



HM Government

Надлежащее ведение дел

*Реализация Руководящих принципов ООН
по вопросам бизнеса и прав человека*

Сентябрь 2013



Надлежащее ведение дел

Реализация Руководящих принципов ООН по вопросам бизнеса и прав человека

Представил/а в парламент
Министр иностранных дел и по делам Содружества
по приказу Ее Величества

Сентябрь 2013

См 8695

Содержание

Предисловие министра

1. Введение
2. Обязанность государства защищать права человека
3. Обязанность британских компаний уважать права человека
4. Правительство Великобритании и доступ к средствам борьбы против нарушений прав человека, связанных с деловой деятельностью
5. Внедрение и дальнейшее развитие Британского плана действий
6. Ссылки

Предисловие министра

Правительство твердо убеждено в том, что развитие бизнеса и соблюдение прав человека должны идти рука об руку.

Частное предпринимательство, промышленность и торговля являются ключом к экономическому успеху Великобритании. Сейчас, как никогда, важно помочь британским компаниям добиться успеха и сделать это таким образом, чтобы не нарушить наши ценности.

Мы работаем на международном уровне над более либеральной рыночной средой, в которой есть место для процветания торговли, которая оставалась бы стабильной на протяжении длительного срока и где во главе всего стояли бы прозрачность, надлежащее управление и верховенство закона.

В своей жизни мы видели, как расширение личной свободы и соблюдение прав человека в таких регионах, как Восточная Европа и Латинская Америка, могут привести к процветанию и безопасности. Рынки процветают и стабилизируются, появляются потребители, которые раньше не имели к ним доступ из-за плохой работы системы и коррупции.

Личная свобода способствует экономическому развитию. Сообщество получило ряд гарантий, которые благоприятно влияют на соблюдение прав человека: демократические свободы, надлежащее управление, верховенство закона, права собственности, гражданское общество. Так создаются условия для плодородного роста частного сектора. Отсутствие таких гарантий отворачивает частных лиц от рынков, снижает инновационное развитие, ограничивает доступ к возможностям и приводит к политической нестабильности, а также конфликтам. Ответственные действия со стороны частного сектора в отношении прав человека благотворно влияют на бизнес и общество; это помогает создавать рабочие места, привлекать клиентов и оставляет чувство справедливости; это способствует поддержанию устойчивости рынка и, следовательно, его потенциала для долгосрочного роста.

Есть предприниматели и компании, которые идут на шаг впереди всех остальных в вопросах интеграции прав человека в свою деловую деятельность. Оборот некоторых компаний превышает ВВП отдельных стран, и в то время как мы ищем пути организации торговли и вложения средств для стимулирования процессов восстановления мировой экономики, предприятия могут осуществлять огромное влияние на развитие экономики и общества. Чтобы воспользоваться возможностями мира, связанного единой

коммерческой сетью, все компании — от крупнейших до самых маленьких — должны взять на себя ответственность перед обществом, в том числе относительно того, что касается соблюдения прав человека.

Правительство приветствует создание Руководящих принципов ООН по вопросам бизнеса и прав человека. Правительства, деловые круги, профсоюзы и гражданское общество должны играть свою роль в реализации этих принципов на национальном и международном уровнях. Мы хотим, чтобы британские компании преуспевали и чтобы Великобритания играла ведущую роль в деловой сфере и соблюдении прав человека, учитывая глобальный охват и влияние британского бизнеса. Это означает, что следует прилагать все усилия для формирования равноправного партнерства для компаний, работающих по одинаково высоким стандартам во всем мире без несправедливых затрат или ненужного регуляторного бремени.

Данный план действий как раз является национальным планом реализации в Великобритании Руководящих принципов ООН. Он включает в себя наши обязательства по защите прав человека путем помощи британским компаниям в понимании и соблюдении прав человека. Он посылает четкий сигнал относительно того, какого поведения мы ждем от бизнеса, как в Великобритании, так и за рубежом. Руководящие принципы должны применяться во всем мире, и мы будем делать все для их широкого международного распространения и осуществления.

Мы призываем бизнес и гражданское общество помочь нам осуществить этот план действий. Также мы призываем наших международных партнеров взять на вооружение в своих странах эти Руководящие принципы с целью улучшения ситуации с правами человека и формирования устойчивой бизнес-среды во всем мире.



A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'William Hague' in a cursive style.

**Достопочтенный Уильям Хейг,
депутат парламента,
Министр иностранных дел**



A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Vince Cable' in a cursive style.

