



HM Government

Az Egyesült Királyság és az Európai Unió jövőbeli kapcsolata

Vezetői összefoglaló

Az Egyesült Királyság **2019. március 29-én kilép az Európai Unióból** és új utat jelöl ki magának a világban.

A Kormány ekkor **teljesíti a 2016-os népszavazás során tett ígérését**, amely az ország történetének legjelentősebb demokratikus próbatétele volt. Megvalósítja továbbá alapvető küldetésének legfőbb elemét – olyan országot épít, amely mindenki elvárásainak megfelel. Egy erősebb, tisztességesebb, egységesebb és nyitottabb országot.

A jövőkép részletei

E küldetése teljesítéséhez a Kormány részletes javaslatot terjeszt be egy **elvi alapokon nyugvó és gyakorlati szempontokat követő Brexitre**.

A javaslat **alátámasztja a Miniszterelnök által a Lancaster House-ban, Firenzében, a Mansion House-ban és Münchenben felvázoltakat**, miközben az Európai Unió által az azóta eltelt hónapokban felvetett kérdésekkel foglalkozik – kifejtve a kapcsolat működésének mikéntjét, a két fél számára jelentett előnyöket és azt, hogy ez miként tartja egyszerre tiszteletben az Egyesült Királyság szuverenitását és az EU autonómiáját.

Lényege, hogy **újfajta, megfelelő egyensúlyt** teremt a jogok és a kötelezettségek terén.

A Kormány reményei szerint a javaslat **meg fogja kétszerezni a tárgyalási erőfeszítéseket**, amikor idén ősszel az Egyesült Királyság és az EU közösen határozza meg a jövőbeli kapcsolat kereteit.

Az elvi alapokon nyugvó Brexit

Az elvi alapokon nyugvó Brexit azt jelenti, **hogy tiszteletben tartja a népszavazás eredményét** és az Egyesült Királyság lakosainak azon döntését, hogy visszavegye az irányítást az Egyesült Királyság jogszabályai, határai és pénze felett – és mindezzel támogassa a Kormány tágabb értelemben vett célkitűzéseit az ország életének öt kiemelt területén.

A **gazdasággal** kapcsolatos cél egy olyan széles körű és elmélyült kapcsolat kialakítása az EU-val, amely az Egyesült Királyság modern ipari stratégiájának megfelelően maximalizálja a jólétet, és a lehető legkisebb mértékűre csökkenti az Egyesült Királyság és az Unió közötti kereskedelem zavaró tényezőit, védve a munkahelyeket és a megélhetést – egyidejűleg pedig a legtöbbet profitálva a kereskedelmi lehetőségekből világszerte.

A **közösségeket** illetően a cél az, hogy rendezni lehessen a népszavazás során felmerült legkomolyabb aggályokat a mozgás szabadságának megszüntetésével és egy új bevándorlási rendszer bevezetésével. Emellett új, független szakpolitikák révén kapnának támogatást a gazdálkodó és a halászatból élő közösségek, a

Shared Prosperity Fund (Közös Jóléti Alap) révén új lendületet vehet az Egyesült Királyság településeinek fejlesztése, az állampolgárok pedig biztonságban tudhatják magukat.

Az **unióval** kapcsolatos cél az Észak-Írország felé fennálló kötelezettségek teljesítése a békefolyamat megóvásával és a határellenőrzés visszaállításának mellőzésével, az Egyesült Királyság alkotmányos és gazdasági integritásának megőrzésével, valamint Edinburgh, Cardiff és Belfast számára megfelelő hatáskörök juttatásával – egyidejűleg biztosítva azt, hogy a megállapodás a koronafüggőségek, Gibraltár és a többi tengerentúli terület számára is hasznos legyen, miközben az Egyesült Királysággal régóta fennálló kapcsolataik nem sérülnek.

A **demokráciát** érintő cél az uniós intézményekből való távozás és az Egyesült Királyság szuverenitásának visszaszerzése, biztosítva, hogy az emberek életét szabályozó törvényeket általuk választott testületek hozzák és egyesült királyságbeli bíróságok juttassák érvényre, amelyek tagjai egyértelmű elszámolással tartoznak az Egyesült Királyság népének.

