



Ministry
of Defence



竞争时代的防务



CP 411



竞争时代的防务

由国防大臣
奉女王陛下之命提交国会

2021 年 3 月



© Crown copyright 2021, 版权所有。

除非另有说明，本出版物根据英国政府公布的官方版权许可版本 3.0 (Open Government Licence v3.0) 出版。如欲查阅官方版权许可，请登录网站：

nationalarchives.gov.uk/doc/open-government-licence/version/3.

如欲使用本出版物中标明的受第三方版权保护之信息，则需获得相关版权持有者的许可。

本出版物载于网站：www.gov.uk/official-documents。

如有关于这份出版物的任何询问，请发送电子邮件至：

SPOStrategy-IntegratedReview@mod.gov.uk

ISBN 978-1-5286-2462-6

CCS0221109268. 03/21

本出版物所用纸张至少含有 75% 的再生纤维

由 APS 集团代表女王文书局主计长在英国印刷

竞争时代的防务

国防大臣的前言

01 不断变化的战略环境	05
02 未来的战场	09
03 我们的战略方针	11
04 为适应未来需求而不断发展	15
05 国防部对“全球化英国”的贡献	27
06 人员是我们最宝贵的资产	35
07 竞争时代的现代化军队	39
08 与业界更牢固的伙伴关系	61
09 改变我们的工作方式	65

竞争时代的防务

国防大臣的前言



大约在三十年前的今天，当时还是一名年轻军官的我被召集到演习广场，聆听政府国防评估《变革的选择》中的重要决定。那时我们还不知道世界即将发生巨大变化。倒不是因为苏联解体，而是由于中国的崛起、基地组织的恐怖威胁、互联网的全球影响等其他地缘政治变化；这些在当时都尚未发生，但谁都没有对其随后的到来而真正做好准备。

这就是为什么我们已将找出并了解未来威胁、进行能力投资以战胜威胁这一任务放在了这份《国防指挥文件》的核心位置。

说到防御，人们总是会沉湎于过去打赢战争的辉煌，而看不到昔日的能力现已过时。这种怀旧心态，再加上雄心过高但却资源配置不足的状况，未来将导致更加严重的后果。这是关乎人员生命的风险，而人员正是我们最宝贵的资产。

如果我们只是挥舞削减之剑、凭着“新颖性”承诺就去割舍经过实战检验的东西，而不考虑所剩为何物，这同样会危害我们的人员。就像新技术并不总能切合现实一样，过往的能力也不一定是冗余的。作为负责保护人员安全和国防事务的政府人员，我们有责任进入新领域，并继续对传统领域进行投资，但我们始终都要为适应新的威胁做出调整。

历史一次又一次地表明，不这样做就会冒“不适时宜”和打败仗的风险。我们必须随威胁的变化而变，对于哪些能力需要退役、为何要淘汰它们、如何予以替换，都要保持清醒的头脑。

这就是为什么这份《国防指挥文件》首先要评估我们正在遇到和预期将要遇到的威胁，然后考虑如何应对这些威胁；在此基础上，再考虑使用哪些装备以及部署它们所需要的资源。《综合评估报告》为我们的行动提供了框架。有充分的理由表明，未来十年我们的国防投资将达到前所未有的水平。

首相对英国的展望是：到 2030 年，英国将是一个具有全球视野的“解决问题和分担负担”的国家，一个更强大、更安全、更繁荣、更有韧性、为迎接更具竞争性的时代而装备得更完善的联合王国。要做到这一点，就需要更好地整合英国的软、硬实力。在这国防竞争更加激烈的时代，“全球化的英国”别无选择，只能再

接再厉，与我们的盟友一起做好迎接挑战准备，把握好未来几年的机遇。需要明确指出的是，我们已经习惯了多边主义益处和机制是我们的共同领导力和硬实力的延伸，而不是要对其取而代之。

我们必须通过行动而不仅仅是言论，来积极倡导那些自由、正义和宽容的共同价值观，这些价值观已使全球数十亿人获得了改善生活的机会。英国外交是以英国军队的信誉为基础的，军队将更加一体化、更加积极灵活，不仅能够阻止威胁，而且能够击败敌人。

首相承诺要在未来四年拨出 1,880 亿英镑用于国防开支，增加了 240 亿英镑（即 14%），这是一项对 2030 年安全与繁荣愿景的投资。以前的评估过于雄心勃勃但却资金不足，导致我们的军队装备不足，不堪负重。但是，《综合评估报告》中的新战略和资金投入的增加，为国防开创了令人振奋的机会，可将空心军力转变为可信军力，为应对 2020 年代及以后的威胁进行现代化改造，并在此过程中为国家繁荣做出贡献。

皇家海军将拥有新的舰艇和导弹，皇家空军将拥有新的战斗机和传感器，皇家陆军将得到更多的装备和更好的保护。最重要的是，我们的军队将在所有领域进行整合，将人员、装备和信息整合在一起，以增加其战斗力和效力。这标志着从大规模运兵时代转向信息时代的快速响应、就绪程度和应对未来威胁的有效性。

这些原则将指导我们的军事学说和军队的发展。去年发布的《综合作战概念》中指出，如今信息和政治环境的变化不仅影响国防环境，而且影响军事行动的实施。二元状态的战争与和平概念已被某种“冲突连续体”所取代，这就要求我们必须为军队的进一步全球参与和持续的战役做好准备，完成从演习到实战的无缝过渡。

与政府其他部门协同运作的军队必须以不同的方式思考和行动。军队不再是仅作为最后的手段来使用，而将在全球范围内变得有更多的存在并且更加活跃；军队还要在公开冲突阈值以下运作，除了要维护我们的价值观、确保我们的利益不受侵犯，还要结友为伴，赋能盟国，无论他们是在欧洲 - 大西洋地区、印度 - 太平洋地区还是在世界其他地区。

正如我们看到持续不断的竞争席卷全球一样，我们还须不断进行自我批评和自我挑战。在国防部之内建立“净评估与挑战机制”（net assessment and challenge function），将能增加与对手进行比较的严谨性和坦率性，引入更强劲的协作式工作方法，以便吸取经验教训、制定策略，推动更连贯的部队发展方针的落实。

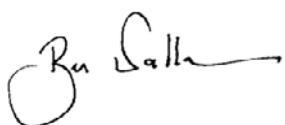
维护英国在国防领域领导地位的具体措施必须从确保我们是一个可信和真正以应对威胁为导向的组织开始，但我们必须与盟友一起这样做。作为北约的第二大支出国以及五大领域和核威慑力量的主要贡献者，我们有责任支持北约在这一竞争更加激烈的时代的自身转型。

国防部将在未来四年优先投入逾 66 亿英镑进行研发与实验，使英国军队能够利用先进技术来适应威胁。这些为未来的“打胜仗能力”所做的投资将以《2020 年科技战略》和新的《国防与安全产业战略》为指导。这些综合举措将建立伙伴关系，增强灵活性，加快能力发展与采购的速度。这样一来，不仅将保持我们作为科技强国的战略优势，而且将激发创新，刺激经济，并在全国范围内创造高技能就业岗位。

这份《国防指挥文件》说到底就是对我们可以做什么、将要做什么做出诚实的评估。我们要确保国防能以应对威胁为核心、确保国防的现代化、具有财务可持续性、能够随时准备应对未来的挑战、能够为“全球化的英国”抓住新机遇，并能为建立一个更加安全和繁荣的联合王国奠定基础。几十年来，我们将首次使真正的资金与可信的雄心相匹配。我们将淘汰老旧平台，让其为新的系统和新的方针让路。我们将投资于最宝贵的资产——军中人员。

服兵役是我一生中最大的特权之一，为维护国家安全，维护我们的价值观，并为保卫那些无法保卫自己的人做出了自己的贡献。幸运的是，如今只需要少数人去为国从军、去置身险境，但我们大家都有责任要确保那些代表我们去参军服役的人们尽可能做好充分准备并拥有精良的装备。

因此，我们不应根据后文的复杂措词来评判这份《国防指挥文件》的成功与否，而应当用改革的实施成果对其进行评判。最终还要看是否已将能力交付到我们的男女军人的手中。是他们在保护我们的安全，他们还将在未来多年继续保护着我们的安全。正是为了他们、为了他们的家人，以及为了所有在国防部门工作的人们，我们才要将这项政策付诸实施。这项工作才刚刚开始。

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Ben Wallace".

本·华莱士，国会议员（The Rt Hon Ben Wallace MP）



不断变化的战略环境

第 1 章

1.1. 《综合评估报告》列出了政府目前对主要趋势的评估，这些趋势将影响未来至 2030 年的国家安全和国际环境。在此背景下，随着世界朝着更具竞争性和多极化的方向发展，全球力量的性质和分布也正在发生变化。我们认为，未来十年，对于英国和不断变化的国际秩序来说，将有四个特别重要的总体趋势：

- 地缘政治和地缘经济的变化——例如印度 - 太平洋地区的重要性日益提高，中国日益增强的国际自信以及中等大国的影响力
- 系统性竞争——包括国家之间、民主与专制价值观之间以及政府体系之间的竞争
- 技术的快速演变——这将重塑我们的经济和社会，在带来巨大利益的同时，技术也将成为加剧地缘政治竞争的舞台
- 跨国挑战——需要各国联合采取应对行动，例如气候变化、生物安全风险、恐怖主义以及重大有组织犯罪

1.2. 这些趋势将会重叠并会相互作用，而且 2019 冠状病毒（COVID-19）疫情的长期影响将会以目前难以预测的方式影响上述趋势的发展轨迹。

1.3. 《综合评估报告》还阐述了不断恶化的全球安全环境。在此环境中，整个英国（包括其人民和国家利益）都面临技术带来的、来自国家和非国家的更广泛的威胁。这也清楚地表明了联合王国的每个组成部分对全国的国防和安全都是多么的重要。在系统性竞争时代，和平与战争、本国与外国、国家与非国家、虚拟与现实之间的区别变得越来越模糊。经济胁迫、政治宣传、知识产权窃取、间谍活动等由来已久的影响力和杠杆技法，已由于无处不在的信息和高新科技手段而被推向更高层面。我们的对手正在破坏支撑我们的安全和繁荣的国际准则和价值观，并在试图破坏我们的联盟和国际制度的凝聚力和坚定性。随着我们越来越多地面临“低于公开冲突阈值”情况下的挑战，通过舆论战和使用非致命手段产生影响力以达到目的，将会成为未来作战环境的特征。

1.4. 俄罗斯继续对欧洲安全构成最大的核威胁、常规军事威胁和“亚阈值”威胁。俄罗斯武装部队的现代化、国家多重活动的整合能力和更大的冒险意愿，使俄罗斯既是一个有能力的行为体，又是一个不可预测的行为体。

1.5. 崛起的中国显然是当今世界上最重要的地缘政治因素。中国构成了一个复杂的、系统性的挑战。正如《综合评估报告》所明确指出的，我们需要做好反制准备，在应对气候变化等全球挑战以及我们互惠互利的经济关系方面需要维护相互合作能力的同时，保护我们的价值观和全球利益。

威胁





中国军事现代化（其发展速度比任何其他国家都快）的重大影响以及中国在印度 - 太平洋地区日益增强的国际自信，将会构成越来越大的挑战。

1.6. 伊朗和朝鲜将继续构成区域挑战，其核计划威胁全球稳定。

1.7. 此外，英国仍将需要通过政府各部门协调一致的努力来应对来自国家和非国家的各种破坏性威胁。恐怖主义将继续对英国及其利益构成动态的、不断变化的威胁。恐怖威胁会通过获取互联网接入能力和其他先进武器而扩大，我们的对手会为了自身利益而利用这种袭击产生的影响。化学、生物、放射性和核武器（CBRN）和先进的常规武器的扩散，再加上新技术，将会增加冲突的风险，并会增加恐怖袭击的凶残程度。尽管长期以来多种国际协定试图限制这类能力的发展，但我们的对手却日益违反协定条款，甚至完全退出这些国际协定。

1.8. 气候变化和生物多样性损失是一项全球挑战。作为威胁的一个“倍增因素”，气候变化将会带来不稳定、加快移民和沙漠化、引发自然资源争夺与冲突。例如，由于气候变化，北方海上航线很可能会在未来十年内开通，这可能对地缘政治和安全产生重大影响。健康突发事件还将影响未来的作战环境，为敌对国家增加其影响力、建立依赖性创造机会。

1.9. 较新的网络和太空领域存在着重大挑战。可供这些领域采用的先进技术已在不断开发，但只有非常有限的国际规范和公约协定来监管这些先进技术，而且缺乏道德或道义标准来鼓励以负责任的方式使用这些技术。各国将越来越多地寻求将这些能力与传统的海陆空军事领域相结合。多领域整合将成为常态。对手将会设法避开我们的优势领域，寻求在他们认为我们的薄弱的地方“测试”我们。这种方法并不新鲜，但会延伸到传统战场以外的许多其他领域。

1.10. 我们历史上的技术优势正在日益受到来自有目的的能力投资的挑战——例如旨在挫败导弹防御系统的高超音速导弹，以及核动力巡航导弹，其目的是要对抗我们的优势、挑战“战略稳定性”。这些先进的常规武器越来越容易被更大范围的国家行为体所使用。一些国家还采用军民融合的发展战略来开发新技术，利用民用创新来增强其防御能力。反过来，正如我们在利比亚和纳戈尔诺 - 卡拉巴赫所看到的，巧妙地运用相对低成本的手段，却能抗衡功能强大的防空和电子战系统或重型装甲部队。



国防部对综合评估报告的贡献

国防部将为《综合评估报告》中确定的至 2025 年的四个总体目标做出贡献：

- **通过科学技术保持战略优势**——经由以下方式提供支持：通过国家网络部队（National Cyber Force）增强英国的网络力量；在《2020 年国防科技战略》部分精神的指导下，未来四年在研发领域投资至少 66 亿英镑；创新中心网络（network of innovation hubs）和“国防和安全加速器”（Defence and Security Accelerator）挑战计划；在《国防与安全产业战略》支持下，为业界创造更加确定的环境。
- **塑造未来开放性国际秩序**——经由以下方式提供支持：在我们自己的行动中遵守国际人道主义法准则；“航行自由”行动，以支持国际海事法；为塑造网络空间和太空负责任行为以及基于民主价值观的道德发展和技术部署做出努力；通过能力建设，将国际法律、规则和规范纳入合作伙伴的安全方针。
- **加强本土和海外的安全与防御**——经由以下方式提供支持：捍卫英国及其海外领土和属地，捍卫我们在必要时实施非战斗人员撤离行动的能力，以及捍卫我们的 CBRN 专长，该专长已在应对 2018 年索尔兹伯里袭击事件中得到运用；通过与北约盟国建立集体安全保障并通过与志同道合的伙伴建立应对不断演变的安全威胁的能力和抵御力来增强威慑能力；支持联合国维和行动，这是减少冲突发生频率和次数的政府努力的一部分；通过建立高端“追踪（PURSUE）”反恐能力，对伊拉克和叙利亚的“全球反达伊沙联盟”（Global Coalition Against Daesh）、对在阿富汗的联合努力、以及对法国在萨赫勒地区的行动持续做出贡献，并通过新的反恐行动中心（CTOC）进一步整合我们的反恐活动。
- **打造本土和海外的抵御能力**——经由以下方式提供支持：向民政当局提供军事援助，最近一次是为抗击 Covid-19 新冠疫情做出的响应；支持地方政府应对极端天气事件，并提供恐怖袭击后的执法支持（如 2017 年）；就绪能力，以迅速提供海外人道主义救济；为应对全球健康风险（例如在 2014 年埃博拉疫情期间）提供专业和快速支持的能力。

图像版权 : Tim Peake/ESA/NASA

未来的战场

第 2 章

2.1. 未来的作战环境将不受地图上的线条或地理位置的限制。在武装冲突阈值以下，甚至可能在高于此阈值的情形下，我们都将面临复杂、综合性的挑战。这些挑战将是复杂的，将验测我们的做法，并会将目标对准我们最脆弱的领域。我们可能面对的是国家和非国家行为体，他们会采取边缘政策、会从事武装冲突阈值以下的恶意、恐怖、代理和胁迫活动，并会故意使用经济手段来破坏我们的经济和安全利益。

2.2. 在过去二十年里，英国及其盟国的技术优势已受到削弱，受到来自有目的的“能力投资”的挑战，其目的是要对抗我们的优势，并且攻击我们的劣势。一些国家将会力图公开和秘密地从包括英国在内的西方国家获取技术和知识，以推进其军事计划。由于现成的设备日益可得，一些国家的政府研发活动将会得到进一步增强，使旧有系统的升级更加准确，更具杀伤力。常规军事能力正在提高。一些国家正在开发反装甲导弹、火炮等陆地系统，其射程和杀伤能力可能超过许多北约国家。超高音速滑翔载具（能够携带常规弹头或核弹头而且飞行路线不可预测）的发展，将极大地缩短预警时间，对防御性导弹系统的对抗能力提出了严峻挑战。

2.3. 海上能力的增强将使军力投射能力延伸得更远，并能在更大范围内进行作战。

- 规模已是世界之最的中国海军的发展速度正在超越所有竞争对手。到 2030 年，中国将拥有多达 5 艘航空母舰、4 艘轻型直升机航母，并得到不断强大的驱逐舰队的支持。

- 俄罗斯正在投资开发重要的水下能力，包括能够威胁海底电缆的深海能力，以及能够携带核载荷、攻击沿海目标的鱼雷。

2.4. 远程精确打击能力的发展，再加上功能日益强大的预警雷达和集成防空系统，能使一些国家在许多地区争夺甚至主导英国作战所需的领空。

- 中国正在开发全方位的空中能力，包括第四和第五代战机、多架 ISTAR（情报、监视、目标获取、侦察）飞机、Y-20 重型运输机，武装隐形无人驾驶飞行器（UAV），以及配备了世界上最先进地对空导弹的功能强大的综合防空系统。

- 俄罗斯有能力进行远程精确打击，并能通过功能强大的综合防空系统来牵制英国及其盟国的行动自由。因此，俄罗斯可能会对英国的部队支援能力以及保护我们在欧洲、地中海东部和中东地区利益的能力构成重大威胁。