**Достопочтенный доктор Винс
Кейбл, депутат парламента,
Министр предпринимательства,
инноваций и ремесел, Министр
торговли**

1. Введение

Все больше компаний понимает, что есть экономическое обоснование для соблюдения прав человека и что это приносит разнообразную пользу бизнесу, например:

- помогает защищать и укреплять **репутацию компании и ценность бренда**;
- защищает и **увеличивает базу клиентов**, а потребители все чаще ищут компании с более высокими этическими принципами;
- помогает компаниям **привлечь и удержать хороших сотрудников**, что способствует более низкой текучести кадров и повышению производительности и мотивации сотрудников;
- **снижает вероятности простоев в работе**, связанных с конфликтами внутри самой компании (забастовки и другие трудовые споры) и с местным сообществом или другими сторонами (социальная ответственность);
- **снижает риск судебных разбирательств** за нарушения прав человека;
- **делает бизнес привлекательным для институциональных инвесторов**, включая пенсионные фонды, которые все чаще учитывают этические аспекты, включая права человека, при принятии инвестиционных решений;
- помогает компаниям стать **предпочтительным партнером / инвестором** для других предприятий или правительств, которые беспокоятся о защите прав человека;

Компании сообщили нам, что они хотят получить от правительства согласованную политику, а также послание о четкой и последовательной политике. Они хотят точно знать, чего от них ожидает правительство в разрезе соблюдения прав человека, и рассчитывают на поддержку в осуществлении этих ожиданий. Данный план действий направлен на удовлетворение этих потребностей. Он определяет, каким образом правительство отреагировало на руководящие принципы ООН, а также наши планы на дальнейшую работу по:

- **выполнению обязательств правительства Великобритании** в сфере защиты прав человека в рамках юрисдикции Великобритании, охватывающей деятельность частных компаний;

- **поддержке, мотивированию и стимулированию Британских компаний** в деле равнозначного соблюдения прав человека в рамках своей деятельности как внутри страны, так и за рубежом;
- **обеспечению доступа к эффективным средствам** правовой защиты для жертв нарушений прав человека с участием предприятий, подпадающих под юрисдикцию Великобритании;
- **способствованию пониманию того**, как забота о правах человека может помочь успешному ведению бизнеса;
- **способствованию соблюдению Руководящих принципов ООН по вопросам бизнеса и прав человека (UNGP) на международном уровне**, в том числе принятию государствами в полном объеме своих обязанностей по защите прав человека и обеспечению средствами правовой защиты в пределах их юрисдикции;
- **обеспечению согласованности** между политикой британского правительства в отношении принципов UNGP.

Принципы UNGP держатся на трех столпах: обязанность государства обеспечивать защиту прав человека; ответственность корпораций за соблюдение прав человека, а также доступ к средствам правовой защиты. Для удобства использования данный план действий следует этой схеме. В документе мы говорим о британских компаниях и предприятиях, под которыми мы подразумеваем все предприятия, зарегистрированные в Великобритании.

2. Обязанность государства защищать права человека

Текущая правовая и политическая основа в Великобритании

Великобритания взяла на себя международные обязательства по защите прав человека в соответствии с обычным международным правом и в результате подписания и ратификации международно-правовых инструментов.

Обязательства по правам человека, как правило, применяются только в пределах территории государства и/или юрисдикции. Соответственно, не существует общего требования для государств о регулировании экстерриториальной деятельности предприятий, зарегистрированных в их юрисдикции, хотя есть ограниченные исключения из этого правила, например, в рамках договорных режимов. Великобритания также в некоторых случаях может выбрать своей политикой практику регулирования поведения британских предприятий за рубежом.

Великобритания приняла конкретные законы о защите прав человека и регулировании предпринимательской деятельности. Как и все законы Великобритании, эти требования изложены в законодательстве, а иногда и защищены нормами общего права, которые, вместе, обеспечивают определенные права и свободы. Некоторые из этих положений были приняты много лет назад и знакомы бизнесу. Как любое государство, мы должны постоянно повторно проверять текущее согласование прав, находить возможные пробелы в них и проводить улучшения.

Великобритания ратифицировала ряд международных договоров и соглашений — восемь основных конвенций Международной организации труда, Международного пакта о гражданских и политических правах, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и Европейской конвенции по правам человека — которые закрепляют права и основные свободы человека и были введены в действие через закон. Закон о правах человека от 1998 года гарантирует, что у граждан в Великобритании есть средства защиты против нарушений прав, которые охраняются в соответствии с Европейской конвенцией по правам человека (ЕКПЧ). Она распространяется на все органы государственной власти и другие органы, выполняющие государственные функции, например, переданные частным компаниям.

