

# **ЦИВИЛНЕ КАЗНЕ ЗА ТАЈНИ УЛАЗАК У ЗЕМЉУ**

**Ниво казне према НАЦРТУ Закона о  
имиграцији и азилу из 1999: примена у  
пракси**

јануар 2023.

# **ЦИВИЛНЕ КАЗНЕ ЗА ТАЈНИ УЛАЗАК У ЗЕМЉУ**

## **Ниво казне према НАЦРТУ Закона о имиграцији и азилу из 1999: примена у пракси**

Представљен Парламенту у складу са чланом 32А(3)  
Закона о имиграцији и азилу из 1999. године.

јануар 2023.



Ова публикација је лиценцирана под условима лиценце Open Government Licence v3.0, осим ако није другачије наведено. Да бисте видели ову лиценцу, посетите страницу [nationalarchives.gov.uk/doc/open-government-licence/version/3](https://nationalarchives.gov.uk/doc/open-government-licence/version/3).

Тамо где смо идентификовали било које информације о ауторским правима треће стране, мораћете да добијете дозволу од дотичних носилаца ауторских права.

Ова публикација је доступна на страници [www.gov.uk/official-documents](https://www.gov.uk/official-documents).

Сви упити у вези са овом публикацијом шаљу се на адресу [BF.CECPT@homeoffice.gov.uk](mailto:BF.CECPT@homeoffice.gov.uk).

ISBN 978-1-5286-3866-1

E02849352 01/23

Штампано на папиру који садржи минимум 40% рециклираних влакана

Одштампано у УК. Штампало HN Associates Ltd. у име контролора канцеларије Његовог Величанства

**САДРЖАЈ**

INTRODUCTION ..... 5

PART ONE – SECTION 31A – FAILING TO SECURE A GOODS VEHICLE ..... 6

PART TWO – SECTION 32 – CARRYING CLANDESTINE ENTRANTS..... 7

PART THREE – MEANS TESTING ..... 8

PART FOUR – EXAMPLES ..... 9

## УВОД

Шема цивилних казни за особе које тајно улазе у земљу ('Шема') постављена је према Закона о имиграцији и азилу из 1999. са изменама и допунама ('Закон'). У Шеми су дефинисане две врсте казне. Према члану 31А Закона, Државни секретар може изрећи казну одговорном лицу зато што није обезбедило теретно возило. Према члану 32 Закона, Државни секретар може изричити казну одговорном лицу за превоз лица које тајно улази у земљу. Одговорна лица се дефинишу као власници, најамници и возачи (или у случају одвојених приколица, власници, најамници и оператери).

Мере које морају да предузму лица да би управљала ефикасним системом за обезбеђивање теретног возила и спречила превоз лица који тајно улазе у Уједињено Краљевство, одређене су у Прописи о одговорности превозника из 2002. са изменама и допунама ('Прописи').

Одбрана против изрицања казни за пропуст да се обезбеди теретно возило према члану 31А Закона је наведена у члану 31А(9). Ова одбрана је да одговорно лице није предузело радње предвиђене Прописима јер је деловало под принудом.

Одбрана против изрицања казни за превоз лица које тајно улази, у складу са чланом 32 Закона, наведена је у члану 34. Ова одбрана је да је одговорно лице, или његов службеник који је био директно одговоран за омогућавање прикривања тајног уласка неког лица, деловало под принудом.

Међутим, ако особа није у стању да покаже одбрану од увођења казне, онда државни секретар може захтевати од те особе да плати казну.

У складу са чланом 32А(Б1) Закона, приликом изрицања казне према члану 31А или разматрања обавештења о приговору према члану 35(4) у вези са казном према члану 31А, Државни секретар мора да узме у обзир кодекс примене у пракси у коме су тачно одређена питања која ће бити разматрана приликом одређивања висине казне. Овај кодекс примене у пракси издат је у складу са чланом 32А(А1) Закона. Државни секретар такође може разматрати сва друга питања које буде сматрао релевантним.

У складу са чланом 32А(2) Закона, приликом изрицања казне према члану 32 или разматрања обавештења о приговору према члану 35(4) у вези са казном према члану 32, Државни секретар мора да узме у обзир кодекс примене у пракси у коме су тачно одређена питања која ће бити разматрана приликом одређивања висине казне. Овај кодекс примене у пракси издаје се у складу са чланом 32А(1) Закона. Државни секретар такође може разматрати сва друга питања које буде сматрао релевантним.

