



HM Government

# Budoucí vztah mezi Spojeným královstvím a Evropskou unií

# Shrnutí

Spojené království Velké Británie a Severního Irska **opustí Evropskou unii 29. března 2019** a vydá se na světové scéně novým směrem.

Vláda tak **realizuje výsledek referenda konaného v roce 2016** – největší zkoušky demokracie v historii této země. A dosáhne tím klíčového milníku při plnění zásadní mise: vybudovat zemi, která je svrchovaně funkční pro všechny své obyvatele. Zemi, která je silnější, spravedlivější, jednodušší a otevřenější.

## Podrobná vize

Aby vláda splnila tuto misi, předkládá podrobný návrh pro **Brexit realizovaný podle zásad a praktických opatření**.

Tento návrh **vytváří základ pro vizi, kterou premiérka nastínila v Lancaster House ve Florencii, v Mansion House a v Mnichově**. Odpovídá současně na otázky vznášené ze strany Evropské unie v mezidobí – vysvětluje, jak by vztah fungoval, jaké výhody by oběma stranám přinesl a proč by respektoval suverenitu Spojeného království i autonomii Evropské unie.

V jádru se jedná o balík opatření, který nastoluje **novou a spravedlivou rovnováhu** práv a povinností.

Představuje také naději vlády na **zdvojnásobení intenzity vyjednávání**, protože Spojené království a Evropská unie spolupracují na vývoji a dohodě o rámci budoucích vztahů, kterou chtějí dojednat letos na podzim.

## Zásadový Brexit

Zásadový Brexit znamená **respektování výsledku referenda** a rozhodnutí britské veřejnosti převzít opět kontrolu nad britskými zákony, hranicemi a financemi – a to takovým způsobem, který podpoří širší cíle vlády v pěti klíčových oblastech národního života Spojeného království.

Pro **ekonomiku** to znamená rozvoj širokých a hlubokých ekonomických vztahů s Evropskou unií, které směřují k co největší budoucí prosperitě v souladu s moderní průmyslovou strategií uplatňovanou ve Spojeném království a snižují narušení obchodu mezi Spojeným královstvím a Evropskou unií na minimum, chrání pracovní místa a zdroje příjmů pro občany – avšak současně co nejvíce využívají obchodní příležitosti na celém světě.

Pro **komunity** to znamená řešení specifických obav vyjádřených v referendu, a to ukončení volného pohybu osob a zavedení nového imigračního systému, zavedení nové nezávislé politiky na podporu farmářských a rybářských komunit, využití Fondu sdílené prosperity k podnícení nové vlny obnovování britských měst a zajištění bezpečnosti občanů.

Pro **Spojené království** to znamená plnění závazků vůči Severnímu Irsku prostřednictvím ochrany mírového procesu a zabránění vzniku tvrdé hranice,

zabezpečení ústavní a ekonomické integrity Spojeného království a přenesení příslušných výkonných funkcí na Edinburgh, Cardiff a Belfast – přičemž

bude zajištěno plnění příslibů daných závislým územím Britské koruny, Gibraltarů a dalším zámořským územím, a je třeba zdůraznit, že nedojde k žádné změně jejich dlouhodobých vztahů se Spojeným královstvím.

Pro **demokracii** to znamená odchod z institucí Evropské unie a opětovné nastolení suverenity Spojeného království. Díky tomu budou zákony, podle nichž lidé žijí, schvalovány jimi zvolenými zástupci a budou prosazovány britskými soudy, s odpovědností jasně přidělenou občanům Spojeného království.

Pro **pozici Spojeného království ve světě** to znamená pokračující podporu inovací a nových myšlenek, prosazování zcela nezávislé zahraniční politiky a spolupráci s Evropskou unií na podpoře a ochraně společných evropských hodnot spočívajících v demokracii, otevřenosti a volnosti.

## Nový vztah

Ve smyslu těchto zásad je vláda odhodlána vybudovat **nové vztahy, které budou oboustranně funkční jak pro Spojené království, tak pro Evropskou unii**. Je to vztah, který vede k vystoupení Spojeného království z jednotného trhu a celní unie s cílem využít nové příležitosti a zaujmout novou roli ve světě, přičemž bude chránit pracovní místa, podporovat růst a zachová spolupráci v oblasti bezpečnosti.