Соответствующая законодательная база в Великобритании включает в себя трудовое законодательство, которое требует от компаний не дискриминировать работников по признакам пола, расы, сексуальной ориентации и религиозных

убеждений, а также нормы по защите окружающей среды. Примерами широкого охвата законодательством вопросов защиты прав человека в деловом контексте могут служить Акт об охране здоровья и безопасности на рабочем месте от 1974 года, а также Закон о защите данных от 1998 года, направленные на частные компании и обеспечивающие уважение к частной жизни человека. Также были приняты определенные законы для восполнения определенных пробелов в защите работников, например Акт о лицензировании бригадиров от 2004 года, в соответствии с которым было создано агентство по предотвращению эксплуатации рабочих в сельском хозяйстве, на предприятиях по сбору моллюсков и связанных с ним перерабатывающих или упаковочных предприятиях.

Великобритания создала или одобрила ряд инструментов, которые стимулируют различные аспекты надлежащего корпоративного поведения и соблюдения прав человека. К ним относятся:

- **Закон Великобритании о взяточничестве**, по которому, в соответствии с нашими обязательствами перед ОЭСР, британские компании в настоящее время несут ответственность в Великобритании за эпизоды взяточничества, совершенные ими в любой точке мира;
- **Декларация об основополагающих принципах и правах в сфере труда**, принятая в 1998 году, и 8 основных конвенций МОТ, ратифицированных Великобританией по трудовым стандартам;
- **Руководящие принципы ОЭСР для многонациональных предприятий**, согласно которым Великобритании признана страной с одним из наиболее эффективных Национальных координационных бюро;
- Раздел 172 **Закона о компаниях от 2006 года**, который разъясняет, что, действуя в рамках своих обязанностей по собственному усмотрению с целью повышения успешности деятельности компании, директора должны думать о тех аспектах, на которые может повлиять этот успех, включая интересы работников компании и влияние ее деятельности на общество.

Правительство осуществляет контроль за экспортом «стратегических» товаров и технологий через систему лицензирования экспорта. Все применения экспортной лицензии строго оцениваются по консолидированным критериям экспортного лицензирования ЕС и национального лицензирования экспорта вооружений. Эти оценки в полной мере учитывают возможное влияние на права человека; лицензия не может быть предоставлена, если мы считаем, что существует явный риск того, что предлагаемый экспорт может быть использован для внутренних репрессий.

Предпринятые действия

В рамках осуществления Руководящих принципов ООН мы добились следующего:

(i) под своим председательством в G8 **Великобритания получила поддержку стран восьмерки за ответственные инвестиции в бизнес** в Бирме в соответствии с Руководящими принципами ООН. Мы также финансировали создание **ресурсного центра в Рангуне** для информирования входящих инвесторов о важности соблюдения прав человека компаниями в Бирме, основываясь на принципах UNGP. Первоначальное финансирование МИД в настоящее время дополнено помощью от Министерства международного развития Великобритании (DFID) с целью поддержки следующего этапа.

(ii) рассмотрели и **приняли обязательства** в том, что при приобретении товаров, работ и услуг в рамках государственных закупок в **Великобритании** будут учитываться соответствующим образом вопросы, связанные с правами человека. Согласно правилам государственных закупок государственные органы могут отстранить от участия в тендерах определенные компании при определенных обстоятельствах, в том числе, когда имеется информация, указывающая на серьезный проступок компании в своей деятельности или профессии. Такие проступки могут возникнуть в случае нарушения прав человека. Кроме того, общественные органы Великобритании обязаны обращать должное внимание на равенство в вопросах, связанных со своей закупочной деятельностью.

(iii) обсудили и согласовали **Общие подходы ОЭСР 2012**, в том числе требования к экспортно-кредитным агентствам (ЭКА) принимать во внимание не только потенциальное воздействие на окружающую среду, но и социальные последствия, которые определяются как «соответствующие связанные с проектом неблагоприятные воздействия на права человека». Общие подходы ОЭСР 2012 также требуют от АЭК «рассматривать любые заявления или сообщения, переданные гласности национальными контактными центрами (НКЦ), при заключении конкретной процедуры, например, в рамках принципов ОЭСР для многонациональных предприятий». Департамент гарантирования экспортных кредитов рассмотрит любые отрицательные заключения национального контактного центра, которые компания получила в отношении ситуации с правами человека при рассмотрении проекта по кредитованию экспорта.

(iv) сыграли ведущую роль в разработке **Международного кодекса поведения для частных охранных услуг (ICOC)**. Он определяет для компаний стандарты поведения, особенно в области прав человека, и

параметры независимого аудита. К июню 2013 года кодекс подписали в общей сложности 659 компаний, из которых около трети – компании из Великобритании.

(v) рассмотрели деловую активность в конфликтных и нестабильных государствах или странах с высоким уровнем криминального насилия в рамках **Стратегии построения стабильности за рубежом**. Компании, работающие в этих сложных условиях, играют важную роль в обеспечении стабильности, содействии росту, развитию, процветанию и защите прав человека. Мы поддерживаем внедрение Инструмента осведомленности о рисках ОЭСР для многонациональных предприятий в зонах со слабым государственным контролем. Мы также будем продолжать осуществлять помощь в разработке и контроле реализации Руководящих принципов проверок ОЭСР для ответственных цепочек поставок полезных ископаемых из пострадавших от конфликтов стран и районов высокого риска. Правительство будет и впредь поощрять высокие стандарты в цепочке поставок алмазов.

