



HM Government

# Бъдещите взаимоотношения между Обединеното кралство и Европейския съюз

## Обобщена оценка

Обединеното кралство ще **напусне Европейския съюз на 29 март 2019 г.** и ще поеме по нов курс на развитие в света.

Правителството ще е **изпълнило задълженията си, произтичащи от резултата от проведения през 2016 година референдум** – най-голямото демократично решение в историята на държавата. И ще е достигнало ключов етап в основната си мисия – изграждането на държава, която работи за всички. Държава, която е по-силна, по-справедлива, по-обединена и по-ориентирана навън.

### Подробна визия

За да изпълни тази мисия, правителството изработи подробно предложение за един **принципен и практичен Брекзит**.

Това предложение **е в основата на визията, определена от министър-председателя в Ланкътър хаус, във Флоренция, в Меншън хаус и в Мюнхен**, и по този начин дава отговор на въпросите, повдигнати от Европейския съюз през изтеклите месеци – като обяснява как биха се развивали отношенията, какви биха били ползите за двете страни и защо при това положение би имало зачитане на суверенитета на Обединеното кралство, както и на автономията на Европейския съюз.

В своята същност това представлява пакет, който установява **нов и справедлив баланс** на правата и задълженията.

Баланс, за който правителството се надява, че ще доведе до **удвояване на усилията в преговорите**, докато Обединеното кралство и Европейският съюз работят заедно по изработването и приемането на рамката за бъдещите отношения тази есен.

### Принципен Брекзит

Принципният Брекзит означава **уважаване на резултата от референдума** и на решението на обществото в Обединеното кралство да си върне контрола върху законите, границите и финансите на Обединеното кралство – и да направи това по начин, който подкрепя по-широките цели на правителството в пет ключови области от живота на нациите на Обединеното кралство.

За **икономиката** – да се развиват широки и дълбоки икономически отношения с Европейския съюз, които да оптимизират бъдещия просперитет в съответствие със съвременната индустриална стратегия на Обединеното кралство и да се сведат до минимум смущенията в търговията между Обединеното кралство и Европейския съюз, да се защитят работните места и поминъка – като същевременно да се извлече най-доброто от възможностите за търговия в световен мащаб.

За **общностите** – да се отговори на конкретните опасения, изразени в референдума, като се сложи край на свободното движение и се установи нова имиграционна система, да се въведат нови независими политики за подкрепа на селскостопанските и рибарските общности, да се използва Фондът за споделен просперитет с цел стимулиране на нова вълна за обновяване на малките и големите градове в Обединеното кралство и да се осигури безопасността на гражданите.

За **съюза** – да се изпълнят ангажиментите към Северна Ирландия чрез защита на мирния процес и избягване на създаването на „твърда“ граница, да се гарантира конституционната и икономическа цялост на Обединеното кралство и да се отдадат подходящите правомощия на Единбург, Кардиф и Белфаст – като същевременно се гарантира споразумението за териториите, зависими от Британската корона, Гибралтар и други отвъдморски територии, като следва да се отбележи, че няма да настъпи промяна в дългогодишните им отношения с Обединеното кралство.

За **демократията** – да се напуснат институциите на Европейския съюз и да се възстанови суверенитетът на Обединеното кралство, като се гарантира, че законите, по които живеят хората, се приемат от избраните от тях органи и се прилагат от съдилищата на Обединеното кралство с ясна отчетност пред хората в Обединеното кралство.

За **мястото на Обединеното кралство в света** – да се продължи с насърчаването на иновациите и новите идеи, да се утвърди една напълно независима външна политика и да се работи съвместно с Европейския съюз за насърчаване и защита на споделените европейски ценности, а именно демокрация, откритост и свобода.

## **Нови взаимоотношения**

Като се ръководи от тези принципи, правителството е решено да изгради нови **взаимоотношения, които да са полезни както за Обединеното кралство, така и за Европейския съюз**. Взаимоотношения, които приемат напускането на единния пазар и митническия съюз от страна на Обединеното кралство, с цел да се възползва от новите възможности и да изгради нова роля в света, като същевременно защитава работните места, стимулира растежа и подкрепя сътрудничеството в областта на сигурността.