2.5. 高端军事能力的快速发展和大规模部署，对于我们在其部署地区内的盟友和伙伴来说，无疑需要关注。但这些技术向其他国家（通常是其恶意行为已经威胁到其邻国的那些国家）的扩散而对稳定所造成的破坏力同样具有挑战性。这种扩散将使技术欠发达国家和非国家行为体越来越容易获得更先进的武器系统。对手将不再仅依靠其自身的研发能力就可以对技术最先进的国家造成真正的威胁。胡塞组织使用伊朗提供的弹道导弹就是最近的一个最有力的例子。同样令人严重关切的是，准备使用化学武器或生物武器的倾向日益明显，包括在英国资本以及在冲突地区以外使用；在过去四年中，朝鲜和俄罗斯都使用过化学毒剂。

2.6. 由于反卫星武器的发展，我们的军事和民用太空资产都可能处于危险之中。一些国家已经在投资和测试这方面的能力。同样，我们的潜在对手也意识到太空对网络空间的依赖程度。这些技术的能力、类型和数量都在增长，如今已构成了现代太空和太空作战需要应对的全方位的威胁。太空将是一个日益激烈竞争领域，新兴的技术和应用将越来越依赖于太空所提供的独特服务。

2.7. 由于国防依赖于保存在互联的网络和系统上的信息，因此通过网络空间攻击我们的机会几乎肯定会增加。对于国防来说，网络空间的威胁面非常广泛，信息网络、武器系统和平台都依赖网络空间的能力。随着人员和能力之间能够无缝衔接，网络空间的威胁将来自国家、国家支持的团体和犯罪集团。与其他领域一样，网络空间活动通常被用作更广泛的、协调式的和综合性攻击手段的一部分。网络空间的间谍活动可以（并且将会）被用作更广泛的影响力和宣传活动的一部分，并会被用来支持更广泛的敌对活动，甚至包括常规战争。

2.8. 在未来几年里，这些威胁将会继续发展。这方面的许多功能将会随着自动化程度的提高和人工智能的应用而变得更加先进。我们必须保持警惕；必须了解我们面临的威胁，并为长期适应做好准备。

我们的战略方针

第 3 章

3.1. 国防必须随战略背景和作战环境的变化而变。这对于确保英国国民的安全、使其未来不受威胁、实现《综合评估报告》中确立的雄心和跨政府部门的目标来说，都是至关重要的。本章阐述我们将如何根据第一章介绍的战略背景来改变国防部的运作方式，以实现《综合评估报告》中提出的“全球化英国”的抱负，保护英国及其国民和国家的利益。

3.2. 作为政府可用的主要手段之一，国防在保护和促进《综合评估报告》中确定的三个基本国家利益方面发挥着独特的作用：主权、安全与繁荣。我们的根本目的是保护我们的人民、领土、关键性国家基础设施和我们的生活方式。我们的行动旨在确保英国能够保持行动自由，并确保国民不受强迫或操纵。国防亦为当地社区和英国经济做出重要贡献，因为我们的军队来自整个联合王国，我们在全英国范围内创造当地就业，我们投资于前沿研发和英国的工业，我们还是一个国防出口国。

3.3. 将联合王国各个组成部分的国民凝聚在一起的共同价值观更是我们持久的力量，这将继续是我们努力的核心。我们将努力维护国际法律、规则和基于国际法的行为——从国际人道主义法，到《联合国海洋法公约》。我们要确保指导我们行动的框架与技术的变化保持同步，并要将符合我们核心价值观和原则的道德方针嵌入新技术的设计和部署。

3.4. 近年来，我们作战方法的发展相对缓慢，而我们的对手却已在显露出我们脆弱性的装备和军力领域进行投资。他们致力于了解我们的能力和活动，调整自己的方针，以使其能够不战而胜。他们更加关注速度和就绪状况。他们准备动用强大的军事力量在其认为必要时直接或通过代理与我们对抗。如果我们军队的态势、技能和能力不能适应不断变化的环境和威胁，就会为我们的对手创造优势。我们的军队须有领先、影响、结盟、威慑以及必要时进行战斗所需要的手段和能力，以确保整个英国及其利益能够受到保护。我们不能在周围世界发生变化时停滞不前。我们必须改变威慑对手、保卫国家和国家利益的方式。

3.5. 我们正在果断改变做法。2020 年发布的《综合作战概念》对于我们如何适应做出了阐述。政府支出审查报告（Spending Review）中未来四年增加的逾 240 亿英镑国防支出，为我们提供了实现这一目标所需的资源。这是对我们同期内计划中的国防投资的补充。

3.6. 《综合作战概念》确定了“作战”与“战争”之间的连续性，这将使我们的部队在执行各项任务时更具多功能性和灵活性。我们将在现代化和一体化基础上做出回应。我们将发挥自己的传统优势，同时承认我们需要适应，为应对未来的威胁做好准备。我们方针的核心要素如下：



- **我们的盟友和伙伴**为我们带来战略优势，与我们分担安全责任，创造军力倍增效应。北约以及我们为北约做贡献的能力仍将是我们政策的核心，北约是可用来对抗“可匹敌的对手”的一支高端战斗部队。北约连同我们与美国的持久关系，将继续成为我们安全的基石。公约第五条即集体防御条款的承诺（对一个国家的武装攻击应被视为对所有国家的攻击）巩固了英国及其盟国的安全。我们还将寻求包括印度-太平洋地区在内的其他联盟和伙伴，以进一步提高我们在全球范围内的混编作战和分担负能力。无论是在如何构建能力还是在如何行动方面，我们都需要践行联盟的设计理念。确保我们与盟国一道努力来增强对共同威胁的抵御能力将是关键。
- **我们的人员**——来自联合王国的四个组成部分、英联邦以及更大范围的人员——是我们最重要的资源。他们赋予我们优势。我们需要吸引更多样化、具备在信息时代作战所需技能和经验的军人队伍，并需投资和使用快速发展的技术。
- **创新和实验**将是实现现代化和拥有最先进技术的驱动力。由于目前的许多技术开发不在政府范畴之内，因此我们要制定与业界合作的新方法，以确保前沿性研发能够体现在能力的提升上。
- **理解和评估**对于有效的决策和行动会越来越重要。我们需要进行实体、虚拟和认知各层面的整合。
- 使我们的军队从主要为了应对紧急重大冲突和战争，演变为也能够持久和长期进行全球参与的一支力量。为了在系统性竞争时代取得成功，我们需要超前一步。我们和盟友及伙伴都必须加快战略活动步伐，而不是被动地作出回应。这就需要不同的思维方式。需要像重视军队的结构一样重视军队的态势和使用方式。需要一种持续作战的心态，将所有活动视为整体作战设计的一部分。

3.7. 为实现这一目标，我们需要：

- **在五大领域进行整合**——太空、网络空间、海上、陆地和空中。我们要超越传统的“联合”概念，进入“多域整合”的纵深领域，其结果将远远超过各部分叠加在一起的总和。
- **全国范围内的整合**。正如《综合评估报告》中所阐明的，我们需要在跨政府整合方面产生跃变，我们需要分担责任，创建一个真正的、能够利用所有社会要素来确保国家优势的“国民事业”。在《综合评估报告》方针的指导下，我们要巩固近年来通过“综合方针”和“融合学说”取得的进展。但是我们必须有更大的抱负。

- **国际参与。**只有通过持续和积极的参与,才能增进了解,在受到威胁之前先发制人,建立保障安全所需要的伙伴关系和能力。通过更积极参与的姿态,我们将增加我们的影响力,弘扬我们的价值观,打造对手所惧怕的凝聚力。
- **更自信。**我们需要展示决心和能力(致命性的和非致命性的),以能及早应对威胁。只有更加自信,才能增强威慑力,才能为机会出现时抓住机会做好准备。这将需要有一支更敏捷、更顽强和能够对事件更快做出响应的军队。
- **信息主导。**信息是整合的基础。我们需要进行能力投资,使我们能够快速获取和利用信息,获得超越对手的优势。我们必须审慎考虑我们传递出的信息的影响力。

3.8. 我们将为提升硬实力能力而继续投资,并在全球范围内进行投资,运用跨所有领域的现代化平台和武器系统,使英国领先于其他国家。正如《2020年国防科技战略》中所指出的,我们将优先进行应对高风险的研究,以支持军队的现代化。重新注重研发领域后,我们确定了旨在战略性使用投资的新方针。我们必须抓住创新机会——专注于改变游戏规则的技术,并保护那些能够为我们提供决定性优势的技术,这一点至关重要。这将确保英国持续具有竞争力、创新力和世界一流的防御能力,加速军队的转型,保持我们的战略优势。

3.9. 我们将投资提高敏捷力、互联互通和未来的数据驱动能力,实现能力发展的代际飞跃目标,超越我们的对手。技术发展的步伐要求我们必须不断适应、试验和敢于冒险,以保持战略优势。通过这种方法,国防将支持政府更广泛的雄心,通过科学技术来建立和利用战略优势,实现国家目标。我们的投资将对政府其他部门和业界提供支持,使整个英国经济的安全性和抵御能力得到提升。



航母打击群

第五代航母打击群（CSG）的到来，是英国能力跨越式变化的标志。作为“全球化英国”的行动象征，我们的两艘航空母舰（皇家海军伊丽莎白女王号和皇家海军威尔士亲王号）都是采用在联合王国各地建造的组件在苏格兰完成组装的。CSG 为实施政府的国防和外交政策、重点保护贸易、扩大英国的全球影响范围和影响力提供了平台。部署主权国 CSG 的能力，突显了英国作为一个包容、开放和自由贸易国家的全球抱负和领导力，我们是国际规则的拥护者，我们有捍卫自己的价值观和利益的自信。

CSG 包括了先进的护卫舰、驱逐舰、一艘核动力潜艇、辅助舰，以及拥有皇家空军和皇家海军 F-35B 喷气式飞机和直升机的航母舰载部队。在设计上，CSG 具有国际性和混编作战能力，有独特的战略灵活性，可执行应对来自国家和非国家的威胁、人道主义救助、救灾等多种任务。英国的 CSG 可供北约长期使用，这是我们坚定不移地致力于欧洲 - 大西洋地区的防御与威慑力的体现。CSG 的战略效用将通过 2021 年首次部署到印度 - 太平洋地区而得到证明。与美国海军和美国海军陆战队整合后，它将展示英国投射全球影响力的能力，传递我们全球作战能力和意愿的强大信息。



为了未来而不断发展

第 4 章

4.1. 实施《综合作战概念》将意味着国防部继续履行我们传统上承担的许多任务。但是，鉴于不断变化的战略环境和我们观察到的新兴威胁，我们还需要承担新任务，并需改变传统任务的执行方式。我们要开发新学说、新作战方法、新能力和新伙伴，以威慑和遏制处在和平与冲突之间灰色地带的对手。我们的持久参与模式是我们在海外执行任务的新方针的核心，但是我们保护英国及其海外领地和属地的能力仍然至关重要。

持续的海外参与

4.2. 在当前的威胁形势下，以及在持续竞争的时代，我们必须增强前沿存在，在武装冲突阈值以下与我们的对手竞争和对抗，并须了解、塑造和影响全球格局，使之成为英国的优势。为了追求我们的外交政策目标、打造稳定的条件，我们将重新平衡我们的力量，实现更具前瞻性的、前沿部署的、持久的存在。这将确保我们的军队除了具备管理大规模危机的就绪能力及其威慑作用之外，还有更多的用处。

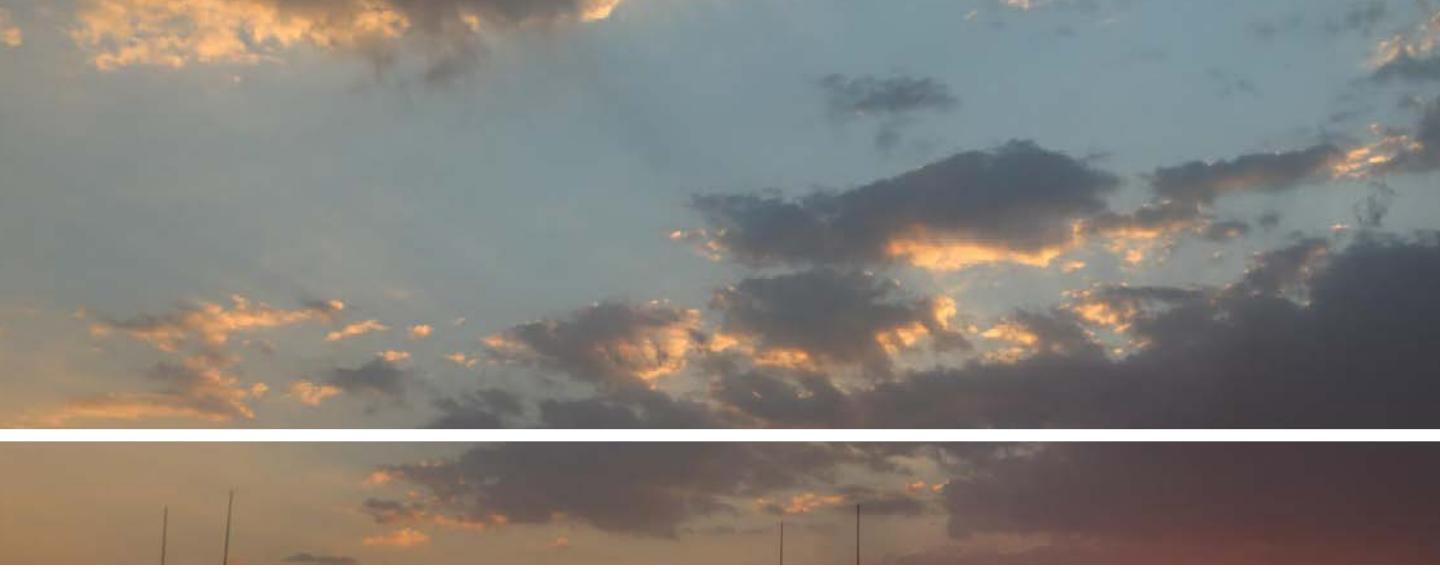
4.3. 正如《综合评估报告》中所述，英国将继续在解决和预防冲突方面发挥领先的国际作用。我们的持续参与将增强英国在危机升级之前先发制人能力和危机管理能力，并最大程度地减少国家和非国家行为体破坏国际安全的机会。我们将在我我们认为会对我们面临的全球挑战具有最大影响力的地方进行参与。我们将与其他政府部门、机构、警察

和盟友共同努力，其中包括通过冲突、稳定与安全基金（CSSF）资助的合作项目。

4.4. 与我们目前的间歇性、临时走访、演习和训练一揽子模式相比，这种做法将展现出对盟友和伙伴的更大承诺，并能为我们制定知情决策提供准确、实时的信息，帮助我们保持战略优势。

4.5. 总体而言，我们在海外的参与将为我们带来影响力和理解力，加强我们的伙伴关系，促进繁荣与贸易，威慑我们的对手。更具体地说，我们将：

- 拥有一支规模更大、永久部署的专业化干部队伍，在全球范围内实行国防外交。我们要将我们的全球网络扩大三分之一，扩大我们的国防部武官网络和英国国防参谋部，以协调跨地区的活动。
- 将我们的活动整合到一个由主权属地或合作基地和设施组成的可扩展的全球基础架构之中。我们将在整个网络内的设施和基础设施领域作出投资。在塞浦路斯，我们的投资将使位于地中海东部、中东和北非的前沿部队和飞机能够更快地投入使用。我们在直布罗陀的持续承诺将使我们的舰艇能够在自几内亚湾至地中海东部一带持久地参与。增强在肯尼亚的存在将有助于对东非作出更大的承诺，其中包括通过我们的海外训练和演习计划所体现的承诺。在阿曼的进一步投资以及对该国和该地区的更多部