(vi) продолжаем оказывать **финансовую поддержку Глобального пакта ООН**, глобального механизма, который позволяет компаниям согласовывать свою деятельность и стратегии с десятью получившими всеобщее признание принципами в области прав человека, труда, окружающей среды и борьбы с коррупцией.

(vii) в 2012-13 году в рамках **Программы защиты прав человека и демократии** МИД Великобритании инвестировали 750 000 фунтов стерлингов в проекты, развивающие принципы UNGP, и предвидим аналогичный уровень расходов в 2013-14 гг.

Новые запланированные действия

Правительство будет делать следующее, чтобы усилить применение своих обязательств в рамках Компонента 1 принципов UNGP:

(i) развивать партнерские отношения с другими странами, стремящимися реализовать принципы UNGP. У нас уже есть сильная программа совместной работы с **правительством Колумбии**, нацеленная на реализацию принципов в обеих странах в контексте совместного заявления премьер-министра и президента Сантоса о правах человека, сделанного в ноябре 2011 года.

(ii) начать сертификацию частных охранных компаний в Великобритании на основе согласованного британского стандарта для сухопутных компаний в сотрудничестве с Британской службой аккредитации (UKAS) для продвижения

вперед процесса сертификации, обеспечения включения советов экспертов по правам человека. В этом году мы также согласовали стандарт для морских частных охранных компаний. Мы будем продвигать нашу работу совместно с правительствами, промышленными компаниями и негосударственными организациями Швейцарии, Австралии и США для создания **международного механизма мониторинга** соблюдения Международного кодекса поведения для частных поставщиков услуг безопасности. Мы будем налаживать контакты с государственными и негосударственными клиентами с целью призвать их к заключению договоров **только с теми охранными компаниями, которые проводят сертификацию по стандартам признанного сертификационного органа, и имеющими членство в Ассоциации ICOC.**

(iii) работать вместе с партнерами по программе **Добровольные принципы безопасности и прав человека** в целях поддержки внедрения, увеличения эффективности и поощрения участия в программе Добровольных принципов, в том числе путем председательства Великобритании, которое начнется в марте 2014 года.

(iv) изучить, насколько соблюдаются права человека при выполнении госзаказов и закупках товаров и услуг, а также в деятельности **британских предприятий, находящихся в государственной собственности, контролируемых или поддерживаемых государством**, и давать рекомендации по соблюдению принципов UNGP.

(v) в соответствии со стратегией Великобритании в области безопасности киберэкспорта разработать рекомендации по устранению рисков, связанных с **экспортом информационных и коммуникационных технологий**, которые не подлежат экспортному контролю, но которые могут оказать воздействие на права человека, включая свободу мнения в сети Интернет.

(vi) содействовать **деятельности нового проекта** по повышению осведомленности и решению негативных последствий предпринимательской деятельности, в том числе в области прав человека, в таких группах, как коренные народы, женщины, национальные или этнические меньшинства, религиозные и языковые меньшинства, дети, лица с ограниченными возможностями, трудящиеся-мигранты и члены их семей, путем постановки задач перед нашими дипломатическими миссиями в странах, где имеют место эти проблемы.

(vii) убедиться в том, что **соглашения по привлечению зарубежных инвестиций** британскими или европейскими компаниям включают деловую ответственность за соблюдение прав человека и не лишают принимающую страну возможности выполнять свои международные обязательства по правам человека, или потребовать от иностранных инвесторов соблюдения тех же

экологических и социальных норм, которых придерживаются отечественные фирмы.

(viii) **лоббирование в иностранных государствах**, в том числе через министерские контакты, наши посольства и высокие комиссии, поддержку широкой международной реализации принципов UNGP и других соответствующих международных инструментов, включая Декларацию МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда и восьми основополагающих конвенций, которые их включают, а также Руководящих принципов ОЭСР для многонациональных предприятий.

(ix) работа с партнерами по ЕС для реализации принципов UNGP в странах-членах ЕС и на международном уровне, начиная с кампании, проведенной государствами-членами в рамках **Плана действий ЕС по соблюдению прав человека и демократии**, с целью разработки своих собственных национальных планов к концу 2013 года.

(x) поддержка **Рабочей группы ООН** в вопросах прав человека и транснациональных корпораций, а также других предприятий и их роли в содействии делу освоения принципов UNGP и разработки руководящих принципов и надлежащих практик (в 2012 году мы пожертвовала 100 000 фунтов стерлингов).