Az **Egyesült Királyság globális szerepét** illetően a célkitűzés az innováció és az új ötletek folyamatos támogatása, egy teljesen független külpolitika érvényre juttatása, valamint az Unióval válllvetve a demokrácia, a nyitottság és a szabadság közös európai értékeinek védelme.

Új kapcsolat

Ezen elvektől vezérelve a Kormány eltökélt egy olyan **új kapcsolat kiépítése** mellett, **amely az Egyesült Királyság és az Európai Unió számára egyaránt megfelelő**. Egy olyan kapcsolat mellett, amelyben az egységes piacról és a vámunióból kivonuló Egyesült Királyság új lehetőségeket ragad meg és új szerepet vállal a világban, miközben védi a munkahelyeket, ösztönzi a növekedést és fenntartja a biztonsági együttműködést.

A Kormánynak meggyőződése, hogy ennek az új kapcsolatnak minden, az Unió és harmadik országok között jelenleg fennálló kapcsolatnál szélesebb körűnek kell lennie. **Tükröznie kell az Egyesült Királyság és az EU mélyre nyúló történelmi gyökereit, szoros összefonódását és az új kezdetet**. Továbbá valós és hosszú távú előnyöket kell biztosítani mindkét fél számára, támogatva közös jólétüket és biztonságukat – a Kormány emiatt javasolja azt, hogy a kapcsolat fő szervező erejét a gazdasági és a biztonsági partnerség képezze.

A jövőbeli kapcsolat szempontjából az Egyesült Királyságnak és az Európai Uniónak is figyelembe kell vennie – **felelős megközelítéssel** – az ír helyzetet, **az Észak-Írország és Írország közötti határellenőrzés visszaállítását elkerülendő**, olyan módon, amely egyaránt tiszteletben tartja az Egyesült Királyság alkotmányos és gazdasági integritását és az Unió autonómiáját.

Gazdasági partnerség

Az új kereskedelmi kapcsolat kialakításakor az Egyesült Királyságnak és az EU-nak

is arra kell összpontosítania, hogy a **határon zavartalan hozzáférést biztosítsanak egymás áruipiacához.**

E cél elérése érdekében a Kormány **szabadkereskedelmi övezet** létrehozását **javasolja az áruk tekintetében.**

Ez a szabadkereskedelmi övezet **megőrizné a sajátosan integrált ellátási láncokat és** az elmúlt 40 évben az Egyesült Királyságban és az EU-ban kialakított, **mindig a megfelelő időben zajló („just-in-time”) folyamatokat,** illetve az azoktól függő munkahelyeket és megélhetést, biztosítva, hogy a vállalkozások mindkét oldalon tovább működtethessék érték- és ellátási láncukat. Ezzel elkerülhető lesz a határon a vám- és okmányellenőrzés visszaállítása, a vállalkozások esetében pedig a költséges vámáru-nyilatkozatok kitöltése. Lehetővé válna továbbá, hogy az áruk a két piacon ugyanazzal a jóváhagyással és engedélyezéssel kerüljenek forgalomba.

Az áruk szabadkereskedelmi övezete segítségével az Egyesült Királyság és az EU is **teljesíthetné az Észak-Írország és Írország irányába vállalt kötelezettségeit** a jövőbeli kapcsolat keretében.

Ezzel elkerülhető lenne az Észak-Írország és Írország közötti határellenőrzés visszaállítása anélkül, hogy ez az Egyesült Királyság belső piacának kárt okozna, teljes mértékben tiszteletben tartva az Unió egységes piacát, a vámuniót és annak szabályalapú kereteit.

Az áruforgalomról történő szoros megállapodást a szolgáltatási és a digitális piac esetében is új megállapodásoknak kell kísérniük, lehetővé téve az Egyesült Királyságnak, hogy a számára legjelentősebb gazdasági kérdésekben saját útját járja. A Kormány minimalizálni kívánja a kereskedelmet érintő, új korlátozó tényezőket az Egyesült Királyság és az EU között, abban a reményben, hogy a két fél a későbbiekben is együtt fog működni az akadályok elhárítása érdekében, elismeri azonban, hogy az Egyesült Királyság az uniós piac elérésekor a jelenleginél több nehézséggel fog szembesülni.