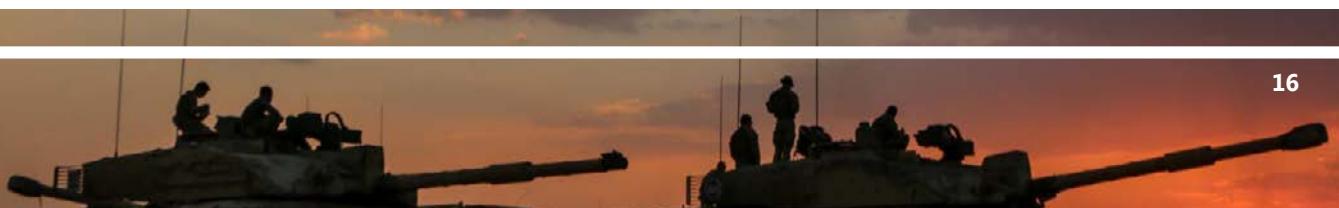


署，不仅表明了我们在英属印度洋领地的存在，还展示了我们对海湾地区的稳定与繁荣的长期承诺。在德国，我们将投资于现有的存储设施，以提高陆军在欧洲的部署就绪水平。

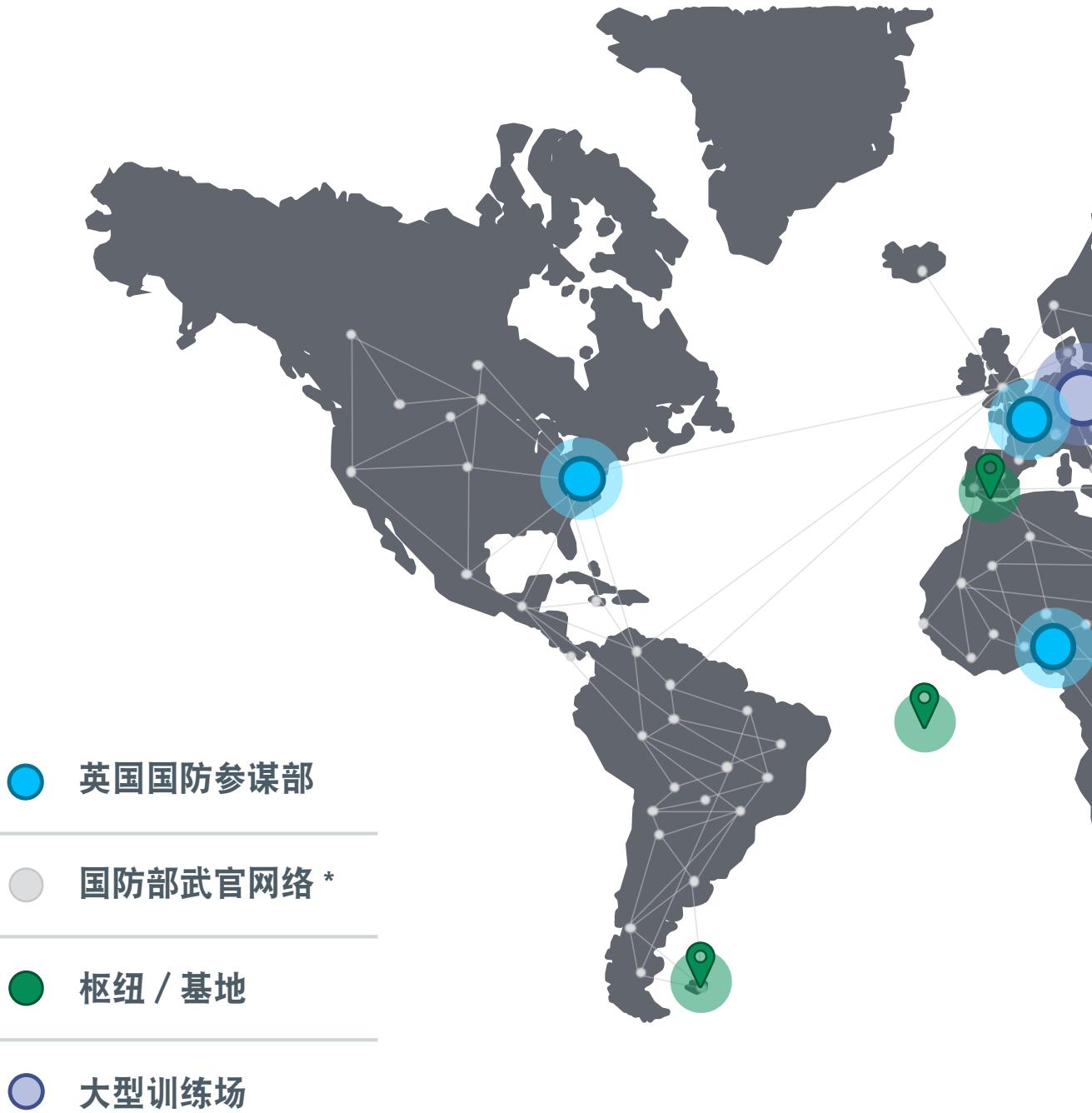
- 利用这一基础来保持持久的前沿存在，以维护我们的影响力，支持盟友，威慑对手。我们将为北约在支持威慑与防御方面的前瞻姿态做出贡献，并与北约自身的威慑与防御理念保持一致。我们将通过在和平时期坚持不懈的行动来做到这一点，包括通过在爱沙尼亚的增强型前沿存在战斗群和我们在波兰的驻留、空中警务任务、对欧洲 - 大西洋地区北约海军舰群的贡献，以及为支持欧洲盟军最高司令官（SACEUR）的目标而增加我们与盟军的演习。我们将增加在印度 - 太平洋和非洲地区的影响力和参与度，致力于建立更紧密、更深入的长期区域伙伴关系。我们的近海巡逻舰以及晚些时候的 31 型护卫舰，对于我们在南大西洋、加勒比海、地中海和几内亚湾以及印度洋和太平洋的前沿存在至关重要。
- 采用战役方法来打造合作伙伴的能力，使之具有能与他国部队一同作战的最佳能力。我们要训练他们，为其提供咨询、协助，并在必要时与之并肩作战。我们要为能在恶劣环境中与他们一同作战做出准备。这些活动有助于欧洲 - 大西洋地区（西巴尔干半岛和乌克兰）以及更广泛的

西部和东部非洲、海湾、伊拉克、阿富汗和印度 - 太平洋地区的安全。正如《综合评估报告》中所述，国防对于增进我们与这些地区国家关系的发展所作出的贡献是政府旨在应对冲突和不稳定局面的更广泛方针的一部分。

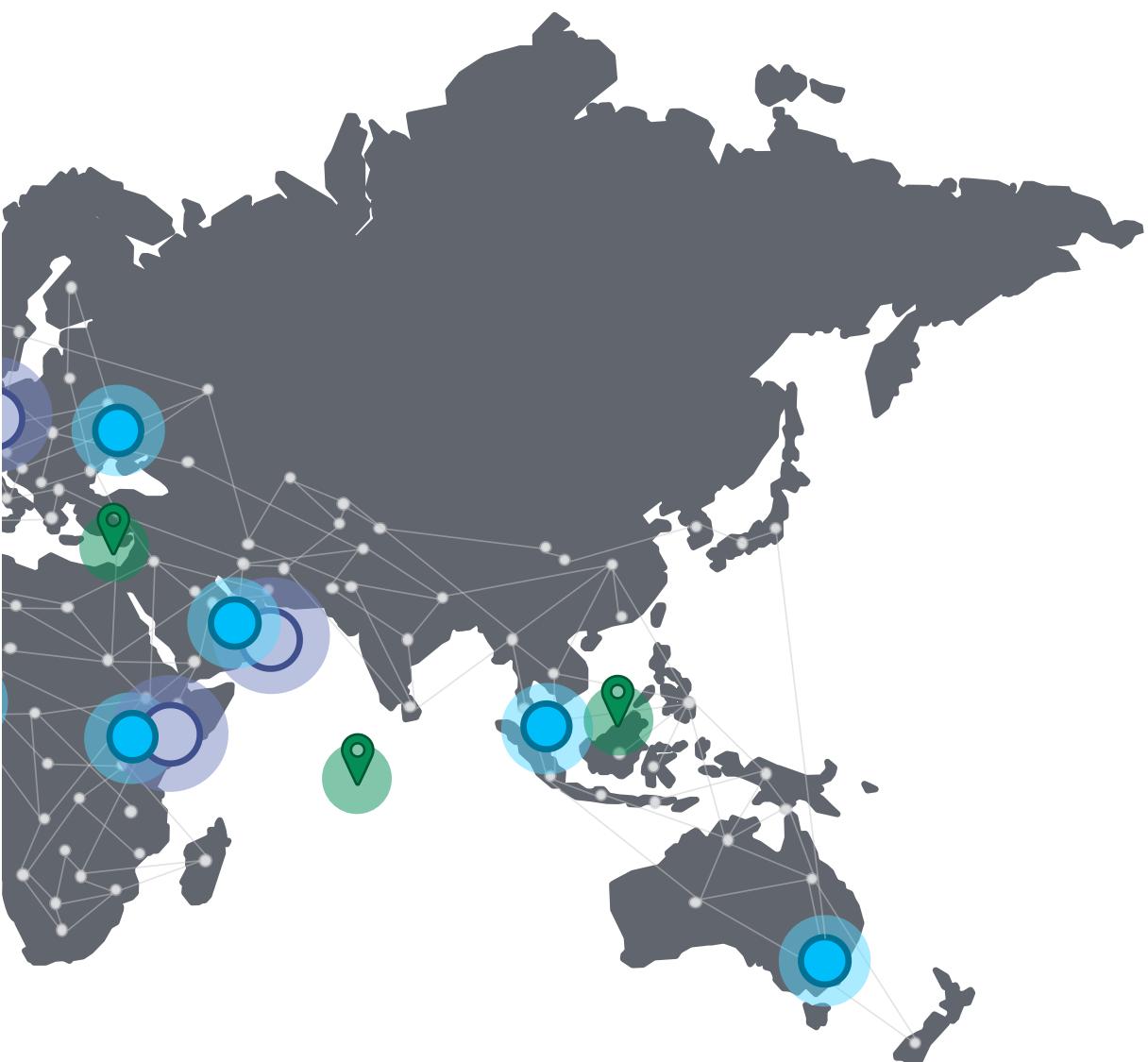
- 增强国防对政府反恐战略的贡献，在海外开展反恐运动。我们将发展我们的情报、监视、侦察和防区外打击（stand-off strike）能力，从而能够随威胁的发展迅速做出响应。当我们的利益受到威胁时，我们的特种部队将随时准备进行果断干预。
- 反击和阻断国家威胁，做出持续的、动态的和精准的努力，以确保英国的潜在对手无法操纵安全环境。为此，我们要综合使用作战行动、战略沟通和参与手段。我们要与其他部门和情报界紧密合作，最大程度地发挥我们的国家影响力。



我们的全球基础架构



所有地点皆为大致位置



* 国防部武官网络为示例性

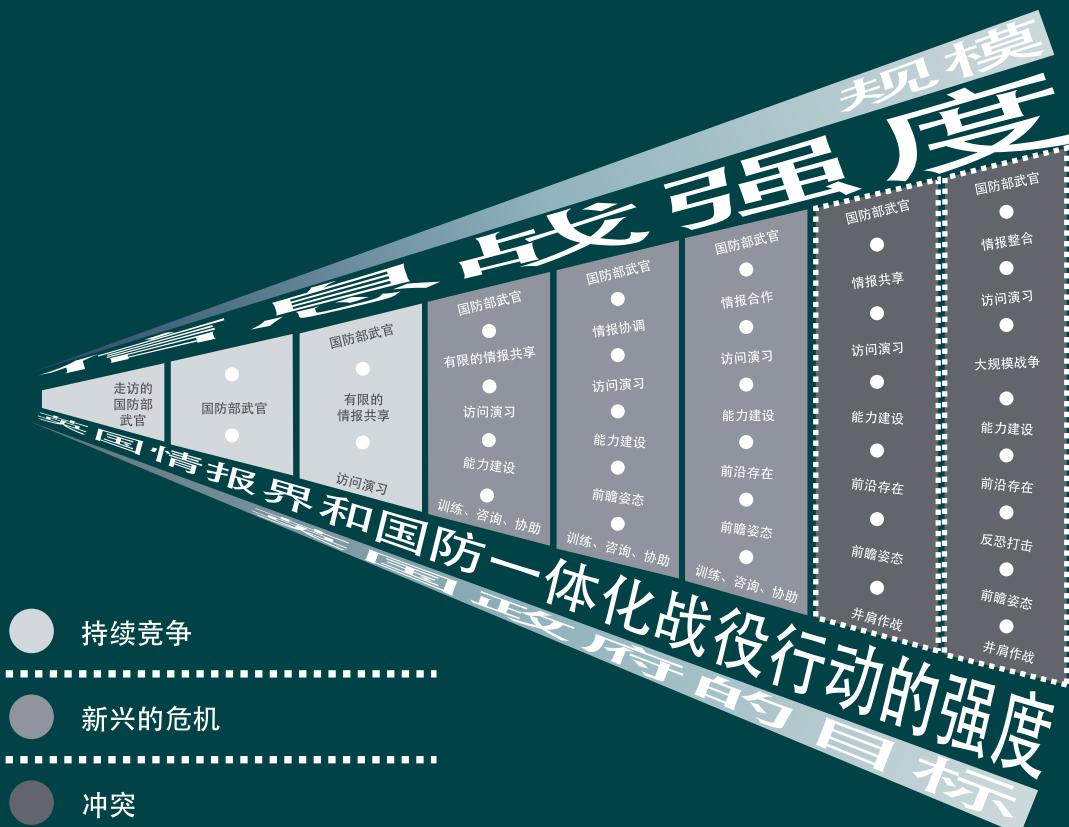
危机应对

4.6. 我们的方针建立在把握主动权基础上，力求在危机升级之前予以预防和处理，将我们的对手利用冲突和不稳定局势的机会降至最低。但是，这将以我们的决心以及在威胁出现时能够重新配置、大幅增力和运用硬实力的能力为基础。这些风险较高的干预措施涵盖从目标明确的反恐任务到规模更大、更复杂的作战行动。在何处以及如何产生倍增效应、如何发挥我们的优势、更大限度地利用伙伴关系、保持灵活性以便能随着形势的变化重新分配我们的部队等方面，我们都将更加智能化。作为英国正义之师（force for good）使命的一部分，国防部将继续在人道主义援助和救灾中发挥作用，包括在大西洋和加勒比海地区每年飓风季节的人道援助和救灾。

战斗力

4.7. 英国对北约有坚定的承诺，仍然遵守《华盛顿条约》第五条关于集体自卫的规定：对一个北约成员国的攻击就是对所有成员国的攻击。为了巩固我们威慑态势的公信力，我们将在所有领域保持着支持得力、装备精良的核武和常规部队的高度就绪状态，能够进行高强度的战斗。我们将首先在北约旗帜下按照能与盟国部队整合的理念来设计我们的作战部队，作为北约“框架国”成员（为北约提供统领指挥和赋能作用）来指挥和统筹北约的战斗行动。

我们将投资提高战备水平和杀伤力，确保英国军队能够在任何冲突的早期阶段发挥决定性作用。可迅速部署的陆军部队将加强我们的前沿存在，而航母



打击群则提供了可在战争形势下作出响应的灵活的基地。英国和英国的特种部队将能够利用陆空海、网络空间和太空的关键能力，确保我们能够在升级状态下对抗对手。英国陆军将成为一支有适应力的现代化远征战斗部队，以北约联军指挥部旗下的联合快速反应部队指挥部为中心，以（英国）陆军精锐第3师为实战部队，在北约背景下与敌作战。明智地使用后备力量能在危机状况下更好地利用我们的专长来增补重要的防御功能，并在发生重大冲突时提供后续军力。我们的精准打击能力将继续为维护北约的防御和威慑力做出贡献，并且依然使我们可全球部署部队的重要组成部分。

4.8. 在新一代“反潜战”护卫舰领域的重大投资、重视与美国、法国、挪威和荷兰等盟国的深度混编作战能力的做法，将确保英国保持其作为北约核心能力的历史性角色，以确保我们在北大西洋的行动自由并能增援欧洲盟国。这些投资将确保我们也能将英国军力投射到北约的侧翼，特别是高北地区和北极、波罗的海、巴尔干以及地中海和黑海地区。高北地区以及维护北大西洋防御的安全性仍然非常重要，突显了我们与冰岛以及与我们的联合远征军（JEF）伙伴国（丹麦、爱沙尼亚、芬兰、拉脱维亚、立陶宛、荷兰、挪威、瑞典以及自2021年春季开始的冰岛）之间牢固关系的价值。

保卫英国和英国领土

4.9. 一些任务依然不变，我们的首要任务始终是保卫英国、英国人民和英国领土。我们将提供高度准备就绪的空中和海上资产，以威慑和回应对英国的威胁。通过与情报和安全部门的合作，我们的网络空间和情报网络将保护英国免受间谍活动的危害，以及关键性国家基础设施免受威胁。我们将继续保卫英国及其海外领地和属地，保护其人民，确保他们的自决权。英国军队将在福克兰群岛保持威慑姿态，保护直布罗陀的领海，并继续为塞浦路斯英属基地区的安全作出贡献。英国南极勘探局（British Antarctic Survey）提供了英国在英属南极领地、南乔治亚岛和南桑威奇群岛的永久存在权。我们的“皇家海军保护者”号冰情巡逻艇每年在南极进行的季节性巡逻，将维持并确保其他缔约国遵守《南极条约体系》中禁止军事活动、禁止武器测试和遵守环境协议的规定。

4.10. 我们将继续为英国更广泛的安全和抵御能力做出重要贡献，支援民政部门，为其提供专业技能。我们将保持军队的高度就绪状态，以应对各类国家事件和危机：从严重洪灾等环境危害，到来自恐怖分子或国家的恶意攻击。军队和国防科学家将继续向国内主管部门提供爆炸物和应对CBRN武器威胁方面的支持，并提供高度就绪的爆炸物处理团队，拆除炸弹和其他尚未爆炸的爆炸装置。

我们还将为英国安全和情报机构以及其他伙伴提供支持，以应对走私、非法移民和非法进入英国渔场所构成的威胁。我们将根据《国家综合抵御力战略》制定我们的国家抵御力方针。

保护国土



核威慑

4.11. 最低限度的、可信的、独立的、在海上持续存在的、旨在保护北约的核威慑力量，对于最终保障我们的安全和盟国的安全来说仍然必不可少。皇家海军弹道导弹潜艇自 1969 年 4 月以来一直在海上进行威慑性巡逻。这些装备了战略核导弹的潜艇一直是英国持续的核威慑力量，通过向潜在侵略者传递明确信息来抵御对英国及其盟国的最极端威胁。对英国及其盟国的极端威胁始终存在。

4.12. 一些核武国家正在增加其武库并使之多样化，而全球竞争的加剧、对多边秩序的挑战以及潜在的破坏性技术的扩散，都对战略稳定构成了威胁。英国必须确保潜在的对手永远不会利用其能力来威胁我们或我们的北约盟国，来阻碍我们危机期间的决策，或用以支持核恐怖主义。《综合评估报告》中提供了有关英国核威慑政策的更多详细信息。

4.13. 在此情形下，我们致力于实施旨在使我们的核力量现代化的“两代人一次”计划。此举将包括用四艘新型“无畏”级潜艇替换当前的“前卫”级潜艇。这些新型潜艇都在英国设计和制造，采用了世界领先的尖端技术，能力超强、威力巨大，将是有史以来最先进的设备之一。我们还将更换英国的核弹头，以确保在整个无畏级潜艇服役期间与美国保持密切合作，以保持有效的威慑力，使英国新的核弹头与 Mk7 核弹外壳和三叉戟战略武器系统保持兼容。我们将根据《Teutates 条约》继续与法国合作，共同开发与核武器储备管理相关的技术，以支持我们各自的独立核威慑能力。我们将在整个核领域进行合作，优化未来的“国防核事业”，通过与众多公司合作来确保英国保持并发展其世界领先的技能。我们仍然致力于实现无核武世界的长期目标，并在考虑到当前安全环境基础上，继续致力于维护和加强有效的军备控制、裁军和不扩散措施。



应对化学、生物、放射性和核武器的威胁

化学、生物、放射性和核武器（CBRN）的使用，对英国、对已部署的部队以及对国际稳定，仍然是持久的、日益严重的威胁。为了应对这种威胁，我们要具备维护政治和军事行动自由的能力，尽管有 CBRN 材料的存在、受其威胁或有其被使用的危险。国防部还必须准备提供反 CBRN 部队，以支持英国本土对多种威胁的防御能力，维护我们在海外作战的应变能力。我们应支持北约改善其准备能力而做出的制止和防御 CBRN 事件的努力，并确保其部队在当今和未来都装备精良，能够在 CBRN 威胁环境中作战并取得胜利。国防部世界领先的 CBRN 科学技术能力将继续在保持我们反 CBRN 领域的作战优势以及在应对当前和新兴的 CBRN 威胁方面发挥至关重要的作用。