Овај кодекс примене у пракси одређује горе наведена питања и издаје се у складу са чланом 32А(А1) и чланом 32А(1) Закона. Постојећи кодекс примене у пракси, 'Цивилна казна: Закон о имиграцији и азилу из 1999: висина казне: кодекс примене у пракси' примењиваће се на инциденте откривене пре 13. фебруара 2023. године. Овај кодекс примене у пракси примењиваће се на инциденте откривене од 13 фебруара 2023. године

## **ПРВИ ДЕО – ЧЛАН 31А – НЕУСПЕШНО ОБЕЗБЕЂИВАЊЕ ТЕРЕТНОГ ВОЗИЛА**

### **Максимална висина казне**

Максимална висина казне за неуспешно обезбеђивање теретног возила према члану 31А је 6.000 фунти по одговорном лицу по инциденту. Максимална збирна казна (максимална укупна казна коју плаћају сва одговорна лица заједно по инциденту према члану 31А) износи 12.000 фунти.

### **Полазна тачка за разматрање висине казне**

Максималан ниво казне биће искоришћен као полазна тачка у утврђивању прекршаја одговорног лица, у складу са следећим разматрањима претходних прекршаја или умешаности у инциденте:

- Ако одговорно лице нема прекршајни досије у пет година пре инцидента који се разматра, максимална казна која се користи као полазна тачка у одређивању висине казне износиће 1.500 фунти
- Ако је одговорном лицу изречена једна казна у пет година пре датума инцидента који се разматра, полазна тачка ће бити 3.000 фунти.
- Ако су одговорном лицу издате две казне или више њих у пет година пре датума инцидента који се разматра, полазна тачка ће бити 6.000 фунти.

### **Примена попушта на износ полазне висине казне**

Државни секретар ће у том случају размотрити следеће ствари приликом одређивања било каквог попушта који ће се применити на почетну висину казне:

- Почетна висина казне биће умањена за 50% уколико је одговорно лице члан органа Шема акредитације цивилних казни.
- Почетна висина казне биће додатно умањена за 50% уколико одговорно лице није возач и није било присутно током путовања возила или приколице у Уједињено Краљевство, али је поступило у складу са Правилником.

Државни секретар такође може разматрати сва друга питања које буде сматрао релевантним.

### **Заједничка одговорност**

Тамо где се изриче казна особи која је возач теретног возила у складу са уговором са власником возила или закупцем (без обзира на то да ли се ради о уговору о раду или не), возач и власник или купац солидарно одговарају за казну изречену возачу (без обзира на то да ли је и власнику или закупцу изречена казна или није).

## **ДРУГИ ДЕО – ОДЕЉАК 32 – ПРЕВОЗ ОСОБА КОЈИ ТАЈНО ПРЕЛАЗЕ ГРАНИЦУ**

### **Максимална висина казне**

Максималан ниво казне за превоз особа које тајно прелазе границу, према члану 32, износи 10.000 фунти по одговорном лицу по особи која тајно прелази границу. Максимална збирна казна за све одговорне особе по особи која тајно прелази границу износи 20.000 фунти.

### **Полазна тачка за разматрање висине казне**

Максималан ниво казне биће искоришћен као полазна тачка у утврђивању прекршаја одговорног лица, у складу са следећим разматрањима претходних прекршаја или умешаности у инциденте:

- Ако одговорно лице нема евиденцију о одговорности у периоду од пет година пре инцидента који се разматра, максимална казна која ће се користити као полазна тачка у одређивању висине казне износиће 6.000 фунти.
- Ако је одговорном лицу издата једна казна у периоду од пет година пре датума инцидента који се разматра, полазна тачка ће бити 10.000 фунти

### **Примена попушта на износ полазне висине казне**

Државни секретар ће у том случају размотрити следеће ствари приликом одређивања било каквог попушта који ће се применити на почетну висину казне:

- Почетна висина казне биће умањена за 50% уколико је одговорно лице члан органа Шема акредитације цивилних казни.
- Почетна висина казне биће додатно умањена за 50% уколико је одговорно лице возач или друго одговорно лице које је било присутно током путовања возила или приколице у Уједињено Краљевство и поступило је у складу са Правилником.
- Почетна висина казне биће додатно умањена за 50% уколико одговорно лице није возач и није било присутно током путовања возила или приколице у Уједињено Краљевство, али је поступило у складу са Правилником.

Државни секретар такође може разматрати сва друга питања које буде сматрао релевантним.

