



HM Government

Den fremtidige relation mellem Storbritannien og Den Europæiske Union

Resumé

Storbritannien **træder ud af EU den 29. marts 2019** og påbegynder dermed en ny kurs i verden.

Herved **iværksætter regeringen resultatet af folkeafstemningen i 2016**, som har været den største demokratiske øvelse i landets historie. Og den vil have nået en vigtig milepæl i sin vigtigste opgave - at opbygge et land, der arbejder for alle. Et land, der er stærkere, mere retfærdigt, mere forenet og mere udadvendt.

En detaljeret vision

For at opfylde denne mission er regeringen i gang med at udarbejde et detaljeret forslag til et **principfast og praktisk Brexit**.

Forslaget **underbygger den vision, der er fastlagt af premierministeren i Lancaster House, i Firenze, i Mansion House og i München**, og dermed behandler det de spørgsmål, som EU har rejst i de mellemliggende måneder, og forklarer, hvordan relationen mellem Storbritannien og EU vil fungere, hvilke fordele det vil få for begge sider, og hvordan det respekterer Storbritanniens suverænitet såvel som EU's uafhængighed.

Grundlæggende er det en pakke, der skaber en **ny og retfærdig balance** mellem rettigheder og forpligtelser.

Det er en pakke, som regeringen håber vil give en **fordobling af indsatsen i forhandlingerne**, idet Storbritannien og EU i løbet af efteråret arbejder sammen om at udvikle og vedtage rammerne for den fremtidige relation.

Et principfast Brexit

Et principfast Brexit betyder **respekt for resultatet af folkeafstemningen** og den britiske regerings beslutning om at overtage kontrollen med Storbritanniens love, grænser og penge – og gøre det på en måde, der støtter regeringens bredere målsætninger på tværs af fem nøgleområder i Storbritanniens nationale virke.

Hvad **økonomien** angår, er der fokus på udviklingen af et bredt og dybdegående økonomisk samarbejde med EU, der maksimerer den fremtidige velstand i overensstemmelse med Storbritanniens moderne industristrategi, og som minimerer forstyrrelser i samhandelen mellem Storbritannien og EU med beskyttelse af arbejdspladser og levevilkår og med udnyttelse af de fleste handelsmuligheder i verden.

Hvad **lokalsamfundene** angår, tages der hensyn til specifikke bekymringer i forbindelse med folkeafstemningen, idet den frie bevægelighed bringes til ophør, og der indføres et nyt immigrationssystem samt nye uafhængige politikker til støtte af landbrug og fiskeri ved hjælp af Shared Prosperity Fund for at igangsætte en ny bølge af regeneration i de britiske byer og sikre beskyttelse af borgerne.

Hvad angår **Unionen**, handler det om at opfylde forpligtelserne for Nordirland ved at

beskytte fredsprocessen og undgå en hård grænse, beskytte Storbritanniens forfatningsmæssige og økonomiske integritet, overdrage de relevante beføjelser til Edinburgh, Cardiff og Belfast og samtidig sikre, at aftalen tilgodeser kronbesiddelser, Gibraltar og øvrige oversøiske territorier, idet det understreges, at der ikke foretages nogen ændringer i deres langvarige relationer med Storbritannien.

Hvad **demokrati** angår, sikres ved udtrædelsen af EU's institutioner og påberåbelsen af Storbritanniens suverænitet, at de love, som befolkningen efterlever, vedtages af de folkevalgte og håndhæves af britiske domstole med en tydelig ansvarlighed over for befolkningen i Storbritannien.

Hvad angår **Storbritanniens plads i verden**, vil Storbritannien forsat fremme innovation og nye idéer, skabe en fuldstændigt uafhængig udenrigspolitik og arbejde sammen med EU for at fremme og beskytte fælles europæiske værdier for demokrati, åbenhed og frihed.

En ny relation

Med disse principper for øje er regeringen fast besluttet på at opbygge **en ny relation, der fungerer for både Storbritannien og EU**. En relation, der kan rumme, at Storbritannien forlader Det Indre Marked og Toldunionen, griber nye muligheder og skaber sig en ny rolle i verden, samtidig med at landet beskytter arbejdspladser, støtter vækst og opretholder et sikkerhedssamarbejde.