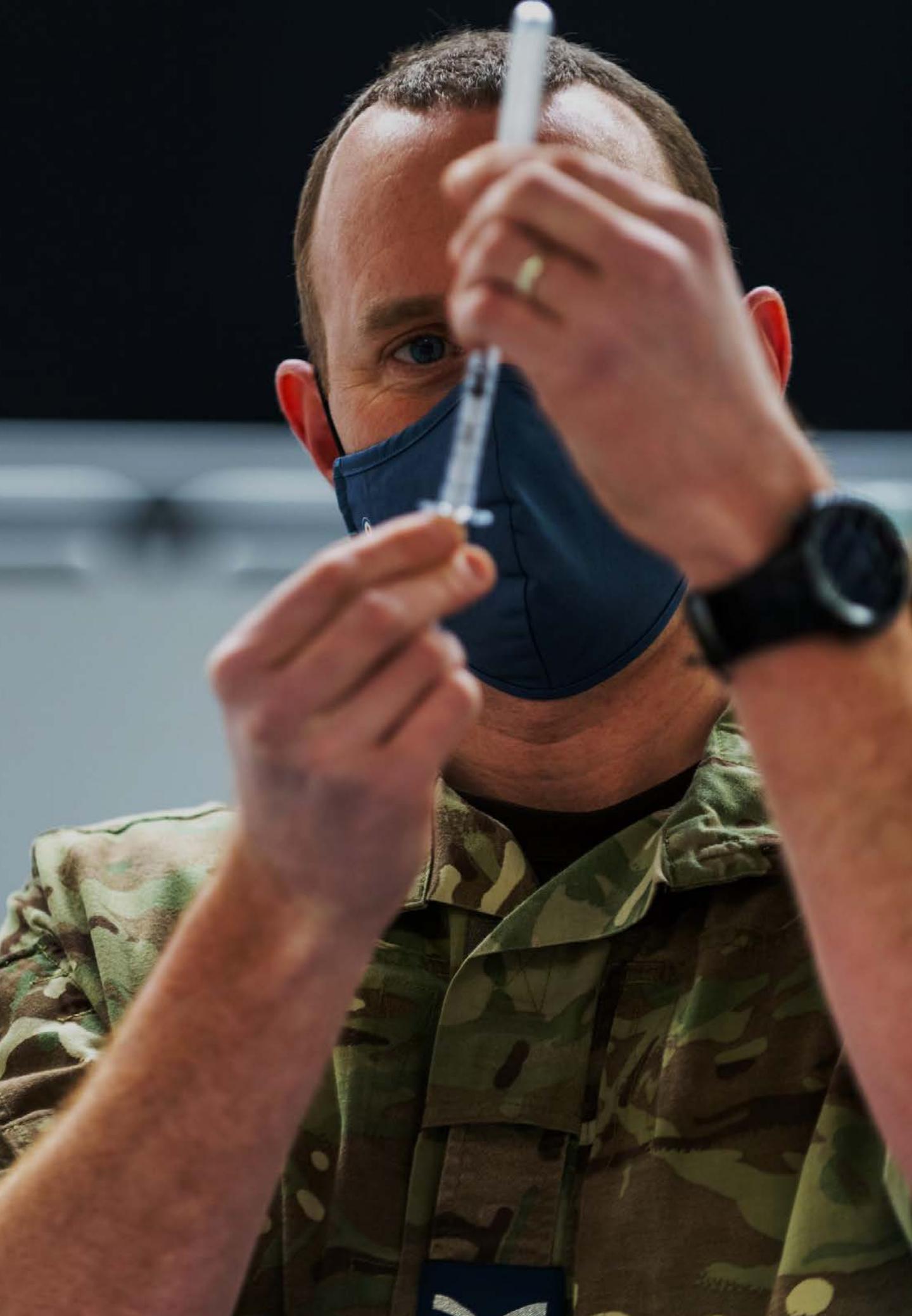




国防部对抗击 COVID-19 新冠疫情的贡献

从在全国各地建立野战医院（例如“夜莺”医院）的成功案例，到提供重要的个人防护设备（PPE）以及为救护车司机、国家医疗体系（NHS）的医院工作人员和护理院提供支持，国防部一直在提供一线以及其背后的复杂规划工作的支持。我们向英格兰的各 NHS 地区以及向苏格兰、威尔士和北爱尔兰部署了军方的评估团队：评估当地局势并制定和协调有效的应对措施。除了提供危机规划支持外，我们的支持还包括疫苗接种部署、社区病毒检测、在肯特郡提供货车司机病毒检测，对 NHS 和救护车服务的支持，以及为苏格兰群岛提供空运病人服务。我们与英国外交、联邦及发展事务部合作，通过支持直布罗陀、福克兰群岛和加勒比海地区来为英国海外领土的 Covid-19 疫情应对提供支持，并通过为穿越英吉利海峡的货车司机提供病毒检测为交通部提供了支持。国防部的 Covid-19 疫情应对行动表明，我们的部队有能力适应新的危机和激增的需求，能够做出调整，以最有效地协助全国的抗疫行动。国防部响应了近 400 项为民政部门提供军事援助的请求，支持了 14 个其他政府部门。国防部对 Covid-19 抗疫行动的贡献是名副其实的全军和全国范围内的应急响应行动。





国防部对“全球化英国”的贡献

第 5 章

5.1. 与盟国整合对于保持我们的全球战略优势至关重要。本章列出了我们对北约、美国及其他地区的承诺，以应对我们共同面临的安全挑战。尽管北约以及我们与美国的关系仍然是我们的安全基石，但我们将寻求其他联盟和伙伴，包括支持英国政府对印度 - 太平洋地区的倾斜，以进一步提高我们在全球范围内的混编作战和分担负担能力。

5.2. 能将硬实力投入战争的能力和意愿是我们的影响力和威慑力的重要基础。这种能力和意愿加之联盟和伙伴关系的实力，是制约对手的威慑作用的重要组成部分。部队的灵活性和将其部署在最需要的地方的能力，是我们贡献盟国和伙伴关系的核心。共同作战、训练和演习以及共同开发军事学说、共同进行能力提升是建立现代防御的基础。

5.3. 在全球竞争和安全威胁时代，我们必须随时准备向盟国和伙伴提供可能需要的军事支持。英国以这种方式投射军力的能力仍然是我们国防政策的一个重要特征。展示我们的能力、与伙伴国一同有效作战，是确保稳定、避免冲突发生的最佳方法。

5.4. 北约仍将是我们本土所在地即欧洲 - 大西洋地区集体安全的基础。北约是欧洲、美国和加拿大制定其应对威胁战略的卓越论坛，因此，北约必须不断调整以适应不断变化的世界。北约在 9/11 之后做出了调整以适应极端主义恐怖分子的威胁，宣布了“第五条”，并拓展了其远征角色。自 2014 年以来，为应对咄咄逼人的俄罗斯所构成的威胁，北约已成功增强了其防御能力和威慑力。

5.5. 北约的适应能力依然是其长期实力。北约必须紧跟技术发展步伐，运用全面的军事和非军事能力来应对我们面临的威胁。我们将继续是北约内部的主要欧洲盟国，英国是仅有的两个与美国联盟的同盟国之一，可以在整个北约地区发挥核武器、进攻性网络武器、精确打击武器和第五代攻击机的作用。我们对自己的军队进行现代化改造的努力，将确保我们在北约发挥其威慑力和防御力而进行的自身转型中起到引领作用。从政治和军事两个角度来看，北约必须顺应以下诸趋势：

- 作为作战和战争领域的太空和网络空间的重要性
- 中国构成的系统性挑战
- 对手（尤其是俄罗斯）所造成的军备控制体系结构的削弱、先进武器的全球扩散，以及核胁迫威胁的增加
- 全球医疗危机（包括 Covid-19 疫情应对）以及气候变化带来的挑战
- 技术发展的速度、规模和潜在的颠覆性影响
- 日益需要威慑和遏制针对北约及其成员国的混合性攻击，例如网络攻击、暗杀、对太空系统的破坏、虚假信息以及试图通过间谍活动侵蚀我们的技术基础



5.6. 这些挑战要求北约确保其指挥结构、部队结构、作战活动、理念及其能力（需要盟国投资来予以提升）能够适应变化的规模和复杂性。这些挑战还要求北约以不同的方式开展工作，包括与盟国的非军事机构以及与拥有共同价值观和利益的一系列伙伴国家进行合作。提高我们处理各种多领域危机的集体能力将是关键。在所有这些问题上，英国致力于发挥领先作用，推动北约的概念发展，在出资、能力提升方面承担我们应负担的份额，并为北约的每项行动和任务作出我们的贡献。英国更广泛的全球角色是北约的资产，因为北约盟国的安全与全球安全密不可分。

5.7. 我们的北约内部方针的推动力在于：发展一支真正的联合型、高就绪水平的军队，整合创新技术和方法，并在包括网络空间和太空在内的所有五大领域作战。我们将继续是北约欧洲国家的国防开支大国，实施一系列独特的功能和活动，其中包括：

- 以战役行动方式更好地了解、管理并在适当情况下对抗欧洲 - 太平洋地区的武装冲突阈值以下的侵略行为
- 进一步发展联合远征军（JEF）伙伴国（丹麦、爱沙尼亚、芬兰、拉脱维亚、立陶宛、荷兰、挪威、瑞典以及自 2021 年春季开始的冰岛），以便为这些国家提供应对“亚阈值”竞争和应对危机的灵活选择，改善其与北约的混编作战能力

- 前沿存在，以威慑对手，包括增强型前沿存在、空中警戒、定期海军巡逻、与盟国开展联合演习
- 持续参与北约远近地理区域的活动，实现应对不稳定因素和恐怖威胁的“上游预防”。坚守对北约驻科索沃安全部队（KFOR）作出的持久承诺。我们将继续致力于与伙伴一同应对北约南部和东部侧翼的威胁，包括通过上游干预来予以应对
- 高度准备就绪的部队，包括我们的航母打击群和沿海打击力量（Littoral Strike Forces），可随时准备在 30 天内对威胁做出响应
- 用于保护北约盟国的核威慑力量
- 可供北约使用的网络空间打击能力
- 符合我们对北约戒备行动（NATO Readiness Initiative）和北约集体防御进程（NDPP）承诺的一系列高度就绪的战斗能力

5.8. 英国和美国是安全、防务和外交政策领域不可或缺的盟友和重要伙伴。两国的国防合作是世界上任何两个国家之间的最广泛、最深入和最先进的合作。



基于我们共同的价值观、全球影响力和能力、我们在当今系统性竞争时代维护国际和平与安全的共同利益，我们两国共同帮助分担国际领导力。英美关系的广度无与伦比，遍及整个国防领域，包括情报（特别是通过“五眼”联盟）、核合作、科学研发和旗舰能力计划。我们将在网络空间、太空、下一代能力和威慑力等领域深化两国独特的伙伴关系，并为进一步加强北约联盟共同做出努力。

5.9. 五眼联盟（澳大利亚、加拿大、新西兰、英国和美国）是我们方针的基础。五国盟友志同道合，对威胁、挑战和机遇有着共同的看法。该联盟也是卓越的全球情报共享安排。但它远不止于此。对于国防而言，该联盟是在战略分析、能力发展、混编作战能力、负担分担和作战协调领域进行合作的基础。我们将继续以“五眼社会”成员身份在各个方面参与其中，从国防部长层级起，确保至上而下地兑现联盟的各项使命。我们与加拿大、澳大利亚和新西兰的伙伴关系将成为我们向印太地区倾斜的核心，支持他们应对该地区的安全挑战。通过“26型”和“猎人”级护卫舰计划与澳大利亚和加拿大共同开发我们的反潜战能力，正是深度协作可创造利益的一个例子。

5.10. 英国将继续致力于与欧洲伙伴和盟国合作，并将继续对欧洲的安全与繁荣做出深度投资。我们将共同努力，在整个欧洲营造影响力并进行合作，以对抗敌对势力、威慑和防御威胁、打造抵御力、寻求增进共同利益和共同繁荣的机会。北约仍然是我们参与欧洲安全的主要论坛，我们将重振欧洲双边关系，加强我们的国防部武官和国防参谋部网络，加深我们与联合远征军的关系。我们将加

大对黑海地区、高北地区，波罗的海地区和西巴尔干地区（我们将在该地区实施新的区域训练计划）的承诺，建立并通过北方国家集团（Northern Group）等多边团体开展工作。

5.11. 结盟一个多世纪以来，法国和英国是欧洲和北约安全的重要伙伴。两国在爱沙尼亚、西非和伊拉克并肩作战，并拥有紧密的核伙伴关系。《兰开斯特宫条约》(Lancaster House treaties) 签订十年后，我们比以往任何时候都更加紧密、更具有混编作战能力，我们的综合联合远征军 (CJEF) 已于 2020 年达到全面作战能力。这使远征行动具备了独特的能力，并提供了确保国家部署（例如两国各自的航母打击群）的合作与协调框架。我们将继续在能力开发方面进行合作，运用下一代导弹技术，包括巡航导弹和反舰导弹以及最先进的自主式猎雷系统。在欧洲对新趋势的引领性思维方面（例如国防适应气候变化、太空和网络空间的演变、军备控制，以及我们在印度 - 太平洋地区的各自作用），英法两国也是自然的伙伴。

5.12. 德国是北约的关键性成员，我们与德国有着广泛的国防利益，德国仍然是英国部队前沿部署的重要地点。

在 40 多年空中作战能力合作的强大基础上，两国在国防工业领域的伙伴关系将进一步进入包括陆地系统在内的新领域。我们将成为太空、网络空间和欧洲安全领域的关键伙伴。我们将与意大利和西班牙一道继续开发欧洲使用最广泛的欧洲战机 (Eurofighter) 系统。我们将在作战部署方面寻求与德国的更频繁合作，例如空中警戒以及欧洲 - 大西洋地区以外的海军任务。





5.13. 意大利正在成为英国的更重要的伙伴，两国共同致力于地中海、黎凡特地区和阿富汗的安全。两国是直升机、导弹领域的伙伴，并且与瑞典一起就未来空中作战能力的开发进行合作。除我们的联合远征军伙伴外，**希腊、波兰、西班牙和土耳其**在北约侧翼的防御中也扮演着重要角色，他们面临着英国可以帮助管理的重大安全威胁，并且是英国的国防工业伙伴。由于英属基地区的原因，**塞浦路斯共和国**与英国有着独特的密切联系，该基地区对整个欧洲的防御都是日益重要的资产。

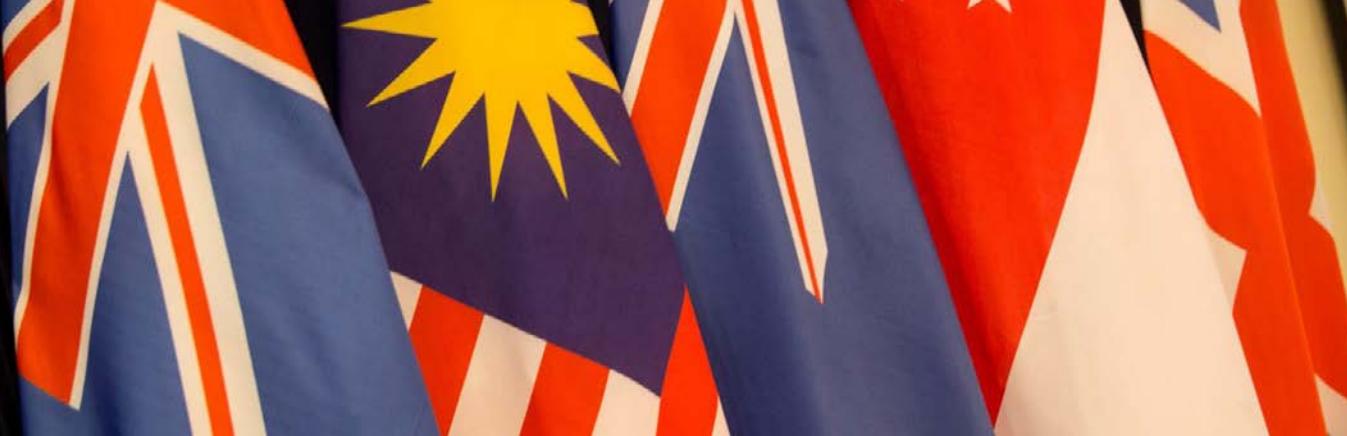
5.14. 乌克兰由于俄罗斯的侵略而遭受了重大领土损失。我们将与北约盟国一道，帮助乌克兰增强对其邻邦所使用的持续侵略性战术（常规和“亚阑值”战术）的抵抗力。我们的能力建设特派团（包括陆地和海上训练）将支持乌克兰军队的发展及其与北约的混编作战能力。我们将与黑海地区的其他伙伴（特别是**保加利亚、希腊、罗马尼亚和土耳其**）合作，确保航行自由和航行安全。作为此举的一部分，我们将继续严格按照《蒙特勒公约》，通过与北约合作和独立部署两种方式，行使在黑海的行动自由权。

5.15. 土耳其是北约的关键盟友，在更广泛的地区安全的诸多方面（包括反恐斗争）都可以发挥作用。土耳其是俄罗斯在地中海和黑海地区军事干涉行为的直接应对国。我们将努力在作战（包括北约再保证措施）、能力和产业合作方面巩固与土耳其的长期关系。

5.16. 英国与沙特阿拉伯和海湾合作委员会的所有六个成员有着长期的关系，支持该地区共同的安全与繁荣目标。由于该地区拥有对全球贸易至关重要的海上咽喉要道，这些合作关系与我们将增强在阿曼的承诺一样，仍将十分重要。我们将与盟国合作，包括通过军事演习、训练和海外人员借调，使该地区更加安全和稳定。我们亦努力支持沙特阿拉伯国防部的改革计划。2018年，我们成立了一个新型台风战机联合中队，对英国和卡塔尔飞行员进行培训，并为卡塔尔2022年接收自英国的第一架台风战机的准备工作提供经验。

5.17. 在伊拉克，英国是由82个成员组成的抗击达伊沙联盟的重要贡献者。经过步调一致的行动，达伊沙在伊拉克和叙利亚已不再拥有重要领土。英国已培训了逾12万名伊拉克和伊拉克库尔德士兵，在对伊拉克和叙利亚进行的决定性多领域空中战役中，我们为联军提供的情报、监视、目标捕获和侦察占其总量的三分之一，发射了逾4000枚精准武器。未来我们仍将恪守这一联合防御承诺。

北约驻伊拉克特派团的加强，特别是专业军事教育和部长级顾问支持，将为伊拉克的未来发展做出贡献，使其成为能够满足其自身安全需要而正常运转的稳定和安全的国家。英国与整个黎凡特和北非地区保持着深厚的历史联系，在埃及和摩洛哥等国家定期进行联合培训和反恐合作，在约旦有永久性英国借用人员的长期参与。**以色列**仍然是重要战略伙伴。