Végezetül megemlítendő, hogy egy ilyen elmélyült kapcsolatot mindkét fél számára megnyugtató rendelkezésekkel kell támogatni **a nyílt és méltányos kereskedelem ösztönzése** jegyében. Ennek figyelembevételével a Kormány kölcsönös kötelezettségvállalásokat javasol, amelyek az Egyesült Királyság vállalkozásai számára biztosítják a tisztességes versenyben való részvételt az uniós piacon, illetve az uniós vállalkozások számára ugyanezt az Egyesült Királyság piacán.

A fentiek alapján a Kormány olyan **gazdasági partnerséget** képzel el, amelynek részét képezik az alábbiak:

- közös szabálykönyv **az árukra vonatkozóan – beleértve az agrár-élelmiszeripari termékeket is** –, kizárólag a határok menti zavartalan kereskedelemhez szükséges szabályokkal, ami annyit jelent, hogy az Egyesült Királyságnak előre döntenie kell arról, hogy megállapodásban vállalja a vonatkozó uniós szabályoknak a Parlament vagy a decentralizált jogalkotók által hozott szabályokkal való folyamatos harmonizációját;

- az Egyesült Királyság részvétele mindazon uniós **ügynökségekben**, amelyek a szigorúan szabályozott ágazatokban az **árúk engedélyezését teszik lehetővé**, nevezetesen az Európai Vegyianyag-ügynökségben, az Európai Repülésbiztonsági Ügynökségben és az Európai Gyógyszerügynökségben – elfogadva mindezen ügynökségek szabályait és hozzájárulva költségeikhez, olyan új megállapodások keretében, amelyek elismerik az Egyesült Királyság EU-ból való kilépését;
- új **támogatott vámkonstrukciók** szakaszos bevezetése, amelyek a szükséges előkészületek mindkét fél általi végrehajtása után lépnének életbe – ez szükségtelenné tenné a vám- és határellenőrzést az Egyesült Királyság és az EU határán olyan módon, mintha közös vámterületet alkotnának, továbbá lehetővé tenné az Egyesült Királyságnak vámtarifái szabályozását a világ többi része tekintetében, és biztosítaná, hogy a vállalkozások ne fizessenek vámot vagy a megfelelő összegű vámot fizessék;
- **az áruk teljes vámmentességével** együtt ezek a konstrukciók kiküszöbölnék az új határátlépési akadályokat, és megóvnák az Egyesült Királyságon és az EU-n átívelő integrált ellátási láncokat, gondoskodva az érintett munkahelyek és a munkavállalók megélhetésének fennmaradásáról;
- új szabályozás **a szolgáltatási és a digitális** piacon, szabályozói szabadságot biztosítva az Egyesült Királyság szolgáltatásokon nyugvó gazdasága számára legjelentősebb területeken, ezzel biztosítva, hogy az Egyesült Királyság a legmegfelelőbb helyzetben legyen a jövőt jelentő ágazatok kiaknázásában, az Egyesült Királyság modern ipari stratégiájának megfelelően, annak elismerésével, hogy az Egyesült Királyság és az Unió sem fog a jelenlegi szinten hozzáférni egymás piacához;
- a **pénzügyi szolgáltatások** új gazdasági és szabályozói konstrukciói, megőrizve az integrált piacok kölcsönös előnyeit és garantálva a pénzügyi stabilitást, mindemellett tiszteletben tartva az Egyesült Királyság és az Unió azon jogát, hogy a saját piacára való belépést ellenőrzés alatt tartsa – megjegyezve, hogy ezek a konstrukciók nem jelentik az uniós egységes engedélyezési rendszerek átvételét;
- folytatódó **energetikai és közlekedési** együttműködés – megőrizve Észak-Írország és Írország egységes villamosenergia-piacát; átfogó energetikai együttműködésre törekedve; légi közlekedési megállapodással, valamint a közúti fuvarozók és a személyszállítással foglalkozók számára kölcsönös szabályozási konstrukciók felállítására révén;
- új **keretrendszer**, amely tiszteletben tartja az Egyesült Királyság határai feletti ellenőrzési jogát és lehetővé teszi, hogy az Egyesült Királyság és az Európai Unió polgárai továbbra is utazhassanak egymás országaiba, a szakemberek és a vállalkozások pedig szolgáltatásokat nyújthassanak, azon megállapodásoknak megfelelően, amelyeket az Egyesült Királyság más