### **Заједничка одговорност**

Тамо где се изриче казна возачу који је запослен код власника или закупца возила, запослени и послодавац солидарно одговарају за казну изречену возачу (без обзира на то да ли је и послодавцу изречена казна или није).

Тамо где се изриче казна особи која је возач теретног возила у складу са уговором са власником возила или закупцем (без обзира на то да ли се ради о уговору о раду или не), возач и власник или купац солидарно одговарају за казну изречену возачу (без обзира на то да ли је и власнику или закупцу изречена казна или није).

**ТРЕЋИ ДЕО – ПРОВЕРА СРЕДСТАВА**

Државни секретар ће размотрити захтеве одговорних лица за примену провере средстава како би се смањио преостали износ казне.

За појединце, приликом провере средстава узима се у обзир приход појединца, укључујући сва приходавања од прековременог рада, у периоду од три месеца пре инцидента. Приликом утврђивања тачног износа казне, Државни секретар ће размотрити све приложене доказе појединца у вези са његовим личним финансијским околностима, као што су трошкови.

За предузећа којима се изриче казна, провера средстава ће се обављати у малим и средњим предузећима. Полазна тачка за смањење биће да се износ казне умањује на следећи начин:

| Величина предузећа | Укупан промет или биланс стања                          | Број запослених | Полазна тачка за смањење преосталог износа казне |
|--------------------|---------------------------------------------------------|-----------------|--------------------------------------------------|
| Микро              | Мање од или једнако 2 милиона евра или 2 милиона евра   | Мање од 10      | Смањење од 75%                                   |
| Мало               | Мање од или једнако 10 милиона евра или 10 милиона евра | Мање од 50      | Смањење од 50%                                   |
| Средње             | Мање од или једнако 50 милиона евра или 43 милиона евра | Мање од 250     | Смањење од 25%                                   |

Државни секретар такође може разматрати сва друга питања које буде сматрао релевантним.

Одговорна лица треба да упуте писмено образложење Државном секретару у коме ће навести зашто сматрају да је потребно обавити проверу средстава као и колики износ казне сматрају прихватљивим. Морају да доставе и пратећу документацију. За појединце, то би могло да буде платни слип или извод из банке. За компаније, то би могло да буде биланс стања или изјаве стања са потписом директора.

Документација која није на енглеском или велшком језику мора бити пропраћена овереним преводом на енглески или велшки. Захтеве је могуће упутити у било ком тренутку до датума који претходи датуму који је одређен за плаћање казне. После овог датума, захтеви неће бити разматрани, осим у изузетним околностима а по нахођењу Државног секретара. Без обзира на било шта изнето у овом кодексу праксе, Државни секретар, након разматрања захтева, може одлучити да се не обавља провера средстава. На пример, тамо где је изнето недовољно доказа у вези са финансијским околностима појединца или компаније о којима је реч, или тамо где ти докази не поткрепљују ниједан поднети захтев.



## **ЧЕТВРТИ ДЕО – ПРИМЕРИ**

### **Одељак 31А – Неуспело обезбеђивање теретног возила**

**Сценарио 1: Први инцидент за возача, други инцидент за власника, укључујући и тешка теретна возила. Власник није био члан шеме акредитације.**

Возач тешког теретног возила стигао је у луку Кале и погранична полиција (Border Force) га је одвојила за безбедносну проверу. Утврђено је да возило није безбедно јер задња врата приколице нису обезбеђена бравом, печатом или другим безбедносним уређајем. То значи да се возач није придржавао услова изнетих у Правилнику. Ово је била прва инстанца одговорности возача зато што није обезбедио теретно возило.

Власник, као одговорно лице, такође је био одговоран за казну. Власник није осигурао да возило буде опремљено бравама или другим безбедносним уређајима. Ово је била друга инстанца одговорности власника зато што није обезбедио теретно возило. Власник није био члан Шеме акредитације цивилних казни

Није било захтева за проверу средстава.

Возач добија казну од 1.500 фунти, казну за први инцидент, без смањења износа казне.

Власник добија казну од 3.000 фунти за други инцидент, без смањења износа казне, уз додатну заједничку одговорност од 1.500 фунти за казну возача.

**Сценарио 2: Први инцидент за оператора, који укључује одвојену приколицу без пратње. Оператер је био члан Шеме акредитације.**

Возач који ради за оператора, компанију чланицу Шеме акредитације, довезао је одвојену приколицу без пратње у луку Сантандер. По доласку у Уједињено Краљевство, погранична полиција (Border Force) је одвојила приколицу за безбедносну проверу. Утврђено је да приколица има поломљен TIR кабл. Тако да није била ефикасно обезбеђена у складу са захтевима изнетим у Правилнику.