5.18. 我们知道东非地区对英国利益的战略重要性，肯尼亚将继续是我们的战略伙伴，并且是我们针对该地区计划的核心。我们将在区域和国际层面与其紧密合作，确保我们能够应对暴力极端主义和恐怖主义等集体威胁，促进区域稳定，并在和平支持行动领域进行合作。我们的关系将在所有领域得到发展，我们将制定联合训练、提升就绪能力、促进集体体制发展的计划。我们的部队可以通过共同训练和共同学习来相互学习。我们计划要增加在肯尼亚的军事存在，并通过英国国防参谋部和区域中心来加强我们的网络。

5.19. 我们将为打击青年党（Al Shabab）的行动做出积极贡献，这是一个总部设在索马里、与基地组织有关联的恐怖集团，该集团对英国利益和地区稳定构成直接威胁。这将涉及国防部与政府各部门、与区域伙伴以及与主要盟友的合作，以削弱和遏制该恐怖集团。我们在支持国际社会帮助索马里寻求保障其自身安全方法、为长期解决方案铺平道路方面，也将发挥作用。我们将继续支持一个更强、更稳定的索马里；向索马里国民军提供教官和顾问，为非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）和联合国特派团提供联络官。同时，我们正在为肯尼亚、埃塞俄比亚和乌干达等国家的能力建设提供帮助，帮助其支持“非索特派团”的行动，使“青年党”更难从事恐怖活动。

5.20. 在西非地区，我们现已派遣 300 名英国人员加入联合国马里特派团（MINUSMA），提供了一个远距离侦察组，用以帮助联合国的和平支持行动。此举有助于实现我们的目标：不仅要增强联合国成功执行这项最艰巨任务的能力，而且要帮助平息萨赫勒地区近期的动荡，为欧洲盟友和包括西非国家经济共同体（ECOWAS）在内的区域伙伴的努力提供支持。我们还将与区域伙伴合作，支持更广泛的乍得湖流域的安全努力，并且培养符合我们价值观的尼日利亚体制。鉴于几内亚湾对于英国海上贸易的重要性，我们正在采取更具战略性的方法来应对威胁。我们将与加纳等重要的沿海国家建立海上安全伙伴关系。2021 年下半年，英国近海巡逻舰将到访该地区，帮助维护海上安全，包括打击海盗。

5.21. 我们对整个非洲地区的联合国维和行动的贡献体现了我们对国际和平与安全的承诺。英国作为部队派遣国，我们将通过培训和援助特派团来帮助其他国家提升能力，并为特派团和联合国总部派遣英国专家。



印度 - 太平洋地区

5.22. 印度 - 太平洋地区对英国至关重要：对英国经济、安全以及我们支持开放社会的全球抱负都十分关键。至少有 170 万英国公民生活在印太地区，而我们与该地区的贸易关系仍在继续增长。在未来几十年里，该地区将会是应对许多最紧迫的全球挑战的“熔炉”——从气候和生物多样性挑战，到与规则和规范相关的海上安全和地缘政治竞争。《综合评估报告》强调了印太地区对于英国的安全与繁荣日益重要的意义，并为提高英国的参与度设定了框架。国防部是英国针对该地区的综合方针的重要组成部分，因此，我们将加强在印太地区的区域性防御合作，以支持政府为建立更广泛的安全伙伴关系所作的努力。我们的目标是减少对我们的安全日益严重的威胁，与印太区的伙伴协作以增强抵御力，提升能力，应对共同的安全挑战，维护航行自由和国际法。我们将发展能力提升领域的伙伴关系，通过加强国防出口来促进英国的繁荣。更具体地说，我们将：

- 通过更长期、更一致的军事部署以及更好地利用现有的区域设施，来提高我们在印度 - 太平洋地区的能力建设，增强培训
- 作为 2021 年航母打击群部署的一部分，最大限度地提高区域参与度
- 通过自 2021 年起部署近海巡逻舰、自 2023 年起部署沿海反应队（LRG），并通过本年代后期部署 31 型护卫舰（目的亦包括维护航行自由），扩大我们在印太地区的海上影响力
- 为《五国联防协议》（FPDA）做出更大、更一致的贡献
- 寻求与东南亚国家联盟（东盟）成员国更紧密的国防合作
- 通过现有的英国基地（包括英属印度洋领地）、使用盟国设施并通过在阿曼达克姆建立增强型训练设施，来确保我们能够进入该地区
- 在科学技术合作的基础上，加深和扩大与该地区的国防工业关系，包括与澳大利亚、日本、韩国和印度的国防工业关系。我们还将与这些主要伙伴一同强化我们的演习、交流和能力发展计划
- 扩展我们的国防部武官和顾问网络，并在堪培拉建立新的英国国防参谋部，与设在新加坡的现有国防参谋部协作，协调整个地区的国防活动

5.23. 我们与印度的伙伴关系是英国向印度 - 太平洋地区倾斜的重要支柱。我们将与印度建立海上伙伴关系，以支持印度洋地区的共同安全目标。我们将加强产业合作，提升在国防教育、培训和改革领域的合作关系，使我们能够更有效地合作。我们将开展一体化联合演习，加深对海洋环境的了解，并将签署重要协议以提高混编作战能力。

我们的所有活动将以战略对话为基础，以促进高度一致性和强有力的军事教育与交流计划。



5.24. 近年来，我们与日本的防务关系已得到大幅深化，强化了涵盖所有五大领域的演习、培训交流、安全安排和能力发展计划。未来十年，我们与亚洲最紧密的安全伙伴的关系还会有更进一步的发展。为保障印太地区的自由开放，我们将深化英国军队与日本自卫队之间的合作。

5.25. 英国与巴基斯坦有着长期的关系，以支持共同的区域安全与稳定目标。英国有大量巴基斯坦侨民。边界争议和复杂的安全环境意味着巴基斯坦与英国的国防关系将依然重要。我们的合作包括军事演习、专业军事教育和交流、培训和互访。

5.26. 我们与大韩民国（韩国）的国防关系是英国的一个高度重要的领域，因为韩国与我们是志同道合的民主国家，对区域安全优先事务并对塑造总体国际关系的规则、规范和标准有相似的看法。我们将通过扩大人员交流、培训、教育和信息共享等机会来巩固在朝鲜战争期间建立的持久战略伙伴关系。我们将寻求通过一体化联合演习提升我们的混编作战能力，并进一步加强我们在第三国开展全球维和行动的共同承诺。韩国拥有一支资金雄厚、

希望进一步为全球安全作出贡献的现代化军队。预计，韩国的国防预算很快将超过英国。英国将通过以军事专长为基础的更紧密的产业合作，特别是通过韩国的轻型航空母舰计划，来支持两国的共同繁荣。

5.27. 在阿富汗，英国是北约“坚定支持特派团”的主要贡献者，该特派团负责训练、建议和协助阿富汗安全部队。英国政府致力于该行动并支持阿富汗和平进程。持久的政治解决方法是确保阿富汗、英国及其盟国人民免受恐怖主义威胁的唯一手段。英国致力于持续为阿富汗安全部队提供资金支持直到 2024 年。自给自足的安全部队，加之政治解决层面所取得的进展，是实现英国安全目标、不会让阿富汗再次成为恐怖分子的避风港的最佳前景。





人员是我们最宝贵的资产

第 6 章

6.1. 我们在注重利用技术的同时，必须以更先进的做法来同样重视我们最宝贵的资产——我们的人员。本章阐述了我们如何吸引和保留来自整个联合王国和英联邦各地、具有应对当代冲突和竞争所需要的专业技能的多元化、包容、积极进取、专业化的人员队伍。并且阐明了我们将如何通过新的职业结构以及与 21 世纪生活和工作方式相适应的新薪酬和待遇方案，来组织、支持和奖励我们的人员。

相关的现代化技能

6.2. 在应对迅速演变的、危及我们的价值观和生活方式的威胁的时代，我们的人员——军人和平民——对于保持我们的竞争优势、增强与社会的联系、巩固我们的全球地位来说，仍将是至关重要的基础。但是，这种竞争优势已不再仅仅依靠庞大的数量，而是依靠人员的个人和集体才能，以及如何利用他们的才能。

6.3. 我们希望将最杰出的人才吸引到国防部来。随着周围世界的变化，我们将投资于人力资源，使之拥有在全球系统竞争时代获胜所需的专业技能。此举从他们入职的那一刻就已开始。我们将继续为 80% 以上的新兵提供学徒制培训，其中三分之一是科技领域的新兵。我们的国家网络部队和太空司令部将是各自领域的开拓者和专家。我们的科学家将领导我们进行创新和实验。随着我们全球网络的扩大，我们将使国防外交专业化。

6.4. 军人是从平民中招募的，他们将在服役结束后重返平民生活。为了确保他们能够有效地利用在军队中获得的技能和资质，我们将在接下来的 12 个月内对职业课程的专业认证进行审核。

6.5. 为了与许多职能日益专业化的需求相适应，我们将把技能放在组织和奖励人员队伍的核心位置。这意味着要改变职业结构，引入新的人才招募方式，并要打破妨碍军队、公务员队伍和产业之间相互流动的壁垒。在未来两年里，我们将对军事人员的薪酬和奖励进行全面审查。这项成本中立、由在管理全球人才方面拥有丰富经验的专家领导的审查，将指导我们为制定一种现代化的、全面的、贯穿一生的军旅生涯发展方案做出努力。这将更紧密地根据个人在其职业发展不同阶段的不同需求而量身定制，并将更好地体现他们所具备的、能为军队所用的技能。我们坚信，在为英国最杰出人才提供的众多职业选择中，军人生涯仍然是名列榜首的重要选择。

全军的现代化

6.6. 未来十年的挑战将要求我们最大限度地发挥全军的产出、才智和协同作用。我们的预备役部队将被赋予新的、更明确的角色。预备役部队与常规部队和民事人员都是国防能力的贡献者，并且是英国军队在本土和海外行动所需的多样化人才的后备资源。



我们将创建高效率、范围灵活的兵役制度，为国民提供适应不同人生阶段的多种职业生涯选择。我们将改进预备役部队的招募和雇用方法，使我们能将来自社会、政府部门、产业界和学术界的專業才能用于应对我们面临的一些最大挑战，同时要在适当时候考虑“后备部队 30”审查提出的建议。

6.7. 随着军队的现代化，我们将抓住机会来使某些任务能够自动化完成，以提高效率和效力。通过利用技术、数据和分析并通过国防部集中式业务活动的全面转型，我们将培养出一支精简但技能更高、能力更强的人员队伍。

6.8. 若要吸引和留住英国最优秀的人才，我们在管理和赋权这支人才队伍方面就必须与竞争对手保持同步。我们将制定“数字人才战略”，该战略注重于通过在整个国防部采取统一的做法，使我们的人员能用数字应用程序自己管理自己的职业生涯。

支持我们的人员

6.9. 我们知道军事生活的要求是独特的，我们将继续为军人及其家属提供相应的支持。未来十年，我们将进一步投资约 15 亿英镑，用于改善新的单人住宿条件。我们还将通过未来的住宿模式，为我们的人员在何处居住、如何居住、与谁居住，提供更多选择。我们将在 2021 年的《国防部住宿战略》中说明这方面的做法。

6.10. 军人家庭是军旅生活的核心，我们必须赋予军人一定的灵活性并为他们提供支持，使其在服兵役期间能够抚养子女，这一点至关重要。作为修订版“家庭战略”的一部分，我们将推出新措施，为可能需要随即开拔的有子女的军人减轻家庭负担，包括在未来十年内投资 14 亿英镑以提供全方位托儿服务。通过配偶就业计划、创造更多的灵活服兵役机会以及现代化的社会关系解决方案，我们决心使军队成为更加“家庭友善”的雇主，鼓励人们去追求长期、充实的军旅生活。

6.11. 我们很清楚，在吸引英国优秀人才的同时，我们必须为他们真正能够在军队中施展才华营造环境。我们将进一步投资于人员的健康、福祉和福利。我们将利用体育和表演界的精英教练的经验，来确保我们最宝贵的资产——我们的人员——得到应有的培养、训练和照顾。

多元化和包容

6.12. 我们为国防部能为各行各业的人们创造各种机会而感到自豪，无论他们是何种族、性别、性取向如何、有无残疾、年龄或信仰如何。但是，若要最大限度地发挥全体人员的才能，就必须进一步做出努力，成为一个能更好地代表我们所服务的社会、更加多元化和更包容的组织。我们知道，多元化和包容对我们的运作效率至关重要，可确保我们能维护国家安全、稳定与繁荣。

6.13. 我们将实施多样性和包容策略，并要落实针对不可接受行为的“威格斯顿和格雷”评估建议。我们要改善与民众打成一片的方式，与社会各阶层建立牢固的联系。为了推动变革，我们已新成立了一个“多元化和包容司”，这就明确、公开表明了我们力求切实、迅速和大幅改善所有国防工作人员的生活体验。每季度都要向部长报告这方面的进展。我们将恪守《公共部门公平责任法案》。国防部有具体的政策、指南和实施方法来支持合规，帮助改善包容性，鼓励良好的平等思维。

6.14. 军队是我们国家身份的重要元素。我们在全国范围内招募人员，我们的基地遍及英国各地。我们为社会流动和个人发展创造无比优异的机会，我们作为一个统一的实体代表着英国的海外利益。英国各地为支持我们的人员、家属和退伍军人所做的配合性努力就是一个积极的例子，展现了政府和利益相关者如何在放权机制下为了共同的利益而共同努力。我们将进一步作出努力，将《武装部队盟约》纳入法律，以确保现役和退役军人及其家人不会由于服兵役而处于不利境地。

军校学员

6.15. 军校学员是我们“青少年议程”的重要组成部分，有助于来自英国各地的年轻人扩大视野，释放潜能。我们将保留国防部赞助的位于全国各地的5支军校学员部队，目前已为13万名军校生提供了机会。我们已超额完成了先前为公立中学设定的增加军校数量的目标。在此基础上，我们还要做出进一步努力，与教育部合作，通过对“军校生发展计划”进行投资，使更多的年轻人能够享有这一难得的机会。我们将在今年下半年发布一项经过同行评审的独立研究报告，其中审视了军校生如何从学习体验中受益以及他们为更广泛的社会做出的贡献。

退伍军人

6.16. 英国政府已作出承诺，要使英国成为世界上退伍军人生活质量的最佳典范。确保退伍军人的军旅生涯能为他们无缝向平民生活过渡发挥重要作用，我们在这方面肩负着明确的责任。新成立的“国防部退伍军人转业安置局”正体现了我们的这一承诺，该机构为面临过渡期困难的退伍军人提供个性化的专家服务。

6.17. 《武装部队盟约》是国家与军人之间的盟约，体现了国家对军人做出的独特牺牲、军旅生活的独特性和严苛性的认可。盟约以两个重要原则为基础，即寻求消除服兵役带来的不利因素原则和“理当特殊考虑”原则，包括对受过重伤者和丧亲者的特殊考虑。这一承诺将会纳入《2021年武装部队法》，在住房、教育、医疗方面予以体现，从以前适用于这些领域的自愿性法则改变为可代表现役军人、退伍军人及其家属的可强制执行的措施。

6.18. 英国首相已于2019年7月成立了英国第一个“退伍军人事务办公室”。该机构的职责是汇集政府各职能部门的资源，利用整个第三产业和国有部门的各种现有计划和新计划，通过实施2019年12月发布的英国首个《退伍军人战略》来确保国家履行对退伍军人的责任。将对《武装部队盟约》中的年度报告规定进行修订，以体现该策略对退伍军人做出的承诺。

6.19. 政府支持退役军人和军人家属的执行部门——“英国退役军人局”(Veterans UK)、退伍军人福利局(Veterans Welfare Service)和“受伤 / 丧亲补偿计划”——将在2023年之前完成造价2500万英镑的从纸质记录向数字记录的转换。



竞争时代的现代化军队

第 7 章

7.1. 本章阐述我们将如何为适应新任务和新方针推动军队的转型。如第三章所述，《综合作战概念》要求我们的部队具有可信度，不仅能够威慑对手以及必要时能在冲突中打败对手，而且能在武装冲突阈值以下进行竞争。这份概要还要求军队进行跨领域和跨政府部门的整合，通过持续参与，展现更有活力的态势。

7.2. 这些要求推动了我们的未来能力规划。我们将在提升军队能力方面投入更多资金，确保军队能够应对当前和将来面临的威胁。对于那些与不断变化的威胁不太密切相关的能力，我们则秉持务实的、不感情用事的观念。我们所做的转变将确保部队更加敏捷、更具杀伤力和综合作战能力。我们将通过加快各种能力的适应步伐，并通过利用新兴技术，来保持我们的作战优势。我们将通过增加研发支出、更加注重实验、加快获取流程来实现这一目标。

7.3. 我们既要调动现有力量来应对当今的挑战，也要使军队现代化，以应对未来的威胁。我们已经开始了这一现代化进程。我们十年前投资打造的能力现已投入使用，这些能力对于未来几年的成功

至关重要。我们的航母打击群也许就是最有力的例子。我们的新姿态要求我们提高现有和未来力量的可用性。因此，我们将投资提高军队的就绪水平、抵御能力和可持续能力。

7.4. 我们还将在军队转型和数字化能力方面进行投资，实现“多域整合”，确保能够在太空和网络空间更有效地竞争。未来的能力将不再取决于人员和平台的数量，而取决于以信息为中心的技术、自动化程度以及创新与实验文化。

7.5. 我们的军队将成为世界上整合度最高、数字化和敏捷性最强的军队之一，在陆地、空中、海上、网络空间和太空诸多世界舞台上投射我们的影响力，提高我们的能力。多域整合将是我们作战和战斗方式的基石。它将推动军队实验、发展和能力领域的重点工作。这将确保英国部队与能力最强大的盟国保持混编作战能力，并且领先于对手。