Правителството вярва, че тези нови взаимоотношения трябва да са по-широки по своя обхват, отколкото вече съществуващите такива между Европейския съюз и трета държава. Те трябва **да отразяват дългата история, тесните връзки и уникалната отправна точка на Обединеното кралство и на Европейския съюз**. И те трябва да носят реални и трайни ползи и за двете страни, да подкрепят споделения просперитет и сигурността – поради което правителството предлага взаимоотношенията да се структурират на основата на икономическо партньорство и партньорство в сферата на сигурността.

За бъдещите отношения трябва да има ясна информация както от страна на Обединеното кралство, така и от страна на Европейския съюз, като те възприемат **отговорен подход, за да се избегне създаването на „твърда“ граница между Северна Ирландия и Ирландия**, по начин, който зачита конституционната и икономическа цялост на Обединеното кралство и автономията на Европейския съюз.

## **Икономическо партньорство**

При създаването на новите търговски отношения Обединеното кралство и Европейският съюз следва да се фокусират върху гарантирането на непрекъснат **безпрепятствен достъп до пазарите за стоки по границите си**.

За изпълнението на тази цел правителството предлага създаването на **зона за свободна търговия на стоки**.

Зоната за свободна търговия би **защитила уникално интегрираните вериги за доставки и процесите от тип „точно навреме“**, които са се изградили в Обединеното кралство и в Европейския съюз през последните 40 години, и зависещите от тях работни места и поминък, като гарантира на фирмите и от двете страни да могат да продължат да функционират чрез настоящите вериги за създаване на стойност и доставки. Чрез нея също така ще се избегне нуждата от митнически и регулаторни проверки на границата, като това също така означава, че няма да се налага фирмите да попълват скъпоструващи митнически декларации. Това също така би дало възможност продуктите да подлежат само на един набор от одобрения и разрешения за всеки от пазарите, преди да бъдат продадени на някой от тях.

В резултат на това зоната за свободна търговия на стоки би позволила Обединеното кралство и Европейският съюз **да изпълнят споделените си ангажменти към Северна Ирландия и Ирландия** чрез цялостните си бъдещи взаимоотношения.

Така би се избегнала необходимостта от „твърда“ граница между Северна Ирландия и Ирландия, без да се засегне вътрешният пазар на Обединеното кралство – като това стане по начин, който напълно зачита целостта на единния пазар и митническия съюз на Европейския съюз и на неговата основаваща се на правила рамка.

Тези **тесни договорености по отношение на стоките следва да се прилагат едновременно с нови договорености за услуги и цифрови продукти**, които да дадат на Обединеното кралство свободата да очертае свой собствен път в областите, които са от най-голямо значение за икономиката му.

Правителството иска да сведе до минимум въвеждането на нови бариери пред търговията между Обединеното кралство и Европейския съюз и се надява, че двете страни ще работят заедно за тяхното по-нататъшно намаляване с течение на времето – но признава, че ще има повече бариери пред достъпа на

Обединеното кралство до пазара на Европейския съюз в сравнение с настоящото положение.

Накрая, такива задълбочени взаимоотношения ще трябва да бъдат подкрепени от разпоредби, които да дадат увереност и на двете страни, че **търговията, която те ще улеснят, ще бъде едновременно открита и справедлива**. По тази причина правителството предлага реципрочни ангажименти, които биха гарантирали на фирмите от Обединеното кралство продължаването на лоялното конкуриране на пазарите на Европейския съюз, а на фирмите от Европейския съюз – оперирането по същия начин в Обединеното кралство.

На тази основа визията на правителството е за **икономическо партньорство**, което включва:

- списък с общи правила за **стоки, включително земеделски хранителни продукти**, обхващащ само онези правила, които са необходими за осигуряването на безпрепятствена търговия на границата – което означава, че Обединеното кралство би направило предварителен избор да се ангажира с договор по отношение на продължаващата хармонизация със съответните правила на Европейския съюз, като всички тези правила се приемат от Парламента или съответните законодателни органи на нациите на Обединеното кралство;
- участие на Обединеното кралство в онези **агенции на Европейския съюз, които предоставят разрешения за стоки** в силно регулирани сектори – а именно Европейската агенция по химикали, Европейската агенция за авиационна безопасност и Европейската агенция по лекарствата – като приемат правилата на тези агенции и участват в техните разходи съгласно нови договорености, които отчитат, че Обединеното кралство няма да бъде държава членка;
- поетапното въвеждане на нова **договореност за улесняване на митническата дейност**, която би премахнала необходимостта от митнически проверки и контрол между Обединеното кралство и Европейския съюз, както ако те представляват обща митническа територия, която би позволила на Обединеното кралство да контролира собствените си тарифи за търговия с останалата част от света и би гарантирала фирмите да заплащат точната или никаква тарифа, като режимът ще влиза в сила поетапно, след като и двете страни завършат необходимата подготовка;
- в комбинация с **липсата на тарифи за всякакви стоки** тези режими биха избегнали каквито и да било нови „търкания“ на границата и биха защитили интегрираните вериги за доставки, които са установени в Обединеното кралство и Европейския съюз, като запазят поддържаните от тях работни места и поминък;

- нови договорености по отношение на **услугите и цифровите продукти**, осигуряващи регулаторна свобода в секторите, които са от най-голямо значение за икономиката на Обединеното кралство, основаваща се на услугите, като по този начин се гарантира, че Обединеното кралство се намира в най-добрата позиция да се възползва от отраслите на бъдещето в съответствие със съвременната си индустриална стратегия, като същевременно се отчита, че Обединеното кралство и Европейският съюз няма да имат настоящите нива на достъп до пазарите на другия;
- нови икономически и регулаторни договорености за **финансови услуги**, запазващи взаимните ползи от интегрираните пазари и защитаващи финансовата стабилност, като същевременно зачитат правото на Обединеното кралство и на Европейския съюз да контролират достъпа до собствените си пазари – вземайки предвид, че тези договорености няма да повтарят паспортните режими на Европейския съюз;
- продължаващо сътрудничество в областта на **енергетиката и транспорта** – запазване на единния пазар на електроенергия в Северна Ирландия и Ирландия, търсене на по-широко сътрудничество в областта на енергетиката, изработване на споразумения за въздушен транспорт и проучване на реципрочни договорености за превозвачи на товари и пътници;
- **нова рамка**, която зачита контрола на Обединеното кралство върху собствените си му граници и дава възможност на гражданите на Обединеното кралство и на Европейския съюз да продължат да пътуват във всяка от държавите, а на фирмите и професионалистите да предоставят услуги – в съответствие с договореностите, които Обединеното кралство би поискало да предложи на други близки търговски партньори в бъдеще; и
- като се има предвид дълбочината на това партньорство, обвързващите разпоредби, които гарантират една **открита и справедлива среда за търговия** – ангажиране да се прилага общ правилник за държавна помощ, изработване на кооперативни договорености между регулаторите по отношение на конкуренцията и постигане на съгласие за поддържане на високи стандарти чрез запазване на равнището на защита в области, включващи околната среда и уредбите за заетостта, в съответствие със силните национални задължения на Обединеното кралство.

Разглеждано заедно, едно такова партньорство би позволило на Обединеното кралство и на Европейския съюз **да изпълнят своите ангажименти към Северна Ирландия и Ирландия чрез цялостните си бъдещи взаимоотношения**, като се запази конституционната и икономическа цялост на Обединеното кралство, се спази буквата и духа на Белфастското споразумение („Споразумение от Разпети петък“) и се гарантира, че оперативният правен текст, по който Обединеното кралство ще се споразумее с Европейския съюз по отношение на предпазния механизъм (т.нар. „backstop“), като част от Споразумението за оттегляне, няма да се наложи да бъде използван.

И макар това, което правителството предлага, да е амбициозно по своя обхват и задълбоченост, то същевременно е приложимо и стъпва на резултата от референдума – **пълно зачитане на суверенитета на Обединеното кралство, точно както се зачита автономията на Европейския съюз** – като Парламентът има право да решава какво законодателство да приема в бъдеще, като същевременно отчита, че би могло да има пропорционални последици за функционирането на бъдещите взаимоотношения в областите, в които Обединеното кралство и Европейският съюз имат общи правила.

Накратко, това предложение представлява един **справедлив и прагматичен баланс** за бъдещите търговски взаимоотношения между Обединеното кралство и Европейския съюз – предложение, което защитава работните места и поминъка и осигурява резултат, който наистина е в интерес и на двете страни.