szoros kereskedelmi partnereinek a jövőben esetlegesen felkínál; továbbá

- e partnerség elmélyültségét figyelembe véve, **nyílt és méltányos kereskedelmi környezetet** garantáló, kötelező érvényű rendelkezések, vállalva az állami támogatások általános szabályozásának betartását, a versenyhatóságok közötti együttműködési konstrukciók létrehozásával, és vállalva a magas követelményszint fenntartását a csökkentést kizáró rendelkezések révén olyan területeken, mint a környezetvédelem és a foglalkoztatási szabályok, az Egyesült Királyság komoly belföldi elkötelezettségeivel összhangban.

Mindezt egybevetve a partnerség lehetővé tenné, hogy **jövőbeli viszonyukban** az Egyesült Királyság és az Unió is **teljesíthesse Észak-Írország és Írország irányába vállalt kötelezettségeit**: az Egyesült Királyság alkotmányos és gazdasági integritásának megőrzésével; a Belfasti Megállapodás („nagypénteki megállapodás”) tartalmának és szellemiségének betartásával, és annak biztosítása mellett, hogy az Egyesült Királyság és az EU között megkötendő visszalépési megállapodás operatív jogszabályszövegébe ne kelljen óvintézkedéseket beépíteni.

Bár a Kormány javaslata terjedelmét és mélységét illetően is ambiciózus, emellett megvalósítható, és teljesíti a népszavazás eredményeit is, **teljes mértékben tiszteletben tartva az Egyesült Királyság szuverenitását, mint ahogyan az Unió autonómiáját is**, a Parlamentnek jogot adva annak eldöntésére, hogy a jövőben mely jogszabályokat fogadja el, elismerve, hogy arányos kihatások jelentkezhetnek a jövőbeli kapcsolatban, ha az Egyesült Királyság és az EU közös szabályozással rendelkezik.

Összefoglalva, ez a javaslat az Egyesült Királyság és az EU közötti jövőbeli kereskedelem tekintetében **méltányos és a gyakorlatban megvalósítható egyensúlyt** képvisel, amely védi a munkahelyeket és a megélhetést, és valóban mindkét fél érdekét szolgáló végkifejletet eredményez.

Biztonsági partnerség

Európa biztonsága mindig is egyet jelentett az Egyesült Királyság biztonságával, és ez a jövőben sem lesz másképp – a Kormány emiatt **vállalta feltételek nélkül** a biztonság fenntartását.

Az Egyesült Királyság uniós tagsága alatt **minden tagállammal együttműködött egy olyan jelentékeny eszközkészlet kidolgozásában, amely támogatja az Egyesült Királyság és az Unió operatív kapacitásait** és a polgárok biztonságának megőrzését. Fontos, hogy ezt az együttműködést az Egyesült Királyság és az Unió is folytassa az Egyesült Királyság kilépése után, megelőzve az esetleges hiányosságok jelentkezését az operatív kapacitásokban.

Az Egyesült Királyság a későbbiekben nem lesz részese az Unió közös külügyi, védelmi, biztonsági, belügyi és igazságügyi szakpolitikájának. Ehelyett a Kormány új, a szoros együttműködést fenntartó biztonsági partnerség létrehozását javasolja, mivel **a világ változásával együtt azok a fenyegetések is változnak, amelyekkel**

az Egyesült Királyság és az EU egyaránt szembesül.