(xi) поручить нашим посольствам и высоким комиссиям поддерживать **правозащитников**, работающих с вопросами бизнеса и прав человека в соответствии с Рекомендациями ЕС для правозащитников.

3. Обязанность британских компаний уважать права человека

Что ждет правительство от бизнеса

Многие компании уже внедрили принципы соблюдения прав человека в свою деятельность, а во многих политика соблюдения прав человека уже неразрывно связана с их целями и работой. Другие компании, для которых права человека еще остаются «terra incognita», уже решают некоторые вопросы, связанные с правами человека в рамках своей деятельности, но называют их по-другому, например, нормы труда, здоровья и безопасности, или недискриминации.

Принципы UNGP определяют подход, который должны использовать британские компании, чтобы соблюдать права человека, везде, где они работают. Основные принципы этого подхода заключаются в следующем:

- **соблюдать все применимые законы** и признанные на международном уровне права человека, где бы они ни работали;
- **искать пути соблюдения принципов** признанных на международном уровне прав человека, когда речь идет о противоречивых требованиях;
- **считать опасностью нарушения законодательства** риск серьезного нарушения или способствования серьезному нарушению прав человека там, где они работают;
- принять надлежащую политику проверок для **выявления, предупреждения и смягчения рисков** нарушения прав человека и взять на себя обязанность по мониторингу и оценке их реализации;
- **консультировать людей, которых потенциально это может касаться** на всех этапах разработки и реализации проекта, таким образом, чтобы обеспечивать их свободное и осознанное участие, и принимать во внимание язык и другие потенциальные барьеры на пути к эффективному взаимодействию, обращая особое внимание на коренные народы и другие группы, в том числе женщин и девушек;
- напоминать о важности ведения дел в соответствии с принципами UNGP своим **поставщикам** в Великобритании и за рубежом. Соответствующие меры могут включать контракты, тренинги, мониторинг и повышение компетентности;

- принимать или участвовать в эффективных механизмах **рассмотрения жалоб**, прозрачных, справедливых и предсказуемых, для того, чтобы способствовать нейтрализации любых неблагоприятных воздействий на права человека, причиной которых они стали или в которых они принимали участие;
- обеспечить **прозрачность политики**, деятельности и влияния, а также включать в годовые отчеты доклады по вопросам прав человека и рисков.

Правительство поддерживает подход, изложенный в принципах UNGP, и намерено помочь компаниям реализовать их. Они должны лежать в основе деятельности компании, но не должны рассматриваться как благотворительность или социальные инвестиции. Ответственность бизнеса по соблюдению прав человека существует независимо от способности и / или готовности государства выполнять свои обязательства в отношении прав человека. Мы признаем, что различные предприятия должны применять различные подходы к осуществлению такого подхода; что реализация будет постепенной; и, в частности, что реализация должна быть совместима с ограниченностью ресурсов малых и средних предприятий. Мы также признаем, что компаниям необходимо действовать в соответствии с местным законодательством, которое иногда может налагать ограничения на возможность действовать в соответствии с правами человека. В таких ситуациях мы ожидаем, что компания будет действовать в соответствии со вторым принципом, изложенным выше, и будет реагировать на просьбы о помощи в процессе борьбы компаний с противоречащими требованиями.

Действия, предпринятые для поддержки реализации UNGP в деловой среде

Чтобы помочь предприятиям выполнять свои обязанности по соблюдению прав человека, на данный момент мы сделали следующее:

(i) **опубликовали данный план действий**, в котором изложили действия правительства и ожидания в вопросах бизнеса и прав человека. Мы будем искать пути четкой и последовательной передачи этой политики через министров, бизнес-послов Великобритании и чиновников, которые контактируют с бизнесом, а также через правительственные веб-сайты и на страницах социальных сетей, в том числе наших посольств и высоких комиссий.

(ii) приняли меры к тому, чтобы с 1 октября в разъяснении к Закону о компаниях в редакции 2006 года шла речь о том, что директора компаний должны включать вопросы прав человека в свои ежегодные отчеты;

(iii) разработали совместную с МИД и Департаментом торговли и инвестиций Великобритании **службу бизнес-рисков за рубежом (OBR)**, которая предоставляет информацию о бизнес-среде в странах, где присутствуют интересы Великобритании в области торговли и инвестиций, чтобы убедиться в том, что она включает в себя конкретную информацию о правах человека в стране и ссылки на принципы UNGP и другие соответствующие инструменты и руководящие указания;

<http://www.ukti.gov.uk/export/howwehelp/overseasbusinessrisk/countries.html>

(iv) пересмотрели правительственный **Набор инструментов по вопросам бизнеса и прав человека** — подробное руководство для должностных лиц — в свете принципов UNGP, а также довели его до сведения всех заинтересованных лиц, в том числе посредством учебных курсов, которые мы проводим для персонала МИД и Департамента торговли и инвестиций Великобритании;