Оператер је доставио записник о проверама Пограничној полицији, у коме се види да је возило било обезбеђено на месту на којем је прешло у оперативну контролу лучких власти у Сантандеру. Евиденцију провера су одобриле лучке власти како би показале да је то право стање обезбеђења приколице.

Возач не подлеже одговорности за казну јер возачи нису 'одговорна лица' за одвојене приколице.

Оператер добија казну од 0 фунти, уз смањење од 50% на износ казне јер је члан Шеме акредитације, као и додатно смањење од 50% на првобитни износ казне јер може да покаже да су се придржавали Правилника – приколица је била ефикасно обезбеђена у тренутку када је напустио њихову оперативну контролу.

### **Одељак 32 – Превоз лица који тајно прелазе границу**

**Сценарио 1: Осам лица који тајно прелазе границу откривено је у теретном возилу са завесом. Власник је члан Шеме акредитације.**

Теретно возило са завесом је стигло у луку Портсмут и погранична полиција га је одвојила за проверу. Током провере пронађено је осам лица који тајно прелазе границу који су били сакривени у товару унутар приколице. На крову приколице је био велики прорез, а у записнику о

проверама које је обавио возач није наведено

да је проверио кров пре почетка путовања, нити да је проверио простор за оптерећење након последња два заустављања пре него што је кренуо у Уједињено Краљевство. То значи да се возач није придржавао услова изнетих у Правилнику. Возач није раније био кажњаван.

Власник, као одговорно лице, такође подлеже кажњавању. Међутим, власник се постарао да возило буде опремљено бравама односно другим безбедносним уређајима и да такође сви остали применљиви делови Правилника буду испоштовани. Власник је такође био члан Шеме акредитације.

Возач добија казну од 48.000 фунти (6.000 фунти по лицу које тајно прелази границу).

Возач је тражио проверу средстава, чиме би могао да се додатно смањити овај износ казне, у зависности од околности и природе доказа који иду у прилог његовом захтеву.

Власник возила добија казну од 0 фунти, јер је акредитован и у потпуности се придржавао услова изнетих у прописима. Ипак, одговорност за казну изречену возачу остаје заједничка

Да власник возила није био акредитован, добио би казну од 24.000 фунти (3.000 фунти по лицу које тајно прелази границу), и такође би се сматрао одговорним заједно са возачем за изречену казну.

**Сценарио 2: Једно лице које тајно прелази границу откривено је у ормарићу у кабини. Власник није био члан шеме акредитације.**

Камион је стигао у луку Кокела и погранична полиција га је одвојила за безбедносну проверу. Током провере је откривено једно лице које тајно прелази границу у ормарићу за пртљаг испод кабине. Даља инспекција је показала да је уграђена сигурносна брава на одељку за пртљаг поломљена. Возач је навео да је била поломљена када је купио камион од послодавца, власника возила.

Возило због тога није било ефикасно обезбеђено, тако да се ни возач ни власник нису придржавали Правилника. Возач раније није имао прекршаје, међутим власник је имао два претходна инцидента за које је утврђено да је био одговоран у протеклих пет година.

Није било захтева за проверу средстава.

Возач добија казну од 6.000 фунти.

Власник возила добија казну од 10.000 фунти, уз додатну заједничку одговорност од 6.000 фунти за возачеву казну.

**Сценарио 3: Два лица која тајно прелазе границу откривена су у задњем одељку за пртљаг на кампер-возилу.**

Кампер који се користи у некомерцијалне сврхе стигао је у луку Довер и погранична полиција га је одвојила за проверу. Током провере су откривена два лица која тајно прелазе границу сакривена у задњем одељку за пртљаг у возилу. Инспекција открива да је уграђена брава на том одељку била обијена како би се омогућио неовлашћен приступ. Возач возила потврђује да није проверио задњи одељак након последњег заустављања пре уласка у Уједињено Краљевство, јер га је закључао и веровао је да је обезбеђен. Пошто није спровео проверу како би утврдио да ли је задњи одељак и даље обезбеђен и да нема неовлашћеног приступа, возач није испоштовао Правилник. Возачу раније није изречена цивилна казна.

Возач добија казну од 12.000 фунти, која подлеже провери средстава.

978-1-5286-3866-1

E02849352