A fentiek alapján a Kormány olyan **biztonsági partnerséget** képzel el, amelynek részét képezik az alábbiak:

- azon meglévő **operatív kapacitások** fenntartása, amelyeket az Egyesült Királyság és az EU a polgárok biztonságának védelmére alkalmaz, a bűnüldöző szervek kritikus adatok és információk megosztására, illetve a súlyos bűncselekmények és terrorcselekmények kivizsgálására kiterjedő együttműködésének lehetőségével, a meglévő eszközök és intézkedések alapján történő együttműködéssel, a jogszabályok és operatív gyakorlat szükség szerinti módosításával az Egyesült Királyság és az EU között az operatív következetesség biztosításához;
- **az Egyesült Királyság részvétele a legfontosabb ügynökségekben** – ideértve az Europol-t és az Eurojustot –, eredményes és hatékony módot biztosítva az információmegosztáshoz, a műveletek és bírósági eljárások gyors koordinálása érdekében a bűnüldöző szervek tisztviselői és jogi szakértői szoros együttműködésével, elfogadva mindezen ügynökségek szabályait és hozzájárulva költségeikhez, olyan új megállapodások keretében, amelyek elismerik az Egyesült Királyság EU-ból való kilépését;
- **koordinációs megállapodások a külpolitikai, a védelmi és a fejlesztési kérdések terén**, együttes fellépés a legsürgetőbb, összefogást igénylő globális kihívások ellen, valamint az Egyesült Királyság jelentős eszközeinek, szakértelmének, hírszerzésének és kapacitásainak az európai értékek védelme és előmozdítása érdekében történő további felhasználása;
- **közös kapacitásfejlesztés**, az Egyesült Királyság és az Unió hadereje operatív eredményességének és interoperabilitásának támogatásával, az európai védelmi ipar versenyképességének fellendítésével, az aktuális és a jövőbeli fenyegetések elleni küzdelmet szolgáló eszközök biztosításával; illetve
- **nagyobb mértékű együttműködés** az illegális migráció okainak kezelésére teljes körű megközelítéssel, kiberbiztonsági stratégiai párbeszéd kialakításával, a terrorizmus elleni együttműködést támogató keret bevezetésével, polgári védelmi támogatás és szakértelem felkínálásával, valamint az egészségügyi kérdésekben történő közös munkával.

Átfogó együttműködés

A Kormánynak meggyőződése, hogy a jövőbeli együttműködésnek ki kell terjednie olyan területekre is, amelyek kívül esnek az említett két lényeges ponton, azonban továbbra is létfontosságúak az Egyesült Királyság és az Európai Unió számára. Idetartoznak a következők:

- a **személyes adatok** védelme, ügyelve arra, hogy a jövőbeli kapcsolat előmozdítsa az adatok üzleti tevékenységet és biztonsági együttműködést

célzó szabad áramlását, maximális biztonságról gondoskodva az üzleti élet szereplői számára;

- együttes törekvés az Európa határain belül és azon túl élők életkörülményeinek megismerésére és javítására – tudományos, innovációs, kulturális, oktatási, fejlesztési, védelmi kutatás-fejlesztési és úrkutatási **együttműködési megállapodások** létrehozásával annak érdekében, hogy ezeken a területeken folytatódhasson az Egyesült Királyság és az Unió együttműködése, az uniós programokra is kiterjedően, az Egyesült Királyság megfelelő pénzügyi hozzájárulása mellett; valamint
- a **halászat** terén új éves tárgyalási konstrukciók bevezetése a vizekhez való hozzáférés és a halászati lehetőségek méltányosabb és tudományosabb módszerekkel történő elosztása tekintetében – az Egyesült Királysággal mint független parti állammal.

A gyakorlati szempontokat követő Brexit

Az Egyesült Királyság és az EU prosperitásának biztosításához szükséges gyakorlatias kapcsolat kialakításához, valamint az Egyesült Királyság és az EU polgárai biztonságának fenntartásához **mindkét oldalon biztosnak kell lennie abban, hogy egymásnak tett kötelezettségvállalásaikban bízhatnak, illetve azokra hagyatkozhatnak.**

Ezért a jövőbeli kapcsolatot alátámasztandó a Kormány közös **intézményi megállapodásokat** javasol, amelyek megfelelő demokratikus elszámoltathatóságot biztosítanak, és teret engednek a kapcsolatok későbbi fejlesztésének, ami garantálja az együttműködés eredményes irányítását és lehetővé teszi a felmerülő problémák azonnali megoldását az Egyesült Királyság és az EU számára is.