(v) поручили нашим посольствам и высоким комиссиям сотрудничать с правительствами принимающих стран, местными и британскими компаниями, профсоюзами, неправительственными организациями, правозащитниками, научными работниками, адвокатами и другими экспертами по социальным вопросам с целью помочь компаниям справиться с **рисками в отношении прав человека, с которыми они сталкиваются**;

(vi) оказали поддержку при внедрении **механизмов**, которые объединяют бизнес и представителей гражданского общества для выполнения практических действий, например, в рамках Инициативы по этичной торговле;

(vii) профинансировали **онлайн-ресурс** на 6 языках, который дает рекомендации и информацию о принципах UNGP, и где компании могут поделиться своими успехами и опубликовать соответствующие примеры из своей деятельности. <http://www.business-humanrights.org/UNGuidingPrinciplesPortal/Home>

Дальнейшие запланированные действия

Мы:

(i) **продолжим разрабатывать правительственные рекомендации** с тем, чтобы они были доступны и полезны, особенно малым и средним предприятиям. Мы будем работать с соответствующими отраслевыми ассоциациями и другими корпоративными группами. Мы будем отмечать рекомендации, специально предназначенные для малых и средних

предприятий, например, опубликованные на сайте Комиссии по правам человека и равенству:

<http://www.equalityhumanrights.com/advice-and-guidance/here-for-business/human-rights-matter-to-business/>

и Еврокомиссии:

http://ec.europa.eu/enterprise/policies/sustainable-business/files/csr-sme/human-rights-sme-guide-final_en.pdf

(ii) **будем поощрять торговые ассоциации/группы компаний к разработке руководящих принципов**, касающихся их сектора деятельности, в разработке политики в области прав человека и процессов, в том числе надлежащего контроля. Существует общее онлайн-руководство на эту тему, например, в Центре по вопросам бизнеса и прав человека. Существуют некоторые рекомендации для конкретных секторов, например Международный совет по горному делу и металлам подготовил руководство для горнодобывающих компаний рекомендации по правам человека и надлежащему контролю. Европейская комиссия создала руководство для компаний, работающих в сфере информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), нефти и газа, а также в секторе и занятости и трудоустройства;

<http://ec.europa.eu/enterprise/policies/sustainable-business/corporate-social-responsibility/human-rights/index>

(iii) **будем поддерживать диалог между деловыми людьми, парламентариями и гражданским сообществом** по решению вопросов бизнеса и прав человека, а также предоставлению примеров надлежащей практики и примеров, где ее отсутствие вызвало у компаний затруднения.

(iv) поручим нашим дипломатическим представительствам **поделиться с местными органами власти нашими проблемами** в тех ситуациях, когда у компаний возникают трудности в реализации их обязательств по правам человека, связанные с тем, что местные законы несовместимы с международным законодательством о правах человека.

4. Правительство Великобритании и доступ к средствам борьбы против нарушений прав человека, связанных с деловой деятельностью

В Великобритании существует культура осведомленности о правах человека и их защите, большая часть которой стала результатом нашей законодательной базы, описанной ранее, и наш диапазон средств правовой защиты достаточно широк. Мы признаем, что средства могут включать в себя извинения, возмещение убытков, реабилитацию, финансовые или нефинансовые компенсации и карательные санкции, а также предотвращение вреда за счет, например, запрета или гарантии неповторения.

Великобритания рассматривает собственные варианты судебной защиты как важный элемент в этом наборе средств. Несудебные механизмы, основанные на взаимодействии между заинтересованными сторонами, также являются важным вариантом. Это может быть сделано через внутренние процедуры обжалования компании или через арбитраж, срочное единоличное разрешение споров, посредничество, примирения и переговоры. Такие услуги могут предложить или посоветовать независимые компании по разрешению споров, омбудсмен, Бюро консультации граждан, государственный чиновник в определенных секторах, консультант, Службы примирений и арбитража (ACAS).

Наконец, Национальное координационное бюро (NCP) рассматривает заявления о несоблюдении британскими компаниями Руководящих принципов ОЭСР для многонациональных предприятий. NCP будет стремиться стать посредником соглашения между сторонами. Но те случаи, в которых невозможно определить, действовало ли предприятие в соответствии с Руководящими принципами, публикуются для общественных дебатов.

<http://www.bis.gov.uk/nationalcontactpoint>

Действия правительства по расширению доступа к средствам борьбы

Наши планы:

(i) **распространять уроки, вынесенные Лондонским организационным комитетом Олимпийских и Паралимпийских игр 2012 (LOCOG).** Используя

принципы UNGP, оргкомитет разработал процесс рассмотрения жалоб, связанных с применением Кодекса экологических закупок его коммерческими партнерами, особенно в отношении условий труда на заводах спонсоров, лицензиатов и поставщиков.