### **Партньорство в сферата на сигурността**

Сигурността на Европа е и остава сигурността на Обединеното кралство, поради което правителството пое **безусловен ангажимент** да я поддържа.

По време на членството на Обединеното кралство в Европейския съюз то **работеше с всички държави членки по разработването на значителен набор от инструменти, които подпомагат общите оперативни способности** на Обединеното кралство и Европейския съюз и осигуряват безопасността на гражданите. Важно е Обединеното кралство и Европейският съюз да продължат това сътрудничество, за да се избегнат пропуски в оперативната способност след оттеглянето на Обединеното кралство.

Обединеното кралство няма повече да бъде част от общите политики на Европейския съюз в областта на външните работи, отбраната, сигурността, правосъдието и вътрешните работи. Вместо това правителството предлага ново партньорство в сферата на сигурността, което поддържа тясно сътрудничество – поради факта, **че както светът продължава да се променя, така се променят и заплахите, пред които са изправени Обединеното кралство и Европейският съюз.**

На тази основа визията на правителството е за **партньорство в сферата на сигурността**, което включва:

- поддържане на съществуващи **оперативни способности**, с които разполагат Обединеното кралство и Европейският съюз за защита на сигурността на своите граждани, включително способността на правоприлагащите агенции да обменят критични данни и информация и практично сътрудничество при разследване на тежката престъпност и тероризма – сътрудничество на основата на съществуващите инструменти и мерки, изменение на законодателството и оперативните практики при необходимост и по договореност, за да се гарантира оперативната съгласуваност между Обединеното кралство и Европейския съюз;

- **участие от страна на Обединеното кралство в ключови агенции**, включително Европол и Евроджъст – като осигурява ефективен и ефикасен начин за обмен на експертен опит и информация, с правоприлагащи служители и юридически експерти, които работят в тясна близост, така че да могат бързо да координират операции и съдебни производства – като приемат правилата на тези агенции и участват в техните разходи съгласно нови договорености, които отчитат, че Обединеното кралство няма да бъде държава членка;
- договорености за **координация по въпросите на външната политика, отбраната и развитието** – като действат заедно за справяне с някои от най-неотложните глобални предизвикателства, когато е по-ефективно да се работи рамо до рамо, и продължават да използват значителните активи, експертни познания, разузнавателни данни и способности на Обединеното кралство за защита и разпространение на европейските ценности;
- **съвместно развитие на способностите**, като се подкрепя оперативната ефективност и съвместимост на военните сили на Обединеното кралство и Европейския съюз и се повишава конкурентоспособността на европейската отбранителна промишленост, която предоставя средствата за справяне с настоящи и бъдещи заплахи; и
- **по-широко сътрудничество** чрез възприемане на подход за „целия маршрут“ с цел справяне с причините за незаконната миграция, установяване на стратегически диалог по въпросите на кибер сигурността за подпомагане на сътрудничеството в областта на борбата с тероризма, предлагане на подкрепа и експертен опит в сферата на гражданската защита и съвместна работата по въпросите на здравната сигурност.

## **Междусекторно и друго сътрудничество**

Накрая, правителството вярва, че бъдещите взаимоотношения следва да включват области на сътрудничество, които са извън обсега на двете основни партньорства, но които продължават да са от жизненоважно значение за Обединеното кралство и Европейския съюз. Те включват:

- защитата на **личните данни**, която гарантира, че бъдещите взаимоотношения ще улесняват непрекъснатото свободно движение на данни в подкрепа на фирмената дейност и сътрудничеството в сферата на сигурността и ще увеличат в максимална степен сигурността за фирмите;
- колективни усилия за по-добро разбиране и подобряване на живота на хората в рамките на и извън границите на Европа – установяване на **кооперативни споразумения** за наука и иновации, култура и образование, развитие и международни действия, научноизследователска и развойна дейност в сферата на отбраната и космическото пространство, така че Обединеното кралство и Европейският съюз да могат да продължат да работят заедно в тези области, включително чрез програми на Европейския съюз, със съответното финансово участие от страна на Обединеното кралство; и



• **риболов**, като се въведат нови договорености за ежегодни преговори по въпросите за достъпа до водите и споделянето на възможностите за риболов на основата на по-справедливи и по-научни методи – с Обединеното кралство като независима крайбрежна държава.