Ezek a megállapodások – amelyek társulási megállapodás formáját is ölthetik – **gondoskodnak arról, hogy az új rendszer fenntartható**, és hasznára válik az Egyesült Királyság és az Unió polgárainak, a jelenben és a jövőt tekintve egyaránt.

A megállapodások **rendszeres párbeszédet** írnának elő **az Egyesült Királyság és az EU vezetői között**, a jövőbeli kapcsolat mélységével arányos mértékben, egymás globális pozíciójának figyelembevételével.

Támogatnák a kapcsolat zavartalanságát, alátámasztva az Egyesült Királyság és az EU között egyeztetett szabályozói együttműködés különféle formáit. Azokon a területeken, ahol az Egyesült Királyság kötelezettségeket vállalt az Unió felé – köztük azon területeken, ahol a Kormány javasolta, hogy az Egyesült Királyság a továbbiakban is fogadja el a közös szabályokat –, aktualizálni kell a vonatkozó szabályokat, amelyek tiszteletben tartották az Egyesült Királyság szuverenitását és parlamenti ellenőrzést biztosítottak.

A megállapodások részét képeznék **megbízható és megfelelő vitarendezési mechanizmusok** is, akár vegyes bizottság bevonásával, számos területen pedig kötelező hatályú választottbíráskodással, egy közös referenciaeljárás révén beépítve

az Európai Unió Bíróságának az uniós jog értelmezőjeként fennálló szerepét, de azon az elvi alapon, mely szerint az egyik fél bírósága nem dönthet a két fél közötti vitában.

Biztosítanak továbbá, hogy **a szabályokat** az Egyesült Királyság és az EU is **egységesen értelmezze**, a jogérvényesítés terén az Egyesült Királyságban a helyi bíróságok, az Unióban pedig az uniós bíróságok eljárása mellett, azzal a kötelezettségvállalással, hogy az Egyesült Királyság bíróságai az uniós ítélkezési gyakorlatot csak azokon a területeken veszik figyelembe, ahol az Egyesült Királyság továbbra is a közös szabályozást alkalmazza.

Végezetül ezek a konstrukciók **lehetővé tennék a rugalmasságot**, biztosítva, hogy az idők folyamán az Egyesült Királyság és az Unió is felülvizsgálhassa a kapcsolatot a változó körülményekre és a felmerülő kihívásokra reagálva, illetve azokhoz igazodva.

Tovább lépés

A Kormány úgy gondolja, hogy **az elvi alapú és gyakorlati szempontokat követő Brexitre tett ezen javaslat a helyes döntés** – az Egyesült Királyság és az EU számára egyaránt.

A javaslat tiszteletben tartaná a népszavazás eredményét és a hozzá kapcsolódó ígéretet, miközben a mindkét fél érdekeit szem előtt tartó, **új egyensúlyt teremtene a jogok és kötelezettségek terén** – hogy az Európai Unióból való kilépés ne jelentsen egyet Európa elhagyásával.

Az 50. cikk szellemiségének és annak jegyében, hogy egyik fél sem tekinti véglegesnek a megállapodást, amíg valamennyi kérdést nem rendeznek, **a visszalépési megállapodás és a jövőbeli kapcsolat keretei elválaszthatatlanul összefonódnak**, és ezért azokat egyszerre kell rendezni.

Mindkét félnek arra kell összpontosítania, hogy **a leendő kereteket mielőbb jogi formába öntse** annak érvényre juttatása érdekében, a kötelező megállapodás ratifikálása előtt, azzal a céllal, hogy a végrehajtási időszakból zökkenőmentes és szabályozott legyen az áttérés a jövőbeli kapcsolatra.

E javaslat alapján a Kormány ezennel **megbízta az Egyesült Királyság tárgyaló delegációját az Európai Unióval való megfelelő ütemű tárgyalással** annak érdekében, hogy még ebben az évben érdemi megállapodás születhessen a jövőbeli keretrendszerrel, a visszalépési megállapodással párhuzamosan.