(ii) Поставить перед коллективами Департамента торговли и инвестиций Великобритании (УКТИ) задачу **порекомендовать британским компаниям на рынках, где они работают, создать или участвовать в механизмах рассмотрения жалоб**, связанных с их видом деятельности, и сотрудничать с местными органами власти в ситуациях, когда дальнейшие действия государства гарантировано могут обеспечить эффективное средство правовой защиты.

(iii) **Поощрять компании расширить свою отечественную практику обеспечения эффективного механизма рассмотрения жалоб на свою зарубежную деятельность**, адаптируя их, в случае необходимости, к местным условиям и консультируя заинтересованные стороны. Это также относится к механизмам решения споров/посредничества в их сфере деятельности или коллективным организациям индустрии.

(iv) **Поддерживать проекты через** Фонд программы по защите демократии и прав человека МИД, связанные с работами по разработке и внедрению процедур в других странах, в том числе:

- помочь государствам, желающим развивать свои механизмы защиты прав человека и уменьшить преграды для исправления в рамках их юрисдикции;
- поддержать усилия гражданского общества и профсоюзов по обеспечению доступа к эффективным средствам правовой защиты и содействия помощи правозащитникам, которые активно занимаются вопросами бизнеса и прав человека;
- поддержать усилия бизнеса по обеспечению и принятию эффективных механизмов рассмотрения жалоб, а также участие в них.

(v) продолжить обеспечение Великобритании указанными выше средствами.

Действие по обеспечению доступа компаний к средствам борьбы

Правительство поощряет компании пересматривать существующий порядок рассмотрения жалоб, чтобы сделать его справедливым, прозрачным, понятным, хорошо известным и доступным для всех, а также обеспечить эффективное рассмотрение жалоб без страха преследования. Кроме того, для

бизнеса важно требовать таких же надлежащих практик от звеньев их цепочки поставок, особенно в районах, где было выявлено нарушение прав.

5. Внедрение и дальнейшее развитие Британского плана действий

Этот документ знаменует собой начало работы Великобритании по реализации Руководящих принципов ООН. Мы являемся одним из первых государств, которые выполняют работу такого плана. Мы ожидаем, что увеличение мировых темпов интеграции прав человека в бизнесе приведет к появлению новых идей и разработке надлежащих практик. Мы будем внимательно следить за ними и использовать их, чтобы создать информационную базу для разработки будущих политик. Мы будем делать это вместе с представителями власти, бизнеса и гражданского общества путем периодических встреч с целью мониторинга осуществления этого плана и помощи в его своевременном обновлении. Мы будем ежегодно отчитываться о нашем прогрессе. Эти данные будут включены в Годовой отчет о соблюдении прав человека и демократии Министерства иностранных дел и по делам Содружества. Мы обязуемся представить обновленный вариант плана действий к концу 2015 года. Мы также приветствуем вклады и комментарии, которые помогут нашей работе, от любого заинтересованного лица. Присылайте письма с темой «Бизнес и права человека» по адресу: HRDDenquiries@fco.gov.uk

Мы благодарим все компании, профсоюзы, организации гражданского общества, ученых и других лиц, включая коллег по правительству, которые внесли свой вклад в эту работу, и с нетерпением ожидаем совместной работы в будущем.

6. Ссылки

Ниже приведен неполный список различных механизмов продвижения надлежащего корпоративного поведения и государственных ведомств, которые ответственны за них:

Министерство иностранных дел и по делам Содружества (FCO)

Руководящие принципы ООН: обязанность государства обеспечивать защиту прав человека; ответственность корпораций за соблюдение прав человека, а также доступ к средствам правовой защиты. Согласно этому подходу каждый — государство, бизнес и гражданское сообщество — играет свою определенную роль. <http://www.business-humanrights.org/media/documents/ruggie/ruggie-guiding-principles-21-mar-2011.pdf>

Добровольные принципы безопасности и прав человека: введены в 2000 году в качестве руководства по ответственным практикам безопасности для компаний добывающего сектора. <http://www.voluntaryprinciples.org/>

Процесс Кимберли: введен в 2002 году для борьбы с торговлей алмазами в целях финансирования вооруженных конфликтов, в первую очередь — в Африке. В процессе Кимберли принимают участие 75 стран, отвечающих за 99% мирового производства алмазов. <http://www.kimberleyprocess.com/>

Международный кодекс поведения для частных охранных служб: внедрен в 2010 году как добровольный кодекс поведения в рамках лозунга «Защита, Соблюдение, Борьба»; в нем изложен ряд принципов поведения для частных охранных агентств, работающих в комплексной среде. <http://www.icoc-psp.org/>

