zo snel mogelijk richten op **het omzetten van het *Future Framework* (Toekomstig Kader) naar juridische teksten**, voordat deze worden geratificeerd en daarbij ter uitvoering worden gebracht. Dit met als doel dat de transitie van de implementatieperiode naar de toekomstige samenwerking soepel en geordend verloopt.

Op basis van dit voorstel zal de overheid **het onderhandelingsteam van het VK aansporen om snel de onderhandelingen met het onderhandelingsteam van de EU aan te gaan**. Hierbij zal het later dit jaar werken om een inhoudelijke overeenkomst met betrekking tot het Toekomstig Kader en het Terugtrekkingsakkoord te sluiten.