综合 兵力

2030

全球基础



持续参与

危机应对与战斗



持续参与



冰情巡逻艇



危机应对与战斗

* 部队要素是能够执行多项任务——以上是大致示意图。

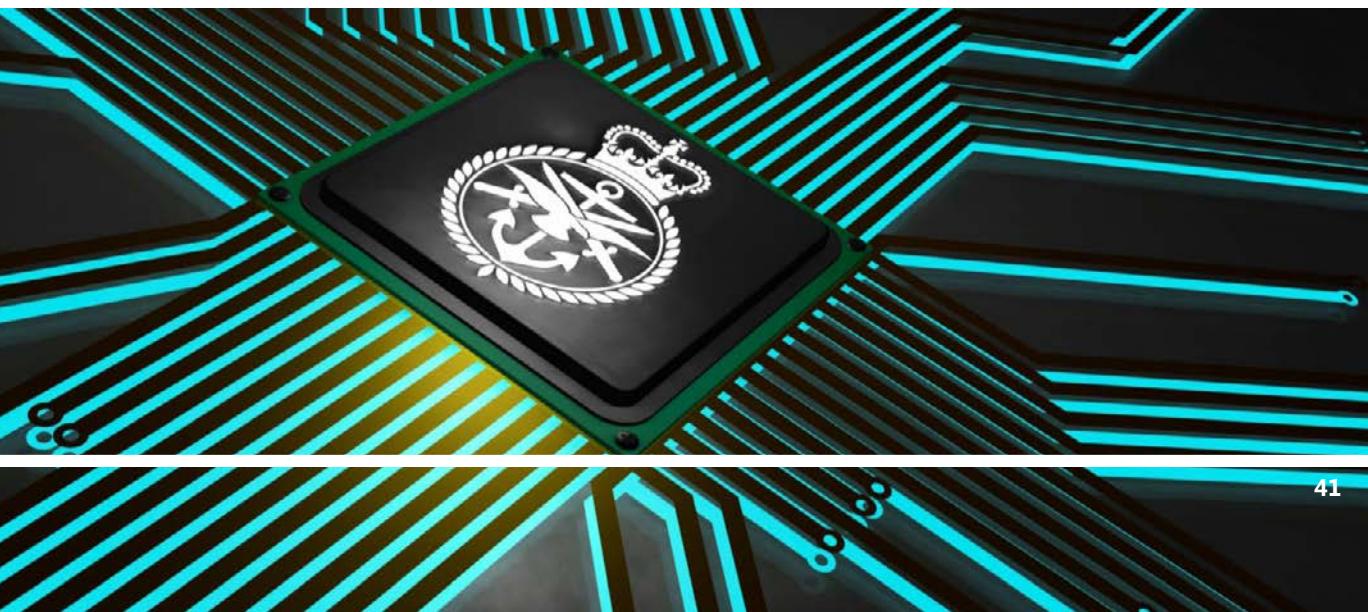
研究与开发

7.6. 《综合评估报告》阐明了在科学和技术领域建立持久竞争优势的重要性，以确保我们的基础研究能转化为关键技术和新兴技术的设计和使用。作为政府做出的到 2027 年至少将 GDP 的 2.4% 用于研发承诺的一部分，我们正在重新重视研发，以实现未来能力发展的代际飞跃。我们已承诺要在未来四年至少投入 66 亿英镑用于研发。我们将投资于下一代功能（包括“定向能”武器和无人机机群）、更新的空间和网络空间领域、现代平台和武器系统，确保我们的技术优势能够进一步超越竞争对手。加大研发投入是军队现代化、确保长期战略优势的基石。“国防部创新中心网络”将与英国科技集群以及“国防和安全加速器”挑战领域的投资齐头并进，使研发投入能够最大限度地用于“产出”尖端设备。作为更长期战略的一部分，我们还将开发针对新型武器、人工智能、合成 / 数字系统、太空系统的未来测试与评估（T&E）能力。这些是我们在“T&E 未来计划”下已经开始考虑的领域，我们要在未来四年投资逾 6000 万英镑。总之，我们的

投资将加速开发这些下一代技术，使之可供我们的人员使用，并要为未来的英国军队开发一系列新的能力。

7.7. 我们将根据新作战环境中需要应对的能力挑战，来确定一系列研发项目的轻重缓急。《2020 年国防科技战略》列出了五个最紧迫的领域，这些领域的能力发展可在未来为英国带来决定性的优势：

- 无所不在、全方位、情报、监视和侦察
- 多域指挥与控制、通信和计算机
- 确保并维护“亚阈值”领域的优势
- “不对称”的硬实力
- 通行和行动自由



人工智能

人工智能（AI）以及具有 AI 功能的自主能力对于国防现代化至关重要：可加快决策和作战的节奏；可扩大我们的能力范围、改善持久性和质量；琐碎、肮脏和危险的任务可由 AI 来完成，使人员免受伤害；可带来显著的效率并可降低成本。AI 解决方案的采用速度和有效性可成为未来冲突中决定胜负的重要因素。重要的是，我们必须迅速采取行动，确保能够受益于这些转型性技术。我们将公布雄心勃勃的 AI 战略，稳步推动并协调国防领域各部门的努力。

我们正在所有国防领域对 AI 进行大幅投资。成立新的“国防部人工智能中心”将是这方面发展的核心，是从战场到后勤部门加速这些关键技术的开发和利用的核心举措。这些举措范围广泛，包括实施数据管理技术；开发通用 AI 平台、工具包和最佳实践；测试和验证新功能，并最终提供可扩展的解决方案，以应对国家面临的挑战和威胁。

其中一些威胁会来自其他人对 AI 的不道德和无原则的使用。因此，英国必须始终立足于迅速发展的辩论的最前沿，与自由民主伙伴国合作，制定国际法律、道德和监管规范和标准，负责任地进行国防领域 AI 与自动化技术的开发和利用。我们正在与业界和学术界专家合作，与更广泛的政府部门的框架紧密呼应，制定我们自己的人工智能道德发展和使用框架。

综合兵力 2030

图标不按比例

战略司令部



国防网络安全部



国家网络部队



数字骨干网



作战指挥部



国防支援



国防医疗局



国防部武官网络



国防情报局



“天网 6” (Skynet 6)



太空情报、监视与侦察



模拟与仿真 (Synthetics)



国防科学院和发展、概念与学说中心
(DCDC)



特种空勤团



特种舟艇团



特种侦察团



特种部队支援群



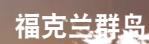
德国



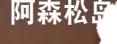
阿曼



肯尼亚



福克兰群岛



阿森松岛



文莱



直布罗陀



塞浦路斯



英属印度洋领地

7.8. 战略司令部是我们应对当前面临的众多威胁的核心，推动着跨所有领域的整合。战略司令部将确保我们汇集人员、设备和信息，以更尖端的方式全面交付太空、天空、陆地、海上或网络空间诸多领域的产出，使整个军队的总产出大于其各组成部分的产出之和。

7.9. 我们的数据共享和利用能力是实现多域整合和信息优势的重要基础。战略司令部将领导一个数字化转型计划，以便我们更好地共享和利用数据。建立数字骨干网（信息开发、实现多域整合的优化型数字基础架构）将成为我们军队现代化的基础，并将支持更广泛的国防能力转变。用这种单独的、现代化的、安全的数字骨干网来替换老旧的、不可靠的数字基础架构，将会节省大量资金。这将确保我们能通过云技术并通过跨安全网络来利用所有数据，使决策者之间以及与北约和主要盟国之间能够更快、更好地做出决策。这也将确保我们的数字网络与所有其他政府部门相融合。

7.10. 战略司令部将为我们的军队向更有活力、更具竞争态势的方向转变提供平台。开发和增强现有的全球作战基地将确保我们更强大的存在。在现代化、转型工程和后勤支持系统领域的投资将提高

能力、设备和人员的可用性和持续保障性。战略司令部将不断进行技术实验和创新，以确保我们能保持作战优势。

网络空间

7.11. 我们将大幅增加投资，巩固并保持英国作为领先的、负责任的、民主的网络大国地位。作为综合军事能力的一个组成部分，我们的国家网络部队（NCF）正在转变我们对抗对手的能力。这是一项国家举措，国防部为此提供了大部分资金。此举是国防部、政府通信总部（GCHQ）和秘密情报局（SIS）的联合任务，并且与执法机构和国际伙伴密切合作。为了实现我们的国家安全目标，NCF 提供的能力会被用于蒙蔽、削减、阻断、破坏或摧毁网络空间内的目标以及通过网络空间确定的目标。国防部的作战专长和科技能力，GCHQ 的全球情报，加之 SIS 招募和部署特工的专长，使 NCF 成为了

同时，我们将秉承自己的价值观，并承诺以负责任、符合英国和国际法的方式来运用我们的网络空间能力。

7.12. 作为旨在改善英国网络安全和跨政府部门的更广泛努力的一部分，我们将通过保护我们的系统和网络、确保其能够抵御当前和未来的威胁，来增强我们自身抵御网络攻击的能力。

7.13. 我们正在投资为国防部的网络空间专家开辟一条新型、专属职业发展道路。这将包括新的聘用模式，以管理、拓展和奖励网络空间人才。我们将扩大国防部网络学校招生名额，使我们能在适当的时间为适当的团队提供适当的技能。我们将通过实验、教育、集体培训并利用盟友、业界和学术界的专长，来加深对该领域的了解。

7.14. 网络空间作为总体电磁环境的一部分，是现代战场的一个重要层面。我们的对手正在日益增加在该层面的活跃程度和依赖性。我们必须理解、利用和确保在该环境中的优势。因此，我们正在投入逾 5 亿英镑，用以提升能力，使我们能够针对电磁环境做出响应。全方位整合是这一方针的核心。

太空

7.15. 太空以及太空准入保证，对于军事行动至关重要。太空领域准入保证的丢失或破坏可能严重影响我们执行大多数国防任务的能力，并会对民用、商业和经济活动造成灾难性影响。随着我们对太空依赖的增加，我们的脆弱性也在增加。如今，我们的对手试图要破坏我们在所有领域的能力，并要削弱我们的作战优势。我们必须发展能够抵御太空威胁并能使我们免受太空威胁的军事、民用和商业能力。在行为和操作规范方面，我们还必须帮助营造国际环境，以能够阻止对手并削弱其故意破坏或阻断关键性太空服务的意图。到 2030 年，英国政府的雄心是要通过利用国家能力和与盟友分担负担的伙伴关系等综合方式，来监测、保护和捍卫我们的太空利益以及我们通过太空获得的利益。

7.16. 为了支持此举，国防部将实施“天网 6”计划，在未来 10 年投资约 50 亿英镑，来重新调整和增强我们的卫星通信能力；并要在未来 10 年在太空领域额外支出 14 亿英镑，用以：

- 成立新的太空司令部，以增强英国对太空领域的军事指挥和控制力，帮助协调商业性太空运营，引领基于太空的新能力的发展



- 增强我们对太空领域的认识，包括成立“国家太空作战中心”，以便追踪、界定邪恶活动，并采取行动予以打击
- 开发英国制造的情报、监视、侦察卫星星座和一个起支持作用的太空数字骨干网
- 成立太空学院，以开发和培训国防太空专家的技能

7.17. 太空领域的研发将加速新技术的开发和采用。这些投资将证明我们有能力在日益拥挤和竞争激烈的环境中运作，为实现政府关于到 2030 年成为有实力的太空竞争国的雄心指明道路。我们在太空领域的雄心将为充满活力的英国商用太空业界提供支持，利用独特的英国专长，赋予使用者专业能力，提升我们作为有实力的国际伙伴的信誉。这一雄心包括在 2022 年之前从英国本土发射英国卫星的能力。目前，从康沃尔郡到苏格兰高地和群岛，英国的航天部门拥有总计 41,900 多个就业岗位的卓越、高技能员工队伍。全球的太空产业都在增长，预计到 2040 年规模将翻一番，可望能在全英国额外创造逾 10,000 个科技、工程、数学（STEM）就业岗位。

特种部队

7.18. 我们的一级特种部队将继续保持“朋友尊重、对手惧怕”的举世无双优势。当国家利益受到威胁时，我们将确保英国特种部队继续能够实施快速、精准打击行动。他们既是一支可支持英国警察的高端反恐部队，也是一支高度就绪、具有全球干预和参战能力的部队。但是，为了应对不断变化的威胁，我们还将进一步开发他们的作用和能力。我们将进一步提升特种部队的本领，提高其在全球最严酷环境中秘密行动的能力，并使其具备综合多域参战能力。特种部队是我们现代化方针的核心。他们体现了创新、实验和应用前沿技术的文化。

7.19. 我们还将抽调“陆军特种作战旅”、“未来突击队”和国防部其他部门具有特种作战能力的人员来从事特别行动，在高威胁环境中训练伙伴，为其提供咨询，与之并肩作战。特别行动部门将整合所有五个作战领域的能力。他们将提升我们与北约等国际伙伴的混编作战能力、获得最新颖设备和情报的能力，并将采取更加果断的态势。他们能投射英国的全球影响力，能够先发制人，不仅能威慑战争阈值以下的威胁，还能威慑国家侵略行为。



综合兵力 2030

图标不按比例

皇家海军



机敏级攻击潜艇



弹道导弹潜艇



搭载 F35B 战机的航空母舰



船坞登陆舰



45 型驱逐舰



辅助船坞登陆舰



护卫舰（23/26 型施曳阵列）



31 型护卫舰



水雷对抗系统



测量船



第 2 批近海巡逻舰



多功能海洋监测船



“潮汐 / 海浪级”油料补给舰



舰队固态物资支援舰



战略滚装船



冰情巡逻艇



未来指挥部（FCF）和海上特别行动队



海岸巡逻舰



“野猫”直升机（HMA/BRH）



“灰背隼”Mk2 型直升机（ASW 和“望台”号）/Mk4 型

32 型护卫舰和多功能支援舰正在建造中。正在开发无人驾驶空中和水下系统。

7.20. 皇家海军正在稳步转型，将更加注重威胁、更具杀伤力。优化后的皇家海军可与我们的盟国并肩战斗，以捍卫英国利益：保卫英国国土、海外领地和属地，保护包括渔业在内的海洋环境，投射全球影响力，促进英国贸易和繁荣，维护我们的价值观和国际法。

7.21. 作为欧洲最重要的海军和全球仅有的能够运行两艘第五代航母和 F-35B 喷气式战机的三支海军之一，皇家海军以其强大的能力和高度就绪的军力，为北约在欧洲 - 大西洋地区的防御与威慑做出了重要贡献。通过长期运用核威慑手段、航母打击群和沿海打击力量，我们将长期坚定地致力于实现北约安全目标。

7.22. 皇家海军将是一支持续全球存在的海军，并将持续部署更多的舰船、潜艇、海军士兵和海军陆战队，包括保护航道和维护航行自由。在印度 - 太平洋地区伙伴的支持下，皇家海军将持续部署近海巡逻舰，并自 2023 年起部署沿海反应部队 (LRG)，以作为不定期部署的航母打击群的补充力量，为区域安全和保障做出贡献。

7.23. 作为我们两栖部队转型的一部分，未来四年，英国皇家海军将进一步投资 4000 万英镑用于发展我们的未来突击队，并将投资逾 5000 万英镑用于改装海湾级支援舰，建立更灵活、更具杀伤力的沿海打击能力。这支前沿部署的特种作战部队

能对危机做出快速反应，将在关系到英国利益的地区与我们的盟友和伙伴一起作战，随时发起海上打击、先发制人、威慑“亚阈值”活动、反击“国家威胁”。这将通过部署两个沿海反应队来实现；第一个将在 2021 年在北约和联合远征军架构下部署到欧洲 - 大西洋地区，第二个将在 2023 年部署到印度 - 太平洋地区。他们还将能够为位于世界海上安全挑战最严峻地区的伙伴提供培训。

7.24. 皇家海军将与美国和其他北约盟国一道继续投资来提升水下能力，因为这种能力对于保护我们的关键性国家基础设施、维护海上贸易、保持我们的水下优势仍然至关重要。这将包括与法国合作提供更安全、更快和自动化的猎雷能力 (MHC)。随着这些新力量投入服役，英国皇家海军的反水雷舰艇 (MCMVs) 将会退役。

我们还将开发新的多功能海洋监测能力，以保护国家繁荣所依赖的关键性海底国家基础设施。我们将继续致力于建造 7 艘“机敏级”潜艇，其中 4 艘已经投入服役。“特拉法尔加级”潜艇的服役期已延长，以确保向“机敏级”潜艇无缝过渡。为了确保本世纪下半叶的安全，我们致力于投资建造下一代核潜艇。

7.25. 我们的近海巡逻舰将永久驻扎在福克兰群岛、加勒比海、直布罗陀（覆盖地中海和几内亚湾两地）以及印度 - 太平洋的苏伊士以东地区。此举提供了一个持续参与和保护英国利益的平台，使护卫舰和驱逐舰不必执行较低端的任务。过去 20 多年，近海巡逻舰已在南大西洋成功发挥了这些作用，近年来在加勒比海地区也发挥了作用，能够与我们在这些地区的伙伴一道，为缉毒、打击海盗、打击非法捕鱼以及人道主义行动做出贡献。

7.26. 皇家海军将重点投资于提高舰队的可持续性、杀伤力和可用性，交付一支更加现代化、高科技和自动化的海军。为了实现这一目标，皇家海军将退役一批老旧舰船，包括两艘年代最久的 T23 型护卫舰。31 型和 32 型护卫舰将会投入服役，这些新型舰船不仅将替代现有的平台，还将比其前身更加灵活。配备了先进传感器和武器的舰船将采用模块化技术，使其能够在整个生命周期中迅速采用新兴技术，并能随着威胁性质的改变而变换角色。

通过对 45 型驱逐舰防空能力的升级、替换“鱼叉型”反舰导弹以及通过与加拿大和澳大利亚一起启用英国设计的尖端 26 型反潜战护卫舰，水面舰队的杀伤力将得到提高。



造船

政府的 2030 年愿景是拥有处于技术和环境创新领先地位的综合造船实力，推动造船业在关键细分市场（包括军舰设计、建造、集成、测试、评估和维修）的全球竞争力。作为英国造船企业的主要客户之一，国防部致力于在政府各部门中发挥领导作用，以支持国防大臣重振英国“造船业霸主”地位的雄心。

我们将通过对一系列造船项目的投资来推动英国造船业复兴。我们将增加目前在苏格兰、威尔士和北爱尔兰各地区的支出，在整个联合王国创造机会。

战略性长期投资将提升皇家海军水面舰队的能力，促进以下各领域的发展：

- 一支由 3 个舰队固态物资支援舰组成的舰队，使航母打击群能够全球作战
- 多功能海洋监测能力，提高我们保护国家关键性水下基础设施的能力，以及我们在北大西洋地区察觉威胁的能力
- 建造 32 型护卫舰，其设计主旨是：保护领海、保障持续的海外存在、支持沿海反应队
- 多功能支援舰（MRSS）将在 2030 年代初期为具备包括海上特别行动在内的沿海打击能力搭建平台
- 进入新的 83 型驱逐舰的概念和评估阶段，新型驱逐舰将在 2030 年代末开始取代 45 型驱逐舰

