



Adran Gwaith a Phensiynau

Ymateb y Llywodraeth i'r
ymgyngoriad

Ail-lunio pensyniau
gweithle ar gyfer
cenedlaethau'r
dyfodol

Cyflwynwyd i'r Senedd
gan yr Ysgrifennydd Gwladol dros Waith a Phensiynau
Mehefin 2014

CM 8883



© Hawlfraint y Goron 2014

Gallwch aildefnyddio'r wybodaeth hon (ac eithrio'r logos) am ddim mewn unrhyw fformat neu gyfrwng, o dan delerau'r Drwydded Llywodraeth Agored f.2. I weld y drwydded hon ewch i www.nationalarchives.gov.uk/doc/open-government-licence/version/2/ neu e-bostiwch PSI@nationalarchives.gsi.gov.uk. Lle mae deunydd trydydd parti wedi'i nodi, rhaid cael caniatâd y deiliad hawlfraint priodol.

Mae'r cyhoeddiad hwn ar gael yn www.gov.uk/government/consultations/reshaping-workplace-pensions-for-future-organisations

Dylid anfon unrhyw ymholiadau ynglŷn a'r cyhoeddiad hwn atom yn

Private Pensions Policy and Analysis
Department for Work and Pensions
1st Floor
Caxton House
Tothill Street
London
SW1H 9NA

Gwe ISBN 9781474105569

Argraffwyd yn y DU gan Williams Lea Group ar ran Rheolwr Llyfrfa Ei Mawrhydi

Argraffwyd ar bapur sy'n cynnwys o leiaf 75% o gynnwys ffeibr wedi'i ailgylchu

Rhagair gan y Gweinidog Gwladol dros Bensiynau

Mae'r Llywodraeth eisoes wedi gwneud diwygiadau sylfaenol i'r dirwedd pensiynau. Bydd cyflwyno Pensiwn y Wladwriaeth sengl-haen yn darparu sylfaen syml y gall unigolion adeiladu eu cynilion pensiwn preifat eu hunain. Mae llwyddiant cofrestru awtomatig yn golygu bod eisoes dros dair miliwn yn fwy o gynilwyr wedi ymuno â chynlluniau gweithle gyda saith miliwn arall eto i'w gofrestru, ac rwyf yn rhoi ar waith mesurau i sicrhau y bydd y cynlluniau gweithle hyn o ansawdd uchel, gan ddarparu gwerth gwirioneddol am arian i ddefnyddwyr.

Rydym wedi darparu ysgogiad unwaith-mewn-cenhedlaeth i'r farchnad pensiynau ac mae wedi ymateb. Rydym yn gweld twf mewn darpariaeth pensiynau o ansawdd uchel, ac mae cyflogwyr a'r diwydiant pensiynau eisoes yn meddwl am y ddarpariaeth pensiwn yn y dyfodol. Mae ein cynigion uchelgais diffiniedig (DA) yn ymwneud ag annog marchnad pensiynau preifat llewyrchus ac amrywiol drwy ddarparu mwy o ddewis i gyflogwyr a chynilwyr. Mae pensiynau DA yn caniatáu i gyflogwyr a darparwyr rhannu risgiau mwy cyson gyda chynilwyr tra bydd trefniadau pensiwn ar y cyd yn caniatáu i aelodau rhannu risgiau.

Mae'r cynlluniau pensiwn budd-dal diffiniedig gorau yn dirywio ac wedi bod ers degawdau, ond mae llawer o gyflogwyr yn awyddus i barhau i gynnig pensiynau o ansawdd da sy'n diwallu anghenion eu gweithwyr. Bydd pensiynau DA yn creu'r fframwaith ar gyfer darpariaeth newydd gyda mwy o gyfleoedd rhannu risg i ddiwallu anghenion busnesau ac unigolion.

Rwyf felly wrth fy modd i gyflwyno deddfwriaeth i wneud pensiynau DA yn realiti. Rwyf am weld trefniadau pensiwn cyfunol newydd yn seiliedig ar rannu sy'n cael eu rhedeg yn llwyddiannus mewn gwledydd eraill ac a gydnabyddir yn fyd-eang fel rhai o ansawdd uchel - wedi'r cyfan, pam na ddylai'r DU cael mynediad i pensiynau sy'n cael eu gweld fel ymhlith y gorau ar draws y byd?