Regeringen mener, at denne nye relation skal være mere omfattende end nogen anden, der eksisterer mellem EU og et tredjeland. Den bør **afspejle Storbritanniens og EU's lange fælles historie, tætte bånd og unikke udgangspunkt**. Og den skal levere reelle og varige fordele for begge parter, støtte fælles velstand og sikkerhed - hvilket ligger til grund for regeringens forslag om at strukturere relationen omkring et økonomisk partnerskab og et sikkerhedspartnerskab.

Denne fremtidige relation skal være præget af **en ansvarlig tilgang fra både Storbritannien og EU for at undgå en skarp grænse mellem Nordirland og Irland**, på en måde, der respekterer Storbritanniens forfatningsmæssige og økonomiske integritet og EU's selvstændighed.

Økonomisk partnerskab

I forhold til skabelsen af en ny handelsrelation bør Storbritannien og EU derfor fokusere på at sikre en fortsat **gnidningsløs adgang ved grænsen til hinandens markeder for varer**.

For at nå dette mål foreslår regeringen at oprette **et frihandelsområde for varer**.

Dette frihandelsområde skal **beskytte de enestående integrerede forsyningskæder og "just-in-time"-processer**, der har udviklet sig på tværs af hele Storbritannien og EU de sidste 40 år, og de arbejdspladser og levevilkår, der er afhængige af dem. Frihandelsområdet skal derudover sikre, at virksomheder på begge sider kan fortsætte driften gennem deres nuværende værdi- og forsyningskæder. Dermed undgås behovet for told og kontrol ved grænsen, og det

betyder, at virksomheder ikke behøver gennemføre dyre tolddeklarationer. Dermed skal produkter kun gennemgå ét sæt godkendelser og tilladelser på det ene af markederne, før de kan sælges på begge markeder.

Med frihandelsområdet vil Storbritannien og EU **opfylde deres fælles forpligtelser over for Nordirland og Irland** gennem denne samlede fremtidige relation.

Dermed undgås behovet for en hård grænse mellem Nordirland og Irland, uden at skade Storbritanniens indre marked og på en måde, der fuldt ud respekterer integriteten af EU's Indre Marked, Toldunionen og dens regelbaserede rammer.

Disse **tætte aftaler angående varer skal etableres sammen med nye aftaler for tjenesteydelser og digitale ydelser** og give Storbritannien frihed til at gå egne veje inden for de områder, der betyder mest for landets økonomi. Regeringen ønsker at minimere nye hindringer for handlen mellem Storbritannien og EU og håber, at begge parter vil arbejde sammen om at reducere dem yderligere over tid. Samtidig erkender regeringen, at der vil være flere hindringer for Storbritanniens adgang til EU's marked, end det er tilfældet i dag.

Endelig er der behov for, at en så dyb relation understøttes af forudsætninger, der giver begge parter tillid til, at **den muliggjorte handel vil være både åben og retfærdig**. Regeringen foreslår altså gensidige forpligtelser, som vil sikre, at britiske virksomheder fortsat kan konkurrere på rimelige vilkår på EU-markederne, og at EU-virksomheder, der opererer i Storbritannien, kan gøre det samme.

På dette grundlag er regeringens vision **et økonomisk partnerskab**, der omfatter:

- Et fælles regelsæt for **varer, herunder landbrugsfødevarer**, der udelukkende omfatter de regler, der er nødvendige for at sikre en gnidningsløs handel ved grænsen, hvilket betyder, at Storbritannien træffer en forudgående beslutning om at forpligte sig til en løbende harmonisering med de relevante EU-regler og med alle regler, som parlamentet eller de decentraliserede lovgivningsmyndigheder har lovgivet om,
- Deltagelse af Storbritannien i de **EU-agenturer, der giver tilladelser til varer** i meget regulerede sektorer - herunder Det Europæiske Kemikalieagentur, Det Europæiske Luftfartssikkerhedsagentur og Det Europæiske Lægemiddelagentur - ved at acceptere reglerne for disse agenturer og bidrage til deres omkostninger under nye aftaler, der tager højde for, at Storbritannien ikke længere er en medlemsstat,
- Gradvis indførelse af en ny **forenklet toldaftale**, som vil fjerne behovet for toldkontrol og kontrol mellem Storbritannien og EU, som var de ét samlet toldområde, hvilket vil gøre det muligt for Storbritannien at styre egne takster for handel med resten af verden samt sikre, at virksomhederne har betalt den rigtige eller ingen told, og at den bliver operationel i takt med, at begge parter gennemfører de nødvendige forberedelser,
- I kombination med den **manglende told på varer** vil disse aftaler forhindre nye uoverensstemmelser ved grænsen og beskytte de integrerede

forsyningskæder, der dækker Storbritannien og EU, samt beskytte de arbejdspladser og levevilkår, som de støtter,

- Nye aftaler vedrørende **tjenesteydelser og digitale ydelser**, der giver en lovmæssig frihed på de områder, der betyder mest for Storbritanniens tjenestebaserede økonomi, sådan at Storbritannien drager størst mulig fordel af fremtidens brancher i overensstemmelse med sin moderne industristrategi, dog med anerkendelse af, at Storbritannien og EU ikke vil have adgang til hinandens markeder i samme omfang som nu,
- Nye økonomiske og lovgivningsmæssige aftaler for **finansielle tjenesteydelser**, bevarelse af de gensidige fordele ved integrerede markeder og beskyttelse af den finansielle stabilitet under overholdelse af Storbritanniens og EU's ret til at kontrollere adgangen til egne markeder, idet det bemærkes, at disse aftaler ikke vil replicere EU's pasordninger,
- Fortsat samarbejde om **energi og transport** – bevarelse af det indre elektricitetsmarked i Nordirland og Irland, et bredt samarbejde om energi, udvikling af en luftfartsaftale og undersøgelse af gensidige aftaler for transportvirksomheder og passagertransportvirksomheder,
- En **ny ramme**, der respekterer den britiske grænsekontrol og giver Storbritannien og EU-borgere samt virksomheder og fagfolk, der leverer tjenesteydelser, mulighed for fortsat at rejse til hinandens lande i overensstemmelse med de aftaler, som Storbritannien ønsker at tilbyde andre nære handelspartnere i fremtiden, og
- Baseret på dybden af dette partnerskab, de bindende bestemmelser, som garanterer **et åbent og retfærdigt handelsmiljø**, forpligter regeringen sig til at anvende et fælles regelsæt for statsstøtte, etablere samarbejdsordninger mellem regulerende myndigheder om konkurrence og at aftale opretholdelsen af høje standarder gennem ikke-regressive bestemmelser på flere områder, herunder miljø og beskæftigelsesregler, i overensstemmelse med Storbritanniens store indenlandske forpligtelser.

Samlet set vil et sådant partnerskab opfylde Storbritanniens og EU's **forpligtelser over for Nordirland og Irland** i den samlede fremtidige relation: at bevare Storbritanniens forfatningsmæssige og økonomiske integritet, opfylde både bogstav og ånd i Belfast-aftalen ("Langfredagsaftalen") og sikre, at den juridiske tekst, som Storbritannien når til enighed med EU om vedrørende "backstop"-løsningen som en del af tilbagetrækningsaftalen, ikke skal anvendes.

Regeringens forslag er ambitiøst både i bredde og dybde, men er samtidig også praktisk funderet og implementerer resultatet af folkeafstemningen **med respekt for Storbritanniens suverænitet, såvel som det respekterer EU's uafhængighed**, og Parlamentet har fortsat ret til at bestemme fremtidig lovgivning, idet det anerkendes, at der kan opstå forholdsmæssige konsekvenser for driften af den fremtidige relation på områder, hvor Storbritannien og EU havde et fælles regelsæt.

Kort sagt illustrerer dette forslag **en fair og pragmatisk balance** for de fremtidige handelsforbindelser mellem Storbritannien og EU, som vil beskytte arbejdspladser og levevilkår og levere et resultat, som er i begge parter interesse.