这是在我们现有承诺基础上做出的进一步承诺——现有承诺是：要在克莱德（Clyde）建造 8 艘 26 型反潜战护卫舰，并要在罗斯赛（Rosyth）建造 5 艘 31 型通用护卫舰。这些投资将有助于确保英国造船业的竞争力，提供皇家海军所需的现代舰船，以保护我们的领海和经济所依赖的国际航路。

本届政府任期内，造船业总体投资将翻一番，上升至每年逾 17 亿英镑。

图像版权：BAES Systems Maritime

综合兵力 2030

图标不按比例

陆军



盟军快速反应部队指挥部和师部



重型旅战斗队



纵深侦察打击旅战斗队

轻型旅战斗队



空中机动旅战斗队



战斗航空旅战斗队



陆军特种作战旅



安全部队援助旅



第 77 旅



信息操纵组



工兵旅



信号旅



战场保障旅



作战保障旅

7.27. 陆军将获得大量投资，以提高其敏捷性、整合程度、杀伤力和远征能力。除了已纳入规划的逾 200 亿英镑外，我们还将额外投资 30 亿英镑用于新型陆军装备。投资于新型战车（包括“阿贾克斯”装甲运兵车、“拳击手”装甲运兵车和挑战者 3 坦克）、现代化的远程精准火力打击系统（包括多管火箭系统和“阿帕奇”直升机）、新的防空装备、战术监视无人机以及新的电子战和网络空间功能，这些都将在未来十年大幅升级陆军装备。

7.28. 能在全球范围内持续作战将是陆军的宗旨。作为陆军特种作战旅的一部分，一支新的游骑兵团（Ranger Regiment）将成为这一远征态势的前卫部队。该团的四个全副武装单元将与新的步兵师保持一致，四单元最初将源自以下军团目前的特种步兵营：第 1 苏格兰军团，第 2 威尔士亲王皇家军团，第 2 兰开斯特军团，第 4 步枪军团。他们将能在复杂、高威胁环境中作战，承担传统上由特种部队完成的某些任务。这将包括威慑对手，并通过训练合作伙伴、为其提供咨询并在必要时与之并肩作战，来增强集体威慑力。陆军将在今年八月份成立这一游骑兵团。未来四年，将投入逾 1.2 亿英镑为其提供装备。

7.29. 此外，还将成立一个新的安全部队援助旅。人员和专长将从全军抽调。他们将是打造盟国和伙伴国的能力方面的专家。安全部队援助单元将被常规部署在世界各地，以帮助提高对冲突的早期预防和抵御冲突的能力。国防部的全球基础架构将是其支撑保证。

7.30. 一支由“第 16 空中突击旅”和新建的“第 1 战斗航空旅”组成的高度就绪的全球响应部队将为增强陆军前沿存在提供支持，该部队可随时准备应对人道主义救助、危机响应、战争等新兴危机。新组建的陆军作战司令部将协调陆军日常的全球参与。

7.31. 尽管这种新架构已经为作战进行了优化，但作战能力仍然是威慑力的基石并且是世界级英国陆军的根基。英国陆军第 3 师依然是其核心，能够更深入地管理多域战斗；其主旨是配合北约的行动，并能为盟国提供框架。陆军第 1 师将能够独立作战或作为多边部署的一部分进行作战。该师将肩负“战场赋能”（theatre enablement）职能，并可为北约提供指挥侧翼作战的迅捷性。



陆军第 6 师将具备网络战、电子战、信息战和非常规作战能力，这些能力既可用于战争环境，亦可用于执行战争阈值以下的行动。我们还将继续领导盟军快速反应部队（ARRC）指挥部，该指挥部随时准备部署和领导北约的反应部队。预备役部队对于产生战场威力亦具有实质重要性。

7.32. 未来的陆军将更精简、更具杀伤力、更灵活、能够更有效地应对当前和未来的威胁。新结构意味着将对陆军进行重组，使其成为更能够自给自足的各个战斗旅（BCT），可以利用自己的专用后勤和作战支援部队来满足需求。新型“纵深侦察打击旅战队”将结合“阿贾克斯”的强大传感器和增强型火力系统，为协调纵深火力提供远程持续监视。总体而言，到 2025 年，这种重组将使经过专门训练的全职士兵人数从目前的 76,000 人减至 72,500 人。

7.33. 军结构重组意味着减少部队单元。成立“作战勤务支援营”之后，将不需要那么多独立的后勤、电气、机械工程和医务部门。步兵将重组为四个师。这些师将包括数量适中的营级单元，可覆盖所有的步兵职能。帽徽仍将保留，也无需裁员。这将确保所有步兵都有参加各种行动的机会。新结构为陆军各部门人员提供了更大的作战弹性、更高的整合度、可部署性和更多机会。“智能化征兵”的引入将确保亦能更好地进行整个步兵部门的人员分配。这种新结构意味着需要取消单独的步兵营，而另外四个营将成为游骑兵团的基本单元。

7.34. 通过对预备役部队进行更高效的整合、增加武器系统的杀伤力和各平台的生存能力，并且通过适合数字时代的专业化人员配备，英国陆军将继续保持世界一流水平。“人机协作”亦将在陆军如何发挥效用方面起到越来越重要的作用。我们将成立一个新的“实验营”，以确保能够适应未来的挑战。该营人员从约克郡军团抽调，将引领尖端技术试验，并将其融入战斗方式；此外，还将对各战斗旅进行极限测试，推动创新并确保陆军的结构、装备和战斗方式能随威胁的变化而变。

7.35. 在远程火炮领域的投资将意味着陆军能够做出更精准、更具有杀伤力的反应，并能更深度地打击潜在对手，提供更大的保护。

我们计划未来十年将在“制导多管火箭系统”（GMLRS）上投资逾 2.5 亿英镑，该系统提供了带有行程更远、更精准新型导弹的升级型远程火箭炮平台。此外，未来十年，陆军将投资 8 亿英镑打造新的“自动化移动火力平台”，该平台将提供增强型近距支援火炮系统和更大的作战机动性。短期内，陆军将为继续使用“勒索者”（Exactor）导弹系统做出投资。长远来看，将会对其进行升级，以增强针对新兴威胁的杀伤力。

7.36. 在地面防空系统方面的投资将提供具有新型短程能力（包括小型无人机）以及新型可随时部署、具有中程能力的、生存性强、数字互联的平台系统。这些将使陆军具备打败现代空中威胁的防空能力。

7.37. 未来十年，2亿多英镑的投资将有助于拥有更强大的电子战和信号情报能力。我们将增加具有收集和利用信号情报技能的新人员，以大幅提升我们的各种电子战能力。

7.38. 陆军现代化意味着一些使用寿命已结束的旧平台将被淘汰。这样，陆军将能够投入新资金，使“拳击手”装甲运兵车及早投入服务并提升其能力。“拳击手”可使陆军快速做出响应，能够在最严峻和最恶劣的环境中长途越野行驶，迅速将陆军士兵运往战场。按照计划，陆军将投资约13亿英镑，用以提升装甲能力、升级148辆主战坦克，以确保“挑战者3”成为欧洲保护能力最强、最具杀伤力的坦克之一。其余的坦克都将退役。我们将不再升级“武士”坦克，但该型坦克仍将继续使用，直到被“拳击手”取代为止（预计取代日期为2020年代的中期）。

7.39. 陆军将淘汰其最老旧的CH-47型“支努干”直升机，并与美国一道投资购买其新型版本（支努干是久经战场考验的直升机），以提升陆军的能力、效率和混编作战能力。我们的AH-64型“阿帕奇攻击直升机”将在2025年之前完成尖端能力升级。到2020年代中期，对新型中型空运直升机的投资，将使陆军各不同中型空运直升机使用的4种平台合并为一种，并将更换“美洲狮”直升机。陆军还将保留和升级“守望者”战术无人机。



综合兵力 2030

图标不按比例

皇家空军



“台风”



“阴影”



F35B “闪电 II”



“保护者”



P-8A “波塞冬”



E-7A “楔尾”



“旅行者”



“红箭”



C-17 “环球霸王”



CH-47 “支努干”



A400M “阿特拉斯”



中型空运直升机



“铆接”



皇家空军部队保护翼

未来空中作战系统项目（包括无人机机群）正在进行中。

7.40. 即使作战环境已变得更加复杂和严峻，皇家空军仍将持续发挥决定性的空中和太空力量。在充分发掘日益强大的数字化空军效能基础上，皇家空军将彻底改变组织架构及其在人员使用、训练、基地、飞机、装备等方面的做法。

7.41. 未来几年，随着七个“台风”战机作战中队的全面建立，皇家空军将继续增强其空中作战能力；并在现已订购的48架战机基础上进一步扩大机队规模，壮大其“闪电II战机部队”的力量。这种强大的整体能力还将不断升级，以应对威胁，拓展多域整合，扩大实用功能。皇家空军将迅猛发展“台风”战机能力，整合英国研发的“矛式”(SPEAR Cap 3)精确制导空对地导弹等新型武器，并投资于“雷达2”计划，使之拥有功能强大的电子扫描阵列雷达。我们将使更多的英国武器与“闪电II”整合，并投资以确保其软件和功能与F-35总体机队中的其他战机一起进行更新。

7.42. 未来四年，我们还将为“未来空中作战系统”(FCAS)作出20多亿英镑的战略投资。FCAS项目将交付有人驾驶、无人驾驶、自主式平台（包

括无人机机群）的新颖组合，提供可在最恶劣环境中作战的先进空战系统。新技术的发展以及在如何使用模拟器进行任务演练和训练方面的重大转变，将使皇家空军跻身技术创新能力最强、生产力最高、杀伤力最大的世界空军之林。

7.43. 通过创新以及在科技领域的投资，并借助我们与英国航空航天和太空技术产业界的独特伙伴关系，皇家空军的尖端装备计划将会加速我们对国家繁荣做出的贡献。

7.44. 皇家空军将淘汰在数字和未来作战环境中用途越来越有限的装备。这将包括合理化较老的机群以提高效率，在2025年之前淘汰一批“台风”战机(Typhoon Tranche 1)和鹰式教练机(Hawk T1)。我们将强化新型军事飞行训练系统，进一步投资于综合训练，更快、更高效地培养更多技能高超的飞行员。皇家空军将按计划在2022年退役BAe146型飞机，并在2023年之前停止使用C130大力神运输机。A400M“阿特拉斯”运输机部队将增加其能量和能力，并与C-17“环球霸王”、“旅行者”运输机和加油机部队并肩作战。

7.45. 我们将在 2021 年退役 E-3D “望楼”预警机，这是朝向 2023 年拥有 3 架 E-7A “楔尾”的更现代化、能力更强的机队过渡计划的一部分。E-7A 将大幅改善英国的机载预警和控制能力以及英国贡献北约的能力。九架 P-8A “波塞冬”海上巡逻机将有助于确保我们的海洋安全。16 架远程、遥控驾驶的“保护者”将投入服役，该系统将成为持续、全方位监视能力的栋梁，能够在世界各地对潜在的对手实施打击和采取果断行动。

7.46. 皇家空军将通过深化我们在印太、中东和非洲地区的联盟来扩大英国的全球影响力。与关键盟友和伙伴建立适应性强的全球网络，将使我们能够进行飞机的前沿部署，能够超前于潜在对手做出响应。皇家空军将在持续参与过程中发挥重要作用，通过提供世界一流的航空培训、帮助建立伙伴国空军能力（例如建立卡塔尔的联合“台风”中队）

等途径，寻求繁荣机会。此外，皇家空军还将在能力建设方面——例如在情报和目标、太空、监视与侦察、部队保护、战场管理、空中交通管制、航空医学咨询和空中安全等领域——发挥其独特的专长。



覆盖整个联合王国的防卫

国防部凭借广泛的能力、遍布英国的庞大系统、以及在产业、基础设施、就业和技能领域的投资，成功凝聚了联合王国各组成部分的整体力量，展现了互利共赢和相互依存的优势。无论是为了确保英国的安全，还是为了应对全国范围内的 Covid-19 抗疫行动，国防部都是联合王国四民族的雄厚根基。在 2019-20 财年，国防部在英国工商业领域的支出直接支持了苏格兰、威尔士和北爱尔兰地区逾 18,000 个工作岗位。最近一次的财务结算表明我们能够秉持对这些地区的现有承诺，并促进相关行业的增长。

我们在“未来空中作战系统”和英国太空计划上的投资，正是苏格兰、威尔士和北爱尔兰的企业能够充分利用国防部雄厚资金的两个例子。国防部在苏格兰、威尔士和北爱尔兰雇用大约 14,000 名军事人员和 6,000 名非军事人员，其中许多军人被例行部署到世界各地，参加英国对北约承诺的以及与履行联合国维和承诺相关的各项行动。国防部每年为英国社会输送超过 15,000 名技能熟练的退伍军人和非军事人员，改善了与社会的联系，丰富了我们对国家的贡献。

苏格兰、威尔士和北爱尔兰在支持我们的人员、壮大我们捍卫全英国的实力方面，都发挥着重要作用。英国的潜艇、海上持续威慑力、皇家空军机队的波音 P8 波塞冬和 E-7A 楔尾预警机的基地都设在苏格兰。克莱德皇家海军基地（HMNB Clyde）是苏格兰最大的雇主之一，创造了 6,800 多个就业岗位，未来十年基础设施升级项目的估计价值约 15 亿英镑。在皇家空军洛西茅斯基地（RAF Lossiemouth），我们仍将投入已承诺的 4.7 亿英镑中的约 1.6 亿英镑，用于正在进行的基础设施升级，以容纳新的海上巡逻飞机并支持“台风”部队的发展。因此，还将另有 550 名军人及其家属迁往该基地。

我们的军队在威尔士接受的出色训练是其成功的关键——例如在皇家空军山谷基地（RAF Valley）的快速喷气机飞行员训练，在布雷肯（Brecon）周围的训练基地打造的作战优势，以及在阿伯珀斯（Aberporth）进行的重要测试和评估。在卡迪夫新建的耗资 1100 万英镑的“皇家海军后备中心”将为扩大皇家海军的存在创造机会。

在北爱尔兰，国防合同继续推动着该地区的经济发展。例如，总部位于贝尔法斯特的公司最近获得了英国陆军短程防空系统维护合同的 5 年展期，并获得了价值 3000 万英镑的英国第一个无人驾驶战斗机机队的原型设计和制造合同，支持了贝尔法斯特的 100 多个就业。此外，凭借北爱尔兰在网络安全和先进制造领域享有的盛誉和能力，该地区处于非常有利的地位，可从国防部在这两个领域对新技术的额外投资中受益。

覆盖整个联合王国的防卫

常规军力数量

预备军力数量

非军事人员



- 人员超过**500**名的国防部基地
- 其他国防部基地

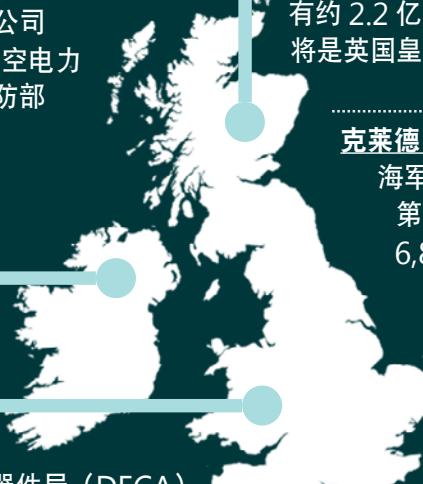
北爱尔兰

贝尔法斯特：在轻型多用途导弹上的持续投资将保护泰雷兹公司（Thales）的就业岗位。此外，2021年3月，该基地获得了短程防空系统维护合同的5年展期。

贝尔法斯特：势必锐航空系统公司（Spirit AeroSystems）最近获得了一个为期3年、价值3000万英镑的英国第一个无人驾驶战斗机机队原型设计和制造合同。

贝尔法斯特：哈兰德与沃尔夫（Harland and Wolff）造船厂有机会参与造船项目。

贝尔法斯特：泰雷兹阿莱尼亞宇航公司（Thales Alenia）是该公司全球太空电力推进集成中心所在地，具有可从国防部太空产业投资中受益的独特地位。



威尔士

西兰德（Sealand）：国防电子元器件局（DECA）拥有400多名专门从事电子和零部件维护、维修、大修和升级人员。2019年，该局获得了一项美国授予的价值5亿英镑的长期任务，以支持F-35全球机队的关键服务。

布雷肯（Brecon）：布雷肯仍将是第160步兵旅和指挥部（威尔士总部）所在地，陆军亦仍将按计划将一个主要正规军单元迁往威尔士。

梅瑟蒂德菲尔（Merthyr Tydfil）：英国通用动力公司（General Dynamics UK）正在建造陆军的下一代“阿贾克斯”装甲车。计划将运行到2025年，支持该南威尔士工厂的数百个就业岗位。

安格尔西岛（Anglesey）：皇家空军山谷基地是皇家空军唯一的战斗机飞行员训练学校所在地。总共约有1,500名军人、公务员和承包商共同为空军飞行员提供培训。岛上的基地已被选为未来国防基础飞行训练地点。

卡迪夫湾（Cardiff Bay）：2020年，新建成的耗资1100万英镑的皇家海军后备中心在卡迪夫湾启用，为进一步扩大皇家海军在威尔士的存在提供了机会。

苏格兰

斯科特斯顿（Scotstoun）、罗斯赛（Rosyth）和戈万（Govan）：三家造船厂将获益于造船项目。罗斯赛的巴布科克（Babcock）将成为31型护卫舰的主要装配地。英国宇航系统集团（BAE Systems）的格拉斯哥造船厂正在进行26型护卫舰的建造。新的32型、多用途海洋监视船、多功能支援舰、船坞登陆舰的改造可使苏格兰造船厂受益。

洛西茅斯（Lossiemouth）：目前正在4.7亿英镑的基础设施投资，用以建造新型海上巡逻飞机战略设施并支持“台风”部队的发展。仍有约2.2亿英镑的资金尚未投入。洛西茅斯还将是英国皇家空军的三架波音E-7A楔尾早期预警机编队的基地。