## Практичен Брекзит

За изграждането на такъв вид практически взаимоотношения, които са необходими за гарантирането на просперитета за Обединеното кралство и Европейския съюз и за поддържането на сигурността на гражданите на Обединеното кралство и Европейския съюз, **и двете страни ще трябва да са сигурни, че могат да имат доверие и да разчитат на ангажиментите, поети от другата страна.**

Така, за да подкрепи бъдещите отношения, правителството предлага съвместни **институционални договорености**, които предвиждат надлежна демократична отчетност, позволяват взаимоотношенията да се развиват с течение на времето, означават, че сътрудничеството може да бъде управлявано ефективно и дават възможност на Обединеното кралство и Европейския съюз да разрешават въпроси още при възникването им.

Тези договорености, които биха могли да бъдат под формата на споразумение за асоцииране, биха **гарантирали, че новото споразумение е устойчиво** – като работи за гражданите на Обединеното кралство и Европейския съюз сега и в бъдеще.

Те биха осигурили провеждането на **редовен диалог между лидерите и министрите на Обединеното кралство и Европейския съюз**, съобразен с дълбочината на бъдещите отношения и признаващ значимостта на световната позиция на всяка от страните.

Те биха **подкрепили безпроблемното функциониране на взаимоотношенията**, като залегнат в основата на различните форми на регулаторно сътрудничество, съгласувано между Обединеното кралство и Европейския съюз. Когато Обединеното кралство е поело ангажимент към Европейския съюз, включително в тези области, където правителството предлага Обединеното кралство да продължи да е страна по общи правила, би съществувал ясен процес за актуализиране на съответните правила, които зачитат суверенитета на Обединеното кралство и предвиждат парламентарен контрол.

Договореностите биха включвали **солидни и подходящи средства за уреждането на спорове**, включително чрез съвместен комитет, и в много области чрез задължителен независим арбитраж – установяване чрез съвместна референтна процедура на ролята на Съда на Европейския съюз като тълкувател на правилата на Европейския съюз, но на основата на принципа, че съдът на едната страна не може да разрешава спорове между двете страни.

И те биха гарантирали, че Обединеното кралство и Европейският съюз **ще тълкуват правилата по еднакъв начин** – с права, които се прилагат в Обединеното кралство от съдилищата на Обединеното кралство, и в Европейския съюз от съдилищата на Европейския съюз, с ангажимент, че съдилищата на Обединеното кралство биха се съобразявали надлежно със съдебната практика на Европейския съюз само в онези области, където Обединеното кралство продължава да прилага общи правила.

Накрая, тези договорености биха **позволили прилагането на гъвкавост**, като се гарантира, че Обединеното кралство и Европейският съюз биха могли да преразгледат взаимоотношенията, да отговорят на и да се адаптират към променящите се обстоятелства и предизвикателства с течение на времето.

## **С мисъл за бъдещето**

Правителството вярва, **че това предложение за принципен и практичен Брекзит е правилното** – както за Обединеното кралство, така и за Европейския съюз.

То би зачело резултата от референдума и би изпълнило поетото обещание, като същевременно гарантира, че Обединеното кралство напуска Европейския съюз, без да напуска Европа – **като се постига нов баланс на права и задължения**, който е справедлив и за двете страни.

В съответствие с духа на член 50 и с ангажимента на двете страни към принципа, че „нищо не е договорено, докато не бъде договорено всичко“, **Споразумението за оттегляне и рамката за бъдещите взаимоотношения са неразривно свързани** – и следователно трябва да бъдат сключени заедно.

Двете страни ще трябва да съсредоточат усилията си върху **превръщането на „Рамка за бъдещето“ в правен текст възможно най-скоро**, преди да се ратифицират обвързващите споразумения за прилагането ѝ – с цел да се гарантира безпроблемен и организиран преход от периода на изпълнение към бъдещите взаимоотношения.

На основата на това предложение правителството сега **ще възложи на преговарящия екип на Обединеното кралство бързо да се свърже с този на Европейския съюз**, като работят за постигането на споразумение по същество относно Рамка за бъдещето успоредно със Споразумението за оттегляне по-късно тази година.