Sikkerhedspartnerskab

Europas sikkerhed er og bliver Storbritanniens sikkerhed, og derfor har regeringen **forpligtet sig til ubetinget at fastholde den.**

Som medlem af EU har Storbritannien **arbejdet sammen med alle medlemsstaterne om udviklingen af en omfattende samling værktøjer, der støtter Storbritanniens og EU's samlede operationelle kapacitet** og hjælper med at sikre beskyttelse af borgerne. Det er vigtigt, at Storbritannien og EU fortsætter dette samarbejde, således at operationelle mangler efter Storbritanniens tilbagetrækning undgås.

Storbritannien vil ikke længere være en del af EU's fælles politikker om udenrigs-, forsvars- og sikkerhedsanliggende samt retlige og indre anliggender. I stedet foreslår regeringen et nyt sikkerhedspartnerskab, der opretholder et tæt samarbejde, idet **verden hele tiden forandrer sig, og det samme gør de trusler, som både Storbritannien og EU står over for.**

På dette grundlag er regeringens vision et **sikkerhedspartnerskab**, der omfatter:

- Opretholdelse af den eksisterende **operationelle kapacitet**, som Storbritannien og EU implementerer for at beskytte deres borgeres sikkerhed, herunder muligheden for, at retshåndhævende myndigheder kan udveksle vigtige data og informationer samt udøve et praktisk samarbejde om efterforskning af alvorlig kriminalitet og terrorisme. Dette samarbejde skal være baseret på eksisterende værktøjer og foranstaltninger og ved justering af lovgivning og operationel praksis efter behov og som aftalt for at sikre operationel sammenhæng mellem Storbritannien og EU,
- **Storbritanniens deltagelse i nøgleagenturer**, herunder Europol og Eurojust, som giver en effektiv og effektiv mulighed for at dele ekspertise og information med retshåndhævende myndigheder og juridiske eksperter, der arbejder tæt sammen om hurtigt at koordinere operationer og retssager, idet man accepterer reglerne for disse agenturer og bidrager til udgifterne til disse i forbindelse med nye aftaler, der anerkender, at Storbritannien ikke er en medlemsstat,
- Aftaler om **koordinering af udenrigspolitik, forsvars- og udviklingsspørgsmål** for at kunne samarbejde om håndteringen af nogle af de mest presserende globale udfordringer, hvor det er mere effektivt at arbejde sammen, og for fortsat at anvende Storbritanniens særlige aktiver, ekspertise, efterretning og muligheder for at beskytte og fremme europæiske værdier,
- **Fælles kapacitetsudvikling**, der understøtter den operationelle effektivitet og

indbyrdes kompatibilitet i Storbritanniens og EU's militære styrker og styrker den europæiske forsvarsindustri konkurrenceevne ved at levere midler til at håndtere aktuelle og fremtidige trusler, og

- **Et bredere samarbejde**, som i tilgangen til håndtering af ulovlig indvandring har fokus på enkeltdele i større sammenhænge, som etablerer en strategisk dialog om it-sikkerhed, som etablerer en ramme for støtte til samarbejde om bekæmpelse af terrorisme, og som støtter og deler ekspertise om civilbeskyttelse og samarbejde om sundhedssikkerhed.

Tværgående og andet samarbejde

Afslutningsvis mener regeringen, at den fremtidige relation bør omfatte samarbejdsområder, der ligger uden for de to centrale partnerskaber, men som stadig er af afgørende betydning for Storbritannien og EU. Disse omfatter:

- Beskyttelse af **personlige data**, hvilket sikrer, at den fremtidige relation muliggør en fortsat fri strøm af data, som kan understøtte forretningsaktiviteter og sikkerhedssamarbejde og maksimere forretningsikkerheden,
- Kollektive bestræbelser på bedre at forstå og forbedre folks liv inden for og uden for Europas grænser ved at etablere **samarbejdsaftaler** inden for videnskab og innovation, kultur og uddannelse, udvikling og international indsats, forskning og udvikling af forsvar og rumfart, så Storbritannien og EU kan fortsætte med at arbejde sammen på disse områder, bl.a. gennem EU-programmer, med et passende finansielt bidrag fra Storbritannien, og
- Hvad angår **fiskeri**, indføres der nye aftaler for årlige forhandlinger om adgang til farvande og deling af fiskerimuligheder baseret på mere retfærdige og mere videnskabelige metoder med Storbritannien som en uafhængig kyststat.