克莱德（Clyde）海军基地：克莱德皇家海军基地（HMNB Clyde）是苏格兰第二大单一基地雇主，目前有员工约6,800人。随着该基地成为所有皇家海军潜艇所在地，人数还会增加。正在进行的克莱德基础设施计划于2015年确立，价值约16亿英镑。

与业界更牢固的伙伴关系

第 8 章

8.1. 本章阐述了如何与业界保持更具战略性的关系，打造更能够可持续发展的工业基础。这样做不仅能提高军队的效率，而且能推动整个英国获益——保护高科技领域的就业、提高生产力和英国的全球市场竞争力。

8.2. 我们需要一个可持续发展的工业基础，以确保英国能够获得最敏感、最关键作战领域的能力来保护国家安全，并能最大程度地提高英国国防产业的经济潜力，该产业是英国最成功、最具创新力的产业之一。除了这份白皮书，新的《国防与安全产业战略》（以下简称《产业战略》）将制定我们的计划，在政府与国防以及安全行业之间建立更具战略意义的伙伴关系。

8.3. 对于关系到战略和作战需求的重大产业能力领域，我们将实行更具战略意义的方针。尽管竞争仍将是许多领域和供应链推动“物有所值”的重要工具，但《产业战略》在设计能力和采购战略方面提供了更大的灵活性，以发展和壮大应对威胁、利用机会所需要的陆军技能、技术和能力。《产业战略》将确保按照更一致的长期思路制定的国防采购决策不仅有助于提高军事能力，而且有利于国防产业发展，因为产业是产生和支持军事能力的基础。

8.4. 政府额外拨给国防部的资金为国防项目带来了稳定性，并为业界提供了企业规划、投资和发展所需的确定性。加大对研发的投入以及与业界的紧密合作，使我们能够进行试验，并将新型和新兴的能力更快地投入服役，从而创造战略优势和经济机会。

8.5. 我们对“未来空中作战系统”（FCAS）计划的投资代表了英国空中作战产业界的范式转变，以满足我们在速度、可负担性、作战能力方面的需求。这种方法将能以双倍的速度、更低的成本、采用全数字化企业的设计和交付方式，来获得能力。利用模块化设计、系统工程并且嵌入最新型敏捷设计原则，来更快地交付国防能力。“FCAS 系统”已为全国 300 多家企业创造了 1800 多个新的科技、工程、数学（STEM）就业岗位，保护并支持了业界 18000 多个现有的高技能岗位，以及更广泛的英国供应链上的数万个工作岗位。

8.6. 为了领先于对手，我们还需要使购买、采购政策和流程更加敏捷。我们将改革采购流程，使其能根据产业性质的不断变化更快做出响应。我们还将审查采购做法，使更多的中小企业能够参与国防采购。《产业战略》中的“陆军产业战略”将成为实施“陆战系统方针”的加速器，并将协助发展具有全球竞争力的英国陆军产业和技术领域。

8.7. 国防部正在为促进英国的繁荣做出努力。我们与业界一起，正在更新与出口和经济增长相关的“国防增长伙伴”战略。我们正在对“英国国防解决方案中心”进行联合投资，以提高英国国防产业的信息的质量，更好地发掘潜在的市场机会。在国防部内部，并且携手“英国国防与安全出口署”（UK Defence & Security Exports）以及其他政府部门，新的重点是要在各个阶段确保成功出口，从定义国防设备的军事要求，到制定跨部门的一揽子方案，直至扩大出口融资支持。我们将通力合作，共

同支持联合王国所有四个民族的繁荣目标，并通过参与各“防御与安全企业集群”的“国防和安全加速器”等举措来支持各大区和地方层面的增长。我们将继续与全球各重要伙伴一道努力，为英国杰出的、富有创新能力的国防供应链创造机会，增进繁荣。我们将在《国防与安全公共合同条例》所涵盖的合同中纳入政府的新社会价值标准，以支持在英国范围内创造新企业、新就业和新技能。

8.8. 在研究、能力和产业合作领域，英国对值得信赖的盟国和伙伴开放，我们支持英国的工业和科技产业与国际合作，同时加强对供应链的保护，使之不受可能危害国家安全的外来投资的损害。与此同时，我们正在加强对敏感、国防和双重用途技术领域的保护，使之免遭经济风险，不受危害国家安全的投资的危害。正如《产业战略》中所进一步强调的，国防部将寻求在全球范围内投资于重要的国际战略伙伴关系，其中包括与“五眼”、欧洲、海湾、印太国家的伙伴关系。

8.9. 我们将与盟国一道努力，减少技术、技能、知识共享的障碍，加快协作创新和产业合作，以确保和扩大我们应对潜在对手的集体优势。从商业领域到战场，我们将增强英国的学术和工业基础，与我们的伙伴合作来共同塑造负责任、有道德地采用这些新技术的全球思维、标准和规范。我们将努力减少与最紧密盟友合作的障碍。我们将为与业界建立新的战略关系奠定基础，以塑造市场、激发创新、培养技能、促进蓬勃发展的竞争性行业。



未来空中作战系统

未来数十年，“空中作战”系统（FCAS）将在我们的军事战略能力方面发挥至关重要的作用，使我们能够为全球安全做出决定性贡献、创造就业机会、推动全英国范围内的繁荣。目前，我们正在投资启动下一阶段的“未来空中作战系统”采购计划，以设计和交付“风暴概念”（Tempest Concept）：既可有人驾驶也可无人驾驶的新颖系统，可长期保留我们的作战优势。“风暴概念”将利用我们独特的工业基础，以英国为中心打造第六代空中作战产业。这种全数字化产业将改变交付模式、加快速度、降低成本，并颠覆传统的国防采购方式。从今年开始，我们将通过“国际概念和评估阶段”来加深 FCAS 与意大利和瑞典的合作，并在探索与日本的重要合作机会。随着我们增强与美国的混编作战能力和合作，并且加强与欧洲和其他志同道合国家的“台风”联合体的关系，“空中作战”系统仍将是英国全球战略的重要支柱。英国的“空中作战”产业直接支持 18,000 个就业岗位，在更广泛的供应链中更有数万个工作岗位；从 2021 年开始，高技能岗位的数量还将迅速增加。投资于全英国范围内的国内技术和技能基础，并展示英国在全球舞台上的领导地位，是一项重大的国家和国际努力。





改变我们的工作方式

第9章

9.1. 我们还需要改变国防部的业务管理方式。本章阐述了新设立的国务大臣净评估与挑战办公室(SONAC)的职能,该机构将确保我们所做的一切都不会脱离不断演变的威胁情景。我们还需要执行一项改革计划,根据价值、潜力和可持续发展原则来优化我们的基础设施,增强我们的不动产和军队的抵御能力,以应对气候变化挑战。

国务大臣净评估与挑战办公室

9.2. 鉴于我们面临的复杂、多方面的挑战,国防部的战略决策必须以明确的目标为导向,以威胁为中心,以证据为依据。我们正在筹建“SONAC”,人员将来自公务员、军队、学术界和企业界的精英。

9.3. SONAC 将挑战公认的智慧和做事方式。该部门将成为国防部总部的一个战略分析核心枢纽,以确保无论是当前还是长远的未来我们的战略和联合部队的发展依然以威胁和证据为主导。SONAC 将开发出新方法来理解威胁,包括采用“净评估”方法来评估目前和将来我们与对手之间的实力对比。SONAC 不仅将确保我们从自己的活动中汲取战略教训,而且,重要的是,还要使我们了解其他国际行为者的做法。

9.4. 该团队将会更好地运用挑战,并推动国防部内部的创新思维。SONAC 将与外部专家合作,利用其专长和尖端分析技术,使我们的思维更加敏

锐,探索创新的战略选择,为部长们提供不同视角的见解。这将包括根据国防情报局的情报进行“战争博弈”和“红队合作”,以确保在战略实施之前,能够用独立、多元的观点对其进行检验。

9.5. 这些变化将从根本上改变国防部对战略的看法——从 20 世纪的常规思维转变为一种应对未来威胁、为推进 21 世纪中叶的英国优势做准备的前瞻性方法。

国防情报局

9.6. 国防部的情报部门也需要适应新的威胁。公开来源情报、自动化和人工智能提供了具有改变游戏规则潜力的新方法来帮助了解和应对这些新挑战。通过了解威胁,我们将能够保护最宝贵的资产:军人、重要的国家基础设施、知识产权以及我们的战略核威慑力量。我们要既可以保护我们的脆弱领域,也能够识别对手的脆弱领域来为我所用。在威胁不断变化和技术能带来新机遇的背景下,国防情报局将指导和协调整个国防部的情报行动,并在利用其知识发挥影响、产生效果方面将变得更加敏捷。

气候变化和可持续发展

9.7. 我们将成为应对新兴地缘政治和冲突威胁的全球领导者,这种威胁更由于气候变化而加剧。在雄心勃勃的《气候变化与可持续发展战略》的推动下,我们将增强军队应对更极端天气条件的能力,



以在越来越严峻的环境中保持我们的战略优势和机动性。此外，我们将减轻国防部碳足迹对气候的影响，抓住机会提高我们各项活动的可持续性。

9.8. 我们将发挥先锋作用，为实现英国政府在 2050 年之前实现净零排放的法律承诺做出贡献。截至目前，国防部已超额实现减排目标。与 2009/2010 年基准相比，排放量减少了 48%（目标减排量为 39.9%），回收利用率提高了 56%，废弃物总量减少了 38%。但我们知道还需要继续努力。我们将把握英国作为第 26 届联合国气候变化大会（COP26）主席国所带来的机会，与盟友和伙伴共同努力，实现对气候变化的适应力、抵御力和减缓活动的承诺。此外，我们将在技术手段的支持下，寻求减少对环境的影响，抓住机会将“可持续发展”原则纳入国防的所有层面，从基础设施和不动产，到承包、文化、设备和行动惯例。这将使国防部为实现英国的“净零排放”承诺和更广泛的可持续发展承诺做出积极贡献。

基础设施

9.9. 我们将投资改造不动产，以最大限度地发挥其价值和潜力。我们将优先为关键基础设施项目提供资金，以增强抵御力、减少不动产规模、巩固我们的资产基础、继续维护不动产的安全性和合规性。国防部不动产优化（DEO）组合是一项雄心勃勃、为期 25 年的不动产组合优化计划，涵盖全英国范围内多项相互依赖的项目，其中包括建筑施工活动、机关和人员的流动，以及土地资源的释放。未来十年，我们将为 DEO 计划投资约 43 亿英镑，以确保我们能够更好、更快、更环保地进行重建。国

防部旗下的不动产占地面积约为英国国土的 1%，主要用于训练。基础设施的排放量约占国防部基准排放量的 30%。DEO 计划将在未来 25 年内实现基础设施的现代化，并提高不动产的管理效率。

9.10. 随着时间的推移，我们将放弃被动的维修维护制度并将提高建筑标准，以确保我们仅建造满足当前和未来人员期望的住宿和办公室。我们将继续改善军人的住宿条件，以改善他们的生活体验。我们计划在十年内支出约 15 亿英镑用于升级“单人住宿”。

财务可持续性

9.11. 我们的方针基于以“可负担得起”的方式并以确保安全的节奏，来应对我们所面临的威胁。对于国防部来说，这是向稳固的财务基础转变的关键机会。我们正在努力加强各种机制，以推动和确保“物有所值”。我们正在推动计划实施、采购、资源获取等方面的改进，以既经济又严格的方式来管理复杂性、风险和技术变革的步伐。

缩略语释义

AI	人工智能
AMISOM	非洲联盟驻索马里特派团
ARRC	盟军快速反应部队
ASEAN	东南亚国家联盟
BCT	旅战斗队
CBRN	化学、生物、放射性和核武器
CJEF	综合联合远征军
CT	反恐
DEO	国防部不动产优化
DSIS	国防与安全产业战略
Dstl	国防科技实验室
ECOWAS	西非国家经济共同体
FPDA	五国联防协议
GCHQ	政府通信总部
GMLRS	制导多管火箭系统
HMG	英国政府
HQ	总部、指挥部
ISTAR	情报、监视、目标捕获和侦察
IOpC	综合作战概念
JEF	联合远征军
KFOR	北约驻科索沃维和部队
LRG	沿海反应队
MINUSMA	联合国马里多层面综合稳定特派团
MOD	英国国防部
NATO	北大西洋公约组织
NCF	国家网络部队
NHS	英国国家医疗卫生体系
PPE	个人防护设备
R&D	研究与开发
SIS	秘密情报局
STEM	科学、技术、工程和数学
UAV	无人驾驶飞行器
UN	联合国
UNCLOS	联合国海洋法公约

技术术语

能力	简述
第 16 空中突击旅	陆军的可最迅速部署的旅
第 1 战斗航空旅	包括陆军攻击和侦察以及英国皇家空军支援直升机在内的编队
陆军第 1 师	陆军的第二个可部署机动师
陆军第 3 师	陆军的主要战斗部队和主要装甲作战能力
陆军第 6 师	陆军的非常规作战师
A400M	空客战术和战略运输机
AH-64 型“阿帕奇”	具有监视和部队保护能力的攻击直升机
“阿贾克斯”	陆军装甲侦察战车系列
陆军特种作战旅	陆军编队，为了准备和建立可供部署的特种作战部队（游骑兵团）
“机敏级”	核动力潜艇
ASW 护卫舰	为反潜战而优化的水面战舰
BAE 146-CSAT	能够运送人员和货物的指挥支持空中运输
弹道导弹潜艇	能够发射洲际弹道导弹的潜艇
海湾级支援舰	用于两栖作战的皇家舰队辅助舰
“拳击手”	陆军的新型轮式机械化步兵车（MIV），一种高度机动的装甲车，可将部队运送到遥远的战区
作战勤务支援营	陆军新的综合单元，结合了后勤、装备和医疗支持要素
C130J “大力神”	多功能战术运输机
C-17 “环球霸王”	战略性超大型空运军用运输机
航母打击群	由护卫舰、驱逐舰、潜艇和 F-35B 喷气机支持的第五代航空母舰
CH-47 “支努干”	多功能重型空运支援直升机
“挑战者 3”	“挑战者 2”坦克的升级版，增加了机动性、生存能力和杀伤力
CJEF	综合联合远征军——英法共同创建的“早期进入”干预部队
纵深侦察打击旅战斗队	进行远程打击和侦察活动的陆军战斗部队
国防部网络学校	设在国防学院的网络培训和演练卓越中心
“定向能”武器	使用高度聚焦的能量（包括激光、微波和粒子束），用来破坏目标
无畏级潜艇	核动力弹道导弹核潜艇，取代“前卫”级
E-3D “望楼”	空中早期预警与指挥控制飞机
E-7A “楔尾”	下一代空中预警与指挥控制飞机
“勒索者”导弹系统	电光制导导弹能力
F-35B “闪电 II”	第五代多用途飞机
FCAS	“未来空中作战系统”，包含高度联网的飞机、无人机、传感器和武器，多域互联互通
五眼联盟	澳大利亚、加拿大、新西兰、英国和美国的情报共享机制
舰队固态物资支援舰	皇家舰队辅助舰，主要用于向“航母打击群”提供存储和弹药
未来突击部队	英国以皇家海军陆战队为中心的新型沿海打击作战能力
全球响应部队	陆军高度就绪的危机响应能力，由第 16 空中突击旅和第 1 战斗航空旅组成
“鹰式” T1	皇家空军和皇家海军前线部队使用的教练机
高北地区	北极及周边地区
“猎人”级护卫舰	澳大利亚版“26 型”护卫舰的名称
超高速滑翔载具	一种战略武器系统，速度可超过音速的五倍

高超音速导弹	能够以超过音速五倍的速度行进的导弹
冰情巡逻艇	具备破冰能力的皇家海军舰船
联合快速反应部队指挥部	英国指挥的北约设在英国的三星级指挥部
联合远征军	联合远征军是由英国领导的志同道合的伙伴国联盟（自 2021 年春季起联盟国为：丹麦、爱沙尼亚、芬兰、拉脱维亚、立陶宛、荷兰、挪威、瑞典和冰岛组成），由高度准备就绪的部队组成，主要用于迅速应对高北和波罗的海地区的危机
船坞登陆舰	用于两栖作战的皇家海军舰船
辅助船坞登陆舰	皇家舰队辅助舰，主要用于支援两栖作战
轻型旅战斗队	以轻步兵部队为中心的陆军战斗部队
“闪电 II” 部队	F-35B “闪电 II”（参见 “F-35” 定义）
沿海反应队	分配给某个地理区域的定制化部队，其中包括专用的运输、直升机和舰船
猎雷能力	皇家海军的新型自动和远程系统，用于猎探和摧毁水雷
移动火力平台	一种未来的间接火力系统
多功能海洋监测船	计划中的可支持多种任务的皇家海军舰船
北方国家集团	由致力于维护北欧地区和更广阔大陆的安全与稳定的国家组成。包括丹麦、爱沙尼亚、芬兰、德国、冰岛、拉脱维亚、立陶宛、荷兰、挪威、波兰、瑞典和英国
近海巡逻舰	皇家海军舰艇，在全球范围内执行警务、支援和训练任务
P8-A “波塞冬”	海上巡逻飞机，主要致力于反潜战
“保护者”	具有监视和打击能力的新型遥控驾驶的空中系统
“美洲狮”	中型空运直升机
“雷达 2”	皇家空军 “台风” 战机上将安装的新型雷达系统
游骑兵团	陆军新的全副武装特种作战部队
安全部队援助旅	进行海外能力建设和援助任务的军队编队
“天网 6”	军事卫星通信网
“矛式”	精确制导空对地导弹
模拟与仿真	使用先进的数字技术来支持培训和规划
“风暴”	参见 “FCAS”
“特拉法尔加级”	核动力潜艇
三叉戟战略武器系统	英国的核威慑力量
“23 型” 护卫舰	通用护卫舰，通常针对反潜战进行了优化
“26 型” 护卫舰	为反潜战而优化的全球参战的战舰
“31 型” 护卫舰	多功能水面战舰，用于替换 23 型护卫舰
“32 型” 护卫舰	一种新型的水面战舰
45 型驱逐舰	一种为防空战而优化的驱逐舰
83 型驱逐舰	替换 45 型驱逐舰的概念舰
“台风”	多功能第四代战斗机
“前卫” 级	核动力弹道导弹潜艇
“旅行者”	空中加油机，具有空中运输功能
“守望者”	具有情报、监视、目标获取和侦察能力的无人驾驶飞机
Y-20	中国重型运输机



CCS: CCS0221109268
ISBN: 978-1-5286-2462-6