Mae'r ddeddfwriaeth hon yn ganlyniad cyfunol o ymgysylltu ac ymchwil rhanddeiliaid helaeth, gan gynnwys dadansoddiad gofalus o'r ymatebion i ymgynghoriad y Llywodraeth *Ail-lunio pensiynau gweithle ar gyfer cenedlaethau'r dyfodol*¹ a wnaeth rhedeg o 7 Tachwedd i 19 Rhagfyr 2013. Mae awydd clir gan ddarparwyr, cyflogwyr a chynilwyr ar gyfer mathau newydd o pensiynau sy'n darparu mwy o sicrwydd, gyda chyfran fwy teg o'r risg.

Mae hwn yn gyfnod cyffrous. Bydd y diwygiadau hyn i'r ddeddfwriaeth pensiwn preifat yn darparu mwy o ddewis a hyblygrwydd i ail-lunio pensiynau yn y dyfodol, wedi'i deilwra i anghenion cyflogwyr ac unigolion.



Steve Webb AS
Gweinidog Gwladol dros Bensiynau

Crynodeb Gweithredol

Mae'r amser yn iawn ar gyfer fframwaith rheoleiddio newydd ar gyfer darpariaeth pensiwn preifat yn y dyfodol.

Mae'r farchnad yn symud i ffwrdd o gynlluniau budd-dal diffiniedig (DB) lle mae'r cyflogwr yn cymryd ar y risgiau economaidd o ariannu budd-daliadau ar ôl ymddeol - ac yn symud yn gyflym tuag at tirwedd lle mae cyfraniad diffiniedig (DC) yn bennaf, gan symud y risg i'r aelod. Roedd yr ymateb i'r ymgynghoriad ac ein canfyddiadau ymchwil yn cefnogi cynigion yr Adran i ddarparu strwythur deddfwriaethol sy'n creu lle ac yn ymateb i'r galw ar gyfer tir canol, lle mae'r risgiau yn cael eu rhannu.

Ym mis Tachwedd 2013, cyhoeddodd y Llywodraeth gynigion ar gyfer uchelgais diffiniedig (DA) neu rannu risg bensiynau: *Ail-lunio pensiynau gweithle ar gyfer cenedlaethau'r dyfodol*². Mae'r ymgynghoriad llawn hwn yn benllanw ymgysylltu helaeth gyda'r diwydiant pensiynau a rhanddeiliaid - ar yr ochr galw a chyflenwi. Nod pensiynau DA yw annog arloesedd mewn rhannu risg a dyluniad y cynllun pensiwn - gan ddarparu mwy o ddewis i gyflogwyr ac aelodau. Mae'r 129 o ymatebion a dderbyniwyd wedi bod yn mewnweledol a meddylgar, ac maent wedi cyfrannu at y casgliad rydym wedi defnyddio yn y papur hwn.

Ymagwedd deddfwriaethol

Dangosodd yr ymgynghoriad consensws y dylem symleiddio'r fframwaith deddfwriaethol presennol ar gyfer cynlluniau rhannu risg, drwy greu gofod pensiwn DA penodol, er mwyn cynhyrchu mwy o arloesi wrth ddylunio cynlluniau pensiwn. Y cynlluniau a allai ddatblygu yn y gofod hwn yw'r rhai a fydd yn mynd i'r afael â phryderon presennol gan ddarparwyr a chyflogwyr i edrych ar ddulliau newydd i roi mwy o sicrwydd i gymharu â chynlluniau DC traddodiadol i aelodau'r cynllun.

Hwn fydd craidd ein pecyn DA. Mae deddfwriaeth drafft yn nodi'r fframwaith newydd DA yn nodi tri chategori allweddol cynllun pensiwn a bennir gan bresenoldeb addewid - DB, risg a rennir (DA) a DC - sy'n galluogi cyflwyno cynlluniau ar y cyd drwy ddiffinio budd-daliadau ar y cyd. Mae hefyd yn cyflwyno dull newydd o lywodraethu a chyfathrebu ar gyfer cynlluniau DA, ac yn sicrhau bod diogelwch defnyddwyr presennol yn berthnasol i hawliau a budd-daliadau cronedig sydd eisoes yn bodoli.