Et praktisk Brexit

Skabelsen af den praktiske relation, der er nødvendig for at sikre velstand for Storbritannien og EU og opretholde sikkerheden for borgere i Storbritannien og EU, **kræver, at begge sider har fuld tillid til, at de kan stole på og regne med hinandens løfter.**

Med henblik på at understøtte den fremtidige relation foreslår regeringen fælles **institutionelle aftaler**, som sikrer demokratisk ansvarlighed og giver mulighed for, at relationen kan udvikle sig over tid, hvilket medfører, at samarbejdet kan forvaltes effektivt og give Storbritannien og EU mulighed for at behandle spørgsmål, efterhånden som de opstår.

Disse aftaler, som f.eks. kan være i form af en associeringsaftale, kan **sikre, at den nye løsning bliver bæredygtig** og fungerer for borgerne i Storbritannien og EU både nu og i fremtiden.

De kan underbygge en **regelmæssig dialog mellem Storbritannien og EU's**

ledere og ministre, de vil stå i et rimeligt forhold til styrken af den fremtidige relation og anerkende betydningen af hinandens globale ståsted.

De vil kunne **støtte det velfungerende samarbejde**, der ligger til grund for de forskellige former for samarbejde, der er aftalt mellem Storbritannien og EU. Hvis Storbritannien har indgået en forpligtelse over for EU, herunder på de områder, hvor regeringen foreslår, at Storbritannien forbliver part i et fælles regelsæt, vil der være en klar proces for ajourføring af de relevante regler, der respekterer Storbritanniens suverænitet og giver mulighed for parlamentarisk kontrol.

Denne aftale vil **omfatte robuste og hensigtsmæssige midler til bilæggelse af tvister**, herunder gennem et samarbejdsudvalg og på mange områder gennem bindende uafhængig voldgift med fælles henvisning til EU-Domstolens rolle som fortolker af EU-reglerne, omend funderet på det princip, at den enes domstol ikke kan bilægge tvister mellem de to.

Og de vil sikre, at både Storbritannien og EU **fortolker regler konsekvent** med rettigheder håndhævet i Storbritannien af britiske domstole og i EU af EU-domstole og med en forpligtelse om, at britiske domstole udelukkende vil tage behørigt hensyn til EU-retspraksis på de områder, hvor Storbritannien fortsætter med at anvende et fælles regelsæt.

Endelig vil disse aftaler **give fleksibilitet** og sikre, at Storbritannien og EU kan revidere relationen, reagere og tilpasse sig skiftende omstændigheder og udfordringer over tid.

Fremtiden

Regeringen mener, **at dette forslag til et principfast og praktisk Brexit er det rigtige** for både Storbritannien og for EU.

Med forslaget respekterer regeringen resultatet af folkeafstemningen og lever op til sit løfte om, at Storbritannien forlader EU uden at forlade Europa og **skaber dermed en ny balance mellem ret og forpligtelse**, som er fair for begge parter.

I overensstemmelse med ånden i artikel 50 og begge parters engagement i princippet om, at "intet er aftalt, før alt er aftalt", **er tilbagetrækningsaftalen og rammerne for den fremtidige relation uløseligt forbundet med hinanden** og skal derfor indgås i fællesskab.

Begge parter skal **så hurtigt som muligt fokusere på at konvertere "fremtidens ramme" til en juridisk tekst** forud for den ratificering, som effektuerer de bindende aftaler, for derved at sikre en glat og velordnet overgang fra implementeringsperioden til den fremtidige relation.

På baggrund af dette forslag vil regeringen nu **lade Storbritanniens forhandlingsteam indlede dialog med EU** med henblik på at nå frem til en faktisk aftale om fremtidens ramme sammen med tilbagetrækningsaftalen senere på året.