Vláda je přesvědčena, že rozsah tohoto nového vztahu musí být širší než jakýkoli jiný, který existuje mezi Evropskou unií a třetí zemí. Měl by být **odrazem hlubokých historických kořenů, úzkých vazeb a jedinečné výchozí pozice Spojeného království a Evropské unie**. A musí přinést skutečné a trvalé výhody oběma stranám, přičemž podpoří sdílenou prosperitu a bezpečnost. Právě z tohoto důvodu vláda navrhuje strukturovat vztah na základě ekonomického partnerství a partnerství v oblasti bezpečnosti.

Budoucí vztah musí být také formulován v tom smyslu, že Spojené království i Evropská unie zaujmou **odpovědný přístup k zabránění vzniku tvrdé hranice mezi Severním Irskem a Irskou republikou**, a to takovým způsobem, který respektuje ústavní a ekonomickou integritu Spojeného království a autonomii Evropské unie.

## Ekonomické partnerství

Při tvorbě nového obchodního vztahu by se proto měly Spojené království a Evropská unie zaměřit na pokračující **bezproblémový přístup k hranicím vzájemných trhů se zbožím**.

K dosažení tohoto cíle navrhuje vláda zavedení **oblasti volného obchodu pro zboží**.

Tato oblast volného obchodu by **chránila jedinečně integrované dodavatelské řetězce a „přesně načasované“ procesy**, které se vyvinuly napříč Spojeným

královstvím a Evropskou unií za posledních 40 let, a pracovní místa a zdroje příjmů pro občany, které na nich závisejí. Tím se zajistí pokračování činnosti firem na obou stranách v rámci jejich současných hodnotových a dodavatelských řetězců. Tato oblast by se vyhnula nutnosti celních a regulatorních kontrol na hranicích, což by znamenalo, že firmy by nemusely vyplňovat nákladná celní prohlášení. Produktům by to umožnilo projít pouze jednou řadou schválení a autorizací na jednom ze dvou trhů, a posléze by je bylo možné prodávat na obou trzích.

Výsledkem je oblast volného obchodu pro zboží, v níž by Spojené království a Evropská unie **splnily své sdílené závazky vůči Severnímu Irsku a Irské republice** v rámci celkového budoucího vztahu.

Předešlo by se nutnosti vytvoření tvrdé hranice mezi Severním Irskem a Irskou republikou, aniž by došlo k poškození vnitřního trhu Spojeného království – a to způsobem, který plně respektuje integritu jednotného trhu Evropské unie, celní unie a rámce Evropské unie založeného na pravidlech.

Tato **těsná ujednání týkající se zboží by měla fungovat vedle nových ujednání pro oblasti služeb a digitálních styků**, což by Spojenému království poskytlo volnost při formování vlastní cesty v oblastech, které jsou pro její ekonomiku nejdůležitější. Vláda chce minimalizovat vznik nových překážek obchodu mezi Spojeným královstvím a Evropskou unií a doufá, že obě strany budou v průběhu času dále spolupracovat na jejich omezování – nicméně je si vědoma toho, že bude existovat více překážek v přístupu Spojeného království na trh Evropské unie, než kolik jich je dnes.

A konečně, takto hluboký vztah bude nutné podepřít opatřeními, které oběma stranám poskytnou důvěru, že **jimi zajištěný obchod bude jak otevřený, tak spravedlivý**. Vláda tedy navrhuje vzájemné závazky, které by zajistily pokračování působnosti britských firem ve spravedlivém soupeření na trzích Evropské unie, a firmy z Evropské unie působící ve Spojeném království by mohly činit totéž.

Na tomto základu předestírá vláda vizi **ekonomického partnerství**, které zahrnuje:

- společný soubor pravidel pro **zboží, včetně zemědělských a potravinářských produktů**, přičemž soubor by se zabýval pouze pravidly nezbytnými pro zajištění hladkého obchodu na hranici. To znamená, že by Spojené království zvolilo předběžný závazek prostřednictvím smlouvy zavazující k průběžné harmonizaci s příslušnými pravidly Evropské unie, přičemž všechna tato pravidla by byla legislativně zakotvena prostřednictvím parlamentu nebo odvozených zákonných ustanovení;
- účast Spojeného království v těch **agenturách Evropské unie, které poskytují autorizaci pro zboží** ve vysoce regulovaných sektorech – zejména v Evropské agentuře pro chemické látky, Evropské agentuře pro bezpečnost letectví a Evropské agentuře pro léčivé přípravky – s přijetím pravidel těchto agentur a přispíváním na pokrytí jejich nákladů, v rámci nových ujednání

odrážejících skutečnost, že Spojené království již nebude členským státem;

- postupné zavedení nového **Ujednání pro usnadnění celních formalit**, které by odstranilo nutnost celních kontrol a prověrek mezi Spojeným královstvím a Evropskou unií, jako kdyby se jednalo o kombinované území celní správy, jež by Spojenému království umožnilo kontrolovat vlastní sazby se zbytkem světa a zajistilo, aby firmy platily správnou nebo žádnou sazbu, a zavádělo by se v postupných fázích v souladu s tím, jak by obě strany dokončovaly nezbytné přípravy;
- ve spojení s **žádnými sazbami na jakékoli zboží** by tato ujednání zabránila vzniku nových třecích ploch na hranicích a chránila integrované dodavatelské řetězce, které zasahují do Spojeného království i do Evropské unie, a pracovní místa a zdroje příjmů pro občany, které na nich závisejí;
- nová ujednání pro oblasti **služeb a digitálních styků**, poskytující regulatorní svobodu na místech nejdůležitějších pro ekonomiku Spojeného království založenou na službách, a tím zajištění pozice Spojeného království jako nejlepšího místa pro zhodnocení těchto oborů v souladu s moderní průmyslovou strategií uplatňovanou ve Spojeném království, přičemž je brána na vědomí skutečnost, že Spojené království a Evropská unie již nebudou mít vzájemný přístup na své trhy v takové míře, jako je tomu v současnosti;
- nová ekonomická a regulatorní ujednání pro **finanční služby**, která by zachovala vzájemné výhody integrovaných trhů a ochránila finanční stabilitu a zároveň respektovala právo Spojeného království a Evropské unie kontrolovat přístup k vlastním trhům – s vědomím, že tato ujednání nebudou replikami pasových režimů Evropské unie;
- pokračující spolupráci v oblasti **energetiky a dopravy** – zachování jednotného trhu s elektřinou v Severním Irsku a Irské republice, snaha o širokou spolupráci v oblasti energetiky, vytvoření smlouvy o letecké dopravě a využití dvoustranných ujednání pro provozovatele silniční dopravy a provozovatele přepravy osob;
- **nový rámec**, který respektuje kontrolu hranic Spojeného království a umožňuje občanům Spojeného království a Evropské unie nadále cestovat do příslušných zemí, a firmám a odborníkům poskytovat služby – v souladu s ujednáními, které Spojené království pravděpodobně v budoucnu nabídne i jiným blízkým obchodním partnerům;
- ve světle hloubky tohoto partnerství závazná opatření, která zaručí **otevřené prostředí pro spravedlivý obchod** a budou zavazovat k aplikaci společného souboru pravidel pro státní dotace, zavedení ujednání o spolupráci mezi regulátory ohledně konkurence, a dohodu o zachování vysokých standardů prostřednictvím opatření bez ústupků v oblastech, k nimž patří ochrana životního prostředí a pravidla zaměstnanosti, v souladu s pevnými tuzemskými závazky Spojeného království.

Takové partnerství jako celek by **splnilo závazky Spojeného království a Evropské unie vůči Severnímu Irsku a Irské republice v průběhu celého budoucího vztahu**: zachování ústavní a ekonomické integrity Spojeného království; dodržení ducha a litery Belfastské („Velkopáteční“) dohody a zajištění, aby nebylo nutné využívat znění právního prováděcího textu, na kterém se Spojené království dohodne s Evropskou unií a které bude obsahovat řešení „pojistného mechanismu“ v rámci Dohody o vystoupení.

Přestože jsou návrhy vlády ambiciózní co do šíře a hloubky, jsou také uskutečnitelné a realizují výsledek referenda – **plně respektují suverenitu Spojeného království a právě tak respektují autonomii Evropské unie** – přičemž parlament má právo rozhodnout, kterou legislativu v budoucnu přijme, a připouští se tedy, že mohou nastat přiměřené důsledky pro provádění budoucího vztahu tam, kde Spojené království a Evropská unie měly společný soubor pravidel.

Stručně řečeno, tento návrh představuje **spravedlivou a pragmatickou rovnováhu** pro budoucí vztah mezi Spojeným královstvím a Evropskou unií: takový vztah, který by chránil

pracovní místa a zdroje příjmů pro občany a přinesl výsledek, který je skutečně v zájmu obou stran.

## **Partnerství v oblasti bezpečnosti**

Bezpečnost Evropy je a nadále bude také bezpečností Spojeného království. Z toho důvodu vláda přijala **bezpodmínečný závazek** k jejímu zachování.

V průběhu svého členství v Evropské unii **spolupracovalo Spojené království se všemi členskými státy na rozvoji významné sady nástrojů podporujících spojená operační opatření Spojeného království a Evropské unie** a napomáhá zajištění bezpečnosti občanů. Je důležité, aby Spojené království a Evropská unie v této spolupráci pokračovaly a zabránily vzniku nedostatků v operačních opatřeních poté, co dojde k vystoupení Spojeného království.

Spojené království se již nebude účastnit společné politiky Evropské unie v oblasti zahraničních vztahů, obrany, spravedlnosti a vnitra. Namísto toho vláda navrhuje nové partnerství v oblasti bezpečnosti, které zachovává úzkou spolupráci – jelikož **se svět neustále mění, stejně se mění i hrozby, kterým čelí jak Spojené království, tak Evropská unie.**

Na tomto základu předestírá vláda vizi **partnerství v oblasti bezpečnosti**, která zahrnuje:

- zachování stávajících **operačních opatření**, která mají Spojené království a Evropská unie zavedena na ochranu bezpečnosti občanů, včetně možnosti sdílení kriticky důležitých údajů a informací mezi donucovacími orgány a praktické spolupráce na vyšetřování závažné kriminality a terorismu – spolupráce na základě stávajících nástrojů a opatření, úprava legislativy a operačních postupů podle potřeby a podle dohody tak, aby byla zajištěna operační konzistence mezi Spojeným královstvím a Evropskou unií;

- **účast Spojeného království v klíčových agenturách**, včetně agentur Europol a Eurojust, poskytujících efektivní a účinný způsob sdílení odborných znalostí a informací, s úzkou spoluprací představitelů výkonných složek prosazování práva a právních expertů tak, aby mohli rychle koordinovat operace a soudní řízení – při současném přijetí pravidel těchto agentur a přispívání na pokrytí jejich nákladů, v rámci nových ujednání odrážejících skutečnost, že Spojené království již nebude členským státem;
- ujednání směřující ke **koordinaci záležitostí zahraniční politiky, obrany a vývoje** – společné vystupování v boji proti některým nejnaléhavějším globálním výzvám tam, kde je společný postup efektivnějším řešením, a pokračující nasazení významných aktiv, odborných znalostí, zpravodajství a schopností Spojeného království k ochraně a podpoře evropských hodnot;
- **vývoj společných možností** podporujících operační efektivitu a vzájemnou součinnost vojenských složek Spojeného království a Evropské unie, podporu konkurenceschopnosti průmyslu obrany Evropské unie, poskytující prostředky ke zvládnutí současných a budoucích hrozeb;
- **širší spolupráci**, s uplatněním přístupu „na celé trase“, pro zvládnutí příčin nelegální migrace, navázání strategického dialogu o počítačovém zabezpečení, zavedení rámce podporujícího spolupráci v rámci boje proti terorismu, nabízejícího podporu a odborné znalosti v oblasti ochrany občanů a spolupráce na zabezpečení zdraví.

## Průřezy a další spolupráce

Vláda je přesvědčena, že by budoucí vztah měl zahrnovat oblasti spolupráce, které sice stojí mimo obě ústřední partnerství, nicméně jsou nesmírně důležité pro Spojené království i Evropskou unii. Patří sem:

- ochrana **osobních údajů**, zajištění, aby budoucí vztah umožňoval nepřetržitý volný tok dat podporující podnikatelskou aktivitu a spolupráci v oblasti zabezpečení a maximalizaci jistoty pro podnikání;
- kolektivní úsilí o lepší porozumění a zkvalitnění životů lidí v Evropě i za jejími hranicemi – vytvoření **dohod o spolupráci** v oblasti vědy a inovací, kultury a vzdělávání, vývoje a mezinárodních akcí, výzkumu a vývoje v oblasti obrany a vesmíru, tak aby Spojené království a Evropská unie mohly v těchto oblastech nadále spolupracovat, například prostřednictvím programů Evropské unie, přičemž se na nich Spojené království bude přiměřeně finančně podílet;
- **rybolov**, zavádění nových ujednání pro každoroční vyjednávání o přístupu k vodám a sdílení příležitostí k rybolovu založené na spravedlivějších a vědecktějších metodách – se Spojeným královstvím jako nezávislým státem s mořským pobřežím.

## Praktický Brexit

Abychom mohli realizovat praktický vztah potřebný k zajištění prosperity pro Spojené království a Evropskou unii a zachování bezpečnosti jejich občanů, **musejí si obě strany být jisty, že si mohou důvěřovat a spolehnout se na vzájemné závazky.**

V zájmu utužení budoucího vztahu proto vláda navrhuje společná **institucionální ujednání** stanovující vhodné demokratické mechanismy odpovědnosti, umožňující vývoj vztahu v průběhu času, což znamená, že spolupráci lze efektivně řídit a Spojené království a Evropská unie budou moci řešit problémy, které případně vyvstanou.

Tato ujednání, která by měla formu Dohody o přidružení, by **zajistila udržitelnost nového uspořádání** – a jeho funkčnost pro občany Spojeného království a Evropské unie nyní i v budoucnosti.

Vytvořila by rámeček pro **pravidelný dialog mezi vedoucími představiteli a ministry Spojeného království a Evropské unie**, odpovídající hloubce budoucího vztahu a významu vzájemného postavení v globálním měřítku.

**Podporovala by hladké fungování vztahu** a podchytila různé formy regulatorní spolupráce mezi Spojeným královstvím a Evropskou unií. Tam, kde Spojené království přijalo závazek vůči Evropské unii, včetně oblastí, kde vláda navrhuje, aby se Spojené království nadále účastnilo společného souboru pravidel, by existoval jasný proces aktualizace příslušných pravidel, který respektuje suverenitu Spojeného království a umožňuje parlamentní přezkum.

Ujednání by obsahovala **robustní a přiměřené prostředky řešení sporů**, včetně řešení prostřednictvím Společného výboru a v mnoha oblastech závaznou nezávislou arbitráží –

zprostředkovanou postupem společného zadání role Soudního dvora Evropské unie jakožto orgánu vykládajícího pravidla Evropské unie, nicméně na základě principu, že soud jedné strany nemůže řešit spory mezi oběma stranami.

Tím by se zajistilo, aby Spojené království a Evropská unie **vykládaly pravidla konzistentním způsobem** – přičemž práva by byla prosazována britskými soudními dvory Spojeného království ve Spojeném království a soudními dvory Evropské unie v Evropské unii, s tím závazkem, že by soudní dvory Spojeného království uhradily vzniklé poplatky v případech týkajících se práva Evropské unie pouze tam, kde Spojené království nadále uplatňuje společný soubor pravidel.

Tato ujednání by umožnila **dosáhnout flexibility** a zajistila Spojenému království a Evropské unii možnost revize vztahu, reakce a přizpůsobení měnícím se podmínkám a výzvám vznikajícím v průběhu času.

## Výhled do budoucna

Vláda je přesvědčena, že **tento návrh pro Brexit realizovaný podle zásad a praktických opatření je správný** pro Spojené království i pro Evropskou unii.



Respektoval by výsledek referenda a realizoval jeho příslib, a současně by zajistil, aby Spojené království odešlo z Evropské unie, ale neodešlo z Evropy – a **vytvořil by novou rovnováhu práv a povinností**, která je spravedlivá pro obě strany.

Ve smyslu článku 50 a v rámci závazku obou stran dodržovat zásadu, že „nic není dohodnuto, dokud není dohodnuto vše“, jsou **Dohoda o vystoupení a rámec budoucích vztahů vzájemně a nerozlučně propojeny** – a musí tedy být uzavřeny společně.

Obě strany se budou muset zaměřit na **převedení „Budoucího rámce“ do podoby právního textu co nejdříve**, ještě před ratifikací závazných smluv, které budou představovat jeho praktické provedení: cílem je zajistit hladký a organizovaný přechod od období zavádění k budoucímu vztahu.

Na základě tohoto návrhu nyní vláda **pověří vyjednávací tým Spojeného království kontaktováním Evropské unie** a spoluprací na dosažení podstatné dohody o Budoucím rámci spolu s Dohodou o vystoupení ještě v letošním roce.