Руководящие принципы проверок ОЭСР для ответственных цепочек поставок полезных ископаемых из пострадавших от конфликтов стран и районов высокого риска: добровольное руководство в помощь компаниям, которые стремятся соблюдать права человека и избегать помощи конфликтующим сторонам путем принятия решений о закупках у них сырья или металлов. Руководящие принципы проверок предназначены для любых компаний, которые могут столкнуться с закупками сырья или металлов в конфликтующих странах и районах высокого риска. <http://www.oecd.org/investment/mne/46740847.pdf>

Министерство международного развития Великобритании (DFID)

Глобальный пакт ООН: 5300 компаний из 130 стран подписали пакт о реализации 10 принципов в сфере прав человека, трудовых отношений, охраны окружающей среды и борьбы с коррупцией и ежегодно представляют отчет о проделанной работе. <http://www.unglobalcompact.org/>

Инициатива прозрачности добывающих отраслей (EITI): направлена на укрепление управления путем повышения прозрачности и подотчетности в добывающем секторе. <http://eitransparency.org/>

Инициативы по этичной торговле: альянс компаний, профсоюзов и неправительственных организаций, которые работают вместе для улучшения жизни бедных и уязвимых работников по всему миру, производящих или выращивающих любые потребительские товары: от чая до футболок, от цветов до мячей <http://www.ethicaltrade.org/>

Добровольные руководящие принципы ответственного пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности, Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН - <http://www.fao.org/nr/tenure/voluntary-guidelines/en/> и готовящиеся Принципы ответственных инвестиций в сельское хозяйство (RAI), FAO/CFS.

Министерство предпринимательства, инноваций и ремесел (BIS)

Руководящие принципы ОЭСР для многонациональных предприятий: <http://www.oecd.org/daf/internationalinvestment/guidelinesformultinationalenterprises/> это добровольные принципы и стандарты корпоративного поведения в таких областях, как права человека, цепочки поставок, занятость и трудовые отношения, окружающая среда и борьба с взяточничеством. Правительства, которые придерживаются Руководящих принципов, способствуют соблюдению данных требований предприятиями, где бы они ни работали, а также повышают осведомленность о Руководящих принципах, внедряют процедуры рассмотрения жалоб путем создания Национальных координационных бюро.

Национальное координационное бюро (NCP) <http://www.bis.gov.uk/nationalcontactpoint> рассматривает заявления о несоблюдении британскими компаниями

Руководящих принципов ОЭСР для многонациональных предприятий (см. раздел 4 выше).

Другие инициативы

Инструмент осведомленности о рисках ОЭСР для многонациональных предприятий в зонах со слабым государственным контролем.

<http://www.oecd.org/dataoecd/26/21/36885821.pdf>

Инициатива прозрачности в строительном секторе

<http://www.constructiontransparency.org>

Антикоррупционный портал для бизнеса:

<http://www.BusinessAntiCorruption.com>

Права человека и принципы ведения бизнеса

http://www.unglobalcompact.org/docs/issues_doc/human_rights/CRBP/Childrens_Rights_and_Business_Principles.pdf

Экваториальные принципы: готовящиеся пересмотренные принципы, в новую редакцию которых будут включены вопросы прав человека и Руководящих принципов ООН по вопросам бизнеса и прав человека. (Актуальную информацию можно получить в Руководящем комитете по вопросам экваториальных принципов).

В Интернете доступны неправительственные информационные ресурсы

Не давая никаких рекомендаций, не беря на себя ответственность за них, как за источник информации, тем не менее мы даем ссылки на следующий информационный ресурс, который является общепризнанным авторитетом в области бизнеса и прав человека:

базирующийся в Лондоне Центр по вопросам бизнеса и прав человека – независимая некоммерческая организация и, вероятно, крупнейшее в мире онлайн-хранилище информации о бизнесе и правах человека, а также источник рекомендаций, исследований и примеров.

<http://www.business-humanrights.org/Home>

На сайте также представлена полная версия Руководящих принципов ООН на семи языках.

<http://www.business-humanrights.org/media/documents/ruggie/ruggie-guiding-principles-21-mar-2011.pdf>

Руководство для компаний по разработке политики и процессов

Ссылки на ресурсы в отношении рекомендаций по разработке политики и процессов в сфере прав человека:

Международный совет по горному делу и металлам

<http://www.icmm.com/page/75929/integrating-human-rights-due-diligence-into-corporate-risk-management-processes>

Руководящие принципы проверок ОЭСР для ответственных цепочек поставок полезных ископаемых из пострадавших от конфликтов стран и районов высокого риска

<http://www.oecd.org/daf/inv/mne/mining.htm>

Инициативы по этичной торговле:

<http://www.ethicaltrade.org/resources/key-eti-resources/freedom-of-association-in-company-supply-chains>

практические советы по соблюдению права на свободу участия в ассоциациях в цепочке поставок