Mwy o sicrwydd ar gyfer cynlluniau DC

Archwiliodd yr ymgynghoriad i'r awydd am fwy o sicrwydd ar gyfer cynlluniau DC. Roedd yr ymateb cyffredinol i fwy o sicrwydd yn gadarnhaol, gyda chytundeb i'n hasesiad o gynigion dylunio newydd penodol - sy'n canolbwyntio ar addewidion am incwm ymddeol - yn fwy poblogaidd na'r warant arian yn ôl, er enghraifft. Rydym yn croesawu'r gefnogaeth gref i ymagwedd adeiladu incwm pensiwn. Mae'r adborth hwn rhoi dealltwriaeth dda i ni o sut i fynd â'r gwaith hwn yn ei flaen. Rydym wedi gosod allan y fframwaith deddfwriaethol lefel-uchel er mwyn galluogi'r holl fodelau a drafodwyd, a fydd hefyd yn crynhoi'r modelau rhannu risg presennol a newydd eraill i gael ei gyflwyno gan y diwydiant pensynau. Byddwn yn parhau i weithio'n agos gyda'r diwydiant ar y dyluniad manwl o gynlluniau i hysbysu datblygiad unrhyw reoliadau yn y dyfodol.

Cefnogaeth i gynlluniau DC ar y cyd

Cafodd ein cynigion ar gyfer cynlluniau DC ar y cyd (CDC) eu croesawu yn eang gan gyflogwyr, ymgynghorwyr ac undebau llafur a ymatebodd i'r ymgynghoriad. Rydym wedi drafftio deddfwriaeth i alluogi cynlluniau ar y cyd i weithredu yn y DU.

Roedd llawer o gefnogaeth ar gyfer cynlluniau fel adeiladu incwm pensiwn, rydym wedi archwilio o dan y DC gyda rhan gwarant y ddogfen ymgynghori. Byddwn yn sicrhau y gall cronfeydd rheoleiddio ei hun gweithredu mewn ffordd i gyflawni'r cynlluniau hyn.

Cynlluniau DB Hyblyg

Gwnaethom hefyd ymgynghori ar becyn o fesurau i roi i gyflogwyr sy'n darparu cynlluniau DB mwy hyblygrwydd ynghylch natur y budd-daliadau y gallent ddewis darparu, ond heb effeithio croniadau yn y gorffennol. Roedd diffyg diddordeb gan gyflogwyr am y dyluniadau cynllun arfaethedig o amgylch DB - gwnaeth rai o'n canfyddiadau ymchwil ar wahân ddangos y byddai angen i'r mesurau fod yn gymwys i hawliau cronedig i wneud gwahaniaeth go iawn, nad yw'r Llywodraeth yn cefnogi. Gall rhai o'r syniadau i leihau costau ac anwadalrwydd mewn cynlluniau DB cael ei gyflawni eisoes heb yr angen am ddeddfwriaeth bellach. O ystyried bod yr ymateb cyffredinol i'r syniadau hyn yn ofalus ac wedi arwain at gamddealltwriaeth am yr effaith ar gynilwyr a phensynwyr presennol, rydym wedi penderfynu peidio â dilyn y cynigion hyn.

Canlyniadau o Gyllideb 2014

Cyhoeddodd y Gyllideb 2014 set sylweddol o ddiwygiadau a fydd yn rhoi mwy o ddewis i unigolion ar sut y maent yn cael mynediad i'w cynilion pensiwn DC ar ôl ymddeol.

<https://www.gov.uk/government/consultations/freedom-and-choice-in-pensions>

Mae'r Llywodraeth yn awyddus i roi mwy o ryddid o ran sut a phryd y maent yn tynnu eu pensiynau, ond mae'n cydnabod bod cyfran sylweddol o bobl eisiau rhagor o sicrwydd am eu cynilion pensiwn ac incwm. Mae DA a hyblygrwydd y Gyllideb gyda'i gilydd yn ymateb i'r galw gan ddefnyddwyr.

Casgliad

Rydym o'r farn bod consensws eang o gefnogaeth ar gyfer y pecyn DA. Bydd y cynigion i ddatblygu gofod DA yn helpu annog marchnad pensiynau preifat llewyrchus sydd â'r hyblygrwydd i ymateb i anghenion defnyddwyr ac yn darparu pensiynau cynaliadwy i filiynau o cynilwyr yn y dyfodol. Rydym yn canolbwyntio ar y newidiadau sy'n debygol o wneud gwahaniaeth go iawn wrth ail-lunio pensiynau gweithle ar gyfer cenedlaethau'r dyfodol - i alluogi'r farchnad i esblygu mewn ffordd sy'n cynnwys posibiliadau ar gyfer cynnig mwy o sicrwydd a sefydlogrwydd o ganlyniadau na chynlluniau DC traddodiadol, a fframwaith deddfwriaethol sy'n adlewyrchu'n amlwg gofod rhannu risg.

ISBN 978-1-78425-279-3
(h) Hawlfraint y Goron 2014
Cyhoeddwyd gan yr Adran
Gwaith a Phensiynau
Mehafin 2014
www.dwp.gov.